

БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ КАК СУБЪЕКТ ВЕЩНОГО ПРАВА

Н. А. Плохотская

Белорусский государственный университет является государственным учреждением образования, обеспечивающим получение высшего и послевузовского образования (ч. 1 п. 1 Устава БГУ, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 25 сентября 2006 г. № 586 «Об Уставе Белорусского государственного университета» [1]).

Такая формулировка п. 1 Устава БГУ порождает неоднозначность толкования термина «учреждение», который в данном контексте, по нашему мнению, следует понимать как учебное (образовательное) заведение, или организацию, обеспечивающую эффективное функционирование системы образования, как следует из анализа ст. 6 Закона Республики Беларусь от 29 октября 1991 г. № 1202-ХІІ «Об образовании» [3], а не как организационно-правовую форму юридического лица, предопределяющую особенности ее правового положения как субъекта гражданского права (в том числе субъекта вещных правоотношений).

В этой связи, для определения вещно-правового статуса БГУ необходимо изначально установить его организационно-правовую форму.

Анализ Устава БГУ (а именно, ч. 3 п. 1 и п. 11, свидетельствующих о факте наделения БГУ статусом юридического лица; ч. 1 п. 1, называющего в качестве собственника государство; гл. 2, в которой содержание функций (п. 6) и задач (п. 7) свидетельствуют о некоммерческом характере деятельности; гл. 3, в частности п. 14, устанавливающего порядок финансирования) и ст. 120 Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее – ГК) [2] дает основания считать БГУ учреждением, но уже как организационно-правовую форму юридического лица.

П. 2 Указа Президента Республики Беларусь устанавливает, что имущество, переданное БГУ в оперативное управление, принадлежит ему на праве полного хозяйственного ведения, используется им самостоятельно. Между тем, ч. 3 п. 2 ст. 44 ГК и ст. 277 ГК говорят о том, что имущество учреждению может принадлежать лишь на одном вещном праве – праве оперативного управления.

Кроме того, ныне действующий ГК называет 3 вида вещных прав юридических лиц на хозяйствование с имуществом собственника: право оперативного управления, право хозяйственного ведения и самостоятельное распоряжение по п. 2 ст. 279 ГК.

В связи с этим возникает ряд спорных вопросов, в частности:

- может ли учреждение как юридическое лицо быть субъектом права хозяйственного ведения, если рассматривать употребление термина «полное хозяйственное ведение» терминологической ошибкой законода-

теля при изложении указа в новой редакции;

- следует ли, исходя из содержания полномочий БГУ по распоряжению закрепленным за ним имуществом и открытым перечнем вещных прав лиц, не являющихся собственниками, перечисленных в ст. 217 ГК, считать право полного хозяйственного ведения самостоятельным вещным правом.

Согласно общим положениям, закрепленным в ст. 277 ГК, имущество учреждению принадлежит на праве оперативного управления. Однако в соответствии с изменением, внесенным в п. 1 ст. 276 ГК Законом Республики Беларусь от 20.06.2008 г. № 347-З [4], в случаях, определяемых Президентом Республики Беларусь владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом, принадлежащим на праве хозяйственного ведения, может любое юридическое лицо, в том числе и учреждение.

По общему правилу, учреждение не вправе без согласия собственника отчуждать или иным способом распоряжаться закрепленным за ним имуществом и имуществом, приобретенным за счет средств, выделенных ему (п. 1 ст. 279 ГК). П. 3 ст. 276 ГК запрещает юридическим лицам распоряжаться принадлежащим им на праве хозяйственного ведения недвижимым имуществом без согласия собственника. Остальным имуществом они, по общему правилу, распоряжаются самостоятельно.

Устав же определяет иные полномочия для БГУ, закрепляя, что имущество Белорусский государственный университет использует самостоятельно, в том числе для ведения хозяйственной деятельности, сдачи в аренду без права выкупа и пользования (п. 2.1 Указа). БГУ вправе предоставить выделенные ему земельные участки во временное пользование, в том числе по договорам аренды (п. 2.2 Указа). Т.е., БГУ вправе самостоятельно распоряжаться как движимым, так и недвижимым имуществом. Указанные полномочия выходят за рамки общих положений как о праве оперативного управления, так и о праве хозяйственного ведения.

Вызывает проблему толкования и формулировка законодателя «предоставить во временное пользование, в том числе по договорам аренды». Аренда, исходя из расположения норм о договоре аренды в ГК и содержания ст. 577 ГК является обязательством, а временное пользование земельным участком Законом Республики Беларусь от 28 декабря 2009 г. № 96-З [5] отнесено к ограниченным вещным правам лиц, не являющихся собственниками (ст. 217 ГК). В результате этого необоснованно смешиваются вещные и обязательственные отношения.

В соответствии с уставом учреждению может предоставляться право получать доходы от предпринимательской деятельности, и приобретенное за счет таких доходов имущество поступает в самостоятельное распоряжение учреждения и учитывается на отдельном балансе, если иное не предусмотрено законодательством (п. 2 ст. 279 ГК). Тем самым устанавливается специальный правовой режим имущества, приобретенного

учреждением в результате осуществления предпринимательской деятельности. Следует заметить, что норма, сформулированная в п. 2 ст. 279 ГК, носит характер общего правила и может быть изменена специальным законодательством, что находит отражение, в частности, применительно к учреждениям, находящимся в республиканской собственности (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 июля 2004 г. № 913 «О порядке создания унитарных предприятий, учреждений, имущество которых находится в республиканской собственности, их реорганизации и ликвидации» [7]).

Согласно п. 14 Положения, утвержденного постановлением № 913, в отношении имущества учреждений, основанных на республиканской собственности, устанавливается единый правовой режим имущества: имущество, независимо от того, за счет каких источников оно сформировано, принадлежит учреждению на праве оперативного управления. В соответствии с п. 8 Устава БГУ предоставляется право распоряжаться доходами (выручкой), полученными в результате оказания платных услуг (работ), осуществления предпринимательской деятельности, доходами (дивидендами) от участия в различных мероприятиях и деятельности иных юридических лиц.

Сопоставляя данные нормы, следует обратить внимание на то, что, с одной стороны, БГУ является юридическим лицом, находящимся в республиканской собственности, а соответственно, на него распространяются нормы постановления Совета Министров № 913. С другой стороны, положения Устава БГУ соответствуют общим правилам, закрепленным в п. 2 ст. 279 ГК, и вступают в противоречие с п. 14 Положения.

Неоднозначность законодательного регулирования порождает конкуренцию в применении императивных норм вышеназванных Указа Президента Республики Беларусь и постановления Совета Министров Республики Беларусь. С точки зрения иерархии нормативных правовых актов (Закон Республики Беларусь от 10 января 2000 г. «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» [6]) приоритет имеют нормы Указа Президента Республики Беларусь. С позиций доктринального анализа встает вопрос об обоснованности и практической целесообразности установления исключения из исключения, которое имеет место применительно к данной ситуации.

С учетом вышеизложенного считаем целесообразным внесение изменений в законодательство, определяющее статус Белорусского государственного университета, с одновременным сохранением правомочий БГУ по распоряжению закрепленным за ним имуществом, а именно:

1. непосредственно в Уставе БГУ необходимо дать четкий посыл на организационно-правовую форму, что позволит не упоминать о виде (характере) вещного права в тексте Устава или Указа;

2. п. 2 Указа изложить в следующей редакции:

2.1. имущество, переданное Белорусскому государственному университету, может использоваться им самостоятельно, в том числе для ведения хозяйственной деятельности, сдачи в аренду без права выкупа и пользования;

2.2. выделенные Белорусскому государственному университету земельные участки находятся в бессрочном и безвозмездном пользовании. Белорусский государственный университет вправе предоставлять их во временное пользование, а также по договорам аренды.

Литература

1. Об Уставе Белорусского государственного университета: Указ Президента Республики Беларусь, 25 сентября 2006 г., № 586 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр. – Минск, 2010.
2. Гражданский кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь, 7 декабря 1998 г., № 218-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр. – Минск, 2010.
3. Об образовании: Закон Республики Беларусь, 29 октября 1991 г., № 1202-ХІІ // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр. – Минск, 2010.
4. О внесении дополнений и изменений в Гражданский кодекс Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь, 20 июня 2008 г., № 347-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр. – Минск, 2010.
5. О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам регулирования земельных отношений: Закон Республики Беларусь, 28 декабря 2009 г., № 96-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр. – Минск, 2010.
6. О нормативных правовых актах: Закон Республики Беларусь, 10 января 2000 г., № 361-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр. – Минск, 2010.
7. О порядке создания унитарных предприятий, учреждений, имущество которых находится в республиканской собственности, их реорганизации и ликвидации: Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 23 июля 2004 г., № 913 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр. – Минск, 2010.

ОБСТОЯТЕЛЬСТВА, ПОДЛЕЖАЩИЕ ДОКАЗЫВАНИЮ ПО ДЕЛУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ

Г. А. Побединская

Под квалификацией административного правонарушения понимается выяснение обстоятельств, имеющих значение для правильного разрешения дела об указанном правонарушении. Перечень таких обстоятельств содержится в ст. 6.2 Процессуально-исполнительного кодекса об административных правонарушениях (далее ПИК_оАП). Квалификация пред-