

Список источников

1. Минская конвенция о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года // Консультант Плюс [Электронный ресурс]. – 2014. – Режим доступа : <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=5942>. – Дата доступа: 03.01.2014.
2. Таможенный кодекс таможенного союза: с обзором изменений таможенного законодательства/ автор обзора Ю.Н. Кудрявцев. – Минск: Амалфея, 2010. – 376 с.
3. Таможенный союз// Соглашение о представлении и об обмене предварительной информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза от 27 ноября 2009 года [Электронный ресурс]. – 2014. – Режим доступа : <http://www.customsunion.by/infoprint/4338.html>. – Дата доступа : 05.01.2014.
4. Официальный сайт Комиссии Таможенного союза // Решение Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. № 523 «О проекте Соглашения об организации обмена информацией для реализации аналитических и контрольных функций таможенных органов государств-членов Таможенного союза» [Электронный ресурс]. – 2014. – Режим доступа : http://www.tsouz.ru/KTS/KTS23/Pages/R_523.aspx. – Дата доступа : 03.01.2014.
5. Межгосударственная программа инновационного сотрудничества государств – участников СНГ [Электронный ресурс] // Офиц. сайт Россотрудничества. – 2014. – Режим доступа : <http://rs.gov.ru/taxonomy/term/185>. – Дата доступа : 07.01.2014.

ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ РЕФОРМЫ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА НА ТЕРРИТОРИИ БЕЛОРУССКОГО ГОСУДАРСТВА В СРЕДНЕВЕКОВЬЕ

Мартюшевская Е.Н., старший преподаватель кафедры таможенного дела БГУ, магистр права

В период VI-VIII вв. на землях древней Беларуси завершался процесс разложения первобытнообщинного строя. В результате активизировалась внутренняя и внешняя торговля. В сложившихся социально-экономических условиях предусматривался первый налог, уплачиваемый продуктами сельского хозяйства, частью реализуемых товаров, деньгами. В такой устойчивой экономической взаимосвязи наблюдался процесс подчинения соседних племен и формирования протогосударства. Управление

становится более сложным. Это привело к централизации власти князя или группы князей, «выходцами из племенной знати, чаще всего из бывших временных военных вождей, избиравшихся на период ведения войн» [1, с. 9].

В последующем структура управления таможенным делом становилась более разветвленной. Князь определял из числа старших и заслуженных воинов своей дружины необходимое число воинов (бояр), наделял их статусом «княжие мужи», определял им в качестве полномочий управление таможенным делом на местах, а также сбор различных видов дани.

В конце рассматриваемого периода была проведена первая административная реформа, основной задачей которой было повышение эффективности таможенно-тарифного регулирования. Реформа была реализована посредством раскладывания дани по отдельным крестьянским хозяйствам и общинам, в результате чего княжества были разделены на административно-фискальные округа. В последующем в правовых актах встречаются особенности административного принуждения по уплате таможенных пошлин «мыт» либо «мыто». С этого же момента начал формироваться порядок перемещения купцов с товарами, регламентированный царем и реализуемый мытарями. Этот же период был ознаменован первыми запретами и ограничениями по перемещению товаров [2].

Так, о таможене как об органе госуправления, стало возможно говорить с момента IX века, поскольку это, прежде всего, связано с началом государственности, т.е. с появлением первого княжества в Полоцке в 862 г.

В последующем в XII в. в период феодальной раздробленности количество таможенных учреждений «мытниц» заметно возросло. Вследствие этого внешняя и внутригосударственная торговля не развивалась, поскольку в каждом отдельном княжестве были свои таможенные правила, а в отдельных случаях наблюдался произвол власти. Ситуация осложнялась частыми междоусобными войнами.

С IX по XIII вв. через современную территорию Беларуси пролегал «Великий торговый путь из варяг в греки», что позволяло получать в значительном объеме таможенные пошлины. Так, на полоцком участке «Великого торгового пути» с учетом конкуренции с Новгородским, Туровским и Смоленским княжествами осуществлялся особый контроль в отношении защиты товаропотоков, обслуживания торговцев и взиманием пошлин. Данное противоборство в XI в. инициировало очередную административную реформу с выделением городов, уполномоченных реализовывать фискальные задачи всего Полоцкого княжества. Результатом основательности в реализации административной реформы в сфере

таможенного регулирования Полоцкое княжество существенно обогатилось и в последующем расширило границы к концу XI в. до Рижского залива.

В XII в. после захвата монголо-татарами Восточной Руси, «Великий торговый путь» утратил свою актуальность, Полоцкое княжество ослабело. С появлением торговых отношений с еврогосударствами, заимствовались основы таможенного законодательства. Так, уставы по сбору таможенных пошлин Пруссии спустя некоторое время применялись на территории белорусских земель в составе ВКЛ. Заимствование и гармонизация таможенного законодательства с европейским регионом продолжается и в настоящее время, поскольку причины остаются прежними.

Создание централизованного государства, активизация внешней торговли с европейскими государствами способствовали совершенствованию правовых механизмов в организации таможенного дела и эффективности таможенного контроля и взиманию таможенных пошлин.

Во второй половине XIII в., после того, как торговля древней Беларуси стала осуществляться от имени ВКЛ, статус «мытника» (таможенника) повышается в отдельных нормах международных договоров, что предусматривает расширение их прав, как следствие расширенную компетенцию в части осуществления различных видов контроля, что наблюдается в нашем государстве и в настоящее время.

Конец XIII-XVI вв. – период активизации развития таможенного дела на белорусских землях в составе ВКЛ. В данный период формировался правовой статус таможенных органов, повышалась роль «мытника» сотрудника таможенной службы в осуществлении своей профессиональной деятельности.

Князь Витовт расширил и укрепил границы ВКЛ до максимальных размеров и упразднил автономию Полоцкого, Витебского и других княжеств, осуществив первую попытку строгой централизации власти. Данная реформа предполагала сохранение «права» в каждом отдельном княжестве, однако к ведению Великого Князя отошли все виды налогов и сборов, в том числе таможенных сборов и налогов, которые ранее собирали местные князи. Данная реформа была окончательно завершена лишь в XVI в. посредством введения абсолютной монополии по взиманию налогов и пошлин за перемещение товаров. Причиной столь растянувшегося периода по созданию централизованного государства с эффективным госаппаратом и иными органами госуправления явилось то, что концептуально реформы проводились, но законодательство на местах сохранялось.

Итак, основные полномочия по руководству таможенным делом были у Великого Князя. Посильную помощь в принятии отдельных управленческих решений по таможенным вопросам оказывал

Великокняжеский совет. Подскарбий земский изначально не имел статуса министра финансов либо руководителя таможенной службой, в сущности, он (Подскарбий) являлся государственным казначеем. В 1566 г. в соответствии с финансовой реформой и с согласия Сигизмунда-Августа был наделен статусом министра финансов и министра юстиции, что расширило полномочия в части взимания сборов со всех мытных камор и определения виновности мытника.

Таким образом, в данный период Великий Князь единолично назначал и снимал с должностей мытников (таможенников), уполномочивал по своему усмотрению взимать мыто (пошлину) и прочее.

Великий Князь Александр (1492-1506 гг.) осуществил реформу децентрализации власти, создав таможенные округа под названием «мыто» для более эффективного взимания таможенных пошлин и налогов.

Управление таможенным делом в начале XVI в. осуществлялось на пяти уровнях: Великий Князь, Великокняжеский совет, Подскарбий земский, головные мытные коморы, мытные коморы. Идея децентрализации власти в сфере управления таможенным делом, активно продвигаемая Великим Князем Александром, не могла привести к желаемым результатам и эффективности управления. Скорее напротив, результатом этой деятельности явилась коррупция, произвол на местах, безнаказанность арендаторов мыт, полная несогласованность в действиях, бюрократия и т.д. По существу, был шаг назад к феодальной раздробленности, когда в каждом отдельном административном округе были свои таможенные правила, свои сборы (ст.21 Устава ВКЛ 1529 г. [3]).

В 1530-х гг. скарбовые служащие принимают решение о сосредоточении власти в одних руках, понимая, что в руководящем аппарате дублируются функции, нет четкого разграничения полномочий. Во второй половине 1530-х – до конца 1540-х гг. все округа и каморы были подчинены супруге короля Бона Сфорца, должность именовалась Главная управляющая мыт ВКЛ. При этом по решению Великого Князя справцы были подчинены Подскарбию земскому. В результате данных преобразований таможенное регулирование стало более эффективным, общее поступление в бюджет таможенных платежей увеличилось в 3 раза.

В конце 1540-х гг. Великий Князь возобновил передачу мыта в аренду по причине нецелесообразности содержания мытных камор (таможен) и мытников (таможенников) за государственный счет. Совершенно очевидно, что частные таможи были как теоретически, так и практически сложно управляемы.

12 марта 1569 г. в управлении таможенным делом произошли серьезные изменения, что было вызвано возвращением Подляшья и Волыни к Польской короне с последующим подписанием 1 июля 1569 г.

Люблинского соглашения (Унии) и образованием Речи Посполитой. В результате объединения была сразу упразднена таможенная граница, но вскоре восстановлена до 1765 г. Система таможенных органов и порядок управления таможенным делом ВКЛ сохранили свою автономию до 1760-х гг.

Организация таможенного дела в ВКЛ с конца XVI по XVIII вв. не была подвержена принципиальным изменениям.

Отличительной чертой управления таможенным делом стало то, что с развитием ремесленного производства увеличилось число городов (вольных и частных), а вместе с ними создавались таможни. В городах, наделенных магдебургским правом, применялись меры по борьбе с излишним налогообложением за перемещение товаров, устанавливаемым Великим Князем. В частных городах система управления с ходом времени повторяла общекняжеское управление таможенным делом.

Исходя из вышесказанного, приходим к выводу о том, что данный период не отличался централизацией власти Речи Посполитой, в отдельных вопросах таможенного управления наблюдалась анархия.

Список источников

1. Острога, В.А. История таможенного дела и таможенного права Беларуси: учеб. пособие / В.А. Острога. – Минск: БИП-С, 2005. – 192 с.
2. Хрестоматия по истории СССР с древнейших времен до 1861 года. Сост. П.П. Епифанов, О.П. Епифанова. – М., 1987. – 70 с.
3. Статут Великого княжества Литовского 1529 г. – Минск, 1960. – 39 с.

ТЕХНОЛОГИИ УПРОЩЕНИЯ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ТОВАРА ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ (НА ПРИМЕРЕ США)

Шиманская А., студентка 5 курса факультета международных отношений БГУ

Сегодня перед таможенниками всех стран стоит задача не только содействовать развитию мировой торговли, но и ускорять поток физических лиц, перемещающихся через таможенную границу. В связи с этим создание различных технологий, упрощающих процесс прохождения таможенного контроля и осуществления таможенного декларирования, для физических лиц представляется крайне необходимым. На данный момент подобных упрощений в Таможенном союзе Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации не существует. Таможенная служба США демонстрирует образцы внедрения новейших технологий, в том числе и в данном аспекте. Поэтому исследование ее практики весьма актуально.