

ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРИНЦИПОВ УПРАВЛЕНИЯ В СИСТЕМЕ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Е. Н. Мартюшевская

В статье анализируются принципы управления в системе таможенных органов Республики Беларусь. Уделяется внимание основным и специальным принципам управления в области таможенного дела. Высказываются предложения по совершенствованию законодательства в области управления таможенным делом, а также рассматриваются вопросы практического применения рассматриваемых принципов управления.

The article analyzes the principles of management in the customs bodies of the Republic of Belarus. Attention is paid to the basic and specialized principles of management in the field of customs. Suggestions are made to improve the legislation in the field of customs affairs, and practical application of the principles is considered.

Ключевые слова: Беларусь, Таможенный союз, таможенное дело, совершенствование законодательства.

Keywords: Belarus, the Customs Union, customs, legislation improvement

Управление в области таможенного дела в Республике Беларусь в настоящий момент во многом отличается от зарубежных государств — партнеров по Таможенному союзу.

В соответствии с западноевропейской доктриной административного права, определившей фундаментальную теорию научного управления, сформировались единые подходы к управленческой деятельности.

Теория научного управления, разработанная еще французским ученым Анри Файолем, стала основой для последующих модификаций принципов управления. Однако в настоящий момент принципы управления А. Файоля широко применяются в различных сферах управления Европейского союза, а также бизнес-сообществом. В связи с тем, что управление таможенным делом в европейских государствах — это вопрос национального значения, следует отметить, что принципы управления в области таможенного дела следуют из конституционных принципы государственного управления. Однако необходимо отметить, что понятие «принципы государственного управления» не встречается в нормативных правовых актах европейских государств. На основании этого необходимо констатировать, что повсеместно используются в национальном законодательстве стран ЕС такие понятия, как «миссия таможенной администрации (таможни)», «назначение», «задачи таможни».

В законодательстве ЕС в ст. 2 Модернизированного таможенного кодекса ЕС [24] закреплено понятие «миссия таможенных органов ЕС», которое характеризует общее назначение таможенных органов ЕС. На основании данной нормы МТК ЕС таможенные администрации ЕС формулируют свои миссии в соответствии с экономическими задачами государства.

В государствах — членах Таможенного союза нет единого подхода в управлении таможенным делом, что обусловлено п. 2 ст. 6 Таможенного кодекса Таможенного союза, в соответствии с которым данные вопросы отнесены к национальному законодательству государств — участников Таможенного союза [3]. Следовательно, принципы управления в области таможенного дела Республики Беларусь,

Республики Казахстан и Российской Федерации отличаются.

Под принципами понимается совокупность определенных требований и правил, имеющих обязательный характер.

Анализ принципов управления в области таможенного дела Республики Беларусь позволит улучшить качество и эффективность работы таможенных органов.

В доктрине административного права нет единого подхода к трактовке принципов государственного управления и их классификации. Так, российскими авторами называются конституционные и организационные (организационно-функциональные) принципы управления [1, с. 72; 2, с. 44; 19, с. 30; 20, с. 70; 21, с. 111]. Конституционные принципы (в научной литературе они считаются основными) устанавливаются Конституцией Республики Беларусь [6]. Отдельные конституционные принципы государственного управления в области таможенного дела рассматривались многими исследователями [4, с. 45; 9, с. 6; 10, с. 40; 13, с. 112; 20, с. 4]. Организационные принципы отождествляют нормы и правила ведомственного значения в процессе управленческой деятельности. Изучением данных принципов занимались М. А. Антропова [2, с. 49], Д. В. Заседателев [4, с. 46—50], О. А. Князева [5, с. 51—52], А. А. Магера [10, с. 31—34], Ю. В. Федасова [23, с. 15—17].

Исследования обозначенных выше ученых, безусловно, заслуживают внимания, однако не все принципы государственного управления в таможенной сфере подходят для белорусской модели государственного управления.

Таким образом, необходимо констатировать, что такая область исследования, как принципы управления в области таможенного дела Республики Беларусь, не разработана. На основании этого обратимся к доктрине административного (управленческого) права белорусского государства.

И. И. Мах анализирует принципы государственного управления, выделяя в отдельную группу основные (общие) принципы, и утверждает, что все остальные принципы являются производными от тех, которые заложены в Конституции [11, с. 233].

По мнению А. Н. Крамника, принципы государственного управления делятся на основные и специальные [7, с. 89], что, на наш взгляд, наиболее справедливо.

Итак, на основании норм Конституции Республики Беларусь необходимо выделять два вида принципов государственного управления: основные и специальные.

Основные принципы характерны для всех органов государственного управления, поскольку отражают единые подходы законодателя к управленческой деятельности в Республике Беларусь.

Специальные принципы включают в себя принципы организации и построения системы государственного управления, а также принципы деятельности аппарата управления [7, с. 96]. Следовательно, всем органам государственного управления присущи свои специальные принципы.

К основным принципам управления в области таможенного дела относятся: социальная направленность; служение народу Республики Беларусь; приоритет прав и свобод человека и гражданина, гарантий их реализации; законность; гласность; ответственность.

Принцип социальной направленности нашел свое отражение в ст. 1 Конституции Республики Беларусь, в которой закреплено, что Республика Беларусь — унитарное демократическое социальное правовое государство, и в ст. 21 Конституции, в соответствии с которой каждый имеет право на достойный уровень жизни [6]. В управлении таможенным делом данный принцип позволяет субъектам хозяйствования осуществлять внешнеэкономическую деятельность, если иное не установлено законодательством Таможенного союза и Республики Беларусь.

Принцип служения народу Республики Беларусь закреплен в ст. 1, 21, 59 Конституции [6] и ст. 6 Закона «О государственной службе в Республике Беларусь» [14]. На основании данного принципа таможенные органы Республики Беларусь осуществляют доступные им меры с целью реализации всех прав граждан при совершении таможенных операций.

Принцип прав и свобод человека и гражданина, гарантий их реализации закреплен в ст. 2 Конституции [6] и ст. 6 Закона «О государственной службе в Республике Беларусь» [15]. Лицо не может быть задержано таможенными органами без серьезных на то оснований. При необходимости личного таможенного досмотра подконтрольного лица все действия должностного лица согласуются с начальником таможенного органа и могут быть реализованы лицом того же пола и в присутствии медицинского работника с разъяснением всех прав подконтрольному лицу на основании ст. 117 Таможенного кодекса Таможенного союза [3].

Принцип законности означает, что управление в таможенной области строго основывается на действующем законодательстве в соответствии со ст. 7, 25—27, 29, 44, 52, 60, 79 Конституции Республики Беларусь [6], ст. 6 Закона «О государственной службе в Республике Беларусь» [14] и иными актами законодательства Республики Беларусь.

Принцип гласности подразумевает обеспечение доступа граждан к информации, касающейся управленческих решений таможенных органов Республики Беларусь (ст. 34 Конституции [6]). Информирование и консультирование граждан по таможенным вопросам осуществляется бесплатно в соответствии со ст. 10, 11 Таможенного кодекса Таможенного союза [3], а также ст. 9—11 Таможенного кодекса Республики Беларусь [22]. Принцип гласности содержится в преамбуле Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотской конвенции от 1973 г. в редакции Протокола 1999 г.) и трактуется как «предоставление заинтересованным сторонам всей необходимой информации, касающейся таможенных законов, нормативных актов, административных рекомендаций, процедур и практики» [12].

Данный принцип реализуется таможенными органами с вступлением в силу Таможенного кодекса Республики Беларусь 2007 г., однако данная норма кодекса приобретает значительно более широкий смысл после присоединения к отдельным приложениям Киотской конвенции в 2011 г.

В соответствии с принципом гласности статистические данные о внешней торговле Республики Беларусь очень ограничены, а полная таможенная статистика торгового оборота государства позволит привлечь дополнительные инвестиции в Беларусь. На наш взгляд, данный принцип не работает при осуществлении информационного сотрудничества таможенных органов государств — членов Таможенного союза. В настоящий момент вся статистическая информация аккумулируется в Российской Федерации, что неприемлемо, поскольку белорусские производители не владеют полной информацией о ситуации на российском и казахстанском рынках. Таким образом, представителям от белорусской стороны в Евразийской экономической комиссии следует инициировать в рабочем порядке действия таможенных служб Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации по обмену статистическими данными и создание единой информационной базы данных до образования Евразийского экономического союза.

Принцип гласности иллюстрируется и иным принципом, заложенным в преамбуле Киотской конвенции: «предоставление сторонам, которых это касается, беспрепятственного доступа к обзорам административной и судебной практики», который, на наш взгляд, также не реализован таможенными органами Республики Беларусь. На основании этого предлагаем учесть данное упущение, поскольку субъекты хозяйствования должны беспрепятственно реализовывать свои права и располагать интересующей их информацией.

Принцип ответственности предполагает, что за превышение должностных полномочий либо за ненадлежащее осуществление своих обязанностей должностными лицами таможенных органов Республики Беларусь предусматриваются различные виды юридической ответственности: дисциплинарная, административная, материальная, уголовная (ст. 59 Конституции [6], п. 6. ст. 42, ст. 320 Таможенного кодекса Республики Беларусь [22], ст. 6 Закона

«О государственной службе в Республике Беларусь» [14], п. 2 ст. 6 Таможенного кодекса Таможенного союза [3]).

Специальными принципами являются: гуманность; народность; интернациональность; профессиональность; научность; сочетание централизации и децентрализации, деконцентрация; единство системы государственного управления и ее дифференциация; подотчетность, подконтрольность; стабильность и преемственность; экономичность государственного управления; подзаконность [8, с. 28].

Принцип гуманности повсеместно реализуется в управленческих решениях таможенными органами Республики Беларусь. Он стал активно применяться с 2007 г., когда Государственным таможенным комитетом были подготовлены соответствующие предложения по смягчению административной ответственности в отношении субъектов (упразднены пени, уменьшены штрафные санкции), а также по сокращению количества статей в гл. 14 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях. В настоящий момент процесс либерализации таможенного и налогового законодательства и смягчения ответственности за его нарушение продолжается. Однако в государствах — участниках Таможенного союза происходит обратный процесс в части ответственности за нарушение таможенного законодательства, что, на наш взгляд, является неправильным, поскольку это мотивирует субъектов хозяйствования, зарегистрированных в Республике Казахстан и Российской Федерации, совершать противоправные действия на территории Республики Беларусь. В рамках пилотного проекта 2012 г., который позволил российскому субъекту хозяйствования совершить таможенные операции на территории Республики Беларусь, были зафиксированы факты нарушения таможенного законодательства Таможенного союза. В момент обнаружения преступления субъект хозяйствования прекратил коммерческую деятельность, а в бюджет Республики Беларусь не поступили таможенные платежи. Таким образом, мы предлагаем осуществить унификацию административной и уголовной ответственности к моменту, когда субъектам внешнеэкономической деятельности Таможенного союза будет предоставлена возможность совершать таможенные операции на территории Республики Беларусь.

Принцип народности дает право гражданам государства участвовать в избирательном процессе и принимать участие в управлении организациями, учреждениями и т. д. в соответствии с Конституцией.

К настоящему времени данный принцип стал реализовываться в системе таможенных органов посредством создания Общественного консультационного совета при Государственном таможенном комитете. Члены данного совета вправе вносить свои предложения по совершенствованию таможенного законодательства.

Принцип интернациональности закреплен в ряде статей Конституции, и в соответствии со ст. 11 в сфере таможенного регулирования иностранным гражданам и лицам без гражданства предоставляются таможенными органами Республики Беларусь одинаковые права при пересечении ими таможен-

ной границы Таможенного союза. Данный принцип реализуется следующим образом: должностным лицом предоставляется пассажирская таможенная декларация на иностранном языке (английский, немецкий, польский, французский), оказываются услуги переводчика в случае нарушения таможенного законодательства при составлении протокола опроса и иных документов. На наш взгляд, данных форм пассажирских таможенных деклараций недостаточно, поскольку в таких пограничных таможнях, как Брестская, «Минск-2», заполняют пассажиры таможенные декларации иностранные граждане, не владеющие иностранными языками, указанными выше. Вместе с тем таможенные правила о перемещении товаров физическими лицами через таможенную границу Таможенного союза изложены лишь на русском языке, что доставляет неудобство иностранным гражданам и может спровоцировать нарушение таможенного законодательства Таможенного союза.

Принцип профессиональности и компетентности (ст. 6 Закона «О государственной службе в Республике Беларусь» [14]) может быть реализован в управлении таможенным делом при наличии высококвалифицированных кадров с высшим экономическим или юридическим образованием, сдавших квалификационный экзамен по таможенному делу. Очевидно, что управленческий кадровый состав должен обладать опытом работы и административными способностями, однако в настоящий момент данные квалификационные требования отсутствуют. Считаем необходимым разработать перечень квалификационных требований в соответствии с квалификационной рамкой Республики Беларусь, на основании которых может быть принято решение председателя Государственного таможенного комитета о внесении кандидата-управленца в резерв кадров с последующим его переводом на руководящую должность.

Принцип научности — неотъемлемый институт в построении эффективной модели управления таможенным делом. Возможно, в связи с тем, что данный принцип не нашел своего закрепления в Конституции, он не реализуется таможенными органами Республики Беларусь. Однако данный принцип реализуется лишь при подготовке руководящих кадров на базе Академии управления при Президенте Республики Беларусь и прямо прописан в ст. 32 Указа Президента «О некоторых мерах по совершенствованию подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в сфере управления» [15]. На основании этого необходимо предусмотреть сотрудничество таможенных органов Республики Беларусь и научного сообщества по значительно более широкому спектру вопросов аналогично тому, как это взаимодействие налажено в Российской Федерации. Предлагаем осуществлять сотрудничество научного сообщества и Государственного таможенного комитета по следующим направлениям:

- обсуждение проектов нормативных правовых актов;
- разработка концепций развития таможенных органов Республики Беларусь;

— создание научного центра на базе Государственного института повышения квалификации подготовки и переподготовки кадров таможенных органов Республики Беларусь при участии высших учебных заведений, осуществляющих подготовку студентов по специальности 1-96 00 01 «Таможенное дело»;

— независимая экспертиза в отношении решений, принимаемых должностными лицами таможенных органов;

— привлечение юристов, являющихся специалистами в области таможенного регулирования, для участия в разрешении споров между таможенными органами Республики Беларусь и субъектами хозяйствования.

Принцип централизации характерен в управлении таможенным делом, поскольку он предполагает осуществление управления из центра: Президент Республики Беларусь (осуществляет общее руководство таможенным делом), Совет Министров Республики Беларусь (утверждает таможенную политику государства и координирует деятельность Государственного таможенного комитета), Государственный таможенный комитет (осуществляет управленческую деятельность в области таможенного дела). Данный принцип закреплён в ст. 84, 106, 107 Конституции Республики Беларусь [6] и ст. 6 Закона «О государственной службе в Республике Беларусь» [14].

Вместе с тем управлению в таможенной области присущ принцип децентрализации, на основании которого происходит делегирование полномочий от Государственного таможенного комитета подчинённым таможенным, которые действуют от его имени.

Принцип единства системы таможенных органов как органов государственного управления заключается в том, что возглавляет всю систему управления (ст. 79, 84 Конституции [6], ст. 6 Закона «О государственной службе в Республике Беларусь» [14]) и осуществляет общее руководство таможенным делом Президент Республики Беларусь (ст. 2 Таможенного кодекса Республики Беларусь [22]).

Принцип подотчётности и подконтрольности (ст. 6 Закона «О государственной службе в Республике Беларусь» [14]) корреспондирует принципу иерархичности. Это проявляется на основании строгой подчинённости таможен Государственному таможенному комитету, последним осуществляется постоянный контроль и мониторинг на основании представленной отчётности (таможенная статистика, бухгалтерский учёт) с целью анализа деятельности системы таможенных органов и последующей передачи в соответствующие органы государственного управления.

Принцип стабильности и преемственности в управлении таможенным делом требует постоянства, в случае изменения методов управления должна сохраняться преемственность с целью сохранения положительного опыта (ст. 79 Конституции [6]). Стабильность и преемственность формируют традиции в системе таможенных органов, что в свою очередь позволяет создать благоприятную обстановку для несения службы молодых должностных

лиц таможенных органов. На основании этого необходимо активизировать работу с инспекторским составом, отслужившим в системе таможенных органов десять, двадцать и более лет, с целью сохранения кадрового состава и передачи опыта молодым инспекторам таможенной службы.

Принцип экономичности управления таможенным делом предполагает минимизацию затрат на содержание должностных лиц таможенных органов. Данный принцип стал применяться с 2008 г. в Республике Беларусь по аналогии с Российской Федерацией [17] посредством реализации национальных Концепций таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе. Целью Концепции в Российской Федерации было осуществление таможенного оформления и таможенного контроля к 2014 г. на таможенной границе, однако с учётом опыта таможенных органов трёх государств — участников Таможенного союза стало очевидным то, что таможенные операции осуществлять только на границе невозможно. Вместе с тем белорусская Концепция по сокращению таможен была выполнена уже в 2010 г., и в настоящий момент их количество равно девяти, что позволило создать оптимальную модель системы таможенных органов, состоящую из Государственного таможенного комитета и таможен регионального значения.

На наш взгляд, данные преобразования в системе проходили успешно, однако остались нерешённые вопросы. По-прежнему не решён вопрос оптимального числа заместителей начальника таможни, на основании этого предлагаем внедрить особую квалификационную систему, в соответствии с которой будут распределены полномочия и обязанности применительно к отдельно взятой таможне с учётом особых функций и задач, которые на неё возложены.

Рассматриваемый принцип экономичности возможно развить посредством наиболее эффективного взаимодействия с иными органами государственного управления, тем более что аналогичный принцип содержится в преамбуле Киотской конвенции: «взаимодействие во всех надлежащих случаях с другими государственными органами власти, другими таможенными администрациями и торговыми сообществами». На основании этого считаем необходимым активное взаимодействие правоохранительных органов на таможенной границе. Предлагаем инициировать Соглашение между таможенными органами и пограничной службой Республики Беларусь. Соглашение «Об обеспечении необходимых мероприятий по сохранности незаконно перемещаемых товаров вне пункта пропуска» должно предусматривать поимку нарушителей, незаконно перемещающих товары, с последующей их передачей в пограничном пункте пропуска должностным лицам таможенного органа. Процедура передачи товаров должна осуществляться на основании «Акта передачи незаконно перемещаемых товаров». В соответствии с данным Соглашением пограничная служба должна также передать подозреваемых (нарушителей таможенного

законодательства) согласно схеме задержания, подписанной нарушителями, для последующего составления протокола опроса таможенными органами. Данная мера необходима для того, чтобы пограничные отряды наиболее эффективно способствовали в задержании нарушителей законодательства Республики Беларусь, что позволит не доставлять должностных лиц таможенного органа на место задержания и в последующем сэкономить государственные средства.

Принцип подзаконности отражает то, что управление в области таможенного дела специально предназначено для проведения в жизнь законов и актов Президента Республики Беларусь, и подчеркивает исполнительно-распорядительный характер. Этот принцип близок к принципу законности, однако не тождественен ему.

На основании анализа норм Таможенного кодекса Таможенного союза можно выделить специальные принципы, присущие лишь таможенным органам Таможенного союза при осуществлении ими управленческой деятельности.

Принцип взаимности закреплен в ст. 321 Таможенного кодекса Таможенного союза [3], а также в ст. 235—237, 241 Таможенного кодекса Республики Беларусь [22] и предусматривает на основании специального соглашения с иностранным государством предоставление таможенных льгот членам дипломатического персонала дипломатического представительства иностранного государства. Данные льготы могут распространяться на членов административно-технического и обслуживающего персонала этого представительства, а также на членов их семей, не проживающих в Республике Беларусь постоянно и не являющихся гражданами Республики Беларусь.

Принцип выборочности установлен ст. 94 Таможенного кодекса Таможенного союза [3]. Руководствуясь в своей деятельности данным принципом, таможенные органы ограничиваются только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства государств — членов Таможенного союза, контроль за исполнением которого на них возложен. Выборочность таможенного контроля во многом обусловлена использованием системы управления рисками.

Принцип обоснованности и достаточности требований таможенных органов в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза и Таможенным кодексом Республики Беларусь реализуется перечнем запрашиваемых документов на основании контрольных мероприятий таможенных органов (ст. 98, 111, 131, 134, 145, 158, 159, 176, 181—184, 355, 356 Таможенного союза). В связи с тем, что таможенные органы вправе запрашивать пакет документов у подконтрольных лиц в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза и иными нормативными правовыми актами, регламентирующими подачу документов целым пакетом, а не частями в установленный срок [21], предлагаем

выработать перечни документов, которые будут содержаться в приложениях к нормативным правовым актам. Вместе с тем предлагаем дать четкое понятие таможенных документов, поскольку в Таможенном кодексе Таможенного союза таможенные документы — это документы для таможенных целей. Таким образом, следует раскрыть понятие должным образом и дать пояснение формулировке «для таможенных целей».

В Таможенном кодексе Республики Беларусь можно выделить принципы, предусматривающие отдельные управленческие решения и свойственные лишь таможенным органам Республики Беларусь.

Принцип целевой направленности при осуществлении таможенными органами Республики Беларусь таможенного контроля закреплен в ст. 276 Таможенного кодекса Республики Беларусь [22]. Данный принцип нашел свое отражение также в Указе Президента «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» [18].

В качестве специального принципа мы предлагаем принцип партнерства и сотрудничества при управлении таможенным делом. Он должен успешно применяться как внутри государства, так и в отношениях с органами государственного управления других стран. В Республике Беларусь данный принцип партнерства и сотрудничества возможно применять, учитывая опыт ЕС с 2005 г., когда впервые в рамках проекта «таможня — бизнес» согласно Рамочным стандартам ВТО [25] были пересмотрены таможенные операции по критериям качества. В результате данного сотрудничества были упрощены таможенные правила, что позволило увеличить поступление таможенных платежей в бюджет ЕС.

Таможенным органам Республики Беларусь необходимо активно использовать принцип партнерства и сотрудничества с зарубежными странами и международными межправительственными организациями, что позволит унифицировать и гармонизировать таможенное законодательство, обеспечит экономические выгоды, позволит привлечь зарубежные инвестиции, упростить доступ на внешние рынки.

На основании предложений по усовершенствованию работы таможенных органов приходим к выводу о том, что рассмотренные нами принципы должны быть закреплены в Законе «О таможенных органах Республики Беларусь».

Принципы управления в области таможенного дела должны быть законодательно закреплены также потому, что Республика Беларусь, присоединившись к Приложениям Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур, взяла на себя обязательство по унификации и гармонизации национального таможенного законодательства, что невозможно без совершенствования правового статуса таможенных органов Республики Беларусь.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Адушкин Ю. С., Багишаев З. А., Манохин В. М. Российское административное право : учебник. — М. : Юристь, 1996. — 472 с.
2. Антропова М. А. Принцип гласности в организации и деятельности таможенных органов Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14. — Воронеж, 2008. — 221 с.
3. Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза от 29 нояб. 2009 г.: вступил в силу 6 июля 2010 г. [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 / ЮрСпектр, Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2013.
4. Заседателев Д. В. Финансово-правовой статус таможенных органов Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14. — М., 2002. — 157 с.
5. Князева О. А. Административно-правовые и организационные основы деятельности таможенных органов Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14. — М., 2008. — 201 с.
6. Конституция Республики Беларусь 1994 г.: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 / ЮрСпектр, Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2013.
7. Крамник А. Н. Административное право Республики Беларусь. — Минск : Тесей, 2008. — Ч. 1: Управленческое право. — 672 с.
8. Крамник А. Н. Основные (конституционные) принципы государственного управления // Ценностная парадигма Основного закона Республики Беларусь : материалы респ. науч.-практ. конф., 14 марта 2013 г., Минск / редкол. : Г. А. Василевич [и др.]. — Минск : Изд. центр БГУ, 2013. — С. 148.
9. Литвинова Ю. М. Финансовый контроль в области таможенного дела: проблемы правового регулирования и правоприменения : дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14. — Саратов, 2011. — 222 с.
10. Магера А. А. Правовой статус должностных лиц таможенных органов Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14. — М., 2001 — 185 с.
11. Мах И. И. Административное право Республики Беларусь: курс лекций. — Минск : ГИУСТ БГУ, 2006. — 543.
12. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 г. [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 / ЮрСпектр, Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2013.
13. Мильшина И. В. Организационно-правовые основы государственного управления таможенным делом : дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14. — Саратов, 2006. — 190 с.
14. О государственной службе в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 14 июня 2003 г., № 204-3 [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 / ЮрСпектр, Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2013.
15. О некоторых мерах по совершенствованию подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в сфере управления: Указ Президента Респ. Беларусь от 2 июня 2009 г. № 275 [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 / ЮрСпектр, Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2013.
16. О порядках декларирования, контроля и корректировки таможенной стоимости товаров: Решение комиссии Таможенного союза от 20 сент. 2010 г. № 376 [Электронный ресурс] // Евразийская экономическая комиссия. — URL : <http://www.tsouz.ru/KTS/KTS19/Pages/R_376.aspx>. — Дата обращения: 27.04.2013.
17. О решении коллегии ФТС России от 29 августа 2008 г. «О проекте концепции таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации»: приказ ФТС России от 1 окт. 2008 г. № 1221 [Электронный ресурс] // Компания «СоюзПравоИнформ: законодательство стран СНГ». — URL : <http://base.spininform.ru/show_doc.fwx?regnom=23840&oidn=_2FO005K6U#_2FO005K6U>. — Дата обращения: 27.04.2013.
18. О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь от 16 окт. 2009 г. № 510 [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 / ЮрСпектр, Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2013.
19. Советское административное право: Общая и Особенная части: учебник / под ред. Ю. М. Козлова. — М. : Юрид. лит., 1973. — 624 с.
20. Советское административное право : учебник / под ред. Р. С. Павловского. — Киев : Вища школа, 1986. — 416 с.
21. Старилов Ю. Н. Курс общего административного права: в 3 т. — М.: Издательство НОРМА (Издательская группа НОРМА — ИНФРА М), 2002. — Т 1: История. Наука. Предмет. Нормы. Субъекты. — 728 с.
22. Таможенный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей Национального собрания Респ. Беларусь 7 дек. 2006 г.: одобр. Советом Респ. 20 дек. 2006 г.: текст по сост. на 1 сент. 2013 г. [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 / ЮрСпектр, Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2013.
23. Федасова Ю. В. Административно-правовая организация таможенной службы Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14. — М., 2004. — 164 с.
24. Regulation (EC) N 450/2008 of the European Parliament and of the Council of 23 April 2008 laying down the Community Customs Code (Modernised Customs Code) // Official Journal of the European Union. — 22008. — L 145. — P. 1—64.
25. Resolution of the Customs Co-operation Council on the Framework of Standards to Secure and Facilitate Global Trade (June 2005) [Electronic resource] // World Customs Organization. — URL : <<http://www.wcoomd.org/~media/WCO/Public/Global/PDF/About%20us/Legal%20Instruments/Resolutions/Framework%20of%20Standards%20to%20Secure%20and%20Facilitate%20Global%20Tra.ashx?db=web>>. — Date of access: 14.05.2013.

Статья поступила в редакцию 15 мая 2013 г.