

СУДЫ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ В УКРАИНЕ

Евгений ДУБРОВИН,

кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного процесса и прокурорского надзора юридического факультета Белорусского государственного университета

Изабелла МАРТИНОВИЧ,

заслуженный юрист Республики Беларусь, доктор юридических наук, профессор кафедры уголовного процесса и прокурорского надзора юридического факультета Белорусского государственного университета

Задача повышения эффективности работы судов предполагает постоянное совершенствование процессуального законодательства, а также законодательства в области судостроительства и статуса судей. В этой связи необходимым является изучение опыта иностранных государств и, прежде всего, тех из них, которые имеют с Республикой Беларусь общие исторические и культурные корни. К числу таких государств, несомненно, относится Украина.

Начавшаяся в Украине после распада СССР судебная реформа прошла целый ряд этапов, последний из которых связан с принятием 7 июля 2010 года Закона Украины «О судостроительстве и статусе судей» (далее – Закон). В настоящее время Конституция Украины (далее – Конституция), достаточно детально регулирующая соответствующие вопросы [1, с. 48-49], и Закон являются основными нормативными правовыми актами, регламентирующими судостроительство Украины.

Итак, согласно ч. 3 ст. 124 Конституции судопроизводство осуществляется Конституционным Судом Украины и судами общей юрисдикции. А в соответствии с ч. 1 ст. 125 Конституции система судов общей юрисдикции в Украине строится по принципам территориальности и специализации. Часть 1 ст. 17 Закона добавляет к указанным двум также и третий принцип: принцип инстанционности.

Конституционный Суд Украины в своем решении от 12 июля 2011 года №9-рп/2011 указал, что принцип территориальности обеспечивает территориальное разграничение компетенции судов общей юрисдикции и обусловлен потребностью доступности правосудия на всей территории Украины. В свою очередь, принцип специализации заключается в создании соответствующих специализированных судов для осуществления гражданского, уголовного, административного, хозяйственного судопроизводства. И, наконец, под принципом инстанционности следует понимать такую организацию судебной системы, которая обеспечивает право на пересмотр решения суда низшей инстанции судом высшей (чч. 4, 5, 7 п. 3.2. решения).

Часть 2 ст. 17 Закона выделяет 4 звена в системе судов общей юрисдикции:

- местные суды;
- апелляционные суды;
- высшие специализированные суды;
- Верховный Суд Украины.

В силу действия принципа специализации существует 3 вида местных судов:

1) местные общие суды, к которым относятся районные, районные в городах, городские и горрайонные суды. Что касается последних, то речь здесь идет об образовании одного суда на район и город. К компетенции местных общих судов отнесено рассмотрение гражданских, уголовных, административных дел, а также дел об административных правонарушениях в случаях и порядке, предусмотренных процессуальным законом (ч. 1 ст. 21, ч. 2 ст. 22 Закона);

2) местные хозяйственные суды: хозяйственные суды Автономной Республики Крым, областей, городов Киева и Севастополя. Данные суды рассматривают дела, возникающие из хозяйственных правоотношений, а также другие дела, отнесенные процессуальным законом к их подсудности (ч. 2 ст. 21, ч. 3 ст. 22 Закона);

3) местные административные суды: окружные административные суды, а также другие суды, предусмотренные процессуальным законом, которые рассматривают дела административной юрисдикции (ч. 3 ст. 21, ч. 4 ст. 22 Закона). Следует отметить, что, несмотря на наличие в названии судов слова «окружные», никаких специальных округов нет. Согласно Указу Президента Украины от 16 ноября 2004 года №1417/2004 «Об образовании местных и апелляционных административных судов, утверждении их сети и количественного состава судей» (далее – Указ №1417/2004) в Украине действуют по одному окружному административному суду на каждую область, а также окружные административные суды Автономной Республики Крым, городов Киева и Севастополя.

Апелляционные суды, составляющие второе звено системы судов общей юрисдикции, также делятся на три группы. Прежде всего, это апелляционные суды областей, апелляционные суды городов Киева и Севастополя, Апелляционный суд Автономной Республики Крым, являющиеся апелляционными судами по рассмотрению гражданских, уголовных дел, а также дел об административных правонарушениях (ч. 2 ст. 26 Закона).

Стоит обратить внимание на тот факт, что два апелляционных суда из приведенного выше перечня располагаются каждый одновременно в двух городах, а один – в трех. В соответствии с Указом Президента Украины от 20 мая 2011 года №591/2011 «Вопросы сети местных общих и апелляционных судов» местонахождением Апелляционного суда Автономной Республики Крым являются города Симферополь и Феодосия, Апелляционного суда Днепропетровской области – города Днепропетровск и Кривой Рог, Апелляционного суда Донецкой области – города Донецк, Мариуполь и Артемовск. Разделение апелляционных судов на части производится в целях обеспечения надлежащих условий для работы и своевременного рассмотрения дел [2]. Безусловно, подобная практика делает судебную защиту более доступной для населения.

В качестве апелляционных судов по рассмотрению хозяйственных дел и апелляционных судов по рассмотрению административных дел выступают соответственно апелляционные хозяйственные суды и апелляционные административные суды, образующиеся в апелляционных округах (ч. 3 ст. 26 Закона). Согласно Указу Президента Украины от 12 августа 2010 года №811/2010 «Вопросы сети хозяйственных судов Украины» и вышеприведенному Указу №1417/2004 на территории Украины действуют 8 апелляционных хозяйственных судов и 9 апелляционных административных судов. Юрисдикция каждого из данных судов распространяется на территорию 2–5 областей (Автономной Республики Крым, городов Киев и Севастополь).

В составе апелляционного суда могут создаваться судебные палаты по рассмотрению отдельных категорий дел в пределах соответствующей судебной юрисдикции. Судебную палату возглавляет секретарь судебной палаты, который назначается из числа судей этого суда. Решения об образовании судебной палаты, ее составе, а также о назначении секретаря судебной палаты принимаются собранием судей апелляционного суда по предложению председателя суда (ч. 5 ст. 26 Закона).

В случаях, предусмотренных процессуальным законом, апелляционный суд рассматривает дела в качестве суда первой инстанции (п. 2 ч. 1 ст. 27 Закона).

Следующее звено системы судов общей юрисдикции представлено *высшими специализированными судами*. К их числу относятся Высший специализированный суд Украины по рассмотрению гражданских и уголовных дел, Высший хозяйственный суд Украины и Высший административный суд Украины, которые выступают в качестве судов кассационной инстанции по рассмотрению соответственно гражданских и уголовных, хозяйственных и административных дел. В случаях, предусмотренных процессуальным законом, высший специализированный суд рассматривает дела в качестве суда первой или апелляционной инстанции (чч. 1, 2 ст. 31, п. 2 ч. 1 ст. 32 Закона).

В высшем специализированном суде образуются палаты по рассмотрению отдельных категорий дел в пределах соответствующей судебной юрисдикции. Так же как и в случае с апелляционными судами судебную палату возглавляет секретарь судебной палаты, который назначается из числа судей этого суда. Решения об образовании судебной палаты, ее составе, а также о назначении секретаря судебной палаты принимаются собранием судей высшего специализированного суда по предложению председателя суда (ч. 4 ст. 31 Закона).

В настоящее время в составе Высшего специализированного суда Украины по рассмотрению гражданских и уголовных дел образованы две судебные палаты: судебная палата по гражданским делам и судебная палата по уголовным делам [3]. В составе Высшего хозяйственного суда Украины – четыре судебные палаты: первая судебная палата, вторая судебная палата, третья судебная палата и четвертая судебная палата [4]. В составе Высшего административного суда Украины – пять судебных палат: первая судебная палата, вторая судебная палата, третья судебная палата, четвертая судебная палата и пятая судебная палата [5].

Следует сказать и о существовании Пленума высшего специализированного суда. Он действует в составе всех судей высшего специализированного суда для решения вопросов, связанных с обеспечением единства судебной практики по делам соответствующей судебной юрисдикции, и других вопросов, отнесенных к его полномочиям Законом. Пленум, в частности, по результатам обобщения судебной практики дает разъяснения рекомендательного характера по вопросам применения специализированными судами законодательства при разрешении дел (ч. 1, п. 6 ч. 2 ст. 36 Закона).

Высшим судебным органом в системе судов общей юрисдикции является *Верховный Суд Украины*, который в соответствии с ч. 2 ст. 38 Закона:

- пересматривает дела на основании неодинакового применения судами (судом) кассационной инстанции одной и той же нормы материального права в схожих правоотношениях в порядке, предусмотренном процессуальным законом;

- пересматривает дела в случае установления международным судебным учреждением, юрисдикция которого признана Украиной, нарушения Украиной международных обязательств при разрешении дела судом;

- дает заключение о наличии или отсутствии в деяниях, в которых обвиняется Президент Украины, признаков государственной измены или другого преступления; вносит по обращению Верховной Рады Украины письменное представление о невозможности исполнения Президентом Украины своих полномочий по состоянию здоровья;

- обращается в Конституционный Суд Украины по поводу конституционности законов, иных

правовых актов, а также по поводу официального толкования Конституции и законов Украины.

В состав Верховного Суда Украины входят 48 судей, из числа которых избираются Председатель Верховного Суда Украины, Первый заместитель Председателя Верховного Суда Украины и четыре заместителя Председателя Верховного Суда Украины. В Верховном Суде Украины действуют судебная палата по административным делам, судебная палата по хозяйственным делам, судебная палата по уголовным делам, судебная палата по гражданским делам, а также Пленум Верховного Суда Украины (чч. 1, 3, 4 ст. 39 Закона).

Судебные палаты, прежде всего, осуществляют судопроизводство по делам в порядке, установленном процессуальным законом, а также анализируют судебную статистику и изучают судебную практику. Их персональный состав определяется Пленумом. Судебную палату возглавляет заместитель Председателя Верховного Суда Украины, который одновременно является секретарем судебной палаты (чч. 1–3 ст. 44-1 Закона).

Пленум Верховного Суда Украины, в состав которого входят все судьи Верховного Суда Украины, избирает на должности и освобождает от должностей Председателя Верховного Суда Украины, Первого заместителя Председателя Верховного Суда Украины, заместителей Председателя Верховного Суда Украины в порядке, установленном Законом; дает заключения по проектам законодательных актов, касающихся судебной системы и деятельности Верховного Суда Украины; принимает решения об обращении в Конституционный Суд Украины по вопросам конституционности законов и других правовых актов, а также относительно официального толкования Конституции и законов Украины; дает заключение о наличии или отсутствии в деяниях, в которых обвиняется Президент Украины, признаков государственной измены или другого преступления; вносит по обращению Верховной Рады Украины письменное представление о невозможности исполнения Президентом Украины своих полномочий по состоянию здоровья; осуществляет также иные полномочия (чч. 1, 2 ст. 45 Закона).

Заканчивая рассмотрение системы судов общей юрисдикции, обратим внимание на то, что в соответствии с Указом Президента Украины от 14 сентября 2010 года №900/2010 «О ликвидации военных апелляционных и военных местных судов» были ликвидированы все 15 военных судов, действовавших на территории Украины на момент его подписания.

Рассмотрим отдельные вопросы, касающиеся правового статуса судей судов общей юрисдикции. В частях 1, 2 ст. 64 Закона указано, что на должность судьи может быть рекомендован гражданин Украины не моложе двадцати пяти лет, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы в отрасли права не менее трех лет, проживающий в Украине не менее десяти

лет и владеющий государственным языком. При этом не могут быть рекомендованы на должность судьи граждане:

- 1) признанные судом ограниченно дееспособными или недееспособными;
- 2) имеющие хронические психические или другие заболевания, которые препятствуют исполнению обязанностей судьи;
- 3) имеющие не снятую или не погашенную судимость.

В состав апелляционного суда входят судьи, имеющие стаж работы в должности судьи не менее пяти лет (ч. 4 ст. 26 Закона), в состав высшего специализированного суда – судьи, избранные на должность судьи бессрочно (ч. 3 ст. 31 Закона). Судьей Верховного Суда Украины может быть лицо, имеющее стаж работы в должности судьи не менее пятнадцати лет или судья Конституционного Суда Украины (ч. 2 ст. 39 Закона).

Судьи судов общей юрисдикции занимают должности бессрочно, кроме судей, назначаемых на должность судьи впервые. Первое назначение на должность профессионального судьи сроком на пять лет осуществляется Президентом Украины. Все остальные судьи избираются Верховной Радой Украины бессрочно (ч. 4 ст. 126, ч. 1 ст. 128 Конституции).

В соответствии со ст. 72 Закона назначение на должность судьи осуществляется Президентом Украины на основании представления Высшего совета юстиции. Что касается данного органа, следует отметить, что он имеет конституционно-правовой статус и состоит из 20 членов. Верховная Рада Украины, Президент Украины, съезд судей Украины, съезд адвокатов Украины, съезд представителей юридических высших учебных заведений и научных учреждений назначают в Высший совет юстиции по три члена, а всеукраинская конференция работников прокуратуры – двух членов Высшего совета юстиции. В состав совета входят по должности Председатель Верховного Суда Украины, Министр юстиции Украины и Генеральный прокурор Украины (чч. 2, 3 ст. 131 Конституции).

Назначению на должность судьи предшествует достаточно сложная процедура, включающая в себя, помимо прочего, прохождение специальной подготовки и сдачу квалификационного экзамена (ст. 66 Закона).

Судья, срок полномочий которого истек, по его заявлению может быть рекомендован Высшей квалификационной комиссией судей Украины для избрания его Верховной Радой Украины на должность судьи бессрочно, если отсутствуют определенные законом обстоятельства, которые препятствуют этому (ч. 2 ст. 74 Закона).

Высшая квалификационная комиссия судей Украины является постоянно действующим органом в системе судостроительства Украины. Она действует в составе одиннадцати членов, которые являются гражданами Украины, имеют высшее юридическое образование и стаж работы в отрасли права не менее 20 лет. В нее входят: шесть

судей, которые назначаются съездом судей Украины; два лица, которые назначаются съездом представителей юридических высших учебных заведений и научных учреждений; одно лицо, которое назначается Министром юстиции Украины; одно лицо, которое назначается Уполномоченным Верховной Рады Украины по правам человека; одно лицо, которое назначается Председателем Государственной судебной администрации Украины (ч. 1 ст. 92 Закона).

Перевод судьи в пределах первоначального пятилетнего срока осуществляется Президентом Украины (ч. 6 ст. 73 Закона). Перевод судьи, избранного бессрочно, из одного суда в другой суд того же уровня и специализации осуществляется Президентом Украины по письменному заявлению судьи. Перевод судьи, избранного бессрочно, в суд другого уровня той же судебной специализации осуществляется Верховной Радой Украины с соблюдением порядка, установленного Законом и Регламентом Верховной Рады Украины для избрания судьи. Перевод судьи, избранного бессрочно, в суд другой специализации осуществляется Верховной Радой Украины по представлению Высшей квалификационной комиссии судей Украины по результатам сдачи судей квалификационного экзамена в соответствии с Законом (ст. 80 Закона).

Председатель местного суда, его заместитель, председатель апелляционного суда, его заместители, председатель высшего специализированного суда, его заместители назначаются на должности сроком на пять лет из числа судей этого суда и освобождаются от должностей Высшим советом юстиции по представлению соответствующего совета судей. Судья не может занимать одну административную должность в соответствующем суде более двух сроков подряд (ч. 2 ст. 20 Закона).

Необходимо отметить, что в системе украинского судостроительства в качестве органов судебного самоуправления образуются и действуют в соответствии с системой судов совет судей общих судов, совет судей хозяйственных судов и совет судей административных судов. В советы входят по 11 судей, избранных соответствующими конференциями судей (чч. 2, 3 ст. 122 Закона).

Как уже было сказано выше, Председатель Верховного Суда Украины, Первый заместитель Председателя Верховного Суда Украины, заместители Председателя Верховного Суда Украины избираются на должности и освобождаются от должностей Пленумом Верховного Суда Украины в порядке, установленном Законом (ч. 3 ст. 20 Закона).

Организационное обеспечение деятельности органов судебной власти в пределах полномочий, установленных законом, осуществляет Государственная судебная администрация Украины, которая подотчетна съезду судей Украины. Ее возглавляет Председатель, который назначается на должность и освобождается от должности Советом судей Украины. В Автономной Республике

Крым, областях, городах Киеве и Севастополе образуются территориальные управления Государственной судебной администрации Украины, которые возглавляются начальниками, назначаемыми на должность и освобождаемыми от должности Председателем Государственной судебной администрации Украины (ч. 1–3 ст. 145, ч. 1–2 ст. 147, ч. 2 ст. 148 Закона).

Говоря о полномочиях Государственной судебной администрации Украины, следует обратить внимание на тот факт, что ее Председатель по представлению председателя соответствующего суда назначает на должности и освобождает от должностей руководителей аппаратов апелляционных судов, высших специализированных судов, Верховного Суда Украины и их заместителей, а начальник соответствующего территориального управления по представлению председателя местного суда осуществляет такие же полномочия в отношении руководителя аппарата местного суда и его заместителя (ч. 3 ст. 149 Закона).

Упомянем еще один важный, на наш взгляд, момент в организации работы судов общей юрисдикции. Согласно чч. 3, 4 ст. 15 Закона, которая входит в раздел 1 «Основы организации судебной власти», в судах общей юрисдикции функционирует автоматизированная система документооборота. Персональный состав суда для рассмотрения конкретного дела определяется данной системой по принципу вероятности распределения дел при регистрации в суде исковых заявлений, ходатайств и жалоб. При определении персонального состава суда для рассмотрения конкретного дела автоматизированной системой документооборота обеспечивается учет степени загруженности каждого судьи, специализации, а также требований процессуального закона. Описанная выше процедура, несомненно, является важной гарантией независимости и беспристрастности украинских судей.

И в заключение отметим, что законодательство Украины, регулирующее деятельность судов общей юрисдикции, содержит в себе много интересных и прогрессивных положений. Их изучение, безусловно, может подсказать отечественному законодателю некоторые пути совершенствования судебной системы Республики Беларусь.

1. Мартинович, И. Правовые основы организации судебной власти в Украине / И. Мартинович // Юстиция Беларуси. – 2004. – №4. – С. 48–51.
2. Про розміщення апеляційного суду Донецької області: указ Президента України, 22 листопада 2006 р., №994/2006 // Офіційний вісник України. – 2006. – №47. – Ст. 3127.
3. Офіційний сайт Вищого спеціалізованого суду України з розгляду цивільних і кримінальних справ [Електронний ресурс]. – 2011–2012. – Режим доступу: <http://sc.gov.ua>. – Дата доступу: 17.01.2012.
4. Вищий господарський суд України. Офіційний веб-сайт [Електронний ресурс]. – 2008–2012. – Режим доступу: <http://arbitr.gov.ua>. – Дата доступу: 17.01.2012.
5. Вищий адміністративний суд України. Офіційний веб-сайт [Електронний ресурс]. – 2012. – Режим доступу: <http://www.vasu.gov.ua>. – Дата доступу: 17.01.2012.