

УДК 341.231.14(043.2)
ББК 67.412.1

Г 75

Рекомендовано редакционно-издательским советом учреждения образования
«Брестский государственный университет имени А.С.Пушкина»

Рецензент
доцент БрГТУ
Т.В. Лисовская

Научный редактор
профессор политологии
И.И. Котляр

Г 75
Гражданское общество как среда для реализации прав человека:
сборник материалов Межвузовского научно-методологического
семинара, Брест, 28-29 марта 2012 г. / Брест. гос. ун-т имени
А.С.Пушкина; науч. ред. И.И. Котляр. – Брест: БрГУ, 2012. – 127 с.
ISBN 978-985-473-883-3.

В сборник включены материалы, представляющие научный анализ темы
«Гражданское общество как среда для реализации прав человека».
Издание адресовано специалистам, преподавателям учебных курсов
«Права человека» и «Гражданское общество». Сборник может быть
рекомендован студентам высших учебных заведений, сотрудникам
государственных учреждений, лекторам общества «Знание», активистам партий
и общественных организаций, а также всем, кто интересуется проблемами прав
человека и гражданского общества.

ISBN 978-985-473-883-3

© УО «Брестский государственный
университет имени А.С.Пушкина», 2012

УДК 341.231.14(043.2)
ББК 67.412.1

ПРЕДИСЛОВИЕ

Межвузовский научно-методологический семинар «Гражданское общество как среда для реализации прав человека» проведен в Брестском государственном университете имени А.С.Пушкина совместно с Представительством ООН в Республике Беларусь при участии Республиканского общественного объединения защиты прав человека и Аналитического центра Есоом (г. Минск). В работе семинара приняли участие преподаватели из БГУ, Гомельского государственного университета имени П.О.Сухого, Гродненского государственного аграрного университета, Барановичского государственного университета, Могилевского государственного университета продвинутого образования, Гродненского государственного медицинского университета, Брестского государственного технического университета, Брестского государственного университета имени А.С.Пушкина, РИВЦа, БНТУ (г. Минск), Академии управления при Президенте Республики Беларусь, а также представители Брестского облисполкома, ряда общественных организаций, действующих в г. Бресте и Брестской области. Участие в семинаре также приняли сотрудники Аналитического центра Есоом (г. Минск).

Приветственное слово произнесли: глава Департамента общественной информации Представительства ООН в Республике Беларусь В.В. Радвиновский; проректор по научной работе и экономике БрГУ имени А.С.Пушкина В.В. Зянович; руководитель Аналитического центра Есоом С.Г. Мусиенко и председатель правления РОО ЗПЧ А.Н. Головаченко. С докладами на пленарном заседании выступили: О.В. Видарук, консультант по правам человека Представительства ООН в Республике Беларусь – «Взаимодействие организаций гражданского общества и ООН в области прав человека»; А.Л. Куиш, доцент кафедры философии и методологии университетского образования РИВЦ – «Гражданское общество на Беларуси – важнейшее условие реализации прав человека»; В.А. Мельник, доктор политических наук, профессор Академии управления при Президенте Республики Беларусь – «Права человека, плюрализм гражданского общества и государственная идеология»; И.И. Котляр, профессор кафедры политологии и социологии БрГУ имени А.С.Пушкина – «Гражданское общество – важнейшее условие реализации прав человека»; В.Ф. Гитин, главный редактор журнала «Беларуская думка» – «Права человека и СМИ». Интересные доклады также сделали Ю.М. Бубнов, доктор социологических наук, заведующий кафедрой гуманитарных дисциплин Могилевского государственного университета продвинутого образования; В.А. Божанов, доктор исторических наук, профессор, заведующий кафедрой мировой и национальной культуры БНТУ; С.В. Панько, доктор медицинских

В современной научной литературе понятие «гражданское общество» трактуется неоднозначно. Чаще всего его содержание включает всю совокупность неополитических отношений в обществе, т.е. экономических, социальных, в том числе национальных, духовно-нравственных, религиозных и т.д., составляющих жизненную основу политической системы, государства.

Гражданское общество – объективная реальность. Это совокупность естественных форм общественной жизнедеятельности индивидов – признанных обеспечивать удовлетворение их потребностей и интересов. Его не может ни поглотить, ни ликвидировать какой-либо политический режим. Другой вопрос, каков уровень развития гражданского общества, какие общественные связи и отношения на том или ином этапе составляют его содержание, насколько реализована или не реализована способность членов общества к творческому труду, самоуправлению, каково отношение между публичной властью и индивидуальной свободой и т.д.

Государственная власть может деформировать гражданское общество, скрывать процесс функционирования его элементов, свести к минимуму автономно и самостоятельность индивидов и социальных групп. Но не в ее силах ликвидировать материальную и духовную жизнь людей, насильственно утратить социальные группы, основополагающие формы организации человеческой жизни, духовной культуры, наконец, присущую социальным объектам активность. Утверждать противоположное – значит соглашаться с идеалистической догмой о всеисилии политики, государства.

Таким образом, гражданское общество – это система внегосударственных общественных отношений и институтов, дающая возможность человеку реализовать его гражданские права и выражающая разнообразные потребности, интересы и ценности членов общества.

1. Маркс К., Энгельс Ф. Соч. – Т. 1. – С. 224.
2. Серебряков, С.Л. Гражданское общество, свобода, ответственность / С.Л. Серебряков // Социально-гуманитарные знания. – 2003. – № 3. – С. 122–135.
3. Мигранян, А.М. Гражданское общество // 50/50. Опыт словаря нового мышления. – М., 1989. – С. 446.

Т.Г. Соловей, кандидат философских наук, доцент ВГУ

Неправительственные организации как субъекты гражданского общества

В международной практике используется несколько терминов для обозначения добровольных, самостоятельных инициатив граждан. В доку-

ментах международных организаций (ООН, ЮНЕСКО, МОТ, Совета Европы и др.) широко используется понятие «*неправительственные организации*» (Non-Governmental Organizations). Этот термин акцентирует внимание на автономном, по отношению к государству и правительству, положении ассоциаций граждан, которые обычно возникают снизу, по инициативе людей, а не сверху, по приказу правительства.

В законодательстве и научной литературе употребляется также термин «*некоммерческие, неприбыльные организации*» (Non-for-Profit Organizations), который указывает на то, что организации данного типа не ориентированы на получение прибыли от своей деятельности. Прибыль, возникающая в результате хозяйственной деятельности, если организация таковой занимается, должна целиком идти на решение уставных целей и задач, а не распределяться между членами организации в качестве чистого дохода.

В Соединенных Штатах Америки принято подразделять социум на государственную (Public) и частную (Private) сферы. Неправительственные организации там занимают место в Private сфере, и их специфика здесь проявляется в некоммерческом характере деятельности. Понятие «неприбыльные организации» в США используют чаще, чем «неправительственные». В Канаде неправительственный сектор также называется «некоммерческим» и включает в себя благотворительные, волонтерские, религиозные, этнокультурные, спортивные организации, а также различные объединения профессионального характера.

В Англии весь спектр общественно полезных неправительственных некоммерческих организаций охватывается понятием «*благотворительные организации*» (Charity Organizations), имеющим там гораздо более широкое значение, чем современное русское значение слова «благотворительность».

Понятие «*добровольные организации*» (Voluntary Organizations) акцентирует внимание на добровольном характере объединения граждан в ассоциации и привлечение на добровольном характере объединения граждан в ассоциации и привлечение для работы большого количества волонтеров.

В странах Центральной, Восточной Европы и СНГ наиболее распространенным термином для обозначения негосударственных формирований является понятие «*общественное объединение*». Так, в Чехии и Словакии в качестве неправительственных организаций выступают различные объединения и фонды, в Венгрии помимо этих двух организационных форм национальным законодательством разрешено объяснение в общественно полезные кампании. В странах Юго-Восточной Европы, в частности в Хорватии, Словении, Сербии, неправительственный сектор представлен такими формами объединений как ассоциации производителей и бизнесменов, советы национальных меньшинств, профессиональные движения,

религиозные организации, объединения по интересам и др. [1]. Согласно Федеральному Закону Российской Федерации «Об общественных объединениях» последние могут создаваться в одной из следующих организационно-правовых форм: общественная организация, общественное движение, общественный фонд, общественное учреждение, орган общественной самодельности.

В Законе Республики Беларусь «Об общественных объединениях» данное понятие определяется как «добровольное объединение граждан, в установленном законодательством порядке объединившихся на основе общности интересов для совместной реализации гражданских, социальных, культурных и иных прав» [2]. В Республике Беларусь выделяется также такая разновидность объединений как государственно-общественное объединение. Это основанная на членстве некоммерческая организация, создаваемая для выполнения возложенных на нее государственно значимых задач.

Неправительственные, общественные организации и движения формируют так называемый «третий сектор» (The Third Sector). Этот термин указывает на то место, которое НПО занимают в обществе. Неправительственные организации в условиях демократии выступают в качестве промежуточной структуры, которая отделяет граждан от непосредственного воздействия и со стороны государства, и со стороны частных корпораций. Третий сектор по своей сути должен быть *независимым сектором*, для которого характерен инициированный снизу процесс формирования аутентичных НПО.

Таким образом, облики чертами неправительственных (общественных) организаций являются их негосударственный, добровольный характер, некоммерческие и неполитические цели. Неправительственные организации – это объединения граждан для достижения какой-либо общей социально значимой цели. Их главное отличие от политических партий состоит в том, что они не ставят своей целью завоевание государственной власти. Политическая роль НПО состоит в оказании влияния на процесс принятия политических решений органами государственной власти и управления, в более или менее постоянном давлении на властные структуры. Важнейшей функцией НПО является предоставление и защита интересов своих членов во взаимоотношениях с другими политическими институтами. Функция социальной интеракции и мобилизации предполагает объединение и организацию членов группы и их сторонников вокруг целей данного формирования. С помощью НПО гражданское общество постепенно приобретает четкую структуру. Привлекая членов организации к решению общественно значимых проблем, НПО способствуют формированию их активной жизненной позиции, повышению политической культуры и тем самым социализации граждан. Особое значение имеет также

функция обеспечения обратной связи между гражданами и властью. Через общественные объединения граждане могут заявить о своем согласии или несогласии с проводимой политикой, поддержать или саботировать те или иные политические решения. В условиях демократии НПО ресценваются как партнеры властных структур в решении многих социальных проблем.

Формирование развитой системы общественных объединений является важным направлением трансформации политических систем на постсоветском пространстве. По состоянию на 1 января 2012 г. в Республике Беларусь зарегистрировано 15 политических партий, 37 профессиональных союзов, 2402 общественных объединения (из них 230 международных, 682 республиканских и 1490 местных), 27 союзов (ассоциаций) общественных объединений, 119 фондов. В стране действует 595 физкультурно-спортивных общественных объединений, 394 благотворительных, 234 молодежных общественных объединений, из них 33 детских, 112 объединений национальных меньшинств, свыше 200 просветительских, культурно-договых, воспитательных общественных объединений, 49 творческих, 81 научно-техническое, 31 женское общественное объединение и мн. др. [3].

Тем самым сфера деятельности общественных объединений Республики Беларусь довольно разнообразна. В соответствии с национальным законодательством общественные объединения пользуются широким кругом прав, обеспечивающих их активное участие в общественной и политической жизни. Деятельность неправительственных организаций способствует удовлетворению возросших духовных потребностей людей, реализации их творческих возможностей и в конечном итоге оказывает содействие государству в проведении социально-экономических и политических реформ.

Функционирование третьего сектора позволяет гражданам и власти строить оптимальные отношения, налаживать эффективную коммуникацию друг с другом. Неправительственные организации, будучи важным элементом гражданского общества, призваны играть созидательную роль в формировании демократических основ современного общества.

1. Лысенко, В.В. Регламентирование правового положения и функционирования неправительственных организаций в зарубежных странах / В.В. Лысенко // Государство и право. – 2009. – № 1. – С. 65–72.

2. Об общественных объединениях: Закон Респ. Беларусь, 4 окт. 1994 г. № 3254-ХІІ: в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.01.2010 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.

3. Работа с общественными объединениями, фондами [Электронный ресурс] / Министерство юстиции Респ. Беларусь. – Режим доступа: http://minjust.by/ru/site_menu/deyat_min/public_associations. – Дата доступа: 15.03.2012.