

Статья опубликована: Антанович Н.А. Политика и право: проблемы взаимодействия в современном обществе //Новейшая история (1991–2006 гг.): государство, общество, личность: материалы науч.-теорет. конф. (Минск, 29 сент. 2006 г.) / Нац. Акад. Наук Беларуси. – Минск, Белорус. Наука, 2006. – 702 с. (с. 332–337).

Политика и право: проблемы взаимодействия в современном обществе

Н.А. Антанович

Проблема взаимодействия политики и права является актуальной темой современной научной и учебной литературы. Однако она выступает «актером второго плана», фоном для рассмотрения либо вопросов правовой регуляции социальных отношений, либо для рассмотрения политического процесса. Эмпирически выверенные механизмы и процедуры взаимодействия этих существенных регулятивных сфер социальной жизни в современной литературе пока недостаточно исследованы.

Среди ключевых работ, посвященных проблеме взаимодействия политики и права можно выделить монографию А.С. Автономова «Правовая онтология политики: к построению системы категорий», работы В.С. Нерсисянца «Философия права», «Право как необходимая форма равенства, свободы и справедливости», монографию Г.А. Василевича «Органы государственной власти в Республике Беларусь (конституционно-правовой статус)». Взаимодействие политики и права изучалось в работах таких авторов, как С.С. Алексеев, Л.Н. Завадская, В.В. Лазарев, Г.В. Мальцев, М.Н. Марченко, Л.А. Морозова, Э.Ю. Соловьев, Л.С. Явич и др. В Российской Федерации с 1999 года издается научный журнал «Право и политика». Анализу взаимодействия права и политики с акцентом на изучении моделей судебного поведения посвящена монография С.А. Егорова «Политическая юриспруденция в США». С.А. Егоров пишет о «политической юриспруденции» как междисциплинарном направлении правовой и политической науки. Его исследование судебной системы является примером политологического подхода к праву. В правовой науке США сложилась теория «политической юриспруденции», которая основана на реализме и бихевиоризме в праве. Данная теория ориентирована не столько на анализ формально-юридических конструкций, сколько на анализ фактического поведения в правовой сфере. Егоров С.А. отмечает, что наибольшее влияние политическая юриспруденция оказала на науки конституционного и административного права. В рамках названной теории право «юридически оформляет и закрепляет политический строй, структуру, порядок образования и компетенцию органов государственной власти, права и свободы граждан, упорядочивает и регулирует процесс государственного управления... Правовая система рассматривается как совокупность упорядоченных юридических средств и институтов для разрешения споров в государстве» [1, с.9-10].

Реалистический подход к исследованию государства и права в США появился благодаря концепции государства А. Бентли, известного как создателя теории групп интереса. Поведенческий подход рассматривает право как институт для удовлетворения социальных потребностей через упорядочение политического поведения в рамках политически организованного сообщества (Р. Паунд). Следует отметить, что представители этих направлений сводят до минимума нормативный и предписывающий элемент в праве. [2, с.96].

«Политическая юриспруденция» близка по сути понимания права к *социологической школе*, в рамках которой под правом понимается система правоотношений, поведения людей в сфере права: «право – это система регулирования общественных отношений, выраженная в официальных источниках, которой присуща формальная определенность, основанная на идеях справедливости и свободы, обеспечивающая интересы личности, общества и государства». [3, с.8-9].

Чтобы выявить механизмы взаимодействия права и политики, остановимся на сущностных характеристиках каждого из феноменов.

Право – это система санкционированных государством, общеобязательных, формально-определенных правил общего характера (норм), обеспеченных государственной защитой. Право – «совокупность исходящих от государства общеобязательных, формально определенных норм, выражающих идеи свободы, справедливости, гуманизма, нравственности, прав человека и призванных *регулировать* поведение людей и их коллективов в целях стабильного функционирования и развития общества» [4, с. 265].

Право призвано обеспечить формальное равенство, всеобщую и необходимую форму свободы, справедливость. К основным характеристикам права относят нормативность, общеобязательность, государственную природу, формализованность, государственную защиту, системность.

Нормативность означает, что право представляет собой систему норм, определяющих наиболее общие, типичные модели поведения. Правовые нормы выступают *масштабом правомерного поведения*. Нормативность права обусловлена типичностью, однородностью, массовостью, повторяемостью отдельных социальных ситуаций, явлений, взаимодействий. Адресатами нормативных правил выступают не конкретные перечисленные поименно субъекты, а однородные категории лиц. Таким образом, право регулирует поведение персонально неопределенного круга лиц, действует непрерывно (постоянно, вплоть до отмены или изменения соответствующей правовой нормы.)

Общеобязательность означает, что право регулирует поведение каждого лица, находящегося в нормативно предусмотренной ситуации. Право носит всеобщий характер, распространяя свое действие на всю территорию страны, на все ее население. При этом правовые нормы обязательны для всех, в том числе и для государства. Императивность, обязательность права не зависит от усмотрения или согласия отдельных лиц подчиняться правовому воздействию. Общеобязательность права создает основу для *формально-юридического*

равенства субъектов перед законом и судом, для ликвидации какой-либо дискриминации. Право по своей сути – это единые «правила игры» для всех. В результате этого в общественную жизнь вносятся элементы справедливости, единства, равенства.

Формализованность – для права характерна документальная фиксация норм в определенных источниках, принятых по установленной процедуре. Нормы права всегда внешне выражены (объективированы) и зафиксированы материально. Процедурным (процессуальным) аспектам в правоведении придается огромное значение. Неопубликованный закон применению не подлежит. Норма, не доведенная до всеобщего сведения, не порождает правовых последствий. Таким образом, право характеризуется *публичностью* восприятия.

Государственная природа. Право непосредственно исходит от государства. Тем самым праву придается официальный, публичный характер. Нормы права формируются в результате целенаправленной правотворческой деятельности, выступающей атрибутивным признаком государства. Особую роль в деятельности государства и его органов играют такие отрасли права, как конституционное и административное право.

Правовые нормы санкционируются государством, но в определенные периоды времени зависят от расстановки политических сил. Как отмечает доктор юридических наук, профессор М.Н. Марченко, «исторический опыт показывает, что форма государства, тот или иной государственный орган и его деятельность могут быть сколько-нибудь стабильными, эффективными и пользоваться доверием общества, если будут юридически оформлены и закреплены. Это в равной степени касается и политических партий, организаций, общественных движений (во всяком случае принципиальных моментов их деятельности – программных целей, процедур создания и прекращения существования финансов, имущества, участия в избирательных кампаниях и др.). [...] В свою очередь право самым непосредственным образом опирается на политические (не только государственные) институты. Политическая природа, политические свойства в большей или меньшей степени характерны для всех правовых явлений» [5, с. 522-523].

Государство выявляет политические, экономические, социальные притязания отдельных групп, слоев населения, а затем формирует и возводит в закон некую согласованную волю общества.

Государственная защита – этот признак вытекает из общеобязательности права и дополняет его. В то время как моральные, корпоративные, обычные, религиозные и иные социальные нормы поддерживаются общественными санкциями, право охраняется и гарантируется государством. В случае необходимости правопорядок обеспечивается государственным принуждением, «легализованным насилием».

Системность – право представляет целостную систему норм, организованное множество структурных элементов, определенным образом взаимосвязанных и взаимодействующих между собой. В целом право должно обладать внутренним единством, непротиворечивостью.

Право, как и государство, характеризуется двойственной природой. *Дуализм* права проявляется в сочетании социально-групповой и общесоциальной составляющих. С одной стороны, право выражает волю правящей элиты, с другой – долговременные интересы всего общества. *Социально-групповая составляющая* заключается в том, что группировки, находящиеся у власти, имеют возможность влиять на процессы правотворчества в собственных, корпоративных целях. Право в руках правящей элиты может стать средством формирования, реализации и защиты узкогрупповых интересов. *Общесоциальная составляющая* показывает то, что в любом государстве право является не только узкоклассовым либо групповым инструментом, но и выражением *компромисса между различными социальными группами*. В демократическом обществе право является продуктом общественного согласия.

Следует отметить, что право и законодательство – не тождественные понятия. Правовым является лишь закон, соответствующий демократическим правовым идеям, принципам, ценностям, неотъемлемым правам и свободам человека. Сущность современного права – объективно обусловленная и нормативно закреплённая общая воля всех членов общества как результат согласования индивидуальных и коллективных интересов по коренным, долговременным вопросам жизни общества и государства. [6, с.174]

Сама сущность права как регулятора особого общественных отношений связывает его не только с государственными институтами, но и с политическим процессом в более широком смысле слова, поскольку согласование групповых интересов составляет ядро политического процесса. Политику можно рассматривать 1) как сферу общественной жизни; 2) как один из видов социальной активности (политическую деятельность) и тип социальных отношений; 3) как искусство завоевания власти, ее удержания; 4) как искусство нахождения баланса интересов, искусство управления государством и как науку.

Понять взаимодействие права и политики помогает также выделение трех измерений политики – формального, содержательного и процессуального.

Формальное измерение политики (Polity) – это политические институты, деятельность которых закрепляется правовыми нормами и политическими традициями. Это институциональные рамки политической деятельности и поведения людей. Формальное измерение политики изучает политическую организацию общества, государство и другие политические институты, организационные и правовые нормы, придающие политике устойчивость, стабильность и позволяющие регулировать политическое поведение людей. Polity – это политический строй общества, закреплённый конституционным образом.

Содержательное измерение политики (Policy) – это политический курс, который связан с конкретными общественными интересами, ценностными ориентациями, с технологиями принятия политических решений. Содержательное измерение политики связано с деятельностью государства и

социальных групп по решению значимых социальных проблем (например, экономическая политика, политика в области образования, здравоохранения и т.д.). Содержательное измерение дополняется понятием Public Policy – сфера политического управления, подконтрольная общественности.

Процессуальное измерение (Politics) отражает конкретные политические процессы, которые имеют волевые, интеллектуальные, социально-психологические формы. Политический процесс зачастую сравнивают с «борьбой за власть». Politics – это собственно политическая сфера [7, с. 8].

Итак, формальное измерение политики концентрируется в понятии «конституционный строй». Содержательное измерение политики связано с реализацией политического курса. Соответственно на этом уровне политические решения облекаются в нормативно-правовую форму и концентрируются в правовых актах, подчиненных конституции и законам (постановления правительства; акты министерств и государственных комитетов; решения местных Советов, исполнительных и распорядительных органов власти). Реализация политического курса обеспечивается нормами административного права.

Два первых уровня политики (формальный и содержательный) в большей степени несут в себе элементы стабильности, чем изменчивости. Процессуальное измерение политики в отличие от двух первых, собственно и связано со «стихией борьбы за власть». На этом уровне реализации политики ключевое значение имеют нормы избирательного права, конституционно закрепленные и разъясненные в соответствующих нормативных актах политические права. Однако следует помнить, что политика реализуется не только с помощью права. Среди других средств можно назвать дипломатические и военные акции, агитацию, пропаганду, акции неповиновения и протеста. Процессуальное измерение политики не является жестко формализованным, а дает почву для институционализации тех или иных социальных практик в виде правовых норм.

Итак, политика явление динамическое, в современном мире она носит процессуальный характер. Это процесс подготовки, принятия и реализации обязательных для всего общества решений. В политическом процессе определяются цели развития, принимаются решения; происходит мобилизация ресурсов и организация масс для достижения поставленных целей, регулируется политическая деятельность, осуществляется контроль и анализ полученных результатов, определяются новые цели политики. Формальное и содержательное измерения политики тесно связаны с государственной властью, отражают ее стабильность. Формальное измерение политики четко отражает ее конституционно-правовой базис. Однако и основы государственного строя претерпевают изменения, не говоря уже о конфигурации отдельных политических институтов. Эти изменения происходят под влиянием процессуального уровня политики. В целом, механизмом, обеспечивающим связь общества и государственных институтов, выступает политическая система.

Для исследования взаимосвязи политики и права значимым фактом является то, что современное понимание демократии, *выделение признаков демократического политического режима практически полностью совпадает с признаками правового государства* (незыблемость свободы личности, ее прав, чести и достоинства; взаимная ответственность государства и личности; верховенство права; всеобщность права, связанность правом самого государства и его органов; разделение властей; избираемость и периодическая сменяемость органов власти; наличие эффективных форм контроля и надзора за соблюдением прав и свобод граждан). Реальная демократия и правовое государство предполагают разделение властей не только по вертикали, но и по горизонтали, наличие механизмов задействования потенциала общества через самоуправление. Это увязывается с многоуровневым пониманием сути политики, реализуемой как на макро-, так и на микроуровне.

Право регулирует общественные отношения в самых различных областях человеческой деятельности, самых различных субъектов права, по различным фактическим основаниям. Политика выступает как организационная и регулятивно-контрольная сфера общества, что обусловлено такими ее свойствами, как универсальность, всеохватывающий характер, инклюзивность (включенность во все сферы), способность воздействовать практически на любые стороны жизни. Функциональность политики не только позволяет ей глубоко воздействовать на другие сферы общественной жизни, но и связывает ее с ними.

Что объединяет политику и право ? Ответ очевиден – они выступают регуляторами поведения людей. Право можно определить через описание его объективных, сущностных свойств: формальное равенство, всеобщая и необходимая форма свободы, справедливость. Все эти сущностные свойства относятся и к политике. Граждане оценивают деятельность государства скорее не из чисто правовой, а *политико-правовой* точки зрения, ориентируясь именно на соблюдение принципов равенства, свободы и справедливости.

И политика, и право связаны с существованием государственных институтов. Многочисленные теоретические концепции политики прямо или косвенно её центральным пунктом выделяют государство и политическую власть. Однако тогда как право является совокупностью норм, защищаемых государством, политика рассредоточена в обществе, постоянно продуцируется деятельностью различных социальных групп. Связывая политику с ее субстанциональной сущностью – властью, можно сказать, что в условиях демократии политическая власть не сводится к власти государственной. Государственная власть обладает четкими признаками: суверенитет, территория, население, ряд монополий (на издание законов, на принуждение, сбор налогов). Политическая власть рассредоточена в обществе, так как существует много центров интересов и политического влияния. Это возможно благодаря наличию и гарантии политических прав и свобод.

1. Егоров С.А. Политическая юриспруденция в США. М.: Наука, 1989. – 224 с.
2. Егоров С.А. , 1989.
3. Бобылев А.И. Понятие, принципы и функции права // Право и политика. № 4 (52). 2004. с. 4-15.
4. Общая теория государства и права. Академический курс. В 2 т. / Отв. ред. М. Н. Марченко. М., 1998. Т. 2.
5. Политология. Курс лекций. /Под ред. М.Н. Марченко. – М.: МГУ, 1999. – 608 с.
6. Демин А.В. Теория государства и права. М., 2002. – 231 с.
7. Антанович Н.А. Методология политической науки. Мн.: БГУ, 2002. – 44 с.