

РЕЛИГИОЗНЫЙ АСПЕКТ ИДЕОЛОГИИ БЕЛОРУССКОГО ГОСУДАРСТВА

Современная Беларусь строит гражданское общество, правовое государство в условиях острых противоречий, в том числе и в духовной сфере. Духовная жизнь общества многообразна. Она находит свое выражение в литературе, искусстве, науке, религии, других сферах общественной жизни. Наиболее концентрированным, систематизированным, а часто теоретически обоснованным выражением духовной жизни являются системы различных идеологических взглядов, различные идеологии, верования.

Немаловажную роль в формировании идеологии белорусской государственности играет религия. Более того, многие идеи, ценности, установления религии отражаются в идеологии белорусской государственности.

§1. Религия в современной Беларуси

В периоды социально-политических неурядиц и потрясений, когда люди волею исторических судеб выталкиваются из привычной, устойчивейшей колеи жизни, оказываются отчужденными от существующей системы, они зачастую находят утешение и убежище в религии. Наглядное представление об этом дают всплеск интереса к религиозной вере, религиозности, рост религиозного сознания, качественное изменение конфессиональной карты страны.

По состоянию на 1 января 2003 года в Республике Беларусь насчитывалось 2825 религиозных общин, в их числе 1265 православных и 432 католические. Старообрядческих общин в республике – 38, Христиан веры Евангельской – 492, Евангельских христиан-баптистов – 268, Совет церквей ЕХБ – 29, Греко-католических – 13, Новопостольских – 20, Иудейских – 27, Исламских – 27, Свидетелей Иеговы – 26, бахаи – 6, мормонов – 3, кришнаитов – 6, первых христиан – 1. Число религиозных общин продолжает увеличиваться. Общины представляют 26 конфессий, церквей, религиозных направлений и деноминаций. Кроме того, немалое число религиозных организаций действуют без регистрации, не получая статуса юридического лица.

На территории Беларуси имеются 1003 православные церкви, костелов и других культовых помещений – 371. Всего 1986.

В настоящее время строится более 234 новых культовых зданий, в том числе православных – 157, католических – 37, протестантских – 39, многие культовые здания ремонтируются и реставрируются.

В республике со своими уставами действуют 140 религиозных организаций, имеющих общеконфессиональное значение. Имеются также

религиозные организации, как одна православная и две католические духовные семинарии, православная академия и духовные училища, 19 православных и 8 католических монастырей, 24 протестантские миссионерские организации, 41 религиозный центр и управление (республиканские и областные). Среди них 10 православных и 4 католические епархии. С их учетом численность религиозных организаций достигла 2965.

В религиозных организациях осуществляют свою деятельность 2609 служителей культа, в том числе 1154 православных священника и 305 католических ксендзов (177 из них являются иностранными гражданами). В 2002 году протестантскими объединениями было пригласено в Республику Беларусь 389 иностранцев, в том числе 23 человека для религиозной деятельности.

Данные социологических исследований, проведенных белорусскими социологами, говорят, что верующими считают себя около 50% взрослых населения Беларуси. Среди верующих – более 80% православных; более 10% – католиков; почти 2% – протестантов; 0,2% – мусульман; 0,2% – иудеев; еще около 1% исповедуют другие религии. Но точные цифры назвать невозможно, ибо официальной статистики по данной проблеме нет.

В структуре конфессий в республике основную долю занимают православные (44,7%), католические (15,2%) и протестантские (35,4%) общины; 4,7% – остальные вероисповедания и религиозные течения. Однако удельный вес протестантов в общей массе верующих незначителен. В среднем протестантские общины насчитывают от 70 (у адвентистов седьмого дня) до 100 (у баптистов) членов.

За 1988–2002 годы внутри христианской религии прослеживается тенденция увеличения доли протестантских общин (с 29,17 до 35,4%), а также некоторого снижения доли православных (с 51,95 до 44,7%), католических общин (с 15,76% до 15,2%).

Религиозная жизнь в Беларуси представляет собой сложную систему отношений, которые включены в общую структуру общественной жизни и развиваются под влиянием социально-экономических и политических процессов. Усиление роли и влияния религии в целом, ее внедрение в ту или иную общественную сферу напрямую связано с политической и идеологией государства.

Религиозная жизнь как составная часть общественной жизни, с одной стороны, является совокупностью универсальных, общеполитических, а с другой стороны, – специфических региональных оценок и особенностей. Поэтому общегосударственные и региональные компоненты в одних случаях, взаимодействуя между собой, формируют систему гармоничного взаимодействия существующих, а в других – вступают в противоречие, приводят к отчуждению и разграничению в религиозной среде.

Специфика современной религиозной ситуации заключается в следующем: наблюдается повышение роли религиозного фактора, что проявляется в росте религиозных организаций; выделяется религиозная

многовариантность как в чисто конфессиональном понимании, так и в плане конфессионально-территориальном; произошло превращение страны в многоконфессиональное государство с доминирующими христианскими деноминациями; наблюдаются недоразумения, распри, противоречия в религиозной среде; происходит развитие национального самосознания у представителей различных этнических меньшинств, одним из каналов которого является появление различных национальных религиозных течений и объединений.

Для современной религиозной ситуации в республике характерна постоянная жесткая конкуренция религиозных организаций и объединений в борьбе за влияние на население и пополнение своей паствы, религиозные организации и объединения свободно, без контроля со стороны государственных органов, выполняют свои функции в своей среде и в обществе, свободно пропагандируют свое вероучение. Поднялся уровень общественного престижа и реальной роли религии, религиозных организаций в общественных процессах республики, фактически исчерпан резерв для дальнейшего роста уровня религиозности белорусов, имевший место в первой половине 90-х годов.

Заметное возрастание числа новых религиозных организаций, главным образом, связано с реальным соблюдением законодательства о свободе вероисповеданий, а также с возможностью верующих граждан открыто, никого не боясь, легализовать свои религиозные убеждения. Но говорить о значительном увеличении религиозности населения оснований нет.

Тот факт, что в нашей стране (по данным белорусских социологов) около половины жителей считают себя верующими, казалось бы, свидетельствует об очень высоком уровне религиозности. Однако, как показывают ответы респондентов на другие вопросы, в мировоззрении жителей Республики Беларусь религия по-прежнему не является общезначимой ценностью. Всплеск внимания и интереса к религии в пореформенной Беларуси был до известной степени обусловлен существовавшим прежде негласным запретом на все, что связано с религиозной жизнью. Можно, видимо, говорить и о своего рода "моде на религию" в условиях разрушения прежней системы ценностей.

Заметим, что сегодня дать точные оценки числа приверженцев конкретной религии невозможно. Однако, учитывая особенности религиозных доктрин, специфику деятельности религиозных объединений различных номинаций в современной Беларуси, а также основываясь на результатах исследований в области религиозной деятельности, можно с большой степенью вероятности предположить, что приведенные данные эквивалентны числу последователей той или иной религии.

Закономерность процессов, определяющих состояние религиозности в обществе, еще только предстоит выявить. Пока же ясно одно - человек имеет право на свободный выбор вероисповедания, системы убеждений. И общество не вправе вмешиваться в духовный мир лич-

ности. Ограничение вмешательства общества заканчивается тогда, когда личность, сообщаясь с собственными религиозными убеждениями, начинает вести антиобщественную деятельность.

Прогноз возможного развития религиозности в современном обществе таков, что в ближайшие десятилетия религиозность населения должна стабилизироваться - число верующих будет составлять около 50%. О закономерности такого прогноза свидетельствует опыт многих стран, который показывает, что приобщение людей к любому мировоззрению - процесс сложный и искусственно его осуществлять нельзя. Это подтверждает и процесс христианизации Руси, когда освоение христианства растянулось с X по XVI век. Вместе с тем масштабное воздействие атеизма на все слои общества в течение 70 лет не привело к ликвидации религии.

Вопросы личной веры или неверия будут решаться спокойно, естественно, естественным путем. Люди будут уделять внимание подлинной духовности, а не сводить свой религиозный интерес исключительно к внешним формам (ношение крестиков, посещение богослужений и т.д.).

Современный религиозный мир нашей страны крайне неоднороден, противоречив, многопланов. Сегодня известно большое количество религиозных организаций, отличающихся друг от друга не только вероучением, происхождением, историей, количеством последователей и ролью в этнокультурном развитии Беларуси, но и особенностями их социальной структуры, положением в социуме и набором социальных целей. Весь спектр нравственных, правовых, политических проблем современной Беларуси характерен для деятельности религиозных движений. Религиозные организации бываю инициаторами ценнейших нравственных, экологических начинаний, стремясь сделать наш мир подлинно гуманным. Вместе с тем известны и совершенно иные направления деятельности религиозных организаций, связанные с некоторой конфронтацией по отношению к принятым в обществе порядкам. Некоторые служители культа и группы верующих в обстановке демократии и гласности воспринимают свободу совести как ничем не регламентированную деятельность, как право отвергать любые юридические нормы, не соблюдать законы. Здесь прослеживается переплетение религиозных и национальных моментов, выливающееся в отдельных случаях в антиобщественные проявления. Отсюда нагнетание требований клерикализации общественной, культурной жизни, воспитания, быта, втягивание верующих в межконфессиональные распри. Религиозная идеология взята на вооружение рядом общественно-политических партий и движений. В результате их действия часто находили отражение в нормотворческих замыслах и проектах.

Отдельные религиозные организации, появившиеся в нашей стране в последние годы, нередко используют такие формы социальной активности, которые находятся на грани правовой нормы. Кроме того, антигражданские установки, ревизия социокультурной памяти их пос-

ведователей, активная финансово-политическая помощь из-за рубежа и другие обстоятельства, сопровождающие деятельность некоторых религиозных организаций, формируют негативное общественное мнение по отношению к ним, что может стать источником межконфессиональной напряженности в обществе, чреватой тяжелейшими социальными последствиями.

В целом в области межрелигиозных отношений в Республике Беларусь имеет место действие двух процессов, противоположным образом влияющих на развитие религиозной терпимости. Укреплению демократических представлений о свободе совести противостоит антидемократическая и изоляционистская (в рамках "своей" религии) тенденция. А ряд так называемых новых религиозных движений, преимущественно тоталитарной направленности, воспользовавшись либерализацией религиозной жизни белорусов, объективно содействует развитию нетерпимости в обществе. Трудно в настоящее время говорить о последних действиях в Беларуси этих религиозных организаций и их представителей. Но, бесспорно, это нарушает религиозную стабильность в стране и веками сложившийся этноконфессиональный баланс.

Для последних лет характерен, в первую очередь, бурный рост количества религиозных организаций, но в то же время и серьезные изменения в их организационной структуре, а также определенные новые тенденции в распределении сфер влияния между конфессиями. Популярность и степень воздействия на сознание и поведение людей зависят от экономической мощи религиозной организации и от авторитета политической силы, избранной в союзники. На фоне этих проблем заметно возрастает конкуренция между различными вероучениями.

Борьба всех религиозных организаций за влияние на умы верующих проходит в специфических условиях постсоветского общества, для которого характерен низкий уровень религиозной культуры, т.е. уровень знания и исполнения обрядов институционально оформленных конфессий. Можно выделить два направления, по которым проходит конкурентная борьба: первое — организации традиционных для Беларуси религий конкурируют между собой, стремясь реализовать свои интересы; второе — традиционные религии объединенно выступают против повышения влияния "новых религий".

О состоянии конкуренции между традиционными религиями можно сказать следующее. Опыт совместного сосуществования на территории поликонфессионального и многонационального государства делает в настоящее время невозможным открытое противостояние между руководителями религиозных организаций православия, католицизма, ислама, иудаизма, но это не означает, что отдельные религиозные общины или религиозные деятели никогда не применяют агрессивных методов для реализации своих интересов. В целом такие действия наводят осуждение со стороны верующих и иерархов. Поэтому можно говорить о мирном сосуществовании религиозных организаций, традицион-

ных для Беларуси. Все эти религиозные общины и организации надают силы и желание вести мирный диалог между собой и по вопросам вероучений и по проблемам реальной экономической, политической и культурной деятельности. Но эффективного диалога с "новыми религиями" пока не поддается.

Все представители традиционных для Беларуси вероисповеданий занимают позицию неприятия по отношению к деятельности миссий западных вероучений протестантского толка и миссий организаций нетрадиционных культов. Именно традиционные религиозные организации поддерживают общественные объединения, которые противопоставляют "тоталитарным сектам", поскольку государство занимает позицию невмешательства. Православные общины религиозных вероучений людям, ставшим жертвами антигуманных религиозных вероучений организаций. Проблема восстановления морального и психического здоровья тем более остра, что жертвами сект становятся молодые люди. Тенденция "помолодения" религиозности в целом характерна для нашей страны. Социологи отмечают резкий всплеск интереса к вопросам религии среди поколения, родившегося после 1980 года. Это можно объяснить тем, что юность данного поколения пришлась на годы "дикого рынка", поставившего молодого человека перед решением сложных моральных проблем и не давшего хотя бы предположительно ответ-тов в рамках светской морали.

Республика Беларусь несмотря на значительную религиозность является в значительной степени секуляризированной страной. Поэтому необходимо реально оценивать возможности религии, так как социальное и нравственное возрождение возможно только при общих усилиях и сотрудничестве государственных и религиозных объединений. Для нормального развития общества важно, чтобы учитывались как общие интересы людей, так и интересы отдельных групп несмотря на их мировоззренческие устои: нельзя к инакомыслящим проявлять нетерпимость и агрессивность. Опасен во взаимоотношениях между людьми фундаменталистский подход. Культура граждан предусматривает широкий кругозор, своеобразный набор мировоззренческих и нравственных взглядов, лояльное отношение к мировоззрению других людей.

§2. Конфессиональная политика в контексте идеологии белорусского государства

Под "конфессиональной политикой" понимается: во-первых, комплекс стратегий и шагов светского государства по отношению к различным конфессиям, находящимся в равном положении, направленный на урегулирование отношений между ними, между ними и государством, а также между религиозной и нерелигиозной частями общества в целом;

во-вторых, политические меры по обеспечению прав и свобод граждан на исповедание любой религии или не исповедание никакой;

в третьих, сознательная деятельность государства, его аппарата с целью достижения желаемых результатов в религиозной сфере властными инструментами.

Сфера конфессиональной политики включает политику государства в отношении религиозных организаций, политическую активность религиозных организаций и участие общества в развитии отношений государства и религиозных организаций.

Стратегия конфессиональной политики определяется двумя основными критериями: ходом политического развития в целом и местом религиозных организаций в процессе общественного развития. Как уровень развития демократических институтов, так и динамика этого процесса определяют две позитивные стратегии конфессиональной политики.

Стратегия сотрудничества для большинства развитых стран. Социальные ценности и пути их реализации, выполненные в рамках религиозной практики, включены в идеологические основы социальной политики. Действует религиозный плюрализм, который, с одной стороны, обеспечивает ресурс общественной толерантности, а с другой стороны, поддерживает квазирынок религиозных организаций. Статус религиозных организаций близок к статусу общественных организаций. Со стороны государства религиозные организации получают разнообразную поддержку. Одновременно государство осуществляет контроль за их деятельностью.

Стратегия активного включения религиозных организаций в политические преобразования характерна для стран переходного периода. Государство, общество и религиозные организации проходят этап демократизации. В странах Восточной Европы религиозные организации выполняют функцию проводников радикальных социал-демократических идей и становятся гарантами зарождающейся демократии, т.е. берут на себя не свойственные религиозным организациям функции.

Сам факт существования в обществе религии и ее институтов требует от каждого государства выработки и реализации хорошо продуманной, научно обоснованной новой модели политики по отношению к ним.

Эти и другие обстоятельства выдвигают перед органами власти задачу выработки и последовательного проведения в жизнь новой модели политики по отношению к религии и ее институтам.

Такая модель включает три элемента: а) теоретико-идеологическое обоснование; б) юридический базис; в) специальные органы, предназначенные обеспечивать связь между государственными структурами и религиозными организациями. Эта модель дает наиболее полное представление о характере государственно-конфессиональных отношений и статусе отдельных конфессий.

Теоретико-идеологический компонент функционировать как организационная и контрольно-регулятивная система взглядов, идей, целей

граждан, религиозных организаций, властных структур по отношению к религии и ее институтам.

Отношения между государством и религиозными организациями по своей сущности являются политическими – при различном социальном назначении их субъекты обладают способностью объединять массы людей и управлять ими.

Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями) закрепила основополагающие государственные идеи, принципы социально-политического строя современной Беларуси. В Основном законе нашли свое воплощение известные постулаты идеологии: идея народного суверенитета, концепция прав человека, доктрина правового социального государства, теория разделения властей, принцип политического и идеологического плюрализма и др.

Основной закон страны и стал тем базовым политико-государственным и правовым ориентиром, которые призваны сыграть определяющую роль в развитии общества.

В настоящее время происходит выражение национальной идеи. Возможные внешние и внутренние угрозы для страны, вызовы наступившего третьего тысячелетия являются сильнейшими катализаторами в этом процессе.

Идеология белорусского государства провозглашается не как способ национального ограничения, а как современная перспектива для всех граждан страны, как движение к восточной модернизации общества с целью достижения передовых рубежей человеческого развития, которая имеет громадный потенциал для объединения народа и обновления его духовной силы. В ходе развития белорусской государственности в разные временные периоды практически везде неизменным атрибутом идеологии белорусской государственности являлась религия.

Характерной особенностью теневого идеологии белорусской государственности является то, что в своем историческом развитии она не претерпела по сути религиозной формы проявления. Идеология белорусского государства подготавливается духовно-интеллектуальными поисками отечественных ученых, общественных деятелей, программными разработками политических партий, принятием целого ряда официальных концепций и доктрин в отдельных сферах государственной деятельности: политикой Глав государства, формулированной в посланиях Президента Республики Беларусь на общественных форумах уровня Всебелорусского народного собрания. Можно считать, что Республика Беларусь находится накануне обретения общенациональной идеологии.

Идеология государства является предметом права. Юридический базис охватывает весь круг вопросов, связанных с законодательством в области свободы совести.

Законодательство о свободе совести условно представляет трехуровневую структуру. К *первому уровню* относятся международные правовые акты, содержащие основополагающие идеи, принципы рели-

гиозной свободы и носящие в целом правоустанавливающий и декларативный характер.

Ко второму уровню относятся конституционные нормы и законы Республики Беларусь (в том числе и содержащие упоминание о рассматриваемой свободе, освещающие какую-либо сторону индивидуальной или коллективной формы деятельности граждан и религиозных организаций).

Третий уровень представлен указами Президента Республики Беларусь, постановлениями Правительства, правовыми актами органов исполнительной власти межотраслевой и отраслевой компетенции, правовыми актами органов исполнительной власти Республики Беларусь. На современном этапе государственно-конфессиональных отношений нормы данного уровня приобретают актуальное звучание, так как призваны обеспечить работу механизма практической реализации свободы совести. Совершенствование этого законодательства должно проходить по нескольким направлениям:

- приведение национального законодательства в соответствие с международно-правовыми нормами;
- обеспечение системного развития правовых актов, не допускающего принятия актов вне связи друг с другом, несогласованности и противоречивости содержащихся в них норм;
- формулирование и закрепление основных принципов религиозной политики государства;
- закрепление и обеспечение гарантий права на свободу совести, что создает необходимые предпосылки для оптимизации религиозных процессов.

Изменения в сфере религии и государственно-конфессиональных отношений нашли отражение в законодательстве. В 1992 году в Республике Беларусь был принят демократический закон "О свободе вероисповеданий и религиозных организациях", сыгравший свою роль в правовом обеспечении новых отношений между государством и религиозными организациями. Вместе с тем этот закон был принят без серьезной теоретической подготовки, которой объективно не могло быть, учитывая долгие годы научного и законодательного забвения по отношению к религиозным институтам.

Процессы, происходящие в экономической, общественно-политической и культурной жизни страны в последние годы, коренным образом изменили правовое положение религиозных организаций и верующих. С принятием Конституции Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями), а в 1998 году Гражданского кодекса Республики Беларусь, ряд положений закона Республики Беларусь "О свободе вероисповеданий и религиозных организаций" (1992) вошли с ними в противоречие. Следовало устранить возникшие противоречия и терминологически привести закон в соответствие с Конституцией Республики Беларусь и Гражданским кодексом Республики Беларусь. Само название прежнего закона не соответствовало его содержанию. Закон

назывался "О свободе вероисповеданий и религиозных организаций", а своей задачей (ст. 1) ставил регулирование общественных отношений, возникающих при реализации прав граждан на свободу совести.

Кроме того, в период с 1992 по 2002 год в Республике Беларусь был принят ряд нормативных правовых актов, в той или иной мере затрагивающих вопросы свободы совести и религиозных организаций. Их отдельные положения как нормативно, так и терминологически не корреспондировались с Законом Республики Беларусь "О свободе вероисповеданий и религиозных организаций" и даже вступили с ним в противоречие, что также обязывало законодателя реформировать этот закон в соответствии с современной законодательной системой и практикой.

Наряду с позитивными переменами в религиозной среде нарастали негативные процессы, связанные с политизацией религиозных организаций, посятельством на личность, права и здоровье граждан. Пользуясь несовершенством закона, под видом религиозных организаций стали создаваться и регистрироваться псевдорелигиозные организации, занимающиеся коммерческой деятельностью, доставкой и перепродажей гуманитарной помощи, целительством, различными единоборствами.

Исходя из вышеизложенных обстоятельств можно сделать вывод, что они предопределили необходимость принятия Закона Республики Беларусь "О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь "О свободе вероисповеданий и религиозных организаций", пересмотр нормативных актов с целью их конкретизации, детализации и устранения неясных и нечетких формулировок, отвечающих требованиям государственно-конфессиональных отношений.

§3. Современное законодательство о свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях

Появление законопроекта "О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь "О свободе вероисповеданий и религиозных организаций" (новая редакция) вызвало острую полемику среди специалистов-религиоведов, юристов, политических и общественных деятелей, широких слоев населения, вызвало в белорусском обществе неоднозначную реакцию. Это и понятно, поскольку наше общество представляет на религиозном уровне приверженцев различных вероисповеданий и конфессий. И все они по-разному, а порою взаимноисключаясь, реагируют на важные социально-правовые явления, в том числе и на религиозно значимые события.

Одно из замечаний касалось необходимости специального закона о деятельности религиозных организаций. Зарубежный опыт показывал, что в некоторых странах вполне обходится без подобного закона. Действительно, на первый взгляд особой необходимости в нем нет: право на свободу совести (вероисповедания, убеждений) закреплено в

Конституции и международно-правовых актах, основные вопросы правового статуса религиозных организаций могут регулироваться Трудом, Трудовым кодексом, налоговым законодательством, Трудовым кодексом, трудовым законодательством. Противоправная деятельность религиозных организаций должна быть в сфере внимания правоохранительных органов и являться предметом соответствующего законодательства и т.д.

Что касается законопроекта, то он прошел длительную и трудную процедуру согласований и уточнений в разных структурах власти, научных учреждениях, религиозных объединениях, правозащитных организациях.

Закон "О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь "О свободе вероисповеданий и религиозных организаций" (далее - закон) был принят 27.06.2002 г. Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь. Одобрен Советом Республики 2 октября 2002 года. 31 октября 2002 года он подписан Президентом Республики Беларусь. Он является результатом многочисленных дискуссий, компромиссов в парламенте, между ветвями власти, а также между религиозными организациями.

Данный правовой акт детализует законодательным путем белорусский религиозный плюрализм и одновременно упорядочивает деятельность религиозных организаций, начиная от регистрации, дифференциации статуса согласно организационным и уставным формам до приостановления и ликвидации религиозной организации в случае нарушения со стороны белорусского законодательства.

На государство лежит обязанность обеспечить, прежде всего, правовой статус личности по отношению к религии, т.е. обеспечить право личности на свободный выбор вероисповедания и свободное осуществление религиозного культа. Отношение государственных органов к человеку не должно быть дифференцированным в зависимости от того, является ли он атеистом или верующим, принадлежит ли он к православному, католическому или мусульманскому.

Сложнее дело обстоит с религиозной организацией. Конечно, как и в случае с отдельной личностью, на государство лежит обязанность обеспечить право религиозной организации на свободное (в рамках закона) осуществление культа, пропаганду и т.п.

Равенство религий может и должно быть только в юридическом смысле, но не в культурно-историческом. И государство должно неукоснительно обеспечить это юридическое равенство религий и религиозных организаций перед законом. Это прямая обязанность государства. Но у государства, кроме обязанности, есть и права, в частности, право выбирать себе партнеров для сотрудничества культуры страны. Право организаций с учетом их роли в формировании культуры страны. Право на особые отношения с культурообразующей религией конкретной страны - законное право любого государства.

Государство не обязано оказывать поддержку всем без разбора конфессиям. Оно имеет право делить это по своему усмотрению. Нарушение принципа равенства религий в юридическом смысле было бы в том случае, если бы государство нарушило права религиозных организаций, например, отобрало бы построенное на пожертвования граждан молитвенное здание и передало его, скажем, другой конфессии.

Такая дифференциация не ущемляет права личности на свободу вероисповедания. Сохраняя юридическое равенство религий и конфессий (как и отдельных личностей, разумеется) перед законом (равноправие), европейская правовая традиция выделяет исторически традиционные конфессии и оговаривает право государства на преимущественное сотрудничество именно с ними. Это сотрудничество по-разному закреплено в конституциях различных европейских стран. В Норвегии Евангелическо-лютеранская религия является официальной государственной религией (Конституция, ст. 2). В Греции преобладающей религией является Восточная православная Христианская церковь (Конституция, ст. 3). В Болгарии традиционной религией является Восточное православное исповедание (Конституция, ст. 13). В Италии, Ирландии и некоторых других странах особым статусом наделена католическая религия.

Конфессиональная политика нашего государства должна быть направлена на поддержание традиций толерантности в межконфессиональных отношениях. Но при этом надо учитывать, что Православие является генетически первичной христианской конфессией, было и остается ведущим вероисповеданием в республике. Мнение и интересы большинства народа нельзя игнорировать. Государство должно принять меры по ограничению экспансии новых религиозных движений, ибо эта экспансия - прямая угроза национальной безопасности.

Именно поэтому в отличие от других законов, где преамбулы, как правило, не имеют самостоятельного значения и объясняют цели акта, в названном законе уже преамбула имеет важное политическое конституционное, правовое и идеологическое звучание.

В преамбуле закона следует особо отметить два фактора. Один заключается в том, что признается определяющая роль православной церкви в историческом становлении и развитии духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа. Это связано с тем, что Православие является религией основной культурообразующей нации временной Беларуси православие начинается приобретать особое значение культурного центра и символа национальной идентичности. На протяжении 90-х годов ВПЦ являлась общественным институтом, вызывающим наибольшее доверие и уважение. В преамбуле отмечается духовная, культурная и историческая роль Католической церкви на территории Беларуси. Эти ключевые положения из преамбулы так или иначе расширяют возможности взаимодействия церковных структур с

современной белорусской государственностью на благо всего общества. Закон признает неотделимость от общей истории народа Беларуси Еврангелическо-лютеранской церкви, иудаизма и ислама. Это не ранжирование религий, а именно учет степени их распространенности, а также степени и характера их влияния на формирование духовных, культурных, государственных традиций белорусского народа.

Отсюда и второй фактор: содержание закона свидетельствует о том, что никаких юридических преимуществ названные религии не имеют ни друг перед другом, ни перед иными религиями (верованиями).

Один из ключевых вопросов закона - взаимоотношения государства и религиозных организаций. Республика Беларусь является светским государством, поэтому не может быть провозглашения (установления) религий в качестве обязательных для граждан. Закрепленное в ст. 16 Конституции Республики Беларусь положение о том, что взаимоотношения государства и религиозных организаций регулируются законом с учетом их влияния на формирование духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа, устраивает не только государство, но и сами религиозные организации. Как раз при таком положении проявляется и обеспечивается их юридически равное положение в обществе и государстве.

Государство уважает мировоззренческий выбор своих граждан и не регулирует внутреннюю деятельность религиозных организаций, но оно не может и не должно быть нейтральным, когда под воздействием мажоритарных и зачастую опасных культов нарушаются права граждан, разрушается личность, физическое и психическое здоровье подрастающего поколения, подрывается безопасность государства, разрушаются семьи, традиционные культурные и духовные устои общества.

Закон устанавливает, что на основании принципа отделения религиозных организаций от государства последнее не вмешивается в определение гражданином своего отношения к религии и религиозной принадлежности, в воспитание детей родителями или лицами, их заменяющими, в соответствии с убеждениями указанных лиц и с учетом права ребенка на свободу совести, за исключением случаев, когда побуждение к религиозным действиям угрожает непосредственно жизни или здоровью ребенка, нарушает его законные права. Государство не возлагает на религиозные организации выполнения каких-либо государственных функций, не вмешивается в деятельность религиозных организаций, если она не противоречит законодательству Республики Беларусь. Национальная система образования в Республике Беларусь носит светский характер и не преследует цели формирования того или иного отношения к религии. Граждане имеют право на равные возможности доступа к национальной системе образования независимо от их отношения к религии. В учреждениях образования не допускаются создание и анонимная или иная деятельность религиозных организаций, противоречащая законодательству.

В ст. 9 говорится, что учреждения образования на основании письменных заявлений родителей или лиц, их заменяющих, самих совершать с зарегистрированными религиозными организациями, учитывая их влияние на духовные, культурные и государственные традиции белорусского народа. Порядок, условия, содержание и формы такого взаимодействия определяются Советом Министров по согласованию с Президентом Республики Беларусь.

Конечно, отношения государства и религиозных организаций нельзя представить как движение абсолютно не пересекающихся объектов. Поскольку между ними не могут не возникать различные контакты, положение для всех возможных случаев.

Создание у нас республиканского органа государственного управления по делам религий - беспрецедентное явление в истории взаимоотношений между религиозными организациями и белорусским государством. Оно стало возможным в тех принципиально новых общественно-политических условиях, которые сегодня, пусть трудно и без противоречий, складываются в нашей стране: формирование гражданского общества, правового и светского государства. Открылась реальная возможность обеспечить действительное равенство вероисповедания и верующих, реализовать на практике принцип правового равенства религиозных организаций.

То, что республиканский орган государственного управления по делам религий находится в системе органов исполнительной власти, позволяет ему гибко и оперативно решать вопросы практической реализации религиозной политики.

Среди функций этого органа можно назвать: координационные, консультативные, информационно-аналитические, методические, контрольные (причем контроль должен осуществляться как за соблюдением законодательства о свободе совести, так и за уставной деятельностью религиозных организаций), а также необходимость повышения уровня религиозной и правовой подготовки специалистов, работающих в области государственно-религиозных отношений.

Республиканский орган государственного управления по делам религий образуется Президентом Республики Беларусь.

Этот орган государственного управления по делам религий осуществляет контроль за исполнением законодательства Республики Беларусь о свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях, рассматривает и решает вопросы, возникающие в сфере взаимоотношений государства и религиозных организаций, имеет следующие полномочия:

– готовит предложения по урегулированию вопросов, связанных с деятельностью религиозных организаций и требующих решения Президента Республики Беларусь или Совета Министров Республики Беларусь; – обеспечивает Совет Министров Республики Беларусь информационно-аналитическими материалами по вопросу взаимоотношений государства и религиозных организаций;

— проверяет и контролирует деятельность религиозных организаций в части исполнения ими законодательства Республики Беларусь о свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях, а также их уставов, дает обязательные предписания об устранении выявленных нарушений;

— принимает участие в рассмотрении республиканскими органами государственного управления вопросов, связанных с соблюдением законодательства Республики Беларусь о свободе совести, вероисповедания и религиозных организаций;

— осуществляет контакты и координационные связи с государственными органами других государств, выполняющими аналогичные функции;

— получает от республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов сведения о соблюдении законодательства Республики Беларусь о свободе совести, вероисповедания и религиозных организаций;

— ведет Государственный реестр религиозных организаций;

— оказывает по просьбе религиозных организаций содействие в достижении ими договоренностей с государственными органами и содействует укреплению взаимопонимания и терпимости между религиозными организациями различных вероисповеданий;

— дает местным Советам депутатов, исполнительным и распорядительным органам методические рекомендации и консультации по вопросам исполнения и применения законодательства Республики Беларусь о свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях;

— назначает государственную религиозно-экспертную группу в случаях, установленных настоящим законом;

— создает экспертный совет для проведения государственной религиозно-экспертной экспертизы с участием соответствующих специалистов и привлечением в случае необходимости представителей религиозных организаций;

— обращается в суд с заявлением о ликвидации религиозной организации (для религиозных организаций, зарегистрированных республиканским органом государственного управления по делам религий);

— осуществляет государственную регистрацию религиозных объединений, монастырей и монашеских общин, религиозных братств и сестричеств, религиозных миссий, духовных учебных заведений;

— по запросам республиканских органов государственного управления, местных, исполнительных и распорядительных органов, иных юридических лиц дает заключения по видам и формам религиозной деятельности.

Все конфессии должны ощущать, что на республиканском уровне есть орган, призванный компетентно согласовывать интересы государства и религиозных организаций, находить взаимоприемлемые решения. Орган, куда можно обратиться, встретившись с нарушением своих законных прав и интересов.

В обозримом будущем актуальность проводимой в стране конфессиональной политики сохранится. Основной проблемой было и остается поддержание сложного баланса межконфессиональных отношений и различных политических сил во имя сохранения внутренней стабильности и достижения устойчивого экономического роста. Только такой подход обеспечит приоритет гражданских прав личности в сложном комплексе государственно-конфессиональных отношений, а также в деятельности религиозных организаций.

Очевидно, что политика государства должна быть направлена на безусловное обеспечение конституционного права граждан Беларуси на свободу совести. Главный смысл этой политики заключается не только в пресечении любых попыток дискриминации по религиозным мотивам, но и в отстаивании свободного самоопределения человека в мировоззрении и духовных интересах.

В Республике Беларусь созданы необходимые условия для удовлетворения религиозных потребностей верующих, функционирования религиозных организаций. По всем основным вопросам жизнедеятельности религиозных организаций приняты соответствующие законы, заложившие новую демократическую, партнерскую фазу взаимоотношений государства и религиозных организаций. Определены приоритетные направления государственной политики в сфере государственно-религиозных отношений:

— и обеспечение конституционного положения об отделении религиозных организаций от государства и школы, от религиозных организаций, равноправие всех действующих конфессий и право граждан на свободу совести;

— содействие религиозным организациям в реализации их уставных задач, участии религиозных организаций в служении, имеющем социальное значение.

В целом в Республике Беларусь созданы конституционно правовые предпосылки полноценного осуществления каждой личностью свободы совести и религиозного вероисповедания, а также деятельности религиозных организаций. Разумеется, проблемы существуют, и их разрешение есть и останется на многие годы важнейшей задачей государства и общества. Но достаточно очевидно, что создание условий для полного выражения каждым человеком своей духовной свободы — важный фактор идеологии белорусского государства.

Вопросы для самодроверки

1. Каково состояние конфессиональной политики в современном белорусском обществе?
2. Каковы особенности религиозной ситуации в современной Беларуси?
3. Каковы динамика и тенденции государственно-конфессиональных отношений в Республике Беларусь?
4. В чем диалектика взаимовлияния политики и религии (основные тенденции)?