

Побережная О.Е. Формирование и развитие государственной социальной политики в Республике Беларусь / О.Е. Побережная // Республика Беларусь. 20 лет независимости: сб. материалов –Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 24 - 25 ноября 2011 г. / ред. А.А. Коваленя и др. – Минск: Беларуская навука, 2012. – С. 311 – 314.

БГУ, юридический факультет, преподаватель кафедры политологии

ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Политика, проводимая белорусским государством на современном этапе, в области построения социального государства и реформирования социальной сферы базируется на концепции устойчивого развития. Суть устойчивого развития может раскрываться как стремление к стабильному социально-экономическому развитию, не разрушающему природную среду и не препятствующему непрерывному прогрессу общества. Национальная стратегия устойчивого развития от 2004 года, принятая на период до 2020 года, [1] главное внимание уделяет таким принципам, как ориентация на повышение уровня человеческого развития, повышение благосостояния, приоритетное развитие институтов социальной сферы общества, улучшение демографической ситуации, усиление взаимосвязи экономики и экологии.

Таким образом, начиная с 90-х годов XX века и по сегодняшний день, республика развивается в русле новой идейной парадигмы, которая отражает не только процессы трансформации внутри страны, но и определяет характер изменений, через которые проходит вся мировая цивилизация в начале XXI века. Системная модернизация государства затронула и проблему определения его сущности. Согласно основному закону Республики Беларусь – Конституции, наша страна определяется как «унитарное демократическое социальное правовое государство...»[2,с.3]. Провозглашение себя социальным государством означало для Беларуси, по мнению белорусского

политолога В.А. Мельника обязанность для государства «предпринять энергичные действия...по осуществлению политического курса в направлении создания социально ориентированного многоукладного хозяйства демократического типа» общественного развития [3,с.160].

Это означает трансформацию социально-экономической системы страны в русле рыночных отношений при сохранении общественной стабильности и положительного опыта прошлого. Изменение характера социального государства в республике предполагает постепенное разгосударствление социальной сферы. Оно должно идти в направлении широкого привлечения к исполнению социальных обязательств институтов гражданского общества и её муниципализации.

На сегодняшний день можно говорить о том, что большую роль в реализации социальных обязательств играет такой институт гражданского общества как профсоюзы. Федерация профсоюзов Беларуси (ФПБ) осуществляет наравне с государственными органами коллективно-договорное регулирование социально-трудовых отношений. В его основе лежит Генеральное соглашение между Правительством Республики Беларусь, республиканскими объединениями нанимателей и профсоюзами [4]. В содержании данного соглашения отдельными главами оговаривается регулирование уровня доходов работников, социальные гарантии и социальная защита их прав. Профсоюзы также выступают гарантами своевременной и полной оплаты труда работников, регулируют формы и способы оплаты труда, определяют по соглашению с нанимателями размеры пособий и дополнительных выплат.

Помимо расширения роли институтов гражданского общества в реализации социальных обязательств, большое значение приобретает муниципализация социальной сферы, передача части полномочий по решению социальных вопросов с республиканского уровня в ведение местных органов власти. «По своей природе социальная политика муниципальна, т.е. человек должен получать необходимую поддержку в той

среде, в которой он существует, работает и где легко проверить, увидеть его реальные возможности, реальное состояние, оценить реальные потребности»[5,с.45]. Такой подход сделает социальную политику технологичнее, экономнее и ближе к потребителю. Частичная муниципализация социальной политики произошла в сфере исполнения государственных социальных стандартов. Система государственных социальных стандартов была создана в 1999 году, её правовой основой стал Закон Республики Беларусь «О государственных минимальных социальных стандартах» [6]. Им было установлено, что государственные минимальные социальные стандарты применяются для решения таких задач, как обеспечение государственной поддержки развития социальной сферы и социальной защиты граждан; оказание необходимой социальной помощи; обеспечение формирования и использования средств республиканского и местных бюджетов и средств государственных внебюджетных фондов на социальные нужды и т.д. Система государственных социальных стандартов является совокупностью нормативов в таких ключевых областях социальной сферы, как образование, здравоохранение, социальное обслуживание, жилищно-коммунальная сфера, иначе говоря, в тех областях, в которых протекает жизнедеятельность каждого человека [7,с.130].

Современный этап развития системы социальной защиты можно охарактеризовать как период становления новой национальной модели социальной поддержки населения, главным приоритетом которой выступает адресная социальная помощь. Для модели адресной социальной политики характерны дифференциация выполнения социальных функций государства в отношении различных слоёв населения, перераспределение социальных расходов государства в пользу наиболее уязвимых групп населения, повышение эффективности социальной системы, снижение социальной напряжённости в обществе. Приоритетное обращение к адресной социальной помощи реализуется в соответствии с «Комплексной программой адресной социальной защиты населения» [8]. Переход к адресной социальной помощи

помогает решить вопрос рационального и справедливого распределения ресурсов, а также сделать предоставляемые льготы весомыми и реальными, а не уравнительными. С 2001 года в Беларуси работает система государственной адресной социальной помощи (ГАСП), которая с 2007 года также заменила отменённые льготы. С 1 января 2010 года вступил в действие Указ Президента Республики Беларусь от 14 сентября 2009 года № 458 «О государственной адресной социальной помощи» [9]. Он объединил в единую систему адресной социальной помощи два вида государственной поддержки: государственную адресную социальную помощь (ГАСП) и безличные жилищные субсидии (БЖС).

Механизм адресной социальной помощи кардинально отличается от системы льгот. Если система социального льготирования носила превентивный характер, в расчёте на возможные жизненные неурядицы, система ГАСП строится на «оказании помощи своевременно и дифференцированно - в зависимости от каждого конкретного жизненного обстоятельства конкретной семьи или гражданина. При этом помощь оказывается единовременно или на определённый период с тем, чтобы, поддержав человека в самой трудной, острой ситуации, дать ему возможность стать на ноги и далее решать свои проблемы самостоятельно» [10].

Важную роль при проведении государственной социальной политики в нашей стране играет переход от социального льготирования и социальной поддержки к социальному страхованию. На сегодняшний день в республике применяется социальное страхование в пенсионной области и в области здравоохранения. Отдаётся предпочтение государственному социальному страхованию, причём в его обязательной форме. Оно представляет собой систему пенсий, пособий и других выплат гражданам Республики Беларусь за счёт средств государственных страховых фондов. Основные принципы государственного социального страхования сформулированы в законе «О государственном социальном страховании в Республике Беларусь» [11].

Средства государственного социального страхования формируются из обязательных страховых взносов работодателей и работающих граждан, а также физических лиц, самостоятельно уплачивающих обязательные страховые взносы в государственные страховые фонды, доходов от капитализации средств и других поступлений. Государственное социальное страхование распространяется в нашей стране на всех граждан Республики Беларусь при условии выплаты ими страховых взносов, в том числе и на индивидуальных предпринимателей.

Таким образом, основой формирования социальной политики в Республике Беларусь является постепенная либерализация социальной сферы, её разгосударствление, привлечение общественных институтов к решению социальных вопросов, а также движение к децентрализации и либерализации методов социальной политики, создание альтернативных источников обеспечения социальных прав в виде страховых механизмов. Главным направлением этого процесса выступает переход от социальной политики благосостояния к социальной политике развития и услуг.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. Национальный статистический комитет Республики Беларусь. Беларусь в цифрах. Пресс-релиз. Заработная плата // Национальный статистический комитет Республики Беларусь. [Электронный ресурс]. – 2010. – Режим доступа: <http://belstat.gov.by/homep/ru/indicators/wages.php>. - Дата доступа: 03.09.2011.
2. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2007. – 48 с.
3. Мельник, В.А. Государственная идеология Республики Беларусь: концептуальные основы / В.А. Мельник; Науч. ред. П.Г. Никитенко. – 4-е изд., испр. и доп. - Мн.: Тесей, 2007. – 280 с.

4. Генеральное соглашение между Правительством Республики Беларусь, республиканскими объединениями нанимателей и профсоюзов на 2009 – 2010 годы / Федерация профсоюзов Беларуси. [Электронный ресурс]. – 2010. – Режим доступа: http://www.fpb.by/ru/menu_left/social_part/gen_agreement. - Дата доступа: 20.07.2011.
5. Социальная политика в постсоциалистическом обществе: задачи, противоречия, механизмы: сб. науч. тр. / В. Матвиенко [и др.]; Междунар. ассоц. акад. наук, Рос.акад. наук. – М.: Наука, 2001. – 646 с.
6. О государственных минимальных социальных стандартах: Закон Респ. Беларусь от 11 ноября 1999 г. №322-З // Право.by. [Электронный ресурс]. – 2010. – Режим доступа: <http://pravo.levonevsky.org/bazaby/zakon/zakb0743.htm>. - Дата доступа: 12.09.2011.
7. Социальная политика Беларуси в начале XXI века: сб. науч. тр. / Науч.-исслед. экон. ин-т М-ва экономики Респ. Беларусь; науч. ред.: С.С. Полоник, И.М. Удовенко, Л.С. Боровик. – Минск, 2005. – 280 с.
8. Основные принципы социальной политики белорусского государства. / Мин-во труда и соц. защиты Республики Беларусь. // Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь. [Электронный ресурс]. – 2001 – 2007. – Режим доступа: <http://www.president.gov.by/press28379.html>. - Дата доступа: 19.09.2011.
9. О государственной адресной социальной помощи: Указ Президента Республики Беларусь от 14 сентября 2009 года № 458 // Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь. [Электронный ресурс]. – 2010. – Режим доступа: http://mintrud.gov.by/gsp/new_url_8819247/new_url_1346056377/. - Дата доступа: 10.09.2011.
10. Социальные пособия. Обзор. Новости. / Федерация профсоюзов Беларуси. [Электронный ресурс]. – 2010. – Режим доступа: http://www.fpb.by/ru/menu_left/social_part - Дата доступа: 11.09.2011.

11. Государственное социальное страхование в Республике Беларусь / Фонд социальной защиты населения. [Электронный ресурс]. – 2006 – 2008 – Режим доступа: <http://www.ssf.gov.by/priside/statesocialinsurance/> - Дата доступа: 13.09.2011.