

Ж.Н. Вергейчик

преподаватель кафедры политологии БГУ

ОСНОВЫ ПОЛИТИКО-АДМИНИСТРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ В КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Развитие общественных и государственных институтов напрямую зависит от сложившейся политической системы, от системы государственного управления, от соотношения политических и административных начал в управлении, от степени взаимодействия государственной службы с политической властью при выработке и принятии решений, от степени сотрудничества между гражданским обществом и властными структурами.

Спор о том, должна ли быть политизированной государственная служба или должна быть полная дихотомия политики и администрации, ведется уже давно. Еще в конце XIX в. В. Вильсон впервые высказался о теоретическом разграничении политики и администрации. Предполагалось, что научный подход к проблемам государственного управления на практике будет способствовать большей эффективности администрации.

Сегодня ни в теории, ни на практике не существует однозначного отделения управленческой сферы от политики. Действительно, политическое руководство и государственная служба имеют много точек соприкосновения. Четкое

отделение государственной службы от политической власти невозможно, так как это две стороны одного и того же явления – государственной власти.

После распада Советского Союза перед его бывшими республиками встал вопрос перехода к новым системам политико-административного управления. Республика Беларусь вступила в фазу интенсивных преобразований в начале 90-х годов XX века. Переход от социалистической системы управления, где доминирующую роль играл Верховный Совет и Первый секретарь ЦК Коммунистической партии, к демократической – обусловил появление нового института в белорусской политической системе – президентства, а также усиление такого центра управления как исполнительная власть – Правительства.

В настоящее время в Республике Беларусь на конституционном уровне закреплена доминирующая роль исполнительной ветви власти в процессе выработки политического курса государства. В соответствии с Конституцией Республики Беларусь Правительство Республики Беларусь «разрабатывает основные направления внутренней и внешней политики и принимает меры по их реализации» (ч. 2, ст. 107).

Президент Республики Беларусь наделен рядом контрольных полномочий в отношении исполнительной власти. В ст. 84 Конституции Республики Беларусь закреплено, что Президент с согласия Палаты представителей назначает на должность Премьер-министра (п. 6); определяет структуру Правительства Республики Беларусь, назначает на должность и освобождает от должности заместителей Премьер-министра, министров и других членов Правительства, принимает решение об отставке

Правительства или его членов (п. 7); назначает руководителей республиканских органов государственного управления и определяет их статус (п. 16). Также Президент имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Республики Беларусь (п. 15), отменять акты Правительства (п. 25) [1]. Также в целях повышения эффективности государственного управления действует так называемая «исполнительная вертикаль» (местные исполнительные и распорядительные органы власти, Правительство), во главе которой стоит Президент Республики Беларусь.

Таким образом, в Республике Беларусь сформирована система политико-управленческих отношений, которая построена на совмещении политико-административных функций на высшем уровне государственной власти. Президент является как политическим лидером, так и управленцем (координирует работу Правительства, республиканских органов государственного управления и т.д.). Министры, являясь политическими назначенцами, управляют вверенными им министерствами, а также разрабатывают определенные направления государственной политики в сфере своей компетенции (экономической, социальной, жилищной, финансовой, кредитной политики и т.д.). Деятельность государственных служащих среднего управленческого звена направлена не только на реализацию решений политической элиты, но и на оказание экспертной, технической поддержки при разработке и принятии решений.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.) – Минск: Амалфея, 2005. – 48 с.