

ГЛОБАЛЬНОЕ СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СФЕРЕ СНИЖЕНИЯ БЕДНОСТИ

В.В. Опалько

*(Черкасский национальный университет
им. Богдана Хмельницкого, г. Черкассы)*

Сегодня внимание международной общественности сосредоточено на разрешении проблемы бедности. В 2000 году 189 странами были приняты Цели развития, которые сформулированы в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций. В Целях развития определена главная задача снижения вдвое масштабов бедности в мире до 2015 года. Согласно официальным данным Всемирного банка, на конец 2005 года общее количество абсолютно бедных в мире превышало 1,1 млрд человек, живущих менее чем на 1 долл. США в день.

Бедность вызвана, прежде всего, отсутствием государственных институтов управления в слаборазвитых странах, низкими темпами экономического развития, недостаточным развитием международных связей, слабой реализацией механизмов регулирования в социальной сфере. Поэтому повышение уровня социальной интеграции и снижение уровня бедности в мировом масштабе рассматривается как важная предпосылка для достижения стратегической цели достижения устойчивого экономического роста, и улучшения уровня жизни.

Вопросы снижения бедности в глобальном измерении рассматривались учеными и аналитиками разных стран и международных организаций. Специалисты Всемирного банка Д. Доллар и А. Крей исследовали положительные аспекты влияния глобализации на снижение бедности; К. Моррисон анализировал влияние факторов глобализации на бедность; Н. Стерн проводил исследования бедности в мире и отдельных странах; Е. Румянцева характеризовала бедность как глобальную проблему мирового хозяйства и возможные стратегические меры снижения бедности.

В международной статистике подтверждается существование бедности как в бедных, так и в богатых странах. Бедность представляет собой многоаспектное явление, которое не ограничивается рассмотрением только недостаточного материального потребления или недостатка ресурсов. В отчете о мировом развитии Всемирного банка за 2000–2001 год «Наступление на бедность» (Attacking Poverty) бедность включает в себя и многие другие аспекты, в том числе и психологические страдания, чувство уязвимости перед внешними событиями и беспомощности перед институтами государства и общества, страх за будущее [1]. По определению Совета Европы бедными считаются «лица, семьи и группы лиц, чьи ресурсы (материальные, культурные и социальные) ограничены настолько, что они исключаются из минимального принятого образа жизни в тех странах, где они живут» [2, с. 20].

В современной науке не существует универсального подхода к измерению бедности. Официально уровень бедности в конкретно взятой стране оценивается на основе использования национальных методик. Так, по методике Всемирного банка определяют национальную черту бедности и для сравнения используют международные критерии: доля населения с доходом менее 1 долл. США в день; доля населения с доходом менее 2 долл. США в день и коэффициент Джинни. Различают бедность по мировым стандартам в целом и уровень бедности по стандартам отдельно

взятой страны. Поэтому бедные по стандартам экономически развитых стран являются богатыми по отношению к бедным из развивающихся стран.

Показатели абсолютной бедности в последние десятилетия снизились, и эту тенденцию подтверждает ряд исследований [3, с. 77]. В целом, общая численность бедных, живущих менее чем на 1 долл. США в день, в 2001–2005 годах по сравнению с 1981 годом снизилась на 400 млн человек (в основном в странах Азии) и стабилизировалась на уровне почти 1,1 млрд чел. Однако в странах Африки к югу от Сахары количество абсолютно бедных удвоилось — примерно со 160 млн чел. до 313 млн чел. Среди более крупных стран с растущей бедностью можно назвать Нигерию, ЮАР и Танзанию.

В начале 90-х годов, после распада Советского Союза, в странах Восточной Европы и Средней Азии отмечено возрастание бедности в несколько раз [4]. Из Доклада о мировом развитии за 2006 год можно навести такие данные о национальном уровне бедности по странам с переходной экономикой: в Беларуси он составляет 41 %, в Украине 27 %, в России — 30 %, Молдове — 23,3 %, Азербайджане — 49 %, в Армении — 50 % [3, с. 258]. Основными движущими силами распространения бедности в Европе и Средней Азии являются социально-экономические издержки трансформации, падение объемов производства, доходов государственного бюджета и домашних хозяйств.

Борьба с бедностью является одной из основных проблем как для правительства, так и для организаций гражданского общества. Обеспечение благополучного разрешения проблемы глобальной бедности и целей, поставленных международным сообществом, зависит от национальных стратегий, достижений социально-экономического роста всех стран, усовершенствования технологий принятия решений международных организаций и эффективного глобального управления. Именно на разрешение этих задач направлена система формирования глобального социального партнерства (ГСП), которая охватывает международные и национальные институты.

Осуществление конкретных мероприятий относительно формирования ГСП предусматривает разработку национальных программ по реализации глобальных социально-экономических целей с использованием внешних регуляторов сокращения бедности. Становление и развитие системы социального глобального партнерства требует новой роли, статуса субъектов международных экономических отношений — государств, интеграционных объединений, международных организаций, транснациональных корпораций, предприятий и других организаций. ГСП выступает системой коллективных отношений между субъектами международной экономики по поводу реализации социально-экономических интересов снижения бедности путем осуществления переговоров, консультаций, ратификации договоров, получения международной помощи.

Целью ГСП является повышение уровня социальных стандартов во всех странах мира, формирование индивидуальных и общественных ценностей, ориентированных на поддержку малообеспеченных и сокращение бедности. В основу ГСП необходимо включить такие задания как снижение бедности; повышение качества образования; обеспечение качественным здравоохранением; развитие партнерских отношений между субъектами; осуществление контроля за исполнением договоров.

Реализация поставленных заданий глобального социального партнерства должна основываться на принципах: универсальности и равенства; трипартизма (разработка принятых международных норм и контроль над их осуществлением); поэтапного финансирования целей развития в интересах всех участников партнерства.

Все это предусматривает следующие компоненты ГСП. Во-первых, расширение базы знаний относительно стратегий снижения бедности (ССБ). Во-вторых, поддержка на уровне страны ССБ и соответствующих мероприятий относительно расши-

рения потенциальных возможностей малообеспеченных. В-третьих, необходимость имплементации положений нормативных документов международных институтов по организации глобального социального партнерства в законодательствах государств и других глобальных организаций.

Партнерство по вопросам снижения бедности в глобальном масштабе является независимым объединением отдельных лиц, неправительственных организаций, ассоциаций разных стран, международных институтов, которые работают над созданием эффективных механизмов снижения уровня бедности и создания возможностей международной интеграции. ГСП может быть реализовано на государственном, региональном и международном уровнях. Его целью является анализ проводимых стратегий снижения бедности в различных странах, помощь в правильном выборе инструментов и мероприятий, привлечении внимания общественности к мировым тенденциям, которые содействуют или препятствуют развитию общества без бедных.

Литература

1. Наступление на бедность: Доклад о мировом развитии 2000/2001. М.: Весь мир. 2001. 360 с.
2. Making Transition Work for Everyone: Poverty and Inequality in Europe and Central Asia, 2000, The World Bank, Washington, DC. 163 p.
3. Справедливость и развитие: Доклад о мировом развитии 2006. пер. с англ. М.: Весь мир. 2006. 298 с.
4. Booth Anne. The New poverty strategies: what have they achieved? What have we learned? Basingstoke (Hants) Palgrave Macmillan. 2003. 285 p.