

ПАРТНЕРСТВО КАК ИНСТРУМЕНТ, СПОСОБСТВУЮЩИЙ РАЗВИТИЮ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Ю. Врубель, кандидат экономических наук
(Академия Подляска, г. Седльце, Польша)

Функционирующая в Польше система территориального самоуправления в рамках выполнения поставленных перед ней задач изыскивает новые возможности, которые принесут большую эффективность от принимаемых решений. Одним из таких инструментов является общественно-частное партнерство, которое объединяет возможности развития определенного уровня самоуправления с денежными и организационными возможностями частных субъектов хозяйствования.

В результате осуществляемой децентрализации государственной власти в Польше создана трехступенчатая система территориального самоуправления, т. е. гмины, повяты и воеводства, которые наделены определенными компетенциями и необходимыми средствами для выполнения стоящих перед ними собственных задач и заданий, полученных от администрации правительства. Эти задания касаются насущных проблем данного уровня и их можно объединить в следующие четыре группы.

Прежде всего, это следующие проблемы гмины: техническая инфраструктура, общественная инфраструктура, порядок и общественная безопасность, территориальный и экологический порядок [2, с. 105].

Повятовое самоуправление направлено на решение следующих задач [1, с. 121–126]: техническая инфраструктура высшего уровня, общественная инфраструктура высшего уровня, общественный порядок и безопасность граждан высшего уровня, охрана окружающей среды и территориальное развитие на более высоком уровне, организационная деятельность, направленная на решение местных проблем.

Задания самоуправления на уровне воеводства можно обозначить следующим образом [2, с. 106]: формирование и удержание территориального порядка, побуждение экономической активности в воеводстве, сохранение культурного и природного наследия, сохранение и расширение технической и общественной инфраструктуры на уровне воеводства (музеи, кинотеатры, клиники, институты).

Стремясь рационально распоряжаться выделенными финансовыми и материальными средствами, все уровни самоуправления стараются оптимально выполнять возложенные на них задания, удовлетворяя на высоком качественном уровне потребности местных жителей. Для этих целей используются разные доступные в рыночном хозяйстве инструменты, которые служат увеличению возможностей отдельных единиц самоуправления.

В рыночной экономике существуют разнообразные формы собственности, которые не только конкурируют между собой, но также сотрудничают в выполнении определенных хозяйственных мероприятий. Совместные действия частных и государственных фирм, которое англичане назвали *public-private partnership*, все чаще используются в функционировании многих городов мира [5, с. 101]. Взаимодействие общественной и частной собственности наблюдается также и в отношениях единиц территориального самоуправления с другими субъектами хозяйствования. Партнерство в широком понимании является основой гражданского общества, члены которого добровольно принимают участие в общественной деятельности. В более узком

значении — это общественно-юридическое партнерство самоуправления и жителей, способствующее местному развитию [4, с. 57].

В таком понимании общественно-юридическое партнерство вытекает из следующих предпосылок:

- юридических, так как самоуправление означает не только право, но и обязанность воздействия на многие местные и региональные общественно-экономические структуры для блага общества;
- общественных, так как местное и региональное развитие невозможно осуществлять без активного участия жителей;
- финансово-технических, потому что эффективное воздействие на развитие требует общественно-юридического партнерства также с финансовой стороны.

Если дать определение партнерству в широком смысле слова, то следует его трактовать как сотрудничество людей и учреждений, использование местных и других ресурсов для достижения общих, конкретных целей.

С точки зрения системной логики, общественно-частное партнерство стало своеобразной нормой и в жизни, и в общественном хозяйстве, а также определенным стандартом в действиях государственных властей и территориального самоуправления. Партнерство, основанное на общественной и частной формах собственности, является определяющим принципом там, где речь идет о расходовании общественных денег. Принцип партнерства относится также к реализации отношений между органами гмины и остальными единицами территориального самоуправления и государственной властью. Совместные общественно-частные действия происходят с разной степенью интенсивности, начиная от свободного сотрудничества секторов и заканчивая формами денежной интеграции в виде смешанных компаний. Важной формой сотрудничества является также разделение компетенций в сфере организации и финансирования строительства, а затем эксплуатации конструкций.

Принцип партнерства дает возможность соединения частного и общественного капитала для финансирования важных развивающихся проектов, особенно касающихся инфраструктуры [6]. Необходимость модернизации существующих инфраструктуральных объектов, их расширения или строительства, требует серьезных финансовых средств, которых не в состоянии обеспечить общественный сектор. Также мало правдоподобно, чтобы занялся этим исключительно частный капитал.

Формула общественно-частного партнерства все чаще применяется в процессе предоставления коммунальных услуг. Многие специалисты считают, что именно партнерство способствует достижению высокого качества и эффективности предоставляемых коммунальных услуг. Сущность разных решений в сфере партнерства государственного и частного сектора заключается в выборе модели предоставления услуг и четкого определения в нем роли местных властей. В литературе по данной теме выделяется нескольких форм партнерства, а к основным формам относятся [3, с. 136]: договор о предоставлении услуг, менеджерский контракт, концессия, лизинг, договор типа строительство — эксплуатация — отдача, перенесение права собственности коммунального имущества.

Общественно-частное партнерство в польских условиях до сих пор недооценивается в качестве формы ведения экономической деятельности относительно роли, какую оно может выполнять в решении общественных заданий. Смыслом общественно-частного партнерства является образование формы собственности, соединяющей общественную собственность с частной. В практическом смысле это смешанная модель совместных действий, обозначающая совместную работу общественного сектора с частным, на базе общих интересов и объединения усилий. Партнерство выражается в осуществлении действий, заключающихся в соединении капиталов для реализации инвестиционных проектов или ведения общей эксплуатационной деятельности.

Литература

1. *Błaś, A.* (red.), *Studia nad samorządem terytorialnym* / A. Błaś. Warszawa, 2003. S. 413.
2. *Chmaj, M.* (red.), *Ustrój samorządu terytorialnego w Polsce*, Oficyna Wydawnicza WSHiP / M. Chmaj. Warszawa, 2005. S. 276.
3. *Miszczuk, A.* *Gospodarka samorządu terytorialnego* / A. Miszczuk, M. Miszczuk, K. Żuk. PWN, Warszawa, 2007. S. 220.
4. *Potoczek, A.* *Polityka regionalna i gospodarka przestrzenna* / A. Potoczek. Agencja TNOiK. Toruń, 2003. S. 350.
5. *Wojciechowski, E.* *Zarządzanie w samorządzie terytorialnym* / E. Wojciechowski. Difin, Warszawa, 2003. S. 254.
6. Ustawa z 28 lipca 2005 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym (Dz.U. z 2005 r., nr 169, poz. 1420).