

7. Основные направления денежно-кредитной политики на 2009 год : утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 29 авг. 2008 г., № 460 // Национальный банк Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2008. – Режим доступа : <http://www.nbrb.by>. – Дата доступа : 20.09.2008.

8. Платежный баланс Республики Беларусь за 2007 г. // Национальный банк Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2008. – Режим доступа: <http://www.nbrb.by/statistics/bulletin/>. – Дата доступа : 01.04.2009.

9. Платежный баланс Республики Беларусь за 2008 г. // Национальный банк Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2009. – Режим доступа: <http://www.nbrb.by/statistics/bulletin/>. – Дата доступа : 01.04.2009.

10. Программа развития банковского сектора экономики Республики Беларусь на 2006–2010 годы // Национальный банк Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2007. – Режим доступа: <http://www.nbrb.by/statistics/bulletin/>. – Дата доступа: 01.08.2007.

Поступила в редакцию 03.09.2011.

Е. А. Семак

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ БЮДЖЕТА СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья посвящена проблемам формирования и исполнения бюджета Союзного государства как формы развития интеграционных отношений между Республикой Беларусь и Российской Федерацией. Особое внимание уделено повышению эффективности использования средств бюджета.

The article is devoted to problems of formation and execution of the budget of the Union State as a form of integration between Belarus and the Russian Federation. Particular attention is paid to more efficient use of budget funds.

Бюджет как экономическая категория выражает систему императивных денежных отношений между государством и другими субъектами воспроизводства по поводу перераспределения части стоимости общественного продукта (главным образом национального дохода) в процессе образования основного общегосударственного фонда денежных средств и его исполь-

Семак Елена Адольфовна – доцент кафедры международных экономических отношений факультета международных отношений БГУ, кандидат экономических наук, доцент

зования для удовлетворения наиболее важных на данном этапе развития потребностей общественного воспроизводства.

Формирование бюджета Союза Беларуси и России направлено на более рациональное и эффективное использование бюджетных средств государств – участников Союза, установление системы межбюджетных отношений, исполнение принятых на себя обязательств Республикой Беларусь и Российской Федерацией в рамках Союза Беларуси и России. Бюджет фактически является формой увязки социально-экономических интересов двух государств.

Актуальность данного вопроса обусловлена, прежде всего, недостаточностью финансовых ресурсов в национальных бюджетах и, как следствие этого, ограничениями по возможным отчислениям в бюджет Союза. В связи с этим подходы к повышению эффективности распределения финансовых ресурсов на реализацию межгосударственных экономических программ приобретают особое значение и актуальность.

Среди российских ученых тему бюджета Союзного государства рассматривали Т. В. Брайчева, Н. А. Маркарьян, Г. П. Герасименко, Л. Павлова и др. В Республике Беларусь данная тема освещалась Р. А. Василевич, Е. В. Верба, Н. Е. Заяц, К. В. Рудым и др.

В настоящее время доходы бюджета Союзного государства формируются из следующих источников: неналоговые доходы; безвозмездные перечисления.

В общем объеме доходов бюджета Союзного государства основную долю составляют безвозмездные перечисления, представленные отчислениями из национальных бюджетов Беларуси и России (35 и 65 % соответственно) и суммами по погашению задолженности государств-участников по уплате долевого взноса (табл. 1).

Таблица 1

Объем и структура доходов бюджета Союзного государства с учетом погашения задолженности стран-участниц по уплате долевого взноса

Показатель	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Объем доходов бюджета, %	100	100	100	100	100	100
Млн рос. руб.	3200,9	3100,2	3782,1	4061,0	5694,0	4870,6
Неналоговые доходы, %	15,0	4,3	2,4	1,8	0,0	0,0
Безвозмездные поступления, %	85,0	95,7	97,6	98,2	100,0	100,0

Источник: [1].

Доходы могут формироваться за счет всех неналоговых доходов:

- 1) отчисление стран-участниц (65 % – Российская Федерация и 35 % – Республика Беларусь);
- 2) доходы от находящегося в собственности Союза имущества; часть средств от реализации товаров с символикой Союзного государства;
- 3) доходы от платы за пользование средствами бюджета Союза, предоставленными на возвратной основе;
- 4) доходы от продажи имущества Союза;
- 5) финансовая помощь, получаемая из бюджета государств – участников Союза.

Расходы Союза определяются его бюджетной политикой. В 2010 г. из бюджета Союзного государства финансировалось более тридцати совместных программ и мероприятий. В структуре расходов бюджета Союзного государства на 2010 г. расходы на программы и мероприятия военно-технического сотрудничества, правоохранительной деятельности и обеспечение безопасности составляли 23,9 %, расходы на поддержку реального сектора экономики – 35,4 %, программы и мероприятия, связанные с финансированием охраны окружающей среды, образования, культуры, здравоохранения и социальной политики – на 9,2 %, на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий – 9 %, содержание органов государственной власти и СМИ, а также прочие расходы – 23,5 % [1]. Бюджет союзного государства составляется в российских рублях.

Размеры бюджета Союзного государства и возникающей в процессе выполнения союзных программ союзной собственности сегодня являются основными показателями уровня интеграции. Из табл. 1 видно, что объем доходов бюджета Союзного государства в абсолютном объеме увеличился с 3200,9 млн руб. в 2005 г. до 4872,0 млн руб. в 2010 г., т. е. более чем в 1,5 раза. Однако в сопоставимых ценах рост объема бюджета не столь значителен.

За период с 2005 по 2010 г. в структуре доходов бюджета произошли существенные изменения. В 1998–1999 гг. неналоговые доходы в бюджете Союзного государства отсутствовали. В последующие годы произошел их активный рост. Так, доля неналоговых доходов варьировала от 1 % в 2000 г. до 15,0 % в 2005 г. Безвозмездные перечисления составляют в бюджете 2005 г. 85,0 % от общего объема доходов, в том числе отчисления из национальных бюджетов России и Беларуси – 76,9 %. В общей сумме безвозмездных поступлений отчисления из национальных бюджетов составляют 90,5 %, а погашение задолженности Республики Беларусь – 8,1 %.

Неналоговые поступления не представляют серьезного источника доходов, тем не менее доля доходов от имущества, находящегося в собственности Союзного государства, или от деятельности государственных организаций возросла в 2005 г. по сравнению с 2001 г. почти в 4 раза и составила 4,3 % в общем объеме доходов.

Достаточно внушительные суммы составляют прочие неналоговые доходы, которые включают в основном возвращенные средства, полученные и не использованные в предыдущем году. Причем их доля не только не снижается, но и имеет тенденцию к росту: от 8,5 % в 2002 г. до 10,7 % в 2005 г. Основной причиной этого является неполное освоение средств бюджета Союзного государства в ходе исполнения бюджета.

Безусловно, дальнейшее развитие Союзного государства предполагает укрепление его финансовой основы. Это требует решения ряда вопросов в области формирования и исполнения его бюджета, которые сегодня окончательно не отрегулированы действующими нормативно-правовыми актами.

До настоящего времени не прекращаются дискуссии о справедливости соотношения вкладов государств-участников в бюджет Союзного государства. Пока остается в силе соотношение долей России и Беларуси 65 и 35 % соответственно. В бюджете 2011 г. суммы перечислений из национальных бюджетов России и Беларуси соотносятся как 1,86 : 1. Существует мнение, что для Беларуси, как страны, экономические параметры которой во много раз меньше, чем России, доля отчислений могла быть ниже.

Вместе с тем анализ бюджетных средств, распределяемых на территории Беларуси и России в процессе финансирования совместных программ и мероприятий, показывает, что объем полученных Республикой Беларусь бюджетных ресурсов за все годы существования бюджета Союзного государства превышает объем средств, перечисленных в бюджет Союзного государства (табл. 2).

Таблица 2

Объем средств бюджета Союзного государства, распределяемых на территории стран-участниц, млн рос. руб.

Показатель	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Объем средств бюджета Союзного государства, распределяемых на территории стран – участниц	3013,7	3100,2	3782,1	4061,0	5694,0	4870,6
В том числе:						
на территории Беларуси	1201,7	1274,2	1531,8	1632,5	2266,2	1875,2
на территории России	1812,0	1826,0	2250,3	2428,5	3427,8	2995,4
Доля бюджетных средств, распределяемых на территории Беларуси, %	40,0	41,1	40,5	40,2	39,8	38,5
Выполнение обязательств по платежам в бюджет, %	130,0	115,4	106,1	100,0	100,0	100,0

Источник: [1].

Из приведенных в табл. 2 данных можно сделать вывод, что доля средств, распределяемых на территории республики, в эти годы была выше 35 %, а именно 40,0, 41,1, 40,5, 40,2, 39,8, 38,5 % соответственно в 2005–2010 гг. Это означает, что в процентном отношении объем получаемых Республикой Беларусь средств превышает объем перечисляемых в бюджет Союзного государства, т. е. перераспределение средств бюджета Союзного государства осуществлялось в пользу Беларуси. Вместе с тем размеры долей стран-участниц как макроэкономические показатели Союзного государства должны быть научно обоснованы.

В 2005–2009 гг. из бюджета Союзного государства финансировалась от 36 до 42 программ и мероприятий. В 2010 г. реализуется 39 совместных программ, из них 16 являются основными [1]:

программа «Совершенствование объектов военной инфраструктуры, планируемых к совместному использованию в интересах обеспечения региональной группировки войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации»;

программа «Борьба с преступностью на территориях государств – участников Договора о создании Союзного государства на период 2008–2012 гг.»;

программа обустройства внешней границы Союзного государства на период 2007–2011 гг.;

программа «Реализация информационных технологий общих таможенных процессов на территориях государств – участников Союзного государства»;

программа «Создание единой системы технического прикрытия железных дорог региона»;

программа «Разработка нанотехнологий создания материалов, устройств и систем космической техники и их адаптация к другим отраслям техники и массовому производству»;

программа «Современные технологии и оборудование для производства новых полимерных и композиционных материалов, химических волокон и нитей на 2008–2011 гг.»;

программа «Разработка и создание нового поколения микросистемотехники и унифицированных интегрированных систем двойного назначения на ее основе»;

программа «Разработка и использование программно-аппаратных средств ГРИД-технологий и перспективных высокопроизводительных (суперкомпьютерных) вычислительных систем семейства «СКИФ»;

программа «Разработка унифицированного мобильного многофункционального комплекса внешнетракторных измерений двойного назначения на базе специальных оптоэлектронных систем и сверхвысокочастотных элементов»;

программа «Разработка технологий и организация опытного производства высокоэффективных и биологически безопасных лекарственных

средств нового поколения и пищевых продуктов на основе лактоферрина человека, получаемого из молока животных-производителей);

программа «Совершенствование системы обеспечения населения и отраслей экономики Российской Федерации и Республики Беларусь информацией о сложившихся и прогнозируемых погодно-климатических условиях, состоянии и загрязнении природной среды»;

программа «Совершенствование системы защиты общих информационных ресурсов Беларуси и России на 2006–2010 гг.»;

программа «Разработка базовых элементов, технологии создания и применения орбитальных и наземных средств многофункциональной космической системы»;

программа совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на 2006–2010 гг.;

программа «Совместная деятельность по дальнейшему сближению законодательства в социально-трудовой сфере и уровней социальных гарантий граждан Беларуси и России».

Основная доля бюджетных средств направляется на финансирование программ. Так, в бюджете на 2010 г. удельный вес расходов на выполнение программ составляет 68 % от общего объема расходов, предусмотренных программой и мероприятия.

Таким образом, средства бюджета распределяются по сферам деятельности в соответствии с утвержденным перечнем программ и мероприятий, принятых к финансированию (табл. 3).

Таблица 3

Структура расходов бюджета Союзного государства, %

Направления расходов	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Органы Союзного государства	8,0	7,9	7,9	7,8	7,8	7,8
Международная деятельность	0,0	0,0	0,0	0,1	0,1	0,2
Военно-техническое сотрудничество	13,3	13,4	13,4	13,5	13,7	13,8
Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности Союзного государства	35,1	8,4	20,2	20,5	20,1	29,8
Фундаментальные исследования и содействие НТП	–	–	–	–	2,0	2,2
Промышленность, энергетика и строительство	23,9	24,4	20,4	22,4	18,7	19,3
Сельское хозяйство и рыболовство	3,7	4,9	4,5	4,1	4,5	4,7

Окончание табл. 3

Направления расходов	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия	0,4	0,4	0,4	0,4	0,5	0,4
Транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика	4,0	5,5	5,7	5,8	5,7	5,9
Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий	8,5	0,1	0,5	1,2	1,7	1,1
Образование	0,2	0,2	0,3	0,3	0,5	0,6
Культура, искусство и кинематография	1,4	1,6	2,0	1,7	2,1	2,2
Средства массовой информации	8,7	11,3	8,5	6,7	9,2	9,7
Здравоохранение и физическая культура	0,3	0,4	0,6	0,7	1,1	1,2
Социальная политика	0,4	0,7	1,0	0,8	0,7	0,9
Мобилизационная подготовка экономик	0,1	–	0,3	0,1	–	–
Прочие расходы	–8,0	20,8	14,3	14,3	11,6	0,2
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Источник: [1].

Как видим, за период 2005–2010 гг. в структуре расходов бюджета Союзного государства произошли важные изменения. В 2005 г. 13,3 % расходов направлялось на военно-техническое сотрудничество и 35,1 % – на правоохранительную деятельность, т. е. почти 50 % – на обеспечение безопасности Союзного государства.

Некоторое снижение указанных расходов в 2006–2010 гг. в определенной степени было связано с завершением строительства ряда дорогостоящих объектов таможенной инфраструктуры. Однако общая доля расходов на программы в области правоохранительной деятельности и военно-технического сотрудничества оставалась достаточно высокой – 34 % в 2008 г. и около 43,6 % в 2010 г., что связано с обострением международной обстановки (рис. 1).



Рис. 1. Динамика расходов бюджета Союзного государства на обеспечение безопасности Союзного государства в 2005–2010 гг.

Источник: разработка автора по данным табл. 3.

Что касается отраслей реального сектора экономики, то их доля в расходах бюджета снизилась с 31,6 % в 2005 г. до 29,9 % в 2010 г.

В структуре расходной части бюджета увеличился удельный вес расходов на некоторые отрасли социальной сферы – здравоохранение, социальную политику. Существенно возросла доля расходов на информационную и издательскую деятельность Союзного государства.

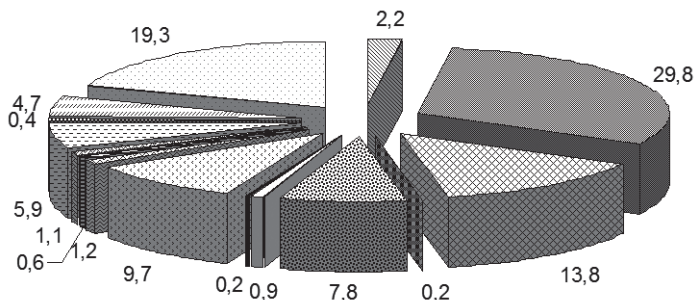
Одновременно уменьшился удельный вес расходов на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий с 8,5 % в 2005 г. до 1,1 % в 2010 г.

В составе прочих расходов предусматриваются средства на образование резервного фонда. Размер фонда не может превышать 1 % от утвержденных расходов бюджета Союзного государства на очередной финансовый год.

Динамика расходов бюджета Союзного государства показана на рис. 2.

В настоящее время большинство программ реализуется в стратегически важных отраслях и производствах (наукоемких, высокотехнологических, экспортно ориентированных и импортозамещающих, социально значимых), а также при создании крупных объектов инфраструктуры (транспортной, информационно-коммуникационной, природоохранной).

Основными получателями средств бюджета Союзного государства на территории Российской Федерации в 2010 г. стали Министерство обороны



- Фундаментальные исследования и содействие НТП
- Здравоохранение и физическая культура
- Правоохранительная деятельность
- Средства массовой информации
- Военно-техническое сотрудничество
- Культура, искусство и кинематография
- Международная деятельность
- Образование
- Органы Союзного государства
- Предупреждение и ликвидация ЧС
- Промышленность, энергетика и строительство
- Транспорт, дорожное хозяйство, связь
- Социальная политика
- Охрана окружающей природной среды
- Сельское хозяйство и рыболовство

Рис. 2. Структура расходов бюджета Союзного государства в 2010 г.

Источник: разработка автора.

(319,6 млн руб.), Федеральное агентство по промышленности (304,5 млн руб.), Министерство промышленности и энергетики (118,6 млн руб.), Министерство сельского хозяйства (93,8 млн руб.), Федеральное агентство по науке и инновациям (69,7 млн руб.). Значительный объем ресурсов (121 млн руб.) предусмотрен Федеральному космическому агентству в рамках разработки и использования перспективных космических средств и технологий в интересах экономического и научно-технического развития Союзного государства. Лидером по объему получаемых бюджетных ресурсов все еще остается силовая структура – Министерство обороны Российской Федерации.

В Республике Беларусь основными получателями средств из бюджета Союзного государства в 2010 г. стали Государственный комитет пограничных войск (222,9 млн рос. руб.), Министерство промышленности (116,2 млн), Министерство обороны (95,0 млн), НАН Беларуси (92,4 млн), Министерство сельского хозяйства и продовольствия (58,1 млн), а также концерн «Белнефтехим» (53,5 млн руб.).

Государственному комитету пограничных войск выделены средства на строительство пограничных переходов и другие мероприятия в рамках

программы обустройства внешней границы Союзного государства. Для концерна «Белнефтехим» предусмотрено финансирование в рамках реализации программы по производству химических волокон.

Особенностью бюджета Союзного государства на 2011 г. является усиленное финансирование программ в области промышленности. В целом для Федерального агентства промышленности РФ и Министерства промышленности Республики Беларусь в 2011 г. предусмотрено финансирование на общую сумму 420,7 млн рос. руб.

Таким образом, бюджет Союзного государства является важной структурой, использование которой необходимо для развития интеграционных процессов между Беларусью и Россией. Доходы бюджета формируются из безвозмездных перечислений, расходы в основном направлены на реализацию совместных программ. На 2012 г. бюджет Союзного государства утвержден по расходам в сумме 4 872 000,0 тыс. рос. руб. и по доходам в сумме 4 872 000,0 тыс. рос. руб. [1].

Важнейшим средством осуществления согласованной структурной политики государств, активного воздействия на производственные и экономические процессы, в том числе объединения экономических потенциалов, согласованного развития и использования производственных мощностей, являются межгосударственные совместные программы. По сути, они и составляют основную часть расходных статей бюджета.

Результатом реализации совместных программ, проектов и мероприятий за счет средств бюджета Союза стало укрепление связей между научными и производственными предприятиями, организациями России и Беларуси, что позволяет задействовать мощный научно-технический потенциал наших государств для выполнения задач в различных сферах.

Предусмотрено финансирование 39 программ и мероприятий. Финансовые ресурсы позволили этим предприятиям не только удержаться «на плаву», но и сохранить рабочие места, квалифицированных специалистов, подготовить базис для последующих современных исследований.

Среди них, в частности, касающиеся фундаментальных исследований, содействия научно-техническому прогрессу и т. п. Силовой блок займёт порядка 11,5 % от общего объема финансирования Союзного бюджета, социальный блок, СМИ – 17 %, содержание органов Союзного государства – 7 %. При этом в числе приоритетов Союзного бюджета будут программы, содействующие научно-техническому прогрессу. Среди мероприятий, финансирование которых предусмотрено на 2012 г., есть посвященные 200-летию Победы 1812 г., так как это – одна из основных исторических дат этого года для Союзного государства России и Беларуси в целом.

Все основные средства будут направлены на те основополагающие программы, которые были приняты к исполнению в 2011 г.: нанотехнологии, технологии в области космической техники, технологии по производству кормов, лекарственных средств.

Будет финансироваться и внедрение новых технологий в производство. Одно из них – создание новых синтетических нитей.

Необходимо отметить, что впервые в СНГ развитие интеграционных процессов ведется на основе гармонизации социально-экономических интересов двух государств путем объединения реальных финансовых ресурсов. Практическая реализация бюджетов Союза и достигнутые результаты подтвердили жизнеспособность и эффективность идеи консолидации финансовых ресурсов двух стран.

Практическая реализация идеи создания бюджета Союза имеет ряд положительных моментов.

Во-первых, в политическом ракурсе бюджет Союза является принципиально новой формой межгосударственных экономических отношений – наглядным примером для стран СНГ в части организации и углубления экономического сотрудничества. Следует подчеркнуть, что как Союз Беларуси и России является открытым для вступления в него новых членов, так и бюджет Союза может быть скорректирован на новых членов Союза.

Во-вторых, в экономическом плане бюджет Союза представляет собой реальный инструмент разработки и реализации совместной научно-технической и промышленной политики.

В-третьих, в финансовом ракурсе бюджет Союза позволяет оптимизировать (в смысле использования совместных результатов) финансовые вложения государств – участников Союза в разработку и организацию производства изделий новой техники и оборудования, обеспечение экономической и военной безопасности.

Если позитивные аспекты бюджета очевидны, то недостатки можно рассматривать на уровне реализации механизмов и инструментов наполнения и исполнения бюджета. Анализ позволяет на данном этапе развития выявить и ряд упущений, к которым можно отнести следующие:

- Существующий порядок реализует чисто перераспределительный механизм формирования и исполнения бюджета Союза. Его доходная часть формируется только за счет отчислений из национальных бюджетов Беларуси и России. Расходование средств или исполнение бюджета осуществляется в соответствии с согласованными с министерствами финансов графиками. Такой подход фактически эквивалентен перераспределению бюджетных назначений национальных бюджетов через дополнительный

счет – счет Исполнительного комитета Союза Беларуси и России. Однако сам факт существования такого счета нельзя недооценивать, поскольку это является прецедентом в отношениях государств СНГ – добровольным шагом государств к централизации средств национальных бюджетов и отношению их к расходам совместного ведения.

- При исполнении бюджета Союза отсутствует дифференцированный подход к бюджетным назначениям, имеющим «классический бюджетный» и коммерческий характер деятельности. Это приводит к тому, что условия финансирования совместных программ, проектов, мероприятий идентичны и в настоящее время носят исключительный характер.

- Наполнение бюджета Союза жестко завязано на перечисления из национальных бюджетов, что делает его исполнение зависимым от экономической конъюнктуры государств – участников Союза.

- Не разработаны механизм и финансовые инструменты воспроизводства бюджетных средств по совместным программам коммерческого характера. Как следствие этого нет механизма пополнения доходной части бюджета за счет доходов от реализации коммерческих программ.

- Не решен вопрос налогообложения бюджетных средств Союза.

Современная процедура разработки и принятия союзных программ слишком сложна и громоздка, требует множества ведомственных согласований и доработки. Поэтому программы не всегда своевременно принимаются к финансированию. В реальности временной лаг от процедуры инициирования программы до ее финансирования может длиться более года. Совершенствование механизма отбора программ, принимаемых к финансированию из бюджета Союзного государства, должно включать не только упрощение процедур отбора программ, но одновременно и повышение требований к их прибыльности и бюджетной эффективности.

Проблемы, возникающие при реализации совместных программ и мероприятий, многообразны. Одной из них является недостаточный объем финансирования совместных программ и мероприятий из бюджета Союзного государства (в 2005 г., в частности, он не достигал 1 % российско-белорусского внешнеторгового оборота). Другой не менее важной проблемой является неритмичность поступления средств из союзного бюджета, в отдельные годы обусловленная поздними сроками его принятия. Поэтому правомерным следует считать вопрос об увеличении объема бюджета Союзного государства, тем более что резервы у стран-участниц имеются. По некоторым оценкам, бюджет Союзного государства имеет в 2–3 раза заниженный объем против фактической потребности принятых к исполнению совместных программ. Поэтому из бюджета осуществляется полное

финансирование только части программ, в основном правоохранительной, оборонной и социальной направленности. Управленческие органы Союзного государства вынуждены делить программы на более и менее значимые, что весьма условно и недостаточно объективно. Приоритеты должны устанавливаться на стадии подготовки и рассмотрения отдельных проектов, но не после утверждения – в процессе их финансирования.

Наряду с финансовыми трудностями успешной реализации ряда совместных программ препятствуют и организационные проблемы. Это касается неполного освоения средств бюджета Союзного государства, предусмотренных для финансирования совместных программ и мероприятий. Создается парадоксальная ситуация: с одной стороны, объема бюджета недостаточно для финансирования совместных программ и мероприятий, с другой – средства бюджета остаются неиспользованными. Одним из путей решения этой проблемы является внедрение перспективного бюджетного планирования (по примеру Европейского союза). Составление бюджетов на 5 лет, а затем их ежегодная корректировка позволят значительно упростить процедуру составления и утверждения бюджета на очередной год, будут способствовать своевременному его принятию и, соответственно, качественному исполнению.

На основе имеющихся практических наработок, созданной законодательной базы, обобщения зарубежного опыта и возможности его адаптации к условиям создания Союзного государства можно определить основные направления повышения его эффективности:

- использование при формировании доходной части бюджета Союзного государства дополнительных (независимых) источников;
- применение дифференцированного подхода к финансированию совместных программ, проектов и мероприятий;
- определение приоритетных направлений финансирования при реализации за счет средств бюджета Союза Беларуси и России совместных программ, проектов и мероприятий.

Таким образом, важнейшее значение процесса создания Союзного государства России и Беларуси заключается, прежде всего, в том, что положено начало формированию принципиально иной геополитической и экономической конфигурации на постсоветском пространстве.

Рецензенты: *Медведев В. Ф.* – доктор экономических наук, профессор, член-корреспондент НАН Беларуси;

Нечай А. А. – доцент кафедры международных экономических отношений факультета международных отношений БГУ, кандидат экономических наук, доцент.

Литература

1. Бюджет Союзного государства России и Республики Беларусь / Министерство финансов Российской Федерации [Электронный ресурс]. – 2011. – Режим доступа: <http://info.minfin.ru/bsg.php>. – Дата доступа: 02.08.2011.
2. Доходы Союзного бюджета России и Республики Беларусь / Министерство финансов Российской Федерации [Электронный ресурс]. – 2011. – Режим доступа: http://info.minfin.ru/kons_doh.php. – Дата доступа: 03.08.2011.
3. Комитетом госконтроля Беларуси и Счетной палатой России дана предварительная оценка исполнения бюджета Союзного государства в 2011 году / Комитет государственного контроля Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2011. – Режим доступа: http://www.kgk.gov.by/ru/press-center/news/komitetom-goskontrolja-belarusi-i-schetnoj-palatoj-rossii-dana-predvaritel'naja-otsenka-ispolnenija-bjudzheta-sojuznogo-gosudarstva-v-2011-godu_i_8164.html. – Дата доступа: 02.08.2011.

Поступила в редакцию 03.09.2011.