

рожно-транспортных происшествий на междугородних и международных дорогах и судебных споров по их поводу. Тахограф (его показания) позиционируется как одно из эффективнейших средств доказывания, способных разрешить эти споры (в частности, Федеральным законом от 25.05.2002 № 40 «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» и Федеральным законом от 14.06.2012 № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном»).

На практике же это обернулось необходимостью правового урегулирования целого ряда отношений, ранее оставляемых на усмотрение самих участников деятельности, связанной с эксплуатацией транспортных средств: начиная с процессуальных вопросов круга лиц, имеющих доступ к показаниям тахографа, и заканчивая материально-правовыми и в первую очередь гражданско-правовыми аспектами уплаты введенных в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях Федеральным законом от 14.06.2012 № 78-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона “Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном”» штрафов юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими междугородние и международные перевозки.

МОНЕТНАЯ РЕГАЛИЯ В РОССИИ В XVII–XVIII вв.: СТАНОВЛЕНИЕ И ИСТОРИЯ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЙ

*С. В. Янкевич, Национальный исследовательский университет
«Высшая школа экономики»*

Появление собственных денег обычно связывают с принятием христианства на Руси в 988 г. На рубеже X–XI вв. устанавливается монетная регалия, т. е. исключительное право государства чеканить монету и пускать ее в обращение.

Большое внимание понятию и классификации регалий в своем творчестве уделил И. И. Янжул. В работе «Основные начала финансовой науки: учение о государственных доходах» он писал, что под регалией принято понимать такого рода казенные промыслы, в которых государство имеет какое-либо преимущество перед подданными, или, другими слова-

ми, такие промысловые источники дохода, которыми государство пользуется преимущественно или исключительно для себя, совершенно не допуская частной конкуренции или же значительно ограничивая последнюю.

Монетная регалия относится к разряду юридических регалий – промыслов государства, имеющих первостепенное государственное и общественное значение, где государство или ограничивает, или совершенно исключает частную конкуренцию, поступая так единственно в интересах общественных, экономических или политических (но не фискальных), опасаясь, что в частных руках, при свободной конкуренции, эти промыслы не могли бы выполнить своего назначения в такой степени, как того требует благо общества, или даже прямо могли бы оказаться вредными.

Главное преимущество государственной чеканки монеты состоит в том, что государство в большей степени, чем частные лица, способно придавать монетам надлежащий размер и вес и – что еще важнее – выпущенные государством монеты во всей их совокупности или, по крайней мере, частью обладают качеством законного платежного средства. В этом, в частности, проявляется публично-правовой характер организации денежного обращения – денежная единица становится законным средством платежа в результате санкционирования этого процесса публично-правовым субъектом.

Монетная регалия в силу своей общественной и государственной значимости не может служить целям фиска. Тем не менее даже изъятие у частных лиц права изготавливать монеты еще не гарантирует невозможности превращения государства в фальшивомонетчика.

Со временем монетная регалия обратилась в финансовый ресурс казны, к которому государства прибегали в затруднительных ситуациях в течение нескольких веков – вплоть до введения бумажного денежного обращения. Зерна этого явления были посеяны в начале XVII в.

На протяжении исследуемого периода выпуск монеты из драгоценного металла преследовал прежде всего фискальные цели. Объемы чеканки возрастали, сама монета становилась легковесной, малоценной – порченной. С каждым годом дисбаланс между весовым содержанием и номиналом изготавливаемых монет становился все более непоправимым. Основным инструментом денежной политики российских самодержцев начиная с Алексея Михайловича стала эксплуатация монетной регалии – исключительного права государства изготавливать монету и своей властью наделять такую монету силой официального средства платежа.

Практически весь XVIII в. Российская империя провела в войнах – Северная война, Русско-турецкие войны, Русско-шведская война, Семи-

летняя война. Внешнеполитические кампании постоянно истощали бюджет государства.

Правительство не решалось поднимать налоги, а использовало сеньораж. Казна из фискальных целей без ограничения увеличивала эмиссию сначала медной монеты, а затем ассигнаций. Денежная регалия и ее эксплуатация представлялись легчайшим способом мгновенно увеличить доходы казны в чрезвычайных обстоятельствах.