

ление пределов ограничений в правах для иностранных граждан, жесткие нормы для нарушителей Закона, и, самое главное, неукоснительное следование принципам, закрепленным в нашей Конституции.

## **ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ СФЕРЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

*Т. М. Шульгина, Белорусский государственный университет*

В Республике Беларусь весь комплекс управленческих отношений, регулируемых органами государственного управления принято делить на четыре сферы: 1) административно-политическую или сферу безопасности и правопорядка; 2) социально-культурную; 3) экономическую; 4) межотраслевую.

Социально-культурная сфера объединяет следующие отрасли и области управления: 1) наука и образование; 2) области культуры и информации; 3) здравоохранение; 4) области труда и социальной защиты; 5) спорт и туризм; 6) области историко-культурного наследия. На общегосударственном уровне регулирования в социальной сфере осуществляют Совет Министров и соответствующие республиканские органы государственного правления.

Частью государственного управления в социальной сфере является предоставление гражданам социальной защиты, система которой включает: а) социальное страхование; б) адресную социальную помощь; в) социальное обслуживание; г) социальное обеспечение на основе социальных стандартов.

Современный этап развития системы социальной защиты можно охарактеризовать как период интенсивного развития национальной модели социальной поддержки населения. Ее целью является обеспечение устойчивого повышения качества жизни социально уязвимых групп населения, а отличительными особенностями – программно-целевой характер, широкое применение заявительного подхода при определении нуждемости граждан и семей в социальной поддержке, адресный принцип и межведомственное взаимодействие при оказании помощи.

Финансирование системы социального обслуживания осуществляется за счет средств республиканского и местных бюджетов, специальных фондов, средств, получаемых от оплаты за предоставление социальных услуг, а также передаваемых в качестве благотворительной помощи.

В качестве недостатков существующей системы регулирования вопросов социальной сферы следует отметить:

1) наличие актов законодательства по вопросам социальной сферы различной юридической силы, содержащих правовые коллизии и пробелы;

2) отсутствие навыков у депутатов Советов и госслужащих исполкомов по выявлению социальных проблем различных категорий граждан;

3) неэффективное использование местными исполкомами и Советами потенциала комиссий при исполкомах, депутатских комиссий местных Советов и возможностей местных некоммерческих организаций (НКО).

Новые возможности в социальной сфере открывает Закон Республики Беларусь «О социальном обслуживании» в новой редакции от 13 июля 2012 г, в развитие которого принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 декабря 2012 г. «О некоторых вопросах государственного социального заказа». Однако данное постановление не конкретизирует ряд положений.

На наш взгляд, с учетом зарубежного опыта (например, муниципальный заказ в Российской Федерации) можно предложить переход на договорную форму выполнения социального заказа: 1) в качестве основных поставщиков выступают НКО; 2) заказчиками являются в основном государственные организации на местном уровне в лице комитетов (управлений) по труду, занятости и социальной защите; 3) субсидирование является основной формой финансирования из бюджета поставщика услуг в лице НКО; 4) предусматривается проведение конкурсного отбора поставщиков услуг и применение договорной формы взаимоотношений между заказчиками и поставщиками услуг и др.

## **К ВОПРОСУ О ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ ОСВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЯ ВОДИТЕЛЕЙ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ НА ПРЕДМЕТ НАХОЖДЕНИЯ В СОСТОЯНИИ АЛКОГОЛЬНОГО ОПЬЯНЕНИЯ**

*П. С. Латышев, Академия управления при Президенте  
Республики Беларусь*

Одной из самых распространенных причин ДТП можно назвать управление транспортным средством в состоянии алкогольного либо наркотического опьянения. Законом Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 60-З в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП) и в Уголовный кодекс Республики Беларусь внесены изменения, касающиеся ужесточения ответственности за управление автомобилем в состоянии алкогольного опьянения. В контексте последних изменений в законодательстве вопрос точного, единообразного применения норм административного законодательства становится все более и более актуальным.

Необходимо отметить, что основным доказательством по составу ст. 18.16 КоАП (управление транспортным средством в состоянии алко-