

работы (должности) и среднего заработка за счет соответствующих государственных или иных органов и организаций. Средний заработок сохраняется в случаях выполнения государственных или общественных обязанностей в рабочее время, в том числе участия в судебных заседаниях в качестве народного заседателя. Воспрепятствование нанимателем (лицом, наделенным его полномочиями) явке в суд народного заседателя, вступившего в трудовые отношения с нанимателем, квалифицируется в соответствии с комментируемой статьей.

Перейдем к компонентному составу указанного правонарушения. Непосредственным объектом выступает свободное осуществление гражданами права по осуществлению правосудия в качестве народных заседателей. С субъективной стороны правонарушение, предусмотренное ст. 24.2 Кодекса об административных правонарушениях Республики Беларусь, может быть совершено лишь с прямым умыслом.

Таким образом, признание народного заседателя потерпевшим по делу об административном правонарушении, предусмотренным ст. 24.2 Кодекса об административных правонарушениях Республики Беларусь, способствует реализации права граждан на участие в управлении делами государства и осуществлении правосудия.

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

*А. Ю. Внученкова, Могилевский государственный университет
имени А. А. Кулешова*

Правовой статус иностранцев и лиц без гражданства в Республике Беларусь регламентирован Законом от 4.01.2010 г. «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь»: иностранные граждане – лица, не являющиеся гражданами Республики Беларусь и имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству (подданству) другого государства; лица без гражданства – лица, не являющиеся гражданами Республики Беларусь и не имеющие доказательств своей принадлежности к гражданству другого государства. На основании ст. 11 Конституции Республики Беларусь эта категория лиц пользуется всеми правами и несет обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь, кроме случаев, установленных законом или международными соглашениями.

В соответствии с ч. 2 ст. 1.4 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП) находящиеся на терри-

тории Республики Беларусь иностранные граждане и лица без гражданства подлежат административной ответственности на общих основаниях с гражданами Республики Беларусь, если иное не установлено законом.

Исходя из правоприменительной практики, наиболее часто иностранные граждане и лица без гражданства привлекаются к административной ответственности по ст. 23.53 и 23.55 КоАП, а именно: проживание без регистрации либо без паспорта и (или) вида на жительство, а также за нарушение правил пребывания в Республике Беларусь и правил транзитного проезда (транзита) через территорию Республики Беларусь.

Всего в 2012 г. к административной ответственности по ст. 23.55 КоАП за нарушения Правил пребывания привлечено 18 346 лиц, из них 14,5 тыс. иностранцев. В отношении 2186 иностранцев вынесены постановления о депортации (высылке) из Республики Беларусь, из них 885 – выдворены под конвоем.

Необходимо отметить, что такой вид ответственности иностранцев, как депортация, позволяет усилить контроль за их пребыванием на территории Республики Беларусь и достаточно эффективно пресекать потоки нелегальных мигрантов, следующих через нашу территорию. Статья 6.11 КоАП определяет депортацию как административное выдворение за пределы Республики Беларусь, применяемое в отношении иностранного гражданина.

В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10.03.2007 г. № 333 «О порядке депортации иностранных граждан и лиц без гражданства» иностранный гражданин может быть депортирован в государство гражданской принадлежности, государство обычного места жительства, государство, с территории которого он прибыл в Республику Беларусь, государство, изъявившее желание его принять, либо государство, ходатайствующее о его выдаче.

На основании решения о депортации или высылке иностранный гражданин или лицо без гражданства включается в список лиц, въезд которых в Республику Беларусь запрещен или нежелателен. Депортированному иностранному гражданину или лицу без гражданства въезд в Республику Беларусь может быть запрещен на срок от одного года до пяти лет. Высланному иностранному гражданину или лицу без гражданства въезд в Республику Беларусь может быть запрещен на срок от одного года до десяти лет.

Подводя итог, хотелось бы отметить, что наше нынешнее законодательство о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь – это современные, на уровне лучших мировых стандартов нормы регистрации, учета, контроля, четкое опреде-

ление пределов ограничений в правах для иностранных граждан, жесткие нормы для нарушителей Закона, и, самое главное, неукоснительное следование принципам, закрепленным в нашей Конституции.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ СФЕРЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Т. М. Шульгина, Белорусский государственный университет

В Республике Беларусь весь комплекс управленческих отношений, регулируемых органами государственного управления принято делить на четыре сферы: 1) административно-политическую или сферу безопасности и правопорядка; 2) социально-культурную; 3) экономическую; 4) межотраслевую.

Социально-культурная сфера объединяет следующие отрасли и области управления: 1) наука и образование; 2) области культуры и информации; 3) здравоохранение; 4) области труда и социальной защиты; 5) спорт и туризм; 6) области историко-культурного наследия. На общегосударственном уровне регулирования в социальной сфере осуществляют Совет Министров и соответствующие республиканские органы государственного правления.

Частью государственного управления в социальной сфере является предоставление гражданам социальной защиты, система которой включает: а) социальное страхование; б) адресную социальную помощь; в) социальное обслуживание; г) социальное обеспечение на основе социальных стандартов.

Современный этап развития системы социальной защиты можно охарактеризовать как период интенсивного развития национальной модели социальной поддержки населения. Ее целью является обеспечение устойчивого повышения качества жизни социально уязвимых групп населения, а отличительными особенностями – программно-целевой характер, широкое применение заявительного подхода при определении нуждемости граждан и семей в социальной поддержке, адресный принцип и межведомственное взаимодействие при оказании помощи.

Финансирование системы социального обслуживания осуществляется за счет средств республиканского и местных бюджетов, специальных фондов, средств, получаемых от оплаты за предоставление социальных услуг, а также передаваемых в качестве благотворительной помощи.

В качестве недостатков существующей системы регулирования вопросов социальной сферы следует отметить:

1) наличие актов законодательства по вопросам социальной сферы различной юридической силы, содержащих правовые коллизии и пробелы;