

## ОЦЕНКА ЗАКОНОВ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ИХ ПРИНЯТИЯ

*Т. Г. Николаенко, Северо-Кавказский федеральный университет*

Вопросы совершенствования законодательной деятельности и повышения качества законов особенно актуальны для современной России. Особую значимость приобретает необходимость соответствия законодательного регулирования требованиям формирования новых общественных отношений, повышение эффективности принимаемых актов. Проблема совершенствования законотворческого процесса и повышения качества законопроектов является приоритетной в программах правового сотрудничества Совета Европы.

Для решения рассматриваемой проблемы представляется целесообразным принятие Федерального закона «Об общих принципах законодательной деятельности в Российской Федерации», регулирующего все стадии законотворческого процесса от создания концепции законопроекта до обнародования закона.

Нами разработан проект этого закона, который состоит из 9 глав, 31 статьи. В отличие от ранее предложенных, в данном проекте регламентируется не только законодательный процесс в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации. Кроме того, нами предложено на законодательном уровне выделить подготовительную стадию законодательного процесса.

Предлагается нормативное закрепление определений: закон, концепция законопроекта, законотворческая инициатива, законодательная инициатива, законодательная деятельность, законодательный процесс, субъект законотворческой инициативы, субъект законодательной инициативы. В законе указаны участники законодательного процесса на федеральном уровне и уровне субъекта Российской Федерации.

По нашему мнению, особое внимание следует уделить вопросу концепции законопроекта, что отражено нами в проекте Федерального закона «Об общих принципах законодательной деятельности в Российской Федерации». Нами указываются участники создания концепции законопроекта, обязательность проведения научной экспертизы концепции законопроекта, а также устанавливаются задачи научной экспертизы, порядок принятия решения о статусе концепции законопроекта. Кроме того, в законопроекте устанавливаются научно-методическое обеспечение законодательной деятельности, проведение общественной экспертизы законопроектов, а также вступление в силу и опубликование законов.

Представляется, что принятие данного Федерального закона «Об общих принципах законодательной деятельности в Российской Федерации»

повысит качество законодательства и эффективность функционирования законодательной системы в целом; будет способствовать преодолению законодательной практики принятия большого количества «точечных» законов, которые регулируют самые разные сферы общественных отношений; повышению политической активности граждан Российской Федерации, желающих реализовать свое право на участие в управлении делами общества и государства.

## **ИНСТИТУТ СЕМЕЙНОГО ВРАЧА КАК ГАРАНТИЯ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ**

*О. А. Сочилина, Северо-Кавказский федеральный университет*

В соответствии со ст. 41 Конституции Российской Федерации каждый гражданин имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. В настоящее время реализация данного конституционного права является одной из наиболее актуальных и одновременно сложных проблем для российского общества.

Право на жизнь, охрану здоровья, медицинскую помощь обеспечено рядом конституционных гарантий. Среди них одной из наиболее эффективных является система здравоохранения, ее постоянное развитие, прогресс медицинской науки, улучшение медикаментозного обеспечения, совершенствование системы обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия.

Реализация права на охрану здоровья далека от оптимальной, т. е., по сути, право у каждого из нас есть и, причем это основное право, которое защищает базовые ценности и интересы личности; закрепляется в Основном Законе государства, но на практике, к сожалению, реализуется не в полной мере, а порой и вообще не реализуется. Но решением данной проблемы может послужить введение института семейного врача в систему здравоохранения.

В настоящее время при обращении за медицинской помощью пациентам приходится посетить различных специалистов, что является порой пустой тратой времени, поэтому было бы позитивным решением данной проблемы переход терапевтов на более высокий уровень или же введение института семейных врачей, которые бы оказывали медицинскую помощь всем людям независимо от пола, возраста и вида заболевания. Будущее первичной медицинской помощи именно за такими врачами, которые со временем вытеснят участковых терапевтов.

Закрепление врача за определенной семьей также будет способствовать укреплению здоровья пациентов и профилактике заболеваний, так