

деятельность или входить в состав руководства либо наблюдательного совета предприятия, имеющего целью извлечение прибыли (ст. 55 Основного Закона).

Основной Закон лишает Федерального президента исконно германского права командования вооруженными силами, возлагая эти обязанности в мирное время на министра обороны, а во время войны – на канцлера. Согласно ч. 4 ст. 60 Основного Закона он обладает таким же иммунитетом, как и депутаты Бундестага. Иммунитет прекращается в случаях, установленных для ответственности Президента.

Федеральный президент – это надпартийный объединяющий фактор, стоящий над повседневной политической борьбой, но именно он формулирует политические и общественные ориентиры для граждан ФРГ. Хотя реальной властью Президент не располагает и выполняет в основном представительские и церемониальные функции, каждая из политических партий Германии считает своим большим успехом, если Федеральный президент избран из ее рядов.

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НОРМОТВОРЧЕСКОГО ПРОЦЕССА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В. Ю. Вечорко, Белорусский государственный университет

Обобщение и анализ законотворческой практики Республики Беларусь позволяют нам сформулировать ряд проблем, характерных для нормотворческого (правотворческого) процесса.

1. Его конструкция нуждается в дополнении новыми стадиями, отражающими действия по прогнозированию эффективности разрабатываемых юридических норм и оценке правовых последствий их реализации.

2. В него необходимо включить проведение различного рода экспертиз (экономической, научно-правовой, тендерной, экологической).

3. Особое внимание необходимо уделять проблемам демократизации: восстановлению института общенародных обсуждений законопроектов; расширению круга субъектов законодательной инициативы; участию в нормотворческой деятельности общественных объединений.

4. Действенность и эффективность правовых предписаний должны зависеть от качества их формулирования, иными словами, от соответствия современному уровню юридической техники.

5. Особое значение приобретает подготовительная часть, которая во многом определяет результат в целом, поэтому эффективность каждого из подготовительных мероприятий, их взаимодействие и согласованность должны быть направлены на достижение оптимального варианта правового регулирования.

6. Проблема неуправляемого нормотворчества, которая проявляется в резком увеличении дублирования законодательного материала. В результате чего принимается довольно большое количество различных законов, регулирующих одни и те же общественные отношения. Имеют место не находящие объяснения случаи, когда при подготовке законопроектов используются подходы, заимствованные из различных правовых систем.

Рассмотрим некоторые аспекты данных проблем и перспективы их совершенствования.

Основу стратегии развития национальной правовой системы должна составлять научная концепция совершенствования законодательства, учитывающая динамику его развития, современные формы систематизации, юридической техники, потребности гармонизации и унификации законодательных массивов.

Следует признать, что доминирующую роль в нормотворческом процессе выполняют непосредственные его участники – депутаты, должностные лица, граждане. Именно от их личностных качеств зависит в конечном счете качество создаваемых нормативных правовых актов. Так, А. А. Алейник в этом плане разумно предлагает: во-первых, создать эффективный механизм «отбора» будущих парламентариев; во-вторых, повышать правовую и профессиональную подготовку депутатов; в-третьих, рационально использовать вспомогательный аппарат парламента (экспертные группы и др.).

Поиск модели согласования интересов общества с результатом законотворческой работы видится в направлении демократизации законодательной деятельности.

Перспективными в этом вопросе следует признать: правовое обеспечение содержательной и процедурно-процессуальной деятельности сторон участия в процессе; расширение круга субъектов права законодательной инициативы; реальное осуществление институтов непосредственной демократии.

Таким образом, состояние системы законодательных и иных нормативных правовых актов – ее полнота, научная обоснованность, своевременность и качество актов – непосредственно связано с организацией нормотворческого процесса. Его оптимизация в условиях реформирования правовой системы, призванной обеспечить развитие демократических институтов, рыночных отношений, элементов гражданского общества и создание правового государства, должна осуществляться, на мой взгляд, по двум основным направлениям:

- 1) научного обеспечения подготовки проектов нормативных правовых актов (законопроектов);
- 2) демократизации нормотворческого процесса.