

ПРАВОВОЙ СТАТУС ФЕДЕРАЛЬНОГО ПРЕЗИДЕНТА ПО ОСНОВНОМУ ЗАКОНУ ФРГ 1949 г.

А. С. Ярош, Белорусский государственный университет

Правовому статусу Федерального президента посвящен раздел V Основного Закона ФРГ 1949 г.

В соответствии с ч. 2 ст. 54 Основного Закона Президентом может стать немец, обладающий правом избрания в Бундестаг и достигший возраста сорока лет. Он избирается сроком на пять лет Федеральным собранием, которое состоит из членов Бундестага и такого же числа членов, избираемых народными представительствами земель на началах пропорциональности. Избранным считается лицо, получившее большинство голосов членов Федерального собрания. Если в двух голосованиях такое большинство не собрано, избранным считается тот, кто в следующем голосовании соберет наибольшее число голосов. Выдвинуть кандидата может в письменной форме любой член Федерального собрания, причем не только перед первым туром голосования, но также и перед вторым или третьим. Для выдвижения требуется письменное согласие кандидата. Президиум Федерального собрания (т. е. президиум Бундестага) проверяет законность выдвижения. Голосование осуществляется запечатанными официальными бюллетенями. Одно и то же лицо может быть избрано Президентом только на два срока.

Федеральный Президент выступает прежде всего в качестве представителя республики во внешних делах, хранителя конституционного строя. Как независимая и политически нейтральная фигура, отстраненная от решающего участия в высшем государственном руководстве, он, кроме представительств в международных делах, назначает и увольняет федеральных судей, ряд категорий федеральных служащих, промульгирует принятые законы. Также Президент может принимать различного рода акты, но для их действительности необходима контрассигнация Федеральным канцлером или компетентным федеральным министром (за исключением актов об увольнении Федерального канцлера, о роспуске Бундестага).

По результатам парламентских выборов он предлагает Бундестагу кандидатуру на пост Федерального канцлера и может распустить Бундестаг, если тот не поддержит заявление канцлера о доверии. Прерогативой Президента является право помилования осужденных преступников. Согласно Основному Закону Федеральный президент не может входить ни в состав правительства, ни в законодательный орган Федерации или какой-либо земли. Он также не может занимать какую-либо другую оплачиваемую должность, осуществлять коммерческую либо профессиональную

деятельность или входить в состав руководства либо наблюдательного совета предприятия, имеющего целью извлечение прибыли (ст. 55 Основного Закона).

Основной Закон лишает Федерального президента исконно германского права командования вооруженными силами, возлагая эти обязанности в мирное время на министра обороны, а во время войны – на канцлера. Согласно ч. 4 ст. 60 Основного Закона он обладает таким же иммунитетом, как и депутаты Бундестага. Иммунитет прекращается в случаях, установленных для ответственности Президента.

Федеральный президент – это надпартийный объединяющий фактор, стоящий над повседневной политической борьбой, но именно он формулирует политические и общественные ориентиры для граждан ФРГ. Хотя реальной властью Президент не располагает и выполняет в основном представительские и церемониальные функции, каждая из политических партий Германии считает своим большим успехом, если Федеральный президент избран из ее рядов.

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НОРМОТВОРЧЕСКОГО ПРОЦЕССА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В. Ю. Вечорко, Белорусский государственный университет

Обобщение и анализ законотворческой практики Республики Беларусь позволяют нам сформулировать ряд проблем, характерных для нормотворческого (правотворческого) процесса.

1. Его конструкция нуждается в дополнении новыми стадиями, отражающими действия по прогнозированию эффективности разрабатываемых юридических норм и оценке правовых последствий их реализации.

2. В него необходимо включить проведение различного рода экспертиз (экономической, научно-правовой, тендерной, экологической).

3. Особое внимание необходимо уделять проблемам демократизации: восстановлению института общенародных обсуждений законопроектов; расширению круга субъектов законодательной инициативы; участию в нормотворческой деятельности общественных объединений.

4. Действенность и эффективность правовых предписаний должны зависеть от качества их формулирования, иными словами, от соответствия современному уровню юридической техники.

5. Особое значение приобретает подготовительная часть, которая во многом определяет результат в целом, поэтому эффективность каждого из подготовительных мероприятий, их взаимодействие и согласованность должны быть направлены на достижение оптимального варианта правового регулирования.