

Глава 6

МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА

6.1. Организационно-правовые и концептуальные основы государственной молодежной политики

Особую актуальность для каждого государства в современных условиях приобретает проблема формирования молодежной политики, ведь молодое поколение воспроизводит общество не только биологически, но и социально. Молодежь является такой группой общества, которая вовлечена во все без исключения социальные процессы либо непосредственно, либо через свою семью. Духовные ценности молодежи, ее взгляды, нравственный облик оказывают все более заметное влияние на общество, на политические и общественные программы, на экономические процессы.

Молодежь составляет почти четверть населения республики, это существенная часть избирательного корпуса и трудового потенциала страны.

Молодежные проблемы существуют в любом обществе и имеют под собой два очень важных основания: с одной стороны, они являются отражением всех процессов, которые происходят в обществе, с другой – в значительной степени обусловлены особенностями молодежи как социально-демографической группы общества.

Молодежная проблематика включает множество граней: молодежную социализацию (политическую, экономическую, культурную), привлечение молодежи в систему общественных взаимосвязей и взаимодействий, проблемы молодой семьи, образования, досуга, здоровья, формирование профессионально-квалификационной структуры молодежи, адекватной потребностям национальной экономики. Существует проблема отклоняющегося поведения молодежи и преступности, конфликтов между поколениями.

Молодежь как социальная группа отличается тем, что испытывает серьезные трудности на этапе жизненного старта, в первую очередь с трудоустройством, кроме того, перед молодежью острее стоят жилищные и материальные проблемы. На современном этапе усложнились проблемы психологической адаптации молодых людей, затруднены механизмы вовлечения вовлечения юношей и девушек в систему социальных взаимосвязей.

Во многих международных документах, докладах и научных исследованиях подчеркивается, что практически во всех странах мира молодежь является наиболее уязвимой группой общества.

Молодежь как социально-демографическая группа имеет целый ряд отличительных особенностей. Это наиболее подвижная, наиболее

восприимчивая к новым явлениям действительности, новым знаниям, новым представлениям о мире часть общества. Но молодежи присущи и черты маргинальности. Молодые люди легче поддаются манипулированию, у них не сформированы устойчивые представления и убеждения, затруднена политическая и социальная ориентация.

Молодежь как социально-демографическая группа включает в себя людей в возрасте от 16 лет до 30–31 года. Именно на данный период приходятся главные социодемографические события в жизни человека: получение среднего и высшего образования, выбор и получение профессии, начало трудовой деятельности, вступление в брак, рождение детей.

Молодежь – это специфическая социально-демографическая общественная группа, имеющая общие социально-психологические особенности и ориентации, обусловленные характером социальных отношений на данном этапе развития общества.

Но в то же время молодежь – это такая социально-демографическая группа, которая является внутренне дифференцированной, в основе дифференциации лежат возрастные, социально-психологические свойства и социальные ценности, которые обусловлены определенным уровнем социально-экономического, политического и культурного развития общества, особенностями социализации молодежи.

В современном обществе есть определенные особенности во взаимодействии поколений в процессе политической социализации. Изменились роль и влияние традиционных ценностей. Научно-техническая революция, стремительный рост средств массовой информации, вовлечение в политику многих слоев общества приводят к тому, что часто опыт старших поколений остается невостребованным, а иногда и непригодным. Новые социальные и политические явления неоднозначно влияют на ценностные ориентации молодежи.

На современном этапе развития белорусского общества существуют серьезные проблемы в молодежной среде, обусловленные многими причинами, в том числе становлением новых для нашей республики социально-экономических и политических отношений: рынка и демократии.

В настоящее время наша страна не располагает достаточными материальными и финансовыми ресурсами, чтобы решить все существующие в обществе экономические и социальные проблемы.

Социальное и политическое становление молодого поколения всегда было связано с серьезными трудностями. Особенно сильно это проявилось на рубеже XX–XXI вв. Конфликты и противоречия современного мира затрудняют процессы политической и общественной социализа-

ции молодежи. Возрастает необходимость в усилении государственного влияния на процессы формирования молодого поколения. И поэтому появляется особая молодежная политика, которая становится важнейшей частью и социально-демографической политики государства, и одним из главных направлений его идеологической деятельности.

Многие страны еще с начала 1960-х гг. начали проводить целенаправленную социальную, экономическую, культурную политику в отношении подрастающего поколения, именно в это время западное общество серьезно забеспокоилось по поводу нарастания проявлений антисоциального поведения молодежи. Причинами этого, по мнению ученых и политиков, стали модернизация современного общества, усложнение его структуры под воздействием научно-технического прогресса, ломка таких традиционных социальных институтов, как семья, школа, церковь, которые всегда играли важную роль в процессе социализации юношей и девушек.

Изменилось отношение и самого подрастающего поколения к религиозной и семейной морали. Выделение молодежной политики в самостоятельное направление деятельности государства и общественных организаций в промышленно развитых странах отражало одну из объективных закономерностей современного этапа мирового развития.

Государство, ранее традиционно устранявшееся от целенаправленного решения молодежных проблем, начинает активно вмешиваться в жизнь молодых людей, молодежная политика становится важнейшей частью единой политики государства.

В это же время молодежная политика стала предметом дискуссий и обсуждений для многих международных организаций, для всего международного сообщества. Забота о подрастающем поколении была провозглашена одной из важнейших задач Организации Объединенных наций, Международной организации труда, Всемирной организации здравоохранения и многих других международных организаций. После принятия в 1965 г. Генеральной Ассамблеей ООН «Декларации о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами» социальные молодежные проблемы стали особым направлением в ее деятельности.

Под эгидой ЮНЕСКО с 1985 г. действует Всемирный конгресс по вопросам молодежи, круглый стол по теме «Молодежь. Образование. Труд».

К изучению молодежных проблем и их разрешению подключились Международная организация труда (МОТ), Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ).

В нашей республике проблема формирования новой политики в отношении молодежи стала особенно актуальной в конце 1980-х – начале

1990-х гг. Глубокие изменения в судьбе Беларуси, которыми отмечены эти годы, сказались на всех сферах жизни, в том числе на положении молодежи.

В новых условиях важнейшей задачей молодежной политики стала адаптация молодого поколения белорусов к новым экономическим и социальным реалиям.

На современном этапе развития республики формирование молодежной политики возможно только на основе взаимосвязи с теми процессами, которые происходят во всей общественной системе в соответствии с логикой развития белорусского общества.

Особенности ситуации диктуют необходимость выработать приоритеты, определить основные направления, цели и задачи, адекватные формы реализации молодежной политики. В задачи молодежной политики входят:

- выявление потребностей и интересов молодежи;
- создание благоприятных условий для реализации этих потребностей и интересов;
- регулирование отношений между молодежью и обществом, между молодежью и иными социальными группами общества;
- регулирование отношений внутри молодежи как особой социально-профессиональной группы общества;
- создание условий для профессиональной ориентации, подготовки и переподготовки кадров;
- содействие молодежной занятости;
- поддержка молодых семей, создание условий для строительства жилья, воспитания детей;
- формирование политических взглядов и навыков политического участия молодежи в политической жизни общества в условиях политического плюрализма;
- формирование новой концепции воспитания молодежи.

После обретения нашей республикой независимости был принят целый ряд документов, подтверждающих, что молодежная политика белорусского государства признается важнейшим направлением его деятельности, частью концепции демографического развития республики, особым направлением социальной политики.

Были приняты такие документы, как Закон Республики Беларусь «Об общих началах государственной молодежной политики» (1992), ряд указов Президента, касающихся молодежной политики, постановлений Совета Министров, документов различных министерств и ведомств:

Министерства образования, Министерства спорта и туризма, Министерства культуры, Министерства труда и социальной защиты и т. д.

Государственная молодежная политика реализуется целым рядом государственных и негосударственных организаций (институтов), которые взаимодействуют между собой в процессе формирования и реализации основных направлений молодежной политики. Каждый из этих институтов осуществляет деятельность в пределах своих полномочий и компетенции.

Основными гарантами государственной молодежной политики являются Президент Республики Беларусь, правительство, парламент. Вопросы формирования и реализации государственной молодежной политики постоянно обсуждаются на заседаниях Национального Собрания, в его комиссиях и комитетах. Важную роль в формировании и реализации молодежной политики играют Совет Министров, местные распорядительные и исполнительные органы республики, Министерство образования, Министерство труда и социальной защиты, Министерство экономики, Министерство культуры. На современном этапе практически все органы государственного управления в той или иной степени участвуют в формировании и реализации государственной молодежной политики.

Значительную роль играют также общественные организации и институты конструктивной направленности.

На современном этапе молодежная политика имеет возможность опереться на серьезную нормативно-правовую базу, созданную более чем за двадцать лет существования в условиях суверенного государства.

За это время были сформулированы и определены концептуальные основы государственной молодежной политики, которые соответствуют принципам и положениям, сформулированным в Конституции Республики Беларусь.

Главная идея, лежащая в основе концепции молодежной политики, состоит в том, что государство как основной субъект молодежной политики ставит своей целью обеспечить полноценный правовой и социальный статус молодым гражданам республики, защитить их права и свободы.

Концепция государственной молодежной политики направлена на создание правовых, экономических и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека и развития молодежных объединений, движений и инициатив.

Концепция ориентирована на создание эффективных механизмов по привлечению самой молодежи и молодежных организаций к разреше-

нию своих проблем, формированию молодежной политики и новой модели развития белорусского общества.

Конституция Республики Беларусь закрепляет положение о том, что молодежи гарантируется право на духовное, нравственное и физическое развитие, а также подчеркивает, что государство берет на себя обязательства создать все необходимые условия для свободного и эффективного участия молодежи в политическом, социальном, экономическом и культурном развитии нашей страны.

Во многих статьях Конституции закреплены обязательства государства по обеспечению гражданам республики права на охрану здоровья, на жилье, на образование (статьи 45, 47, 49, 51). Все эти права распространяются также на молодых граждан Республики Беларусь.

Конституционные основы молодежной политики нашли свое воплощение в других нормативно-правовых актах, которые приняты в нашей стране.

Важнейшим документом, положившим начало основам государственной молодежной политики в нашей стране, является Закон «Об общих началах государственной молодежной политики», принятый 24 апреля 1992 г. В нем были установлены основные принципы осуществления государственной молодежной политики, определены отношения государства и молодежи, механизмы реализации молодежной политики, субъекты молодежной политики, сформулировано понятие государственной молодежной политики. *Государственная молодежная политика – это система социально-экономических, политических, организационных и правовых мер, направленных на поддержку молодых граждан Республики Беларусь в возрасте до 31 года, которая реализуется в целях социального становления и развития молодежи, наиболее полного раскрытия ее потенциала в интересах всего общества.*

В данном Законе установлены также основные принципы государственной молодежной политики:

- сочетание государственных, общественных интересов с интересами и правами молодых граждан;
- последовательность и комплексность;
- научная обоснованность;
- учет интересов и потребностей молодых граждан;
- гарантированность защиты прав и интересов молодых граждан;
- гласность и открытость;
- участие самой молодежи в разработке и реализации молодежной политики.

Закон устанавливает, что высшие органы государственной власти республики определяют общие организационные, социальные, эконо-

мические и правовые начала молодежной политики, основы правового статуса молодых граждан и молодежных объединений. В нем также были закреплены государственные гарантии реализации молодежной политики.

Данный документ отметил особую роль государства по отношению к молодежи, в нем подчеркивалось, что именно государство является тем институтом, который может компенсировать обусловленные возрастом недостатки социального статуса молодых граждан.

В Республике Беларусь установлены гарантии государства по обеспечению молодежи права на труд, их права во взаимоотношениях с учебно-воспитательными учреждениями, предусмотрены меры, обеспечивающие экономическую самостоятельность молодых граждан. Кроме того, определены финансовые механизмы реализации молодежной политики, установлены принципы формирования социальных служб для молодежи, фондов содействия государственной молодежной политике. Особое значение имеют те законодательные положения, где устанавливаются основы правового положения молодежных общественных объединений.

В формировании и реализации молодежной политики в нашей стране особую роль играет правительство, которое каждые три года принимает специальную программу «Молодежь Беларуси». Кроме того, Советом Министров в течение последних десяти лет был принят целый ряд важнейших документов, направленных на решение наиболее актуальных проблем молодежи.

Молодежная политика – это сложная, многогранная система отношений, действий, осуществляемых государством по отношению к молодежи, стержнем которых является государственная молодежная политика. Государство в современных условиях выступает тем институтом, который располагает наибольшими ресурсами для ее осуществления. Другие субъекты молодежной политики, прежде всего общественные организации и объединения, действуют в тех условиях, которые установлены государством и закреплены в его законах. Концепция государственной молодежной политики также нацелена на создание эффективных организационных механизмов ее формирования и реализации, определяет способы и механизмы взаимодействия основных субъектов молодежной политики, общественных организаций молодежи с органами государственного управления.

Государственная молодежная политика формулирует стратегическую линию государства по отношению к молодому поколению, направлена на разрешение молодежных проблем, на формирование у молодых граждан патриотизма и уважения к истории и культуре Отечества, к другим народам.

6.2. Основные направления молодежной политики на современном этапе

Молодежная политика – это своеобразная и сложная динамическая система, в которой функционирование каждого компонента должно подчиняться главной цели – созданию условий для свободного развития личности, раскрытию индивидуальных склонностей и способностей молодых членов нашего общества, а также подготовке молодого поколения к выполнению общественно значимых социальных ролей.

При формировании и реализации основных направлений, целей и задач молодежной политики необходимо учитывать все особенности современного этапа в развитии общества.

Политическая социализация современного поколения молодежи происходила в иных, чем при административно-командной системе, условиях. Новое поколение росло во времена крушения и низвержения авторитетов, разрушения привычных ценностей и идеалов, сложившейся системы воспитания, экономической ситуации, характеризующейся сильным имущественным расслоением, значительным влиянием теневой экономики, становлением совершенно иных принципов межличностных отношений.

В условиях новой социальной реальности особое значение приобретает способность правящей элиты к последовательному формированию сильной государственной молодежной политики, реформированию системы образования и воспитания.

Формирование государственной молодежной политики на современном этапе развития белорусского общества включает следующие основные процессы:

- выдвижение государством, политическими лидерами страны, политической элитой национально-государственной доктрины молодежной политики;
- выделение адекватных данной доктрине госбюджетных ресурсов, а также принятие соответствующих законодательных актов, относящихся к сфере молодежной политики, включая отражение ее базисной роли в социальном развитии молодого поколения в условиях новой социальной реальности;
- привлечение ведущих в этой области знаний ученых к разработке новой концепции молодежной политики;
- формирование и укрепление правовых, экономических, экологических, духовно-нравственных и организационных условий для гражданского становления, воспитания и социальной самореализации молодежи.

Современная концепция государственной молодежной политики в Республике Беларусь в качестве главных направлений выделяет следующие:

1. *Улучшение жилищных условий молодежи.* Предполагает совершенствование законодательно-нормативных актов, формирующих государственную молодежную жилищную политику, дальнейшее развитие различных форм стимулирования и государственной поддержки строительства жилья для молодежи и молодых семей (предоставление субсидий, долгосрочных кредитов, привлечение внебюджетных источников финансирования), поддержку инициатив молодежи, юридических лиц, направленных на решение жилищной проблемы молодежи в регионах республики.

2. *Профорентация и трудоустройство молодежи.* Предусматривает развитие системы содействия занятости молодежи, обеспечение гарантии первого рабочего места, вторичной занятости студентов и учащихся, поддержку студенческого отрядного движения, формирование республиканской системы центров занятости и профорientации молодежи. В структуре молодежной политики особое место принадлежит проблемам молодежной занятости. Мировая статистика свидетельствует, что доля молодежи в структуре безработного населения высока во всех экономически развитых странах

Большую роль в реализации права молодежи на труд играет Трудовой кодекс. В нем есть отдельная глава, посвященная особенностям регулирования труда молодежи. В ней оговорены многие проблемы трудовой деятельности молодежи: льготы, продолжительность рабочего дня, продолжительность рабочего времени для учащихся общеобразовательных и иных учебных заведений и другие вопросы.

3. *Социально-экономическая поддержка молодой семьи.* Направлена на развитие центров содействия молодой семье в решении экономических, юридических, социально-бытовых, психологических проблем.

4. *Деятельность, направленная на гражданское становление, духовно-нравственное, патриотическое и экологическое воспитание молодежи,* а также на методическое, научное и информационное обеспечение, материально-техническое и кадровое укрепление общественных объединений и организаций, ведущих работу в данном направлении.

5. *Поддержка научного и научно-технического творчества, изобретательства и рационализаторства молодежи.* Предусматривает содействие участию молодежи в реализации комплексных программ по решению научных и научно-технических проблем, внедрению рационализаторских предложений и изобретений, усилению материальной базы и пропаганды научного и научно-технического творчества молодежи,

совершенствование системы поддержки молодых ученых, специалистов, изобретателей и рационализаторов.

6. *Поддержка рабочей молодежи (городской и сельской), содействие вовлечению молодежи в сельскохозяйственное производство и закреплению молодых специалистов в селе, создание надлежащих условий для труда и быта рабочей и сельской молодежи, развитие и поддержка молодежного предпринимательства, молодежных фермерских хозяйств.*

7. *Усиление международного молодежного сотрудничества.* Предполагает развитие и укрепление контактов молодежи Республики Беларусь со сверстниками из зарубежных стран, создание постоянно действующего многофункционального механизма международных связей молодежи, присоединение к существующим международным программам, информирование и координацию деятельности молодежных объединений по включению их в эти программы.

8. *Поддержка массового детского и молодежного спорта и туризма талантливой молодежи, развитие ее творческого потенциала.*

9. *Государственная поддержка деятельности детских и молодежных общественных объединений.* Предусматривает создание условий для самореализации молодежи, поддержку молодежных инициатив, организационно-методическую и финансовую поддержку программ молодежных и детских объединений, вовлечение их в процесс реализации государственной молодежной политики.

В нашей республике действует много различных общественных и государственных программ по работе с молодежью, детьми, подростками. Многие из них инициированы Президентом Республики Беларусь А. Г. Лукашенко, например, программа «Дети Беларуси», в структуре которой выделены программы «Дети Чернобыля», «Дети-инвалиды» и т. д. Создан и функционирует специальный Фонд Президента Республики Беларусь по социальной поддержке одаренных учащихся и студентов.

10. *Правовая защита и социальная адаптация молодежи.* Включает развитие нормативно-правовой базы, обеспечивающей правовую защиту и социальную адаптацию молодежи, апробацию современных форм и методов профилактической и социально-адаптационной работы, в том числе в области наркозависимости и алкоголизма, венерических заболеваний и СПИДа, повышение роли общественности в защите прав молодежи, создание механизма правового информирования и консультирования, разработку концепции и поэтапное введение системы ювенальной юстиции.

11. *Содействие медицинскому обслуживанию и сохранению репродуктивных функций молодых женщин, поддержка материнства.*

12. *Развитие системы подготовки и переподготовки государственных служащих и специалистов по работе с молодежью, лидеров молодежных и детских общественных объединений.* Предполагает создание методологической основы разработки учебных планов и программ, учебно-методических материалов, разработку эффективных методов обучения с учетом профессиональных и социальных особенностей.

13. *Развитие системы информационного обеспечения государственной молодежной политики.* Предусматривает обеспечение условий доступа к информации, характеризующей жизнедеятельность молодежи, развитие и поддержку молодежных средств массовой информации, проведение исследовательских работ, научно-практических и учебных мероприятий, реализацию издательских проектов.

Рассматривая вопросы формирования и реализации молодежной политики, следует также отметить, что важнейшим ее направлением является работа по созданию условий для самостоятельной, эффективной деятельности молодежи в сфере образования, занятости, предпринимательства, международного сотрудничества.

В настоящее время мировое сообщество вступило в новый этап развития молодежной политики. В нынешнем тысячелетии можно ожидать внедрение единых международных информационно-научных комплексов в широкую сеть социальных служб, работающих по общим международным программам, но обязательно учитывающих региональные аспекты.