

ПРОБЛЕМЫ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В статье раскрываются важные для современного государственного управления, социально-политической практики вопросы, связанные с ролью государства и институтов гражданского общества в формировании и реализации молодежной политики. Анализируются проблемы, имеющиеся в молодежной среде, цели, принципы и задачи молодежной политики дальнейшего совершенствования деятельности государства и молодежных объединений в данной сфере.

The article reveals the important questions for the contemporary public administration, socio-political practice, which are related to the role of the state and the civil society institutions in the formation and implementation of the youth policy. The problems of youth surrounding, the principles and objectives of the youth policy, the ways of further improving the activity of the state and youth associations in this field are analysed.

Особую актуальность для нашей страны в современных условиях приобретает проблема формирования молодежной политики. Молодежь составляет четверть населения республики, это существенная часть избирательного корпуса и трудового потенциала страны. Духовные ценности молодежи, ее взгляды и нравственный облик оказывают все более заметное влияние на общество, на политическое и общественное развитие, на экономические процессы.

По классификации ООН, к молодежи относятся люди в возрасте от 15 до 24 лет, но в разных странах есть различия в определении возрастных границ молодежи. Согласно законодательству Республики Беларусь к молодым гражданам относятся люди в возрасте от 14 лет до 31 года. Именно на данный период жизни человека приходятся главные социодемографические события: половое созревание и высшего образования, выбор и получение профессии, вступление в брак, рождение детей.

Молодежные проблемы многогранны, они связаны с молодежной социализацией (политической, экономической, культурной), с формированием молодых семей, с образованием, досугом, здоровьем, с процессами включения молодежи в профессионально-квалификационную структуру общества в соответствии с потребностями национальной экономики. Существует проблема отклоняющегося поведения молодежи и молодежной преступности, конфликтов между поколениями.

Социальное и политическое становление молодого поколения всегда связано с определенными трудностями. Особенно сильно эти проблемы проявились на рубеже XX–XXI вв. Конфликты и противоречия современного мира затрудняют процессы политической и общественной социализации молодежи. Возрастает необходимость в усилении государственного влияния на процесс формирования молодого поколения.

Многие страны еще с начала 60-х гг. XX в. серьезно беспокоились по поводу нарастания проявлений антисоциального поведения молодежи и начали проводить целенаправленную социальную, экономическую, культурную политику в отношении подрастающего поколения. Причиной проблем в молодежной среде, по мнению ученых и политиков, стала модернизация общества, усложнение его структуры под воздействием научно-технического прогресса. Изменились роль и влияние традиционных ценностей, отношение к религиозной и семейной морали. Научно-техническая революция, стремительный рост средств массовой информации, развитие социальных сетей и рост их влияния на молодежь, приводят к тому, что часто опыт старших поколений остается невостребованным, а молодое поколение оказывается в неблагоприятных условиях.

Государство, ранее традиционно устранявшееся от целенаправленного регулирования молодежных проблем, начинает осознавать необходимость своего вмешательства в жизнь молодых людей, молодежная политика становится важной частью государственной политики.

Молодежная политика стала предметом дискуссий и обсуждений для многих международных организаций, для всего международного сообщества. Забота о подрастающем поколении была провозглашена одной из важнейших задач Организации Объединенных Наций (ООН), Международной организации труда (МОТ), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) и многих других международных организаций. Молодежь всегда была одним из основных адресатов программ ЮНЕСКО. С момента своего создания и получения специальной миссии в вопросах образования, ЮНЕСКО была первым агентством системы ООН, которое стало создавать и разрабатывать конкретные программы для молодежи. Деятельность ЮНЕСКО в направлении решения проблем молодежи включает многие направления: глобальные показатели развития молодежи; снижение уровня бедности среди молодежи; молодежь и СПИД; защита прав и потребностей молодежи на местном уровне; поддержка и развитие молодежных организаций, многие другие. ЮНЕСКО тесно сотрудничает с различными международными, региональными и местными молодежными и студенческими организациями. Целью этого сотрудничества является разработка, исследование и внедрение различных новаторских подходов и идей в работе с молодежью. В настоящее время существует 46 молодежных и/или студенческих организаций, которые поддерживают официальные отношения с ЮНЕСКО [1].

В нашей стране молодежная политика имеет особую историю. Нахождение Республики Беларусь в составе Советского союза характеризовалось глубокой вовлеченностью в политико-идеологические процессы, происходившие в Советском Союзе, в котором молодежная политика была неотъемлемой частью идеологии сталинизма и административно-командной системы.

В начале 90-х гг. XX в. стала актуальной проблема формирования иной политики в отношении молодежи, отвечающей потребностям демократического, социального, суверенного государства – Республики Беларусь. Глубокие изме-

нения в судьбе нашей страны, которыми отмечены последние двадцать лет истории, сказались на всех сферах жизни, в том числе на положении молодежи. Сложившаяся ситуация в молодежной среде неоднозначна. С одной стороны, современную белорусскую молодежь отличает рост самостоятельности, практической и мобильности, ответственности за свою судьбу, резкое повышение заинтересованности в получении качественного образования и профессиональных знаний. С другой стороны, нельзя не отметить, многое, что вызывает тревогу. Многим молодым людям присущ невысокий уровень интереса к жизни в событиях политической, экономической и культурной жизни, в частности, на эту группу приходится наибольшее количество случаев злоупотребления спиритом. Тревогу вызывают миграционные настроения и молодежная преступность.

По данным Министерства образования Республики Беларусь около 20 % молодых минчан, 22,4 % среди учащейся и 19,4 % среди работающей молодежи собираются уехать на постоянное место жительства в другие страны. В 2010 г. 43,5 % лиц, совершивших преступления, находились в возрасте от 18 до 29 лет. Лицами в возрасте 18–29 лет совершено более половины всех разбоев (59,7 %), грабежей (56,1 %), хулиганств (65,1 %), мошенничеств (51,7 %), угонов и транспортных (66,2 %), фальшивомонетничеств (54,5 %), повторных в течение управления транспортом в состоянии опьянения (52,4 %), посевов и выкашивания растений, содержащих наркотические вещества (72,7 %). Хотя по итогам 2010 г. количество преступлений с участием несовершеннолетних сократилось на 11,6 % (с 5404 до 4777), но в тоже время происходит рост определенных ступеней, совершенных подростками, например, хищений путем использования компьютерной техники [2].

На современном этапе молодежная политика имеет возможность опережать на серьезную нормативно-правовую базу, созданную более чем за двадцать лет существования в условиях суверенного государства. Различные аспекты жизни молодежи регламентируются отдельными положениями 8 кодексов, 20 законов, 40 указов Главы государства, принято более чем 100 постановлений Совета Министров Республики Беларусь.

Главной правовой основой молодежной политики в Республике Беларусь является Конституция, которая закрепила (ст. 32) право молодежи на духовно-нравственное и физическое развитие. В этой же статье закреплены обязанности государства создать все необходимые условия для свободного и эффективного участия молодежи в политическом, социальном, экономическом и культурном развитии нашей страны [3].

Важнейшим документом, определяющим основы государственной молодежной политики в нашей республике на первых этапах ее суверенного развития, был Закон «Об общих началах государственной молодежной политики Республики Беларусь», принятый 24 апреля 1992 г. 7 декабря 2009 г. был принят новый Закон «Об основах государственной молодежной политики». В 2010 г.

были внесены изменения и дополнения в Закон 2009 г. (Закон Республики Беларусь от 10 января 2011 г. № 242-3 О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Беларусь «Об основах государственной молодежной политики»).

На каждом этапе развития государственной молодежной политики именно эти законы устанавливали основные принципы осуществления государственной молодежной политики, определяли отношения государства и молодежи, механизмы реализации молодежной политики, субъектов молодежной политики.

На протяжении последних двадцати лет сохраняется преемственность в выполнении целей молодежной политики, содействии ее духовному, нравственному и физическому развитию; создании условий для свободного и эффективного участия молодежи в политическом, социальном, экономическом и культурном развитии общества; социальная, материальная, правовая и иная поддержка молодежи; расширение возможностей молодежи в выборе жизненного пути.

Государственная молодежная политика реализуется целым рядом государственных и негосударственных организаций (институтов), которые взаимодействуют между собой в процессе формирования и реализации основных направлений молодежной политики. Основными субъектами государственной молодежной политики являются: молодежь; молодые семьи; молодежные общественные объединения; государственные органы и иные организации, участвующие в пределах своей компетенции в реализации государственной молодежной политики.

Государственное регулирование и управление в сфере государственной молодежной политики осуществляют Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, республиканский орган государственного управления, ответственный за осуществление государственной молодежной политики, местные Советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы, иные государственные органы в соответствии с их компетенцией. Республиканским органом государственного управления, ответственным за осуществление государственной молодежной политики в настоящее время является Министерство образования Республики Беларусь.

Главная идея, лежащая в основе государственной молодежной политики в Республике Беларусь, состоит в том, что эффективная организация системы социального развития молодежи, ее воспитания позволит укрепить духовно-нравственные устои в обществе, будет способствовать достижению гражданского согласия и созданию предпосылок для процветания сильной, демократической Беларуси.

Основными принципами государственной молодежной политики в Республике Беларусь являются: защита прав и законных интересов молодежи; сочетание государственных, общественных интересов, прав и свобод личности в формировании и реализации государственной молодежной политики; обеспечение молодежи правовых и социально-экономических гарантий; обеспечение молодых людей условиями для социального ограничения ее социального статуса; научная обоснованность.

ванность и комплексность; гласность; привлечение молодежи к непосредственному участию в формировании и реализации государственной молодежной политики; приоритет конкурсных механизмов при реализации программ в сфере государственной молодежной политики [4].

Молодежная политика – это сложная, многогранная система отношений, осуществляемых государством и общественными организациями по отношению к молодежи, но стержнем данной системы является государственная молодежная политика. Государство в современных условиях является тем институтом, который располагает наибольшими ресурсами для ее осуществления. Однако не менее важным условием эффективной государственной молодежной политики является привлечение самой молодежи, молодежных организаций, формированию и практическому осуществлению.

В настоящее время в Республике Беларусь зарегистрировано более 200 молодежных и детских общественных объединений, охватывающих своей деятельностью более половины учащейся молодежи и четверть работающей молодежи. Многие объединения белорусской молодежи являются членами европейских молодежных и детских организаций, реализуют различные совместные программы.

Современная концепция государственной молодежной политики в Республике Беларусь в качестве главных направлений выделяет следующие: патриотическое воспитание молодежи; содействие формированию здорового образа жизни молодежи; государственная поддержка молодежи в реализации права молодежи на труд; государственная поддержка молодежи в получении образования; государственная поддержка талантов и одаренной молодежи; содействие реализации права молодежи на общественное участие; содействие развитию и реализации молодежных общественных инициатив; международное молодежное сотрудничество и многие другие направления.

В нашей республике действует много различных общественных и государственных программ по работе с молодежью, детьми, подростками. Многие из них инициированы Президентом Республики Беларусь А. Г. Лукашенко, например программа «Дети Беларуси», в структуре которой выделены программы «Дети Чернобыля», «Дети-инвалиды» и т. д. Первая президентская программа «Дети Беларуси» стартовала еще в 1998 г. Комплекс мер, реализованных за годы, позволил на качественно новом уровне решить проблемы наименее защищенных категорий юных граждан страны, произошли системные изменения в жизни государства. Вместе с тем еще остаются проблемы, требующие внимания государства. В настоящее время в республике 25,9 тыс. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; 122,1 тыс. детей с особенностями психофизического развития, из них 11,2 тыс. инвалидов; 19,1 тыс. детей, находящихся в социально опасном положении; 252,4 тыс. детей проживают на территории пострадавших от аварии на ЧАЭС [5]. Вызывает тревогу ухудшение демографической ситуации. Уменьшается количество молодежи в возрасте от 14 до 30 лет.

Уровень рождаемости не обеспечивает воспроизводство населения. Ухудшается демографическая ситуация. Увеличился в 2 раза показатель заболеваемости ВИЧ-инфекцией среди молодежи в возрасте 22–24 лет, сохраняется высокий процент прерываний беременностей у женщин до 30 лет, растет количество наркотических/токсических веществ, которые употребляют подростки, растет количество преступлений, падает престиж многих социальных профессий, снижается уровень занятости молодежи. Увеличивается число браков, растет количество внебрачных детей и неполных семей. Требуется решения вопросов привлечения молодежи на селе, искоренения негативных явлений в среде сельской молодежи на работе, возможности обучения, трудоустройства, организации досуга. Требуется решения вопросов информационного, кадрового обеспечения реализации государственной молодежной политики.

Действенность Президента Республики Беларусь, республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, молодежных и детских общественных объединений по улучшению положения молодежи привела ко многим положительным результатам. Но в то же время в работе с молодежью много формализма, есть примеры бумаготворчества, отсутствует реальная новизна во вновь принимаемых документах [6].

Дальнейшая реализация государственной молодежной политики должна осуществляться путем укрепления межведомственного и адресного подхода в работе с молодежью по направлениям, закрепленным в Программе социального экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 гг. и Программе деятельности Правительства Республики Беларусь на 2011–2015 гг.

По-прежнему главной целью молодежной политики должно быть воспитание молодежи в духе высокой гражданской ответственности и патриотизма, правового самосознания, духовности и культуры, толерантности, миролюбия, развитие потенциала молодых граждан для их самореализации и активного участия в создании сильной и процветающей Беларуси.

ливых и одаренных молодых людей, вовлечение их в интеллектуальную и творческую деятельность.

В поле деятельности государства должны остаться вопросы содействия профессиональной ориентации и обеспечения занятости молодежи, поддержки предпринимательской инициативы молодых граждан. Необходимо расширить государственные гарантии для молодых специалистов, повысить ответственность работодателей за их закрепление молодых людей на рабочих местах, оказывать всестороннюю поддержку волонтерскому движению. Необходимо доложить работу по активному вовлечению молодежи в занятие физкультурой и спортом, формированию у молодежи стремления к здоровому образу жизни и предупреждению правонарушений среди молодых людей. Важнейшими направлениями государственной и социальной, и молодежной политики являются укрепление и поддержка семьи, формирование престижа сплоченной семьи в обществе, повышение ее воспитательного потенциала.

Совместная деятельность всех субъектов должна способствовать развитию позитивных тенденций в молодежной среде, усилению степени протекции от негативных проявлений, развитию духовно-нравственного, интеллектуального и трудового потенциалов молодежи, предпринимательской и творческой инициативы молодых людей в интересах инновационного развития страны. В целом – улучшению положения молодежи в Республике Беларусь.

Список использованных источников

1. Молодежь – движущая сила преобразований: Молодежный форум ЮНЕСКО, 2010. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.unesco.org/new/ru/social-and-sciences/themes/youth/youth-forums/7th-unesco-youth-forum/>. – Дата доступа: 17.02.2013.
2. Доклад Министерства образования «О положении молодежи в Республике Беларусь 2010 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://edu.gov.by/main.aspx?guid=311>. – Дата доступа: 17.02.2013.
3. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск, 2004.
4. Об основах государственной молодежной политики. Закон Республики Беларусь декабря 2009 г. № 65-З. Зарегистрировано в Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь 8 декабря 2009 г. N 2/1617.
5. Разработана концепция новой президентской программы «Дети Беларуси» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.yunist.by/tazhabolapa-konceptiya-novoyu-programmy-deti-belarusi>. – Дата доступа: 17.02.2013.
6. Доклад о республиканской программе «Молодежь Беларуси» на 2011–2015 годы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://president.gov.by/press108629.html>. – Дата доступа: 17.02.2013.

(Дата подачи: 29.01.2013 г.)

ВЫСШАЯ ШКОЛА И ПАРАДИГМА ПОЗНАНИЯ В XXI ВЕКЕ

В статье рассматриваются проблемы цивилизационных изменений информационного общества и обосновываются новые подходы к познанию процессов развития. Автор определяет ведущую роль высшей школы в формализации новой парадигмы познания и рассматривает ее в контексте сетевой базы обмена знаниями и научной информацией.

Civilizational changes in a knowledge society are discussed, and new strategies are proposed to explore and reflect on the development processes. The leading role of higher education in formalising a new knowledge paradigm is emphasised and considers it as a network share knowledge base and scientific information

Многие крупные исследователи и политические деятели современности с разных позиций отмечают объективную необходимость качественно новых открытий человечества с природой и окружающей средой в целом. Настолько иных, насколько сравнению с принятыми традициями, что можно даже говорить о формировании новой цивилизации. На повестку дня ставится вопрос о степени приемлемости традиционных форм и принципов жизнеобеспечения, о необходимости общего усвоения новой парадигмы познания окружающего мира и взаимодействия с окружающей средой [2]. Новый, нарождающийся на наших глазах мир обитания человека выдвигает и особый социальный заказ – необходимость разработки адекватной этому миру методологии решения проблем социальных отношений.

Первый шаг на пути ответа на этот поистине грандиозный вызов человечеству интеллект – определение принципиальных отличий возникающего мира от мира прежнего, безвозвратно уходящего в прошлое.

Многие из факторов отличий достаточно очевидны и не требуют пространного разъяснения, другие же, наоборот, часто остаются малозаметными, несмотря на их поистине революционизирующий характер.

В содержании реальных угроз безопасности человека и находится самое главное отличие новых условий обитания человека от прежних. Еще тридцать лет назад, когда был опубликован знаменитый доклад Д. Мидоуза Римскому клубу «Пределы экономического роста», казалось, что до наступления экологического кризиса еще есть некоторый резерв времени. Однако, природно-климатические аномалии последнего времени наглядно демонстрируют, что этот лимит уже исчерпан. Чередования жесточайших засух и наводнений последних лет в Евразийской Европе являются ярчайшим тому подтверждением. Обезвоживание и опустынивание земель, загрязнение атмосферы, массовая вырубка лесов значительно ужесточают условия обитания человека, ставят его буквально на грань выживания. Широкое распространение в быту различных химических соединений, большое количество неутраченных отходов, повышение радиоактивного фона весьма негативно сказываются на здоровье людей, непредсказуемо воздействуют на генетический фонд человечества.