

Ванькович Е. Э. студент

Юридический факультет Белорусского государственного университета, г. Минск

К ВОПРОСУ О РАЗГРАНИЧЕНИИ ВАЖНЕЙШИХ ПОНЯТИЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО ПРАВА

Аннотация: В статье предпринята попытка разграничить между собой основополагающие понятия энергетического права (источники энергии, энергетические ресурсы, энергетические носители, энергетический комплекс). Обоснована необходимость выстраивания системно взаимосвязанного категориального аппарата в сфере правового регулирования энергетических отношений.

Ключевые слова: энергетическое право, источники энергии, энергетические ресурсы, топливно-энергетический комплекс.

Одним из первостепенных и наиболее важных мероприятий в рамках выстраивания продуманной системы энергетического права является разработка его категориального аппарата. При этом, главной целью будет являться не выработка и внедрение в сферу энергетического законодательства ранее не используемых в науке понятий, а упорядочение уже существующих терминов. Важность их однозначного понимания диктуется необходимостью формирования непротиворечивой системы энергетического права. А понятийный аппарат в данном случае будет выступать в качестве своеобразного фундамента. И если допустить погрешности в его выстраивании, то такой расклад будет не только негативным теоретическим фактором, но и отрицательным моментом для складывающегося правоприменения.

Проблема разграничения схожих по значению понятий в сфере правового регулирования энергетики уже поднималась в теоретической литературе. Так, например, Л. И. Шевченко считает, что исследование понятий «энергия», «возобновляемые источники энергии», «альтернативные источники энергии», а также установление их соотношения с синонимичными по значению («энергетические ресурсы», «энергетические товары») является первостепенным шагом при создании более совершенного энергетического законодательства [1].

Начнем с анализа понятия «источник энергии». В теории проблема понимания термина «источник энергии» является малоизученной и смысл, вкладываемый в него исследователями, зачастую можно вывести лишь путем системного толкования текста. Так, например, в монографии «Возобновляемые энергоресурсы Грузии» термин «источник энергии» употребляется как синоним другого термина «энергетический ресурс» [2; с. 4-5].

Содержание понятия «источник энергии» кроется в понимании слов «источник» и «энергия». Исходным, по нашему мнению, является распространенное в литературе деление энергии на первичную и вторичную. К первичной относится энергия, непосредственно существующая в природе, а ко вторичной – энергия, получаемая человеком после преобразования первичной энергии на специальных установках [3; с. 5].

В Толковом словаре русского языка слово «источник» в одном из своих значений определяется как «то, что дает начало чему-нибудь, откуда что-нибудь исходит» [4; с.

255-256]. Учитывая, что процесс получения возможной для использования в социальных целях энергии предполагает ее преобразование из первичной во вторичную, то под источником энергии, по нашему мнению, следует понимать материальный объект или процесс, содержащий в себе или выделяющий первичную энергию, которая может быть использована в социальных целях.

Энергия, содержащаяся в источниках энергии, является первичной, но в процессе использования она может быть преобразована во вторичную. Проиллюстрируем данную схему. Солнечная радиация является источником энергии, т. к. содержит в себе первичную энергию, которая может быть использована в социальных целях. Энергия солнечной радиации является первичной и может быть преобразована на специальной установке, в качестве которой может выступать солнечная батарея. Полученная в результате преобразования энергии солнечной радиации электрическая энергия будет являться вторичной энергией.

Иногда схема получения вторичной энергии может быть осложнена тем, что в результате преобразования первичной энергии на выходе получается вторичная энергия, которая находится в «связанном состоянии», т. к. содержится в энергетическом ресурсе, который подлежит дальнейшему преобразованию в целях выделения вторичной энергии. Возьмем, например, биомассу, которая является по своим свойствам источником энергии. Энергия биомассы преобразуется на специальной установке в биотопливо. Биотопливо не является источником энергии, т. к. содержит в себе вторичную энергию, но при этом такая энергия находится в потенциальном состоянии и не может быть напрямую использована без дальнейшего преобразования. Тем самым, мы можем разделить всю вторичную энергию, получаемую при преобразовании источников энергии, на 2 группы: потенциальная вторичная энергия и непосредственная вторичная энергия. При этом особенностью потенциальной вторичной энергии будет являться то, что для непосредственного ее использования она подлежит дальнейшему преобразованию на специальных установках.

Определение понятия «энергетический ресурс» можно встретить как в нормативных правовых актах различных государств, так и в теоретической литературе.

В плане законодательного регулирования можно обратиться к опыту Российской Федерации и Азербайджанской Республики. Легальная дефиниция понятия «энергетический ресурс» закреплена в п. 1 ст. 2 Федерального Закона Российской Федерации от 23 ноября 2009 года № 261 – ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Под ним понимается «носитель энергии, энергия которого используется или может быть использована при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, а также вид энергии (атомная, тепловая, электрическая, электромагнитная энергия или другой вид энергии)» [5]. Азербайджанский законодатель под энергетическим ресурсом понимает «энергии нефти, нефтепродуктов, газа, электричества, тепла, вод и атома, возобновляемые и другие носители энергии, которые используются при существующем уровне развития техники» [6].

В энергетической литературе под энергетическим ресурсом понимается материальный объект, в котором сосредоточена возможная для использования энергия [3; с. 5]. С. С. Селивестров под энергетическими ресурсами предлагает рассматривать совокупность источников энергии [7].

Насколько мы видим, подходы к определению понятия «энергетический ресурс» существенно разнятся, т. к. его содержание раскрывается через различные термины: источник энергии, энергоноситель, вид энергии.

В Толковом словаре русского языка слово «ресурс» рассматривается предельно широко, как «запасы, источники чего-нибудь» [4; с. 677]. Т. е., с одной стороны, ресурс – это и источник определенного явления или процесса, а, с другой стороны, это и совокупность всех предметов определенного класса.

Совокупность источников энергии, а также вторичной энергии (как потенциальной, так и непосредственной) есть по своей сути запасы энергии, которые могут быть использованы и стать источниками социальных преобразований. Именно такую совокупность, по нашему мнению, следует рассматривать как энергетические ресурсы. Поэтому понятие «энергетический ресурс» по своему объему является более широким, чем понятие «источник энергии», т. к. включает в себя вторичную энергию: как потенциальную, так и непосредственную. Такой подход находится в корреляции с понятием топливно-энергетических ресурсов, легальная дефиниция которого закреплена в ст. 1 Закона Республики Беларусь от 15 июля 1998 г. № 190-З «Об энергосбережении»: «совокупность всех природных и преобразованных видов топлива и энергии, используемых в республике» [8].

В Толковом словаре русского языка слово «носитель» в одном из своих значений рассматривается как «устройство, несущее, перемещающее что-нибудь, а также вообще то, что заключает, несет в себе что-нибудь» [4; с. 422]. Т. е. исходя из буквального толкования понятие «энергоноситель» означает любой объект, который несет, перемещает в себе энергию. Поэтому под энергоносителями, на наш взгляд, следует рассматривать источники энергии; объекты, содержащие в себе вторичную потенциальную энергию (топливо); а также предметы, которые переносят непосредственную вторичную энергию. Иллюстрацией последней составляющей может являться батарея, которая несет в себе электрическую энергию.

В литературе понятие «энергетический комплекс» (иногда в литературе используется синонимичное понятие «топливно-энергетический комплекс» (далее – ТЭК)) рассматривается схожим образом различными авторами. Например, Я. О. Матиевич под ТЭК понимает систему добычи, транспортировки, хранения, производства и распределения всех видов энергоносителей: газа, нефти и продуктов ее переработки, твердых видов топлива, электрической и тепловой энергии [9]. С. В. Панов и С. В. Ключев характеризуют ТЭК как одну из базовых и крупнейших отраслей экономики страны, включающей в себя общественные отношения, возникающие в процессе разведки, добычи, производства, транспортировки, переработки, очистки, хранения, распределения, продажи и использования энергетических ресурсов (нефти, природного газа, угля, электричества, тепла и других энергоресурсов), связанные с эксплуатацией производственных и иных имущественных объектов [10].

Понятие ТЭК, по своей сути, является довольно многозначным и многогранным и его детальному изучению может быть посвящено отдельное исследование. Нашей же целью является установление его соотношения с близкими по значению терминами. В сравнении с иными анализируемыми понятиями, термин «ТЭК» следует рассматривать как наиболее широкий по своему значению, т. к. он состоит из совокупности энергетических ресурсов, а также устройств по их добыче, транспортировке, переработке, хранению и иному использованию.

Безусловно, окончательное решение данного вопроса находится в компетенции законодателя, который может и не согласиться с предложенным вариантом разрешения

проблемы, особенно учитывая, что дефиниции некоторых из проанализированных понятий уже сейчас можно обнаружить в актах законодательства различных государств. Но так или иначе, следует понимать, что любой используемый в законодательстве термин должен быть не только четким и определенным, но и ориентированным на выстраивание целостной системы. А последнее в свою очередь и предполагает разграничение близких по значению понятий.

Список источников.

1. Шевченко Л. И. Актуальные направления в исследовании проблем, связанных с совершенствованием правового регулирования отношений в сфере энергетики // Правовая система Консультант Плюс.
2. Сванидзе Г. Г., Гагуа В. П., Сухишвили Э. В. Возобновляемые энергоресурсы Грузии. – Ленинград: Гидрометеиздат, 1987. – 173 с.
3. Быстрицкий Г. Ф. Общая энергетика: учебное пособие. - Москва: Академия, 2005. - 203 с.
4. Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка: 80000 слов и фразеологических выражений. - Москва: Азбуковник, 1999. - 944 с.
5. Закон Российской Федерации от 23 ноября 2009 года № 261-З «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Правовая система Законодательство стран СНГ.
6. Закон Азербайджанской Республики от 30 мая 1996 года № 94 – ПГ «Об использовании энергетических ресурсов» // Правовая система Законодательство стран СНГ.
7. Селивестров С. С. К вопросу о понятии энергетического права / С. С. Селивестров // Правовая система Консультант Плюс.
8. Закон Республики Беларусь от 15 июля 1998 года № 190-З «Об энергосбережении» // Правовая система Консультант Плюс.
9. Матиевич Я. О. Государственное управление топливно-энергетическим комплексом // Правовая система Консультант Плюс.
10. Панов С. В., Ключев С. В. Надзор за исполнением законодательства в сфере топливно-энергетического комплекса // Правовая система Консультант Плюс.