УДК 34:620.9

Ванькович Е. Э. студент
Юридический факультет Белорусского государственного университета, г. Минск

ВОЗОБНОВЛЯЕМЫЕ ИСТОЧНИКИ ЭНЕРГИИ: АНАЛИЗ ЛЕГАЛЬНОЙ ДЕФИНИЦИИ

Аннотация: *В статье проанализирована легальная дефиниция понятия возобновляемых источников энергии, закрепленная в законодательстве Республики Беларусь. Выдвинуты предложения по дальнейшему совершенствованию законодательства в данной сфере.*

Ключевые слова: *энергетическое право, возобновляемые источники энергии, законодательство Республики Беларусь*.

Внедрение в энергетический сектор возобновляемых источников энергии (далее – ВИЭ), а также обеспечение устойчивого экономического развития Республики Беларусь на основе ВИЭ нереализуемо без продуманного и выверенного законодательства в данной сфере. В свою очередь системное правовое регулирование возобновляемой энергетики в Республике Беларусь невозможно без наличия в правовой системе непротиворечивой дефиниции понятия ВИЭ.

В Республике Беларусь легальная дефиниция ВИЭ содержится в абз. 2 ст. 1 Закона Республики Беларусь от 27 декабря 2010 г. № 204 – З «О возобновляемых источниках энергии» [1] (далее – Закон о ВИЭ). Под ВИЭ понимается энергия солнца, ветра, тепла земли, естественного движения водных потоков, древесного топлива, иных видов биомассы, биогаза, а также иные источники энергии, не относящиеся к невозобновляемым. Согласно абз. 6 ст. 1 Закона о ВИЭ к невозобновляемым источникам энергии относятся источники энергии, накопленные в природе в виде ископаемых ресурсов: угля, нефти, газа, торфа, горючих сланцев, а также иные источники энергии, которые в новых геологических условиях практически не образуются [1]. Отметим основные особенности такого определения:

1. Белорусский законодатель при определении понятия «ВИЭ» использует «полуотсылочную» дефиницию, т. к. часть определения конструируется путем перечисления конкретных явлений (энергии солнца, ветра и т. д.), а вторая путем отсылки к невозобновляемым источникам энергии.

2. Оно является неисчерпывающим по своему содержанию.

3. Понятие возобновляемых <u>источников энергии</u> раскрывается через понятие <u>энергии</u>, т. е. понятия «источник энергии» и «энергия» отождествляются.

Кроме того, в ст. 1 Закона Республики Беларусь от 15 июля 1998 г. № 190 – З «Об энергосбережении» содержится легальная дефиниция понятия «нетрадиционных и возобновляемых источников энергии», под которыми понимаются «источники электрической и тепловой энергии, использующие энергетические ресурсы рек, водохранилищ и промышленных водостоков, энергию ветра, солнца, редуцируемого природного газа, биомассы (включая древесные отходы), сточных вод и твердых бытовых отходов» [2].

В отличие от дефиниции, содержащейся в ст. 1 Закона о ВИЭ, определение понятия «нетрадиционных и возобновляемых источников энергии»:

1. Носит комплексный характер.

2. Понятие нетрадиционных и возобновляемых источников энергии раскрывается через понятие источник энергии, а не энергия.

3. Оно является исчерпывающим по своему содержанию.

Но все же наиболее концептуальным различием между двумя приведенными определениями является, то, что в соответствии с первой дефиницией под ВИЭ мы будем признавать определенный объект или процесс, содержащий в себе или выделяющий потенциальную для использования энергию (ветер, солнечная радиация и т. д.). Исходя из второй дефиниции, нетрадиционным и возобновляемым источником энергии будет являться объект, который перерабатывает первичную энергию и выделяет полученную на основе переработки вторичную энергию. Тем самым, источником энергии будет являться объект перерабатывающий, а не перерабатываемый.

Выработка единого подхода к однозначному пониманию терминов, используемых в различных актах законодательства, формулирование их на легальном уровне путем конструирования ясных, непротиворечивых и логичных дефиниций будет выступать в качестве краеугольного камня эффективного правового регулирования сферы ВИЭ.

Основываясь на тесной связи права с экономикой и энергетикой в области изучения ВИЭ, для более детального анализа данной проблемы и выработки оптимального ее решения обратимся к достижениям данных наук, т. к. именно они детерминировали интенсивное развитие законодательства в области ВИЭ.

Г. И. Денисенко делит все энергоресурсы на Земле на две основные группы: аккумулированные природой и в большинстве случаев невозобновляемые и неаккумулированные, но постоянно возобновляющиеся [3; с.17]. При этом особенность ВИЭ, которая позволяет выделить их в отдельную группу, состоит в том, что такие энергетические источники обладают свойствами практической неисчерпаемости и полным отсутствием загрязнения окружающей среды [3; с. 17].

Ю. Д. Сибикин и М. Ю. Сибикин придерживаются схожих взглядов и отмечают, что основным преимуществом ВИЭ является их неисчерпаемость и экологическая чистота, а их использование не изменяет энергетический баланс планеты [4; с. 41]. С. М. Воронин, С. В. Оськин, А. Н. Головко отмечают, что ВИЭ не подвержены истощению, а также практически не оказывают вредоносного влияния на экологию [5; с. 15].

Дж. Твайделл и А. Уэйр классифицируют все источники энергии на возобновляемые и невозобновляемые (истощаемые). По их мнению, ВИЭ – это источники на основе постоянно существующих или периодически возникающих в окружающей среде потоков энергии, а отличительным признаком возобновляемой энергии выступает то, что в окружающей среде она выступает в виде энергии, не являющейся следствием целенаправленной деятельности человека. Истощаемыми же источниками энергии являются природные запасы веществ и материалов, которые могут быть использованы человеком для производства энергии, а энергия невозобновляемых источников находится в природе в связанном состоянии и высвобождается в результате целенаправленных действий человека [6; с. 12-13].

Г. Ф. Быстрицкий ведет речь не о возобновляемых и невозобновляемых источниках энергии, а о соответствующих энергетических ресурсах. К возобновляемым энергетическим ресурсам данный автор относит те, которые природа непрерывно восстанавливает, а к невозобновляемым - ранее накопленные в природе, но в новых геологических условиях практически не образующиеся [7; с. 5].

Как мы видим, большинство авторов, анализировавших сущность ВИЭ, в качестве их отличительных особенностей выделяют:

1. неисчерпаемость;
2. неподверженность истощению;
3. необусловленность существования целенаправленной деятельностью человека;
4. непрерывную восстанавливаемость;
5. отсутствие вредоносного воздействия на окружающую среду.

Все данные особенности можно разделить на 2 группы: относящиеся к экономико-энергетической сфере (пункты 1-4) и относящиеся к экологической сфере (пункт 5). Кроме того, отметим, что первые 4 пункта ориентированы на раскрытие сущности категории «возобновляемый», которая является составной частью комплексного понятия ВИЭ. Проанализируем данные характеристики более детально.

В Толковом словаре русского языка слово «неисчерпаемый» трактуется как «обильный, не знающий предела» [8; с. 406]. Данный термин хоть и близок к понятию «возобновляемый», вместе с тем характеризовать ВИЭ как не знающих предела также нельзя. Любой источник энергии, в т. ч. и возобновляемый, по своей сути не является бесконечным и ограничен энергетическим потенциалом его источника. Кроме того, как правильно было отмечено, с философской точки зрения все источники энергии по своей сути исчерпаемы – Солнце погаснет, Луна отдалится от Земли и приливы перестанут существовать как явления природы и пр. [9; с. 23-24].

«Истощение» в Толковом словаре русского языка рассматривается как «уменьшение, исчезновение в результате расходования» [8; с. 256]. Тем самым неподверженность истощению предполагает, что ВИЭ априори не подвержены исчезновению в результате расходования, а существуют, функционируют в определенном неизменяемом режиме. Такая характеристика применима к некоторым видам ВИЭ (ветру, солнечной радиации, водным потокам). Однако, некоторые ВИЭ требуют приложения человеческой деятельности для поддержания их количества. Так, например, без усилий человека, направленных на восстановление древесно-кустарниковой растительности такой ВИЭ как древесная биомасса не сможет не исчезать в результате расходования.

Необусловленность существования ВИЭ целенаправленной деятельностью человека не распространяется на некоторые относительно «новые» виды источников энергии (свалочный газ, биоразлагаемые источники бытовых и промышленных отходов).

В Толковом словаре русского языка слово «восстановить» в одном из значений рассматривается как «вновь представить что-нибудь, воспроизвести» [8; с. 99]. По нашему мнению, «непрерывная восстанавливаемость» является наиболее оптимальной характеристикой ВИЭ. Она означает, что именно источники энергии, которые способны непрерывно воспроизводиться в определенных количествах и включаться в схемы переработки энергии из первичной во вторичную, являются возобновляемыми. От невозобновляемых их отличает то, что последние не могут интенсивно восстанавливаться, воспроизводиться, а используются в переработке благодаря их большим запасам.

Экологический критерий предполагает отсутствие вредоносного воздействия на окружающую среду при производстве энергии из возобновляемых источников. Вместе с тем, его не стоит толковать буквально, как абсолютное ненанесение вреда

окружающей среде, т. к. ни один из существующих источников возобновляемой энергетики не обеспечивает полного отсутствия негативного влияния на окружающую среду. В частности, при производстве энергии из биомассы негативным последствием может выступать повышенная запыленность воздуха в местах заготовки и сжигания древесного сырья. Ветроэнергетика может отрицательно воздействовать на орнитофауну [10; с. 27]. Однако, такое воздействие является минимальным по своим масштабам и не несет в себе риск существенного изменения окружающей среды.

Теперь проанализируем категорию «источник энергии». Исходя из грамматического толкования, прекрасно видно, что ее содержание кроется в понимании слов «источник» и «энергия».

Как фундаментальное естественнонаучное понятие, «энергия» означает количественную меру движения материи, или иначе – способность выполнять работу [11; с. 2]. Схожего подхода придерживается и В. А. Павлов: «энергия – (от греч. energeia – действие, деятельность) – общая количественная мера движения и взаимодействия всех видов материи» [12; с. 57].

Основными формами энергии являются: электрическая, механическая, химическая, тепловая, ядерная и др. [11; с. 4].

Виды энергии можно выделять на основе различных классификационных критериев. Но для нас очень важным является деление энергии на первичную и вторичную. К первичной относится энергия, непосредственно существующая в природе, а ко вторичной – энергия, получаемая человеком после преобразования первичной энергии на специальных установках [7; с. 5].

В Толковом словаре русского языка слово «источник» в одном из своих значений определяется как «то, что дает начало чему-нибудь, откуда что-нибудь исходит» [8; с. 255-256]. Т. е. источник – это нечто, содержащее в себе определенный объект, который при определенных обстоятельствах можно извлечь.

Учитывая, что процесс получения энергии предполагает ее преобразование из первичной во вторичную, то под источником энергии, по нашему мнению, следует понимать материальный объект или процесс, содержащий в себе или выделяющий первичную энергию, которая может быть использована в социальных целях.

Легальная дефиниция понятия ВИЭ, закрепленная в ст. 1 Закона «О ВИЭ» является неоптимальной по ряду причин:

1. Закрепленное в дефиниции понятие ВИЭ подменяется иным, не тождественным ему по значению (возобновляемая энергия).
2. Данное определение конструируется путем перечисления видов возобновляемой энергии, что по своей сути является логической ошибкой построения определения (в определении должно быть отражено содержание понятия, а не перечислен его объем).
3. Излишней является отсылка к дефиниции невозобновляемых источников энергии, т. к. все содержательные аспекты могли быть закреплены в самой дефиниции.

В такой ситуации возможен следующий вариант решения проблемы:

1. Дефиницию понятия ВИЭ, содержащуюся в абз. 2 ст. 1 Закона о ВИЭ сформулировать следующим образом: «ВИЭ – это постоянно существующие или периодически появляющиеся в окружающей среде материальные объекты или процессы, способные непрерывно восстанавливаться в соответствующих количествах и

содержащие в себе или выделяющие возможную для использования в социальных целях первичную энергию». Дефиницию понятия «невозобновляемые источники энергии», содержащуюся в абз. 6 ст. 1 Закона о ВИЭ, исключить, т. к. она является излишней и не несет в себе смысловой нагрузки.

2. Учитывая, что выдвинутая нами дефиниция понятия ВИЭ оперирует термином «первичная энергия», то необходимо в ст. 1 Закона о ВИЭ закрепить дефиницию данного понятия. Первичную энергию следует рассматривать как «непосредственно существующую в окружающем мире энергию, появление которой не обусловлено преобразованием материальных объектов или процессов с помощью специальных установок».

3. Привести в соответствие иные акты законодательства Республики Беларусь, использующие понятие ВИЭ в соответствии с его пониманием, данным в Законе о ВИЭ. В частности, целесообразным будет исключение из абз. 8 ст. 1 Закона Республики Беларусь от 15 июля 1998 г. № 190-З «Об энергосбережении» определения понятия «нетрадиционные и возобновляемые источники энергии», которое существенно отличается от дефиниции ВИЭ, закрепленной в Законе о ВИЭ. Как вариант, вместо исключения возможна его замена синонимичным термином.

4. Содержание дефиниции «энергия, производимая из ВИЭ», определение которой закреплено в абз. 10 ст. 1 Закона о ВИЭ, расширить путем ее дополнения необходимостью соответствия критериям экологической безопасности. Определение изложить следующим образом «электрическая энергия, производимая на установках по использованию ВИЭ с соблюдением требований экологической безопасности».

Список источников.

1. Закон Республики Беларусь от 27 декабря 2010 года № 204-З «О возобновляемых источниках энергии»// Правовая система Консультант Плюс.
2. Закон Республики Беларусь от 15 июля 1998 года № 190-З «Об энергосбережении» // Правовая система Консультант Плюс.
3. Денисенко Г. И. Возобновляемые источники энергии. - Киев: Вища шк., 1983. - 167 с.
4. Сибикин Ю. Д., Сибикин М. Ю. Нетрадиционные и возобновляемые источники энергии: учебное пособие. - Москва: КноРус, 2012. - 227 с.
5. Воронин С. М., Оськин С. В., Головко А. Н. Возобновляемые источники энергии и энергосбережение. - Краснодар, 2006. - 267 с.
6. Твайделл Дж., Уэйр А. Возобновляемые источники энергии. - Москва: Энергоатомиздат, 1990. - 392 с.
7. Быстрицкий Г. Ф. Общая энергетика: учебное пособие. - Москва: Академия, 2005. - 203 с.
8. Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка: 80000 слов и фразеологических выражений. - Москва: Азбуковник, 1999. - 944 с.
9. Попондопуло В. Ф., Городов О. А., Петров Д. А. Возобновляемые источники энергии в электроэнергетике // Энергетическое право. - 2011. - № 1. - С. 23 - 29.

10. Кундас С. П., Позняк С. С., Шенец Л. В. Возобновляемые источники энергии. - Минск: МГЭУ, 2009. - 314 с.

11. Лахно П. Г. Энергия, энергетика и право // Энергетическое право. - 2006. - № 1. - С. 2 – 16.

12. Павлов, В. А. Основные термины в электроэнергетике: правовые определения // Журнал российского права. - 2008. - № 7. - С. 56 – 65.