

ПРОЦЕСС ДЕЛИМИТАЦИИ БЕЛОРУССКО-УКРАИНСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ

Д.В. Юрчак,

старший преподаватель кафедры истории Беларуси,

заместитель декана исторического факультета

Витебского государственного университета им. П.М. Машерова

УДК 341.222+327(476:477)/091)

С обретением независимости Республика Беларусь и Украина столкнулись с проблемой правового оформления собственных территорий и установления государственных границ. Этого требовали новый геополитический статус и интересы национальной безопасности. Ситуация усложнялась тем, что до начала 1990-х гг. Беларусь и Украину разделяла прежняя, установленная в 1924, 1926 и 1940 гг. и нуждающаяся в уточнении административная граница протяженностью 1084 км.

В целом перспективы решения пограничного вопроса между двумя государствами были благоприятными, так как серьезных противоречий не существовало. И хотя ряд украинских исследователей называли часть современной Брестчины украинскими этническими землями, на официальном уровне вопрос о каких-либо территориальных претензиях к Беларуси не поднимался. В Киеве понимали, что затрагивание проблемы пересмотра послевоенных границ в Восточной Европе может вновь обострить и без того сложные отношения Украины с соседями, в первую очередь с Российской Федерацией и Румынией, исторически претендующими на Крым и Северную Буковину.

Реализуя задекларированную независимость, стороны впервые коснулись вопроса об установлении межгосударственной границы в 1990 г. в Договоре между БССР и УССР, в котором признали территориальную целостность друг друга в существовавших рубежах [11]. Однако для полного урегулирования вопроса необходимо было подготовить соответствующую юридическую основу.

В настоящее время международно-правовое оформление государственной границы включает три обязательных компонента: 1) установление линии государственной границы на картах и местности

(делимитация и демаркация); 2) установление режима государственной границы; 3) создание юридической базы для регулирования отношений в приграничных районах и на путях международных сообщений [13, с. 13].

В рамках этой статьи попробуем проследить процесс делимитации белорусско-украинской государственной границы, который прошел в первой половине 1990-х гг. Данный вопрос практически не рассматривался ни в отечественной, ни в зарубежной историографии. Только в 2011 г. в Беларуси появилось первое исследование по проблеме формирования государственной границы, подготовленное С. Хомичем на основе архивных источников и юридических документов [20]. Автор, в частности, подробно отразил процесс формирования государственной территории и границ Беларуси на протяжении XX в. В то же время современный период изложен в книге недостаточно детально по сравнению с предыдущими хронологическими отрезками, что, однако, не влияет на огромное значение самого исследования в белорусской историографии. Этот пробел попробуем восполнить в данной статье.

Первые шаги в вопросе делимитации белорусско-украинской границы были сделаны 7 декабря 1992 г., когда Верховный Совет определил персональный состав делегации на переговорах по вопросам установления государственной границы из числа представителей девяти министерств и ведомств, а также Гомельского и Брестского облисполкомов. Возглавлял делегацию заместитель министра иностранных дел А. Сычев, которому было предписано «при определении линии прохождения государственной границы руководствоваться линией административной границы с учетом границ фактического землепользования» [15].

Позже в Соглашении о сотрудничестве по пограничным и таможенным вопросам от 17 декабря 1992 г. стороны условились образовать в текущем году Совместную комиссию по делимитации и демаркации границы [16]. Однако Кабинет Министров Украины определил состав своей делегации только 2 февраля 1993 г. Главой ее был назначен первый заместитель председателя Государственного комитета по делам охраны государственной границы Ю. Бабанский [17]. Предполагалось, что итогом работы совместной комиссии станет соответствующий договор между двумя государствами, неотъемлемую часть

которого составят Протокол описания прохождения линии государственной границы и Альбом топографических карт [5, л. 312].

19–20 мая 1993 г. в Киеве состоялась первая встреча делегаций, образовавших Совместную белорусско-украинскую комиссию по делимитации и демаркации государственной границы. К этому времени завершились подготовительные работы: были составлены технический проект и смета расходов. Украина по согласованию с Белгеодезией начала производить аэрофотосъемку местности. Стороны договорились о создании совместной рабочей группы для нанесения проекта линии государственной границы на топографические карты масштаба 1:10 000. Первое ее заседание прошло 25–26 ноября 1993 г. в Ровно [2, л. 35].

Построение собственной государственности требовало скорейшего установления границы. 11 июня 1993 г. Верховный Совет Республики Беларусь в целях защиты политических и экономических интересов страны до подписания соответствующих договоров с соседями придал всем бывшим административным границам правовой статус государственных [1]. В таких условиях 20–21 апреля 1994 г. состоялось второе заседание совместной рабочей группы в Гомеле, которое проводилось под руководством новых глав делегаций Г. Таразевича и А. Артемова. 21–22 сентября 1994 г. в Минске прошло третье заседание [3, л. 52, 120].

Следующая встреча была запланирована на 26–27 октября 1994 г. в г. Луцке, где стороны собирались согласовать линию границы в пределах Волынской и Ровенской областей Украины, начать отрабатывать протокол описания прохождения государственной границы и подготовить проект договора. Однако, ссылаясь на недостаток картографических материалов и реорганизацию правительственных учреждений, новый руководитель белорусской делегации П. Беляев настоял на переносе встречи [3, л. 162–163].

В итоге очередное заседание Совместной комиссии состоялось 26–28 апреля 1995 г. в Киеве. После него стороны констатировали, что большая часть проекта прохождения государственной границы согласована. Оформились и основные разногласия, касавшиеся прохождения границы по шоссейным дорогам (два случая) и судоходным рекам (Сож и Днепр) [4, л. 186].

Причиной последнего стало то, что административная граница была проведена по старому руслу рек, которые на территории бело-

русского Полесья из-за особенностей рельефа неоднократно меняли свое течение, образуя многочисленные рукава и так называемые «старицы» («староречье»). В итоге только в районе прохождения линии белорусско-украинской границы по р. Днепр для осуществления судоходства по фарватеру реки при сохранении прежней административной границы необходимо было бы пересекать государственный рубеж 11 раз.

Для преодоления названных проблем украинская сторона предлагала на водных участках провести границу в соответствии с международной практикой по главному фарватеру, а по земельным участкам вокруг фарватера заключить отдельное соглашение по землепользованию. В таком случае образовывалось бы 17 заречных участков общей площадью 3325 га (на территории Украины – 2152 га белорусских земель, а украинских в Беларуси, соответственно, – только 1172 га). Тем самым взаимная компенсация заречных территорий не могла удовлетворить интересы сторон. Белорусская делегация настаивала на проведении границы по основному фарватеру в тех случаях, где она совпадала с прежней административной границей. По поводу заречных территорий Беларусь предлагала уменьшить их с 17 до 3 общей площадью 406 га, а судоходство по рекам осуществлять на основании отдельного соглашения. По вопросам изменения границы в районе шоссежных дорог предлагался обмен территориями на паритетных началах, выпрямление линии границы и проведение ее вдоль дорожного полотна. При этом участок шоссе Овруч – Мозырь (4 км) переходил бы под обслуживание Украины, а участок автодороги Глушковичи – Микашевичи (3,15 км) становился белорусским [4, л. 187–188].

Данные предложения обсуждались и в ходе следующих встреч, которые прошли 5–6 июля и 9–10 августа 1995 г. в Луцке и Гомеле [4, л. 191, 228]. К осени подошел к завершению и процесс подготовки Альбома топографических карт государственной границы, который велся на протяжении 1993–1995 гг. Белгеодезией [5, л. 312]. 31 октября – 1 ноября 1995 г. состоялось заседание рабочих групп Совместной комиссии в Чернигове. На заседании стороны провели проверку правильности переноса линии границы на новые топографические карты, определили, что подготовка Протокола описания линии государственной границы будет проводиться Украиной, а разработка

Альбома топографических карт – Беларусью. Разногласия возникли только по озеру Скорень [5, л. 330–331].

12–14 декабря 1995 г. в Бресте состоялось очередное заседание рабочих групп. Стороны определили прохождение линии государственной границы на ранее не согласованных участках. Вновь поднимался вопрос о государственной границе в районе озера Скорень. Белорусская сторона предлагала отказаться от линии прежней административной границы, которая подходила к озеру с востока и запада, но при этом огибала северный берег и полностью отрезала подступ к воде с белорусской стороны. Украинская делегация заявила, что вернется к данной проблеме, если белорусская сторона согласится с прохождением линии границы по главным фарватерам рек, а число заречных территорий будет сокращено путем взаимовыгодного обмена с приданием им особого статуса. [5, л. 356–357]. Настойчивость Украины привела к тому, что Беларусь согласилась рассмотреть предложение об обмене земель на уровне областей [5, л. 361].

Гомельский облисполком согласился с прохождением государственной границы по фарватеру рек и поддержал предложение Черниговской областной государственной администрации о безвозмездном равноценном обмене заречными участками. Однако разговор велся уже не о 17 заречных территориях, а о 19. При этом часть земель, подлежащих обмену, составляли сельскохозяйственные угодья в Лоевском и Брагинском районах, выведенные из оборота после аварии на Чернобыльской АЭС [9, л. 25–26]. Достигнутый консенсус на уровне областей должен был найти отражение в итоговой работе по делимитации.

Кроме того, в Бресте стороны пришли к выводу, что подписывать каждый лист карт (всего 1060) главами государств при заключении договора представляется излишним. Была достигнута договоренность о том, что карты будут закреплены подписями глав делегаций Совместной комиссии, а подписи президентов вынесут только на титульный лист [5, л. 357].

В 1996 г. на фоне общего похолодания в политических отношениях переговорный процесс по вопросу о государственной границе замедлился. Пауза в переговорах диктовалась и необходимостью создания в Беларуси единой комиссии по делимитации и демаркации границы [6, л. 8]. 1 августа 1996 г. распоряжением президента такая комиссия была создана. В ее состав вошли десять представителей от

республиканских органов государственного управления и четыре от приграничных облисполкомов.

17 января 1997 г. в ходе рабочей встречи А.Г. Лукашенко и Л.Д. Кучма подтвердили готовность подписать договор о государственной границе, и работа по делимитации вновь активизировалась. 20 марта 1997 г. на заседании двусторонней смешанной комиссии в Брагине окончательно был согласован картографический материал, и договор был подготовлен к парафированию [7, л. 72]. Там же стороны рассмотрели вопросы прохождения границы по рекам Сож и Днепр, озерам Скорень и Сосно [8, л.143]. Согласно косвенным данным, вытекающим из текста договора, белорусская сторона согласилась с предложением Украины о проведении линии границы по фарватеру рек, а вопрос о заречных территориях предполагалось решить отдельным соглашением [10].

14–15 апреля 1997 г. в ходе визита главы МИД Украины Г. Удовенко в Минск был парафирован Договор о государственной границе, после чего руководство Украины предложило подписать подготовленный проект договора на встрече глав государств 26 апреля в Севастополе [8, л. 199]. Однако предложенные сроки не устроили белорусскую сторону, и подписание договора в пакете с другими соглашениями состоялось 12 мая 1997 г. в ходе официального визита А.Г. Лукашенко в Киев. Этот документ стал первым соглашением такого плана среди стран СНГ.

18 июля 1997 г. украинский МИД направил белорусской стороне ноту, в которой сообщал о ратификации Договора о государственной границе [7, л. 18]. Беларусь в свою очередь не торопилась с этим: 5 мая 1998 г., выступая перед журналистами, А.Г. Лукашенко заявил, что, как только Украина выполнит все условия, закрепленные в пакете соглашений от 12 мая 1997 г., включая погашение задолженности украинских субъектов хозяйствования за 1992 г., наша страна ратифицирует данный документ [12]. В ответ украинский МИД выступил с довольно резким заявлением, но белорусское руководство заняло непреклонную позицию, настаивая на реализации всего пакета соглашений [14].

В дальнейшем вопрос ратификации Договора о государственной границе неоднократно поднимался на различных уровнях. 29 мая 2002 г. в ходе рабочей встречи двух президентов в Чернигове стороны согласились с необходимостью вступления в силу договора до

31 декабря 2002 г. [18, с. 25]. Однако эта договоренность не была реализована. Тем самым вопрос о ратификации договора о государственной границе стал проблемным в белорусско-украинских отношениях. Существенно изменила ситуацию только активизация политического диалога в 2009 г. 5 ноября 2009 г. во время официального визита А.Г. Лукашенко в Киев в ходе встречи с В.А. Ющенко было достигнуто соглашение о ратификации Беларуси в ближайшее время Договора о государственной границе. В январе 2010 г. Совет Министров Республики Беларусь внес в Национальное собрание для ратификации Договор о государственной границе. 2 апреля 2010 г. Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь ратифицировала договор 1997 г., 26 апреля 2010 г. Совет Республики утвердил решение нижней палаты парламента. 21 мая 2010 г. соответствующий документ о ратификации подписал президент Беларуси.

Однако из-за изменений в руководстве Украины и похолодания в отношениях двух стран вновь возникли сложности со вступлением договора в силу. Только после обмена ратификационными грамотами 18 июня 2013 г. договор между Украиной и Республикой Беларусь «О государственной границе» от 12 мая 1997 г. вступил в силу.

Все это позволило на практике реализовать имевшиеся с 1990-х гг. договоренности об обмене территориями и прохождении государственной границы по фарватеру рек Сож и Днепр. Кроме того, в результате межгосударственных договоренностей безымянный остров между украинским селом Клубовка и белорусским Абакумы, острова Коровник, Коловский, Отмут, Заспа, а также урочища Малож, Сетянки, Становище, Бондаревки, Тапилое стали частью территории Украины. В то же время безымянные острова между украинским селом Старые Яриловичи и белорусским Хоминка, между селами Мнев (Украина) и Комарин (Республика Беларусь), остров Чаков и Кукарские острова, урочище Случевский Груд отошли к территории Республики Беларусь. Также Беларуси стал принадлежать безымянный полуостров (участок местности вокруг озера Верхнее) между украинским селом Нижние Яриловичи и белорусским селом Карповка [19].

Таким образом, в 1992–1997 гг. Республика Беларусь и Украина провели делимитацию государственной границы, разделяющей обе страны. Несмотря на противоречия по ряду участков, все они были разрешены путем компромисса, и прежние административные рубе-

жи немного изменили свои очертания. Реализовать достигнутые соглашения по делимитации государственной границы и перейти к процессу демаркации удалось только в 2013 г., когда 13 ноября первые пограничные знаки в торжественной обстановке были установлены у монумента Дружбы на стыке границ трех славянских держав: Беларуси, Украины и России.

Библиографические ссылки

1. Аб наданні граніцы Рэспублікі Беларусь з Расійскай Федэрацыяй, Украінай, Літоўскай Рэспублікай і Латвійскай Рэспублікай прававога статусу Дзяржаўнай граніцы : Пастанова Вярх. Савета Рэсп. Беларусь, 11 чэрв. 1992, № 2379-ХІІ // Ведымадзі Вярхоўнага Савета Рэсп. Беларусь. – 1993. – № 21. – Арт. 264.
2. Архив Министерства иностранных дел Республики Беларусь (МИД Респ. Беларусь). – Фонд 907. – Оп. 2. – Д. 238. – 49 л.
3. Архив МИД Респ. Беларусь. – Фонд 907. – Оп. 2. – Д. 437. – 211 л.
4. Архив МИД Респ. Беларусь. – Фонд 907. – Оп. 2. – Д. 630. – 297 л.
5. Архив МИД Респ. Беларусь. – Фонд 907. – Оп. 2. – Д. 631. – 366 л.
6. Архив МИД Респ. Беларусь. – Фонд 907. – Оп. 2. – Д. 976. – 257 л.
7. Архив МИД Респ. Беларусь. – Фонд 907. – Оп. 2. – Д. 1159. – 260 л.
8. Архив МИД Респ. Беларусь. – Фонд 907. – Оп. 2. – Д. 1469. – 300 л.
9. Государственный архив Гомельской области. – Фонд 1174. – Оп. 8. – Д. 2917. – 163 л.
10. Дагавор паміж Рэспублікай Беларусь і Украінай аб дзяржаўнай граніцы: падпісаны Прэзідэнтам Рэсп. Беларусь 12 мая 1997 г. // Вестн. М-ва иностр. дел. – 1997. – № 1. – С. 63–64.
11. Договір між Українською Радянською Соціалістичною Республікою і Білоруською Радянською Соціалістичною Республікою: підписаний Головою Верховної Ради БССР 29 груд. 1990 г. // Нормативні акти України [Електронний ресурс]. – 2006. – URL : <http://www.nau.com.ua/nau10/ukr/show.php?uid=1079.736.0>. – Дата обращения : 10.10.2013.
12. За Вами – должок-с! / Отдел информации «БДГ» // Белорус. деловая газ. – 1998. – 7 мая. – С. 6.
13. Заломай И., Шахнович А. Границы Республики Беларусь: от административных к государственным // Беларусь в мире. – 1997. – № 2. – С. 13–15.
14. Лукашенко А.Г. Интервью представителям белорусских и зарубежных средств массовой информации // Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2006. – URL : <http://president.gov.by/press29341.html>. – Дата обращения : 10.10.2013.

15. О делегации Республики Беларусь на переговорах с Украиной по вопросам делимитации и демаркации государственной границы между Республикой Беларусь и Украиной : Постановление Президиума Верховного Совета Респ. Беларусь, 7 дек. 1992 г., № 2003-ХІІ // Право. Законодательство Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.levonevski.net/pravo/norm2009/num44/d44713.html>. – Дата обращения : 10.10.2013.
16. Пагадненне між Урадам Рэспублікі Беларусь і Урадам Украіны аб супрацоўніцтве ў пагранічных і мытных пытаннях : падпісана Старшынёй Урада Рэсп. Беларусь 17 снеж. 1992 г. // Spravka-jurist.com Юридическая консультация [Электронный ресурс]. – URL : http://www.spravka-jurist.com/base/part-rq/tx_xswyse.htm. – Дата обращения : 10.10.2013.
17. Про склад української делегації Спільної українсько-білоруської комісії проведення делімітації и демаркації державного кордону між Україною і Республікою Білорусь : Постанова Кабінету Міністрів України, 2 лют. 1993 р., № 79 // Нормативні акти України [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.nau.com.ua/nau10/ukr/show.php?uid=1054.56.0>. – Дата обращения : 10.10.2013.
18. Сустрэча прэзідэнтаў Беларусі і Украіны / Інфарм. цэнтр МЗС // Весн. М-ва замежных спраў. – 2002. – № 2. – С. 24–25.
19. Украинская граница получит девять миллионов гривен // Информационно-аналитический портал Inpress.ua. [Электронный ресурс]. – URL: <http://inpress.ua/ru/politics/17540-ukrainskaya-granitsa-poluchit-devyat-millionov-griven>. – Дата обращения : 10.10.2013.
20. Хомич С. Территория и государственные границы Беларуси в XX веке. – Минск : Экономпресс, 2011. – 416 с.

Процесс делимитации белорусско-украинской государственной границы (Денис Юрчак)

В статье рассматриваются особенности процесса делимитации государственной границы между Республикой Беларусь и Украиной в постсоветский период. Автор характеризует ход переговоров, показывает проблемы, которые возникли между делегациями двух стран, рассказывает о судьбе Договора о государственной границе.

Delimitation process of Belarus-Ukrainian state borders (Dzianis Yurchak)

The article discusses the features of the delimitation of the state border between Belarus and Ukraine in post-Soviet period. The author describes the negotiations, explores the problems that have risen between

the delegations of the two countries, focuses on the future of the treaty on the state border.

Ключевые слова

Делимитация белорусско-украинской границы, Договор о государственной границе, международно-правовое оформление, ход переговоров.

Key words

Delimitation of the Belarusian-Ukrainian border, international legal framework, Agreement on the State border, negotiation process.

Статья поступила в редакцию в апреле 2013 г.