

ПРИМЕНЕНИЕ ТАРИФНЫХ ПРЕФЕРЕНЦИЙ ВО ВНЕШНЕ- ТОРГОВОЙ ПРАКТИКЕ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Мария Потапенко

Статья посвящена анализу применения тарифных преференций в международной торговле, предоставляемых Европейским союзом (далее – ЕС) на основе двусторонних и многосторонних договоров, а также в рамках региональных экономических объединений. Проанализирована законодательная база предоставления тарифных преференций в Европейском союзе. Выделены актуальные проблемные аспекты функционирования системы тарифных преференций ЕС и определены возможные направления ее совершенствования.

Введение. Под таможенными преференциями понимаются особые льготы, предоставляемые одним государством другому на началах взаимности либо в одностороннем порядке без распространения на третьи страны. Такие льготы устанавливаются в отношении всех товаров или отдельных их видов. Таможенные преференции, с одной стороны, способствуют насыщению товарами внутреннего рынка, а с другой – являются действенным механизмом для оказания экономической помощи слаборазвитым странам. Предоставление тарифных преференций, как правило, согласуются с дополнительными защитными мерами во избежание нанесения ущерба государству со стороны конкурирующих стран третьего мира.

Конвенциональные пошлины устанавливаются на основе договора (соглашения) между государствами, автономные пошлины данных международных договоренностей не предполагают и устанавливаются в одностороннем порядке с целью установления благоприятных условий для торговли товарами, происходящими с территории определенных стран [1, с.40].

В данной статье автор рассматривает механизм предоставления тарифных преференций в Европейском союзе и его особенности.

Основная часть. Общая внешнеторговая политика Европейского союза (ЕС) является прерогативой наднациональных органов Сообщества. Согласно ст. 207 Договора о функционировании ЕС (ДФЕС) Европейская комиссия (ЕК) вправе принимать законы по вопросам внешней торговли и заключать международные торговые соглашения [2].

Помимо многосторонних соглашений, заключенных в рамках международных организаций (Всемирной таможенной организации, Всемирной торговой организации и др.), ЕС является участником соглашений с отдельными странами или группами стран, нацеленных на предоставление торговых преференций, образование зон свободной торговли и таможенных союзов и [3, с.597].

Тарифные преференции активно используются ЕС на односторонней и двусторонней основе, прежде всего, в отношениях с развивающимися странами, для которых взимание стандартных ставок Общего таможенного тарифа ЕС во многих случаях является фактором, существенно снижающим конкурентоспособность их продукции на европейском рынке. На страны ЕС приходится порядка одной пятой экспорта развивающихся стран. Отметим, что ЕС – крупнейший в мире импортер сельскохозяйственных товаров слаборазвитых стран. «Единая Европа» покупает таких товаров больше, чем США, Канада и Япония вместе взятые [4; 5; 6].

В странах ЕС имеют место 6 схем предоставления преференций. Наиболее простая из них – схема Общей системы преференций (далее – ОСП), предоставляемых развивающимся странам. Ставки пошлин ОСП указаны в восьмой колонке интегрированного тарифа ЕС (ТАРИК) [3, с.407].

Таможенный кодекс ЕС устанавливает, что правомерное взимание таможенных пошлин в Сообществе производится на основании Общего таможенного тарифа. Общий таможенный тариф (ОТТ) – важнейший инструмент ЕС в сфере таможенно-тарифного регулирования [1, с.38].

В рамках ЕС существует своего рода рабочий тариф, называемый TARIC [7], составленный таким образом, чтобы для каждой товарной позиции (субпозиции) отображались все применяемые в ЕС тарифные и нетарифные меры в отношении импорта и иногда экспорта [3, с.569].

Либерализация международной торговли в ГАТТ-ВТО, проводимая на протяжении последних десятилетий, привела к значительному снижению первоначально установленных ставок ОТТ. Более трети тарифных позиций ОТТ предусматривают беспошлинный ввоз или обложение ввозимых в ЕС товаров по ставкам, не превышающим 2,0%. Нулевые ставки применяются, в частности, к рудам, изделиям из олова, древесной массе, фармацевтическим товарам, книжной продукции и газетам, гражданским самолетам. Максимальные ставки (в пересчете на адвалорные пошлины) составляют для живой домашней птицы, ананасового сока,

замороженной говядины и отдельных видов хлебопекарной муки от 167% до 428% [4].

Важно отметить, что в рамках таможенного тарифа урегулированы вопросы преференций. Так, преференциальные таможенные пошлины могут иметь как автономный, так и конвенциональный характер.

Европейское Сообщество, начиная с 1971 г., стали первыми кто осуществил ОСП на практике. Система тарифных преференций ЕС распространялась на большинство промышленных товаров, а также на ряд сельскохозяйственных товаров, прошедших определенную степень переработки. С тех пор схема ОСП возобновлялась на ежегодной основе и подлежала пересмотру каждые десять лет. При этом, однако, не происходило изменений принципиального характера: по-прежнему основным инструментом оставались «потолки и лимиты», в рамках которых можно было беспошлинно ввозить товары на рынок ЕС, изменялся лишь список стран-бенефициаров и товарный охват [8, с.2].

Важно подчеркнуть, что в настоящее время, в ходе пересмотров схемы ОСП, наряду с расширением льгот для наименее развитых стран, элементами упрощения, обычно сохраняются разного рода оговорки, дающие ЕС возможность не распространять преференциальный режим на отдельные товары и страны, чья растущая конкурентоспособность может представить угрозу для европейских производителей [4].

Схема ОСП является автономным торговым соглашением, посредством которого ЕС предоставляет невзаимный преференциальный доступ на свой рынок 176 слаборазвитым странам, в виде снижения тарифов на товары при их экспорте на рынок ЕС. В настоящее время схема реализуется на основании постановления Совета и обновляется каждые три года. ОСП охватывает 3 отдельных преференциальных режима:

- «Стандартная схема ОСП», которая предоставляет преференции 176 слаборазвитым странам и распространяется на более 6300 тарифных позиций.

- Специальные стимулирующие соглашения для устойчивого развития и эффективного управления, известные как «схема ОСП+». Данная схема предполагает дополнительное снижение тарифов для поддержки наиболее уязвимых развивающихся стран, которые ратифицировали и эффективно внедрили 27 основных конвенций ООН и МОТ о правах человека и трудовых правах, а также другие международные конвенции, касающиеся охраны окружающей среды и принципов управления.

Следует отметить, что преференции ОСП+ являются дополнением к стандартной схеме ОСП. Для того чтобы стране предоставлялись преференции по данной схеме, страна должна отправить формальный запрос на их предоставление. В настоящее время странами-бенефициарами данной схемы являются 15 стран: Грузия, Гватемала, Колумбия, Коста-Рика, Гондурас, Эквадор, Боливия, Монголия, Никарагуа, Панама, Перу, Шри-Ланка, Молдова, Венесуэла и Сальвадор [9, с.50–51].

– Соглашение «Все, кроме оружия», которое предоставляет беспшлинный и бесквотный доступ для всей продукции из 50 наименее развитых стран (НРС), кроме оружия. Данная программа была принята в марте 2001 г. [5, с. 16–17; 10].

Важно отметить то, действие последнего Регламента ОСП на 2009-2011 гг. истекло 31 декабря 2011 г. Но 26 мая 2010 г. Комиссией ЕС было решено продлить действие данного регламента до 31.12.2013 г. для того, чтобы иметь необходимое количество времени пересмотреть схему ОСП в связи с большим числом законодательных процедур, введенных Лиссабонским договором. Не будут пересматриваться только правила определения страны происхождения товаров и схема ОСП «Все, кроме оружия» [11, с.2].

Какова же доля преференций в общем объеме импорта ЕС? Так, в 2008 г. 86,01% импорта ЕС приходится на применение РНБ и из этого объема 60% товаров импортировано беспшлинно. На стандартную схему ОСП, «ОСП+» и «Все, кроме оружия» приходится 4,18%, 0,46% и 0,46% от общего объема импорта соответственно. Оставшаяся часть импорта в ЕС приходится на ввозимые товары в рамках других преференциальных соглашений (региональных торговых соглашений) и др. [5, с.22–23].

В 1968 г., с началом функционирования таможенного союза в рамках Европейского экономического сообщества появилась необходимость закрепления общих для ЕЭС правил определения страны происхождения товаров. В итоге был принят Регламент ЕЭС № 802/68. Затем его нормы трансформировались в положения Таможенного кодекса ЕЭС 1993 г.

Определение страны происхождения товаров является следующим после тарифной классификации фактором исчисления и взимания таможенных пошлин. Модернизированный таможенный кодекс ЕС образца 2008 г. различает преференциальное и непреференциальное происхождение. Под преференциальным происхождением товара понимается его

происхождение в стране, в торговле с которой применяются автономные или конвенциональные тарифные льготы.

Законодательство ЕС не содержит детальной регламентации правил определения страны происхождения товаров. Но Европейское Сообщество является стороной в Соглашении о правилах происхождения, принятого по итогам Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров в рамках ГАТТ-ВТО. В соответствии с решениями Уругвайского раунда в 1994 г. были внесены изменения в Имплементационный кодекс (№ 2454/93), касающиеся преференциального происхождения [1, с.43].

Критерии преференциального происхождения товаров установлены в регламенте ЕК № 2454/93 (для стран-бенефициаров ОСП) и в специальных протоколах к преференциальным торговым соглашениям ЕС [3, с.603].

Для товаров, происходящих из разных льготных групп стран, предусмотрены различные формы сертификатов происхождения:

- форма «А» – для стран-бенефициаров автономных преференций Сообщества в соответствии с ОСП.
- форма «EUR 1» – для так называемых «оккупированных территорий» (Западный берег реки Иордан и сектор Газа) и некоторых других регионов [1, с.48].

Важно отметить, что ЕК ЕС 18 ноября 2010 г. приняла новый Регламент, пересматривающий правила происхождения товаров, импортируемых в рамках ОСП. Этот регламент упростил правила и процедуры для развивающихся стран, желающих получить преференциальный доступ на рынок ЕС, обеспечивая при этом необходимый контроль в целях предотвращения мошенничества. Новые правила вступили в силу 1.01.2011 г. Данные правила учитывают специфику различных отраслей производства и особые требования обработки. Кроме того, специальные положения предусмотрены для наименее развитых стран, которые позволяют им заявлять о происхождении большего количества товаров, которые обрабатываются на их территории, даже если сырье происходит из других стран. Более того, с 2017 г. существующая система сертификации, подтверждающей происхождение товаров, будет заменена на заявление происхождения при электронной регистрации экспортеров [9].

Порядок определения преференциального происхождения товара имеет свои особенности, главная из которых – неприменение предусмотренного ТК общего правила достаточной переработки для

товаров, произведенных более чем в одной стране (территории). Критерии позволяющие решить вопрос о происхождении таких товаров, сформулированы для отдельных товарных групп или позиций в специальных протоколах к преференциальным соглашениям ЕС или, в случае автономных преференций, в соответствующих регламентах [3, с.572].

В ОСП ЕС существует возможность применения «защитной клаузулы»¹ в торговле» (safeguard), либо так называемой «клаузулы лишения преференций» (temporary withdrawal clause) в отношении страны, которая имеет «недобросовестную практику» (рабовладение, принудительные работы, экспорт товаров, производимых заключенными, не достаточно строгий контроль контрабанды наркотиков, отмывание грязных денег, не порядочные действия в отношении ЕС).

На данный момент функционирование схемы ОСП в ЕС имеет ряд проблем:

- преференции не сфокусированы на странах, которые наиболее в них нуждаются;
- недостаточная поддержка диверсификации экспорта;
- несоответствие общим целям торговли;
- низкий уровень использования преференций некоторыми странами;
- недостаточная поддержка устойчивого развития и эффективного управления;
- недостаточная охрана ЕС своих экономических интересов.

Одной из ключевых проблем при предоставлении помощи развивающимся странам является узкий товарный сегмент. Схема ОСП имеет широкий товарный охват, но, тем не менее, не полный. В настоящее время 9% тарифных позиций находятся за пределами ОСП.

Цели, возложенные на ОСП ЕС на 2006–2015 гг. полностью соответствуют вышеперечисленным проблемам [11, с. 5–7].

Особое внимание нужно обратить на формирование вокруг европейского ядра сети зон преференциальной торговли с разной степенью

¹ Клаузула (лат. clausula – особый, отдельный пункт, условие) – особое положение международного договора, применяемое для того, чтобы обозначить какое-либо специальное его условие, связанное с основным предметом лишь косвенным образом.

тарифной либерализации. Необходимо также отметить некоторые общие черты преференциальных соглашений, заключаемых ЕС: они обычно базируются на принципе взаимности, но предусматривают асимметричное снижение (или отмену) пошлин в пользу развивающихся стран. Тарифная либерализация прежде всего в большинстве случаев распространяется на аграрный сектор.

Наибольшее распространение получили соглашения о создании зоны свободной торговли, что отвечает международной практике. Сегодня в режиме свободной торговли реализуется около 75% экспорта стран ЕС (с учетом взаимной торговли) [4].

В настоящее время в ЕС действует 29 региональных торговых соглашений преференциального типа со странами Европы, Африки, а также 3 таких соглашения с тремя таможенными союзами [10].

В последние годы Европейское сообщество применяет тарифные преференции по отношению к более чем 200 странам и территориям с целью укрепления экономических связей и поддержки развивающихся стран. Среди членов ГАТТ-ВТО только 9 стран не пользуются преференциями в ЕС (Австралия, Гонконг, Канада, Новая Зеландия, Россия, Сингапур, США, Южная Корея, Япония) [1, с.47].

Заключение. В ЕС осуществляется единая внешнеторговая и таможенная политика. Тарифные преференции активно используются ЕС на односторонней и двусторонней основе, и прежде всего в отношениях со слаборазвитыми странами. В странах ЕС имеют место 6 схем предоставления преференций. Наиболее общая из них – схема Общей системы преференций (ОСП), которая в свою очередь делится на 3 преференциальных режима: «стандартную схему ОСП», схему «ОСП+» и схему «Все, кроме оружия». Каждый из перечисленных преференциальных режимов обладает своими особенностями и имеет свой перечень стран-бенефициаров.

Важнейшим инструментом ЕС в сфере таможенно-тарифного регулирования является Общий таможенный тариф (ОТТ). В рамках ОТТ все вопросы преференций урегулированы.

Предоставление преференций актуализирует проблему определения страны происхождения товаров. Модернизированный таможенный кодекс ЕС различает преференциальное и непреференциальное происхождение. В целом, законодательство ЕС не содержит детальной регламентации правил определения страны происхождения товаров.

Наиболее приемлемой формой по расширению возможностей торгово-экономической экспансии за пределами ЕС имеют двусторонние преференциальные соглашения, заключаемые в формате зоны свободной торговли, распространяющейся во многих случаях также на торговлю услугами, движение капиталов, охрану прав интеллектуальной собственности и другие сферы («ЗСТ плюс»).

Необходимо отметить, что роль преференций в общем объеме импорта ЕС незначительна. Около 86% импорта ЕС приходится на применение РНБ. На стандартную схему ОСП, «ОСП+» и «Все, кроме оружия» приходится 4,18%, 0,46% и 0,46% от общего объема импорта соответственно. Оставшаяся часть импорта в ЕС приходится на ввозимые товары в рамках преференциальных соглашений (региональных торговых соглашений) и др.

Что же касается ОСП ЕС, то она имеет большое значение для слабо-развитых стран. Стоимость импортируемых в ЕС товаров в рамках ОСП превышает стоимость импортируемых товаров в рамках схем ОСП США, Канады и Японии вместе взятых.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Романова, М. Е. Европейское таможенное право / М. Е. Романова, В. А. Абрамович, Т. Ф. Цеханович. – Минск, 2010. – 104 с.
2. Policy making // European Commission [Electr. resource]. – Mode of access: www.ec.europa.eu/trade/about/policy-making/. – Date of access: 07.04.2013
3. Европейское право. Право Европейского Союза и правовое обеспечение защиты прав человека: учебник /рук. авт. кол. и отв. ред. Л.М. Энтин. – 3-е изд., пересмотр. и доп. – Москва: ИНФРА-М, 2011. – 960 с
4. Ильин, А.Е. Значение таможенно-тарифного регулирования для развития современной международной торговли : автореф. дис. на соиск. учен. степ. канд. экон. наук : 08.00.14 / А.Е. Ильин – Москва: Всерос. науч.-исслед. конъюктур. ин-т., 2009. – 48 с.
5. Mid-term Evaluation of the EU's Generalized System of Preferences // European Commission [Electr. resource]. – 2010. – Mode of access: www.trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2010/may/tradoc_146196.pdf. – Date of access: 04.04.2013.
6. Mid-term Evaluation of the EU's Generalized System of Preferences // European Commission [Electr. resource]. – 2010. – Mode of access: www.trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2010/may/tradoc_146196.pdf. – Date of access: 04.04.2013.
7. What is the Common Customs Tariff? // European Commission [Electr. resource]. – Mode of access: www.ec.europa.eu/taxation_customs/customs/customs_duties/tariff_aspects/index_en.htm. – Date of access: 10.04.2013.

8. Алифанов, С.Д. Общие системы внешнеторговых преференций в торгово-экономическом сотрудничестве ЕС и России / С.Д. Алифанов // Экономический журнал [Электр. ресурс]. – 2003. – Режим доступа: www.economicarggu.ru/2003_1/alifanov.pdf – Дата доступа: 09.04.2013

9. The European's Union's rules of origin for the Generalized System of Preferences // European Commission [Electr. resource]. – 2010. – Mode of access: www.ec.europa.eu/taxation_customs/resources/documents/guide-contents_annex_1_en.pdf>. – Date of access: 12.04.2013.

10. The Generalized System of Preferences (GSP) 2009-2011 // Europe press releases RAPID [Electronic resource]. – 2008. – Mode of access: www.europa.eu/rapid/press-release_MEMO-08-524_en.htm?loc>. – Date of access: 02.04.2013

11. Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on applying a scheme of generalized tariff preferences // EUR-Lex [Electr. resource]. – 2008. – Mode of access: www.eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=SEC:2011:0537:FIN:EN:PDF. – Date of access: 10.04.2013.

Application of tariff preferences in the foreign trade practice of the European Union (Marya Potapenko).

The article is devoted to the analysis of the application of tariff preferences in international trade, provided by the European Union (hereinafter - EU) on the basis of bilateral and multilateral treaties, as well as within the regional economic communities. The legal framework of tariff preferences in the European Union was analysed. Actual problem aspects of the current system of tariff preferences the EU are highlighted and their possible solutions are described.

Статья поступила 10 сентября 2013 г.

e-mail автора: mashuta777@tut.by