

СОВЕРШЕНИЕ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ ПРИ ПЕРЕСЫЛКЕ ТОВАРОВ В МЕЖДУНАРОДНЫХ ПОЧТОВЫХ ОТПРАВЛЕНИЯХ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Екатерина Самофалова

Статья посвящена особенностям перемещения товаров в международных почтовых отправлениях, в частности особенностям таможенного декларирования товаров, пересылаемых в МПО, проведения таможенного контроля и применения таможенных пошлин и налогов в отношении таких товаров. Освещены запреты и ограничения на перемещение товаров, пересылаемых в МПО. Обозначены основные проблемы пересылки товаров в МПО и даны возможные пути их решения.

Введение. Перемещение товаров в международных почтовых отправлениях (МПО) включает в себя не только услуги почтовых операторов (упаковка, прием, доставка, временное хранение, вручение), но и совершение таможенных формальностей в отношении товаров, пересылаемых в МПО.

В настоящее время наблюдается увеличение объемов перемещения товаров в МПО, вызванное ростом продаж через сеть интернет-магазинов, а также учащение попыток перемещения товаров, запрещенных или ограниченных к пересылке в МПО.

Отметим, что порядок перемещения товаров в МПО регулируется как нормами таможенного законодательства Таможенного союза и национального законодательства Республики Беларусь (в части отнесения к его компетенции), так и международными правовыми актами.

Основная часть. В соответствии со ст. 4 Таможенного кодекса Таможенного союза, МПО – это почтовые отправления, принимаемые для пересылки за пределы таможенной территории Таможенного союза, поступающие на таможенную территорию Таможенного союза либо следующие транзитом через эту территорию и сопровождаемые документами, предусмотренными актами Всемирного почтового союза (далее – ВПС). К ним относятся посылки и оправления письменной корреспонденции [1]. Стоит отметить, что известные международные компании по осуществлению «экспресс-доставки» МПО (DHL, UPS, FedEx и

др.) не представлены в Республике Беларусь. Такой вид доставки в нашей стране осуществляет через систему EMS РУП «Белпочта».

Прием, обработка, хранение перевозка, доставка МПО осуществляется вышеупомянутое РУП «Белпочта» – единственный оператор почтовой связи в Республике Беларусь. Пункт таможенного оформления, осуществляющий таможенные операции в отношении МПО, – «Минская почта» Минской региональной таможни [2].

Таможенное декларирование товаров, пересылаемых в МПО, производится с использованием предусмотренных актами ВПС документов, сопровождающих МПО, либо декларации на товары. Товары, пересылаемые в МПО, за исключением пересылаемых физическими лицами товаров для личного пользования, подлежат таможенному декларированию с использованием декларации на товары в случаях, если:

- 1) подлежат уплате таможенные пошлины, налоги;
- 2) в отношении товаров применяются специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры и соблюдаются запреты и ограничения;
- 3) фактический вывоз товаров с таможенной территории тройственного Таможенного союза должен быть подтвержден отправителем товаров таможенному и (или) налоговому органам;
- 4) товары помещаются под таможенную процедуру иную, чем таможенная процедура выпуска для внутреннего потребления. [3, ст.314]

Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 310 утверждена Инструкция о порядке использования документов, предусмотренных актами Всемирного почтового союза, в качестве таможенной декларации (далее – Инструкция). В соответствии с пунктом 4 раздела III Инструкции, в качестве декларации на товары, за исключением случаев, предусмотренных подпунктами 1)–4) пункта 3 статьи 314 ТК ТС, таможенным органом принимаются таможенные декларации CN22 или CN23, сопроводительный адрес CP71, бланк-пачка CP72, бланк E1 (или его эквивалент – ярлык EMS), формы которых установлены актами ВПС, сопровождающие МПО. Необходимо отметить, что составление таможенных деклараций является исключительной ответственностью отправителя. Также данные формы документов должны содержать подпись отправителя [4].

Соглашением об особенностях таможенных операций в отношении товаров, пересылаемых в МПО от 18.06.2010 г. (далее – Соглашение по МПО)

определены особенности таможенных операций в отношении товаров, пересылаемых в МПО, совершаемых при прибытии на таможенную территорию Таможенного союза, убытии с этой территории, а также при помещении под таможенную процедуру таможенного транзита. В соответствии со ст. 6 Соглашения по МПО при помещении МПО и (или) товаров, пересылаемых в МПО, под таможенную процедуру таможенного транзита таможенным органом отправления в качестве транзитной декларации может приниматься один из следующих документов:

а) транзитная декларация в письменном или электронном виде, содержащая все необходимые сведения, установленные Соглашением по МПО;

б) накладные сдачи CN37, CN38, CN41, CN46, CN47, форма которых установлена актами ВПС, сопровождающие МПО при их перевозке и содержащие сведения, установленные Соглашением по МПО, в случае если:

местом доставки товаров, перемещаемых в МПО, является:

- зона таможенного контроля в месте убытия;
- зона таможенного контроля в месте (учреждении) международного почтового обмена;

- зона таможенного контроля в месте перегрузки (перевалки) МПО и нахождения таможенного органа (при перевозке до места (учреждения) международного почтового обмена либо места убытия);

- зона таможенного контроля в месте прибытия (при перевозке товаров Таможенного союза через территорию государства, не являющегося членом Таможенного союза);

в) иные транспортные (перевозочные) документы, содержащие необходимые сведения, установленные Соглашением по МПО. [5]

Таможенный контроль. Оператор почтовой связи по требованию таможенного органа предъявляет МПО для проведения форм таможенного контроля (таможенного осмотра либо таможенного досмотра).

Не подлежит таможенному контролю дипломатическая почта и консульская вализа иностранных государств, перемещаемая через таможенную границу. Также таможенные органы не требуют предъявления аэрограмм, секограмм, почтовых карточек и писем. Вместе с тем, указанные почтовые отправления могут быть досмотрены при наличии достаточных оснований полагать, что в них содержатся запрещенные или ограниченные к пересылке вложения [3, стст.323, 315].

В большинстве случаев приоритетным является проведение таможенного контроля в отношении ввозимых товаров, однако данная статья закрепляет, что таможенные органы вправе требовать у оператора почтовой связи предъявления вывозимых МПО, в отношении которых таможенные органы проводят таможенный осмотр или таможенный досмотр на основе выборочных или случайных проверок.

В соответствии с ТК ТС не допускается пересылка в МПО товаров:

- 1) запрещенных к ввозу на таможенную территорию Таможенного союза или вывозу с этой территории;
- 2) запрещенных к пересылке в соответствии с актами ВПС;
- 3) в отношении которых применяются ограничения, если такие товары запрещены к пересылке в МПО в соответствии с решением Комиссии таможенного союза (КТС) [3, ст.313].

Первый блок состоит из товаров, запрещенных к ввозу или вывозу в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза, в том числе Решением Коллегии ЕЭК от 16.08.2012 г. № 134. Этим Решением был утвержден Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами-членами Таможенного союза в торговле с третьими странами (далее – Единый перечень).

Второй блок включает товары, запрещенные к пересылке в соответствии с актами ВПС. Перечень таких товаров определен статьей 15 ВПК и практически полностью продублирован Правилами оказания услуг почтовой связи, утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 7.09.2004 г. № 1111 «Об утверждении Правил оказания услуг почтовой связи» [6].

В третьем блоке содержатся товары, в отношении которых применяются ограничения, если такие товары запрещены к пересылке в МПО в соответствии с решением КТС/ЕЭК. В его развитие в отношении товаров, пересылаемых в МПО юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, принято Решение КТС от 17.08.2010 г. № 338 «Об особенностях пересылки товаров в международных почтовых отправлениях» (далее – Решение КТС № 338) [7]. Им утвержден перечень товаров, ограниченных к перемещению через таможенную границу, пересылка которых запрещена.

В отношении товаров, пересылаемых в МПО физическими лицами, с учетом положений главы 49 ТК ТС, такие запреты установлены Соглашением о перемещении товаров для личного пользования.

В частности к запрещенным товарам относятся:

- наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, в том числе лекарственные средства их содержащие;
- растения в любом виде и состоянии;
- семена растений;
- живые животные, за исключением пчел, пиявок, шелковичных червей;
- памятные монеты из драгоценных металлов, пересылаемые физическими лицами;
- белорусские рубли и документарные ценные бумаги в белорусских рублях;
- скоропортящиеся продукты питания;
- алкогольная продукция и этиловый спирт, пиво;
- любые виды табачных изделий и курительные смеси;
- драгоценные камни в любом виде и состоянии и природные алмазы, за исключением ювелирных изделий.

Кроме товаров, запрещенных к пересылке через таможенную границу, законодательством выделяются категории товаров, пересылка которых ограничена. В Едином перечне указано 27 категорий товаров, перемещение которых ограничено по основаниям экономического и неэкономического характера. Например, некоторые из них:

- культурные ценности, документы национальных архивных фондов, оригиналы архивных документов;
- органы и ткани человека, кровь и ее компоненты;
- товары, при импорте или экспорте которых установлено исключительное право (импорт: этиловый спирт и алкогольная продукция, табачное сырье и табачные изделия; экспорт: газ природный, калийные и азотные удобрения) [8].

Пересылка таких товаров возможна при предоставлении соответствующих разрешительных документов, выданных уполномоченными органами. Также стоит отметить, что пересылка денежных средств в МПО допускается только в письмах с объявленной стоимостью в сумме, не превышающей 200 долларов США [9, стст.15, 16].

В целях проведения таможенного осмотра и досмотра, таможенные органы самостоятельно на основе СУР устанавливают способы, количество и порядок предъявления предприятиями почтовой связи МПО для таможенного контроля. Вскрытие, взвешивание и упаковка, а также под-

счет, измерение и взвешивание МПО производится работниками предприятий связи при обязательном присутствии работников таможи.

Сотрудники таможенного органа с использованием технических средств таможенного контроля проводят осмотр МПО для выявления товаров, ограниченных и запрещенных к пересылке в Республику Беларусь, а также подлежащих обложению таможенными платежами. В настоящее время используются рентген-аппараты. Письма проверяют с газоанализатором. Прибор на молекулярном уровне определяет, содержатся ли внутри запрещенные вещества. При обнаружении таковых в МПО должностное лицо таможенного органа, осуществляющее рентгенконтроль, проставляет штамп «Подлежит таможенному досмотру» или «Предъявить карантину/ветнадзору». Дальнейшее совершение таможенных операций в отношении таких МПО допускается только после представления документов, свидетельствующих о прохождении указанных видов контроля [10].

Применение таможенных пошлин и налогов. Порядок налогообложения товаров, пересылаемых в МПО, определен приложением 3 к Соглашению о перемещении товаров для личного пользования. При этом дополнительно определено, что законодательством государства-члена Таможенного союза могут устанавливаться более жесткие нормы ввоза товаров для личного пользования с освобождением от уплаты таможенных платежей.

В этой связи в отношении товаров для личного пользования, пересылаемых в МПО, применяются нормы Положения о льготном порядке перемещения через таможенную границу товаров для личного пользования и упрощенном порядке их таможенного оформления, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 15.10.2007 г. № 503 «О льготном перемещении через таможенную границу товаров для личного пользования», устанавливающие более жесткие, чем общие нормы беспошлинного ввоза товаров на территорию Беларуси, а именно в отношении товаров:

1) пересылаемых в МПО в течение одного месяца в адрес одного получателя, являющегося физическим лицом, находящимся на таможенной территории, таможенная стоимость которых эквивалентна сумме не более 120 евро;

2) ввезенных на таможенную территорию в грузовых отправлениях или отправлениях экспресс-доставки в адрес физических лиц, не выезжавших за пределы таможенной территории, таможенная стоимость которых (без учета стоимости перевозки) эквивалентна сумме не более 10 евро[11, п.18].

В части превышения указанной нормы беспошлинного ввоза, в том числе при получении нескольких МПО, ввезенных в течение месяца в адрес одного получателя, необходимо уплатить таможенные пошлины, налоги по единой ставке 30% от их таможенной стоимости, но не менее 4 евро за 1 кг [12]. За совершение таможенных операций предусмотрен таможенный сбор в размере 5 евро [1].

Анализируя теоретические и практические аспекты перемещения товаров в МПО, целесообразно выделить ряд проблем, связанных с их пересылкой:

1. Длительное прохождение таможенных формальностей, вызванное нарушением порядка заполнения почтовой таможенной декларации (отсутствие наименования, стоимости товаров, подписи декларанта), незнанием норм таможенного законодательства, регулирующих пересылку товаров в МПО, в т.ч. категорий запрещенных или ограниченных к перемещению товаров, намеренным занижением стоимости либо искажением действительного наименования товара.

2. Отсутствие возможности получения МПО, являющегося подарком, без уплаты соответствующих таможенных платежей.

3. Нехватка должностных лиц в пунктах таможенного оформления, осуществляющих таможенные операции в отношении МПО, что препятствует быстрому прохождению таможенного контроля.

4. Нехватка самих ПТО, осуществляющих обработку МПО.

В целях решения указанных проблем наиболее эффективным видится проведение следующих мероприятий:

- 1) повышение информированности граждан при заполнении таможенной декларации путем проведения различного рода консультаций и разъяснений о необходимости правильного и точного заполнения таможенной декларации для быстрее получения МПО;

- 2) проверка почтовым оператором правильного заполнения таможенной декларации;

- 3) возможность упрощения взимания пошлин и налогов в отношении товаров, пересылаемых в МПО;

- 4) усиление взаимодействия между почтовыми и таможенными службами, как на национальном уровне, так и на международном для противодействия незаконному перемещению запрещенных или ограниченных веществ;

5) разработка и использование новых программ, позволяющих обрабатывать товары, пересылаемые в МПО, в более короткие сроки без снижения эффективности таможенного контроля;

6) увеличение числа сотрудников пунктов таможенного оформления, а также постоянное повышение их профессионализма;

7) создание дополнительных ПТО, осуществляющих обработку МПО, в т.ч. по региональному принципу (если получатель в Бресте, то место почтового обмена должно быть в Бресте).

Заключение. Проанализировав таможенное законодательство, регламентирующее отношения, возникающие при осуществлении таможенных операций в отношении МПО, считаем необходимым сделать следующие выводы:

1. Таможенное декларирование товаров, перемещаемых в МПО, производится с использованием документов, предусмотренных актами ВПС, либо декларации на товары. В качестве декларации на товары таможенным органом применяются таможенные декларации CN22 или CN23 (наиболее используемые), сопроводительный адрес CP71, бланк-пачка CP72, бланк E1. При этом за составление таможенных деклараций ответственность несет отправитель.

2. Перечни товаров, запрещенных или ограниченных к перемещению, определены как в таможенном законодательстве, так и в законодательстве о почтовой связи.

3. По требованию таможенного органа оператор почтовой связи предъявляет МПО для таможенного контроля, проводимого по принципу выборочности объектов и форм таможенного контроля.

4. Таможенному контролю подлежат все товары, перемещаемые в МПО, за исключением секограмм, аэрограмм, почтовых карточек и писем, а также дипломатической почты и консульской вализы иностранных государств.

5. При проведении форм таможенного контроля используются технические средства таможенного контроля, в частности рентген-аппараты и газоанализаторы.

6. Норма беспошлинного ввоза товаров, пересылаемых в МПО, в течение календарного месяца в адрес одного получателя, составляет 120 евро, а для товаров, доставляемых перевозчиком, – 10 евро. В части превышения указанной нормы таможенные пошлины, налоги подлежат уплате по единой ставке 30 процентов от их таможенной стоимости, но

не менее 4 евро за 1 кг. За совершение таможенных операций предусмотрен таможенный сбор в размере 5 евро.

Основными направлениями в целях совершенствования таможенного оформления в возможно короткие сроки без снижения эффективности таможенного контроля являются: техническое переоснащение рабочих мест должностных лиц таможенных органов; разработка и использование новых программ, позволяющих ускорить оформление товаров, пересылаемых в МПО; профессиональная подготовка кадров.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. О таможенных сборах: Указ Президента Республики Беларусь от 13 июля 2006 г. № 443 (в посл. ред. Указа Президента Республики Беларусь от 23.07.2012 №329) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электр. ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.
2. О пунктах таможенного оформления: Постановление ГТК Республики Беларусь от 20 августа 2007 г. №93 (в посл. ред. Постановлений ГТК от 27.08.2012) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электр. ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.
3. Таможенный кодекс Таможенного союза: с обзором изменений таможенного законодательства / автор обзора Ю. Н. Кудрявец. – Минск: Амалфея, 2010. – 376 с.
4. Об утверждении Инструкции о порядке использования документов, предусмотренных актами Всемирного почтового союза, в качестве таможенной декларации: Решение Комиссии Таможенного союза №310 (принято в г.Санкт-Петербурге 18 июня 2010 г. и вступило в силу 6 июня 2011 г.) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электр. ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.
5. Соглашение об особенностях таможенных операций в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях (заключено в г.Санкт-Петербурге 18 июня 2010 г. и вступило в силу 3 июня 2011 г.) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электр. ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.
6. Правила оказания услуг почтовой связи, утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 7.09.2004 г. № 1111 (в посл. ред. Совмина от 20.08.2010) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электр. ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.
7. Об особенностях пересылки товаров в международных почтовых отправлениях: Решение Комиссии Таможенного союза от 17.08.2010 г. № 338 (в ред. Решения Коллегии ЕЭК от 07.06.2012 № 67) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электр. ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.
8. О нормативных правовых актах в области нетарифного регулирования: Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16 августа 2012 г. № 134 // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии [Электр. ресурс]. – Режим

доступа: http://tsouz.ru/eeek/RSEEEK/RKEEEK/zas22/Pages/R_134.aspx – Дата доступа: 11.04.2013.

9. Инструкция о порядке ввоза, вывоза и пересылки иностранной валюты, белорусских рублей, платежных документов в иностранной валюте, документарных ценных бумаг в белорусских рублях и иностранной валюте физическими лицами через таможенную границу Республики Беларусь, утв. Постановлением Правления Национального банка Республики Беларусь, ГТК Республики Беларусь от 30 апреля 2004 г. №73/38 (в ред. постановления Правления Нацбанка, ГТК от 23.03.2006 № 44/22) [Электр. ресурс] – КонсультантПлюс. – Дата доступа: 11.04.2013

10. Ковалёнок, Д. В. Таможенные аспекты перемещения товаров в международных почтовых отправлениях в рамках Таможенного союза / Д. В. Ковалёнок // Сборник научных статей студентов, магистрантов, аспирантов. – Вып. 6. – Минск: Четыре четверти, 2011.

11. О льготном перемещении через таможенную границу товаров для личного пользования (вместе с Положением о льготном порядке перемещения через таможенную границу товаров для личного пользования и упрощенном порядке их таможенного оформления): Указ Президента Республики Беларусь от 15 октября 2007 г. №503 (в посл. ред. Указа Президента Республики Беларусь от 23.01.2009 №52) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электр. ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.

12. Соглашение о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском (заключено в Санкт-Петербурге 18 июня 2010 г. и вступило в силу 3 июня 2011 г.; в ред. Протокола от 19.10.2011) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электр. ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.

Fulfilment of customs operations when carriage of goods by international postal items: problems and solutions (Katerina Samofalova)

The article is devoted to the features of the movement of goods by international postal items (next - IPIs), particularly the features of customs declaring of goods sent by IPIs, performance of the customs control and application of customs duties and taxes to such goods. The prohibitions and restrictions on the movement of goods sent by IPIs are highlighted. The problems of carriage of goods by IPIs are designated and the possible solutions are given.

Статья поступила 17 мая 2013 г.

e-mail автора: *catherine.10@yandex.by*