

БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Анастасия Кривошеева

Статья посвящена анализу деятельности таможенных органов Республики Беларусь в сфере борьбы с коррупцией. Рассмотрены законодательная база и практический опыт по противодействию коррупции в подразделениях таможенной службы Беларуси.

Введение. Коррупция – одна из глобальных проблем современности, ставшая в ряд самых актуальных и трудноразрешимых проблем для всех стран мира, включая Республику Беларусь. Согласно рейтингу Transparency International 2013 г. наша страна занимает 123 место среди 177 стран мира. В ряде постсоветских государств наша страна опережает Россию (127-е), Казахстан (140-е), Украину (144-е), Кыргызстан (150-е), Таджикистан (154-е), Туркменистан (154-е) и Узбекистан (168-е). Республику Беларусь опережают Армения (94-е) и Молдова (102-е) [1].

Недобросовестные участники ВЭД, чтобы снизить уплачиваемые в бюджет таможенные платежи путем искажения сведений о номенклатуре, таможенной стоимости, количестве и весе товаров, идут на подкуп сотрудников таможенных органов, тем самым нанося ощутимый ущерб экономической безопасности страны.

В данной статье автор анализирует законодательную базу по вопросу борьбы с коррупцией в таможенной сфере, рассматривает меры правоохранительных структур собственной безопасности белорусской таможни по пресечению данного вида правонарушений среди сотрудников указанной государственной службы. На основе проведенного исследования дается оценка эффективности применяемых методов противодействия коррупции в таможенных органах Республики Беларусь.

Основная часть. Республикой Беларусь ратифицированы и имплементированы в национальное законодательство такие важнейшие международные акты в сфере борьбы с коррупцией в государственных органах, как Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности 2000 г., Конвенция ООН против коррупции 2003 г., Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 г., Конвенция

Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию от 4 ноября 1999 г.

Немаловажную роль в борьбе с коррупцией играет принятая в 1993 г. Всемирной таможенной организацией Декларация о честности действий таможен (Декларация по надлежащему управлению и борьбе с коррупцией на таможене), больше известная как Арушская декларация ВТамО. Среди 10 элементов антикоррупционной стратегии, описанных в этом документе, ключевая роль отводится «разработке, обнародованию и принятию комплексного кодекса поведения, устанавливающего практичные и однозначные правила поведения всего таможенного персонала». Это обусловило появление Модельного кодекса этики и поведения сотрудников таможенной службы, определяющего международные стандарты профессионального поведения сотрудников таможенных служб мира.

Законодательство Республики Беларусь, посвященное противодействию коррупции, постоянно совершенствуется. В нем находят отражение не только нормы, устанавливающие уголовную ответственность за криминальные проявления коррупции, но и меры по предотвращению данного явления. Базовым документом, на основе которого организуется антикоррупционная деятельность в нашей стране, является Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией», принятый 20 июля 2006 г. [2]. Данный Закон не направлен на борьбу с конкретными коррупционными проявлениями, а носит системообразующий «рамочный характер» и в большей степени регулирует вопросы предупреждения коррупции.

Наряду с Законом Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» основными нормативными правовыми актами, направленными на противодействие коррупции, также являются Законы Республики Беларусь: «О государственной службе в Республике Беларусь» [3], «О декларировании физическими лицами доходов, имущества и источников денежных средств» [4], «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных незаконным путем» [5], «О борьбе с организованной преступностью» и др. [6].

Важным документом для всех государственных органов по противодействию коррупции, предусматривающим комплекс конкретных организационно-правовых, социально-экономических и организационно-практических мероприятий, является «Государственная программа по борьбе с преступностью и коррупцией на 2010–2012 гг.», утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 23 сентября 2010 г. № 485 [7].

В действующем уголовном законе нормы, устанавливающие уголовную ответственность за криминальные проявления коррупции, сгруппированы в главе 35 Уголовного кодекса (далее – УК) Республики Беларусь, озаглавленной «Преступления против интересов службы». Взятничество считается одним из самых опасных и в то же время одним из самых распространенных проявлений коррупции. Под взяточничеством понимают такие составы преступлений, как получение взятки (ст. 430 УК Республики Беларусь), дача взятки (ст. 431 УК Республики Беларусь), посредничество во взяточничестве (ст. 432 УК Республики Беларусь) и др. [8]. Именно поэтому за совершение этого преступления предусмотрено весьма суровое наказание.

Взяточничество – основной вид коррупции, однако далеко не единственный. К числу криминальных проявлений коррупции относится и целый ряд других преступлений:

- злоупотребление властью или служебными полномочиями (ст. 424 УК Республики Беларусь);
- бездействие должностного лица (ст. 425 УК Республики Беларусь);
- превышение власти или служебных полномочий (ст. 426 УК Республики Беларусь);
- служебная халатность (ст. 428 УК Республики Беларусь);
- незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 429 УК Республики Беларусь) [8].

Главной особенностью коррупционных преступлений является то, что они совершаются лицами, наделенными властными полномочиями – должностными лицами. Используя юридическую терминологию, можно сказать, что субъектами этих преступлений являются должностные лица.

Говоря о коррупции в таможенных органах Республики Беларусь, хотелось бы подчеркнуть, что речь идет об отдельных ее проявлениях, а не об устоявшейся закономерности в данной системе. Деятельность Государственного таможенного комитета Республики Беларусь по противодействию коррупции сосредоточена на следующих основных направлениях:

- совершенствование нормативной и законодательной базы таможенного дела;
- организация целенаправленной кадровой работы, прежде всего, по подбору кандидатов, формированию профессионального коллектива таможенных органов;

– усиление и активизация работы по выявлению и пресечению проявлений коррупции, нарушений таможенного законодательства, укреплению взаимодействия с правоохранительными органами;

– оптимизация структуры таможенных органов, дальнейшее совершенствование технологических схем таможенного контроля, решения социальных, жилищных, бытовых вопросов, создание благоприятных условий труда.

В таможенной службе Республики Беларусь реализуется комплекс антикоррупционных мер по предупреждению, своевременному вскрытию криминальных схем и пресечению противоправной деятельности в таможенной сфере. Определяющим моментом в данном вопросе является создание Управления собственной безопасности ГТК (УСБ ГТК) Республики Беларусь, обеспечивающее безопасное функционирование таможенных органов и оказывающее эффективное влияние на предупреждение и пресечение фактов противоправной деятельности личного состава.

Однако одними методами оперативно-розыскной деятельности и уголовно-процессуальными мерами невозможно противостоять коррупции. Приоритетным направлением в эффективной борьбе с ней была и остается предупредительно-профилактическая работа с личным составом таможенных органов. В целях воспитательного воздействия и предупреждения совершения должностными лицами таможенных органов преступлений используется такая форма, как постановка на профилактический учет с заведением в отношении сотрудника профилактического дела (в 2012 г. в производстве отдела собственной безопасности таможни находилось 5 профилактических дел) [9].

Проведено 85 контрольных мероприятий, осуществляемых с выездом на границу, в том числе в выходные, праздничные дни, ночное время суток. В пунктах таможенного оформления на информационных стендах и возле рабочих мест сотрудников таможен размещены плакаты с информацией, предупреждающей об уголовной ответственности за дачу взятки.

В 2001 г. Указом Президента Республики Беларусь от 7 мая 2001 г. за № 243 был утвержден Дисциплинарный устав должностных лиц таможенных органов Республики Беларусь [10], а в 2002 г., согласно Приказу Председателя ГТК Республики Беларусь, принят Кодекс профессиональной этики таможенника Беларуси [11].

В целях совершенствования воспитательно-профилактической работы с личным составом в вопросах противодействия коррупции в таможенной службе было принято Постановление ГТК Республики Беларусь от 28 сен-

тября 2006 г. № 89 ДСП «Об утверждении Инструкции о порядке действий должностных лиц таможенных органов Республики Беларусь при пресечении фактов предложений вознаграждений (взятки)».

В случае поступления сотруднику таможни предложения о намерении гражданина дать ему вознаграждение, последний обязан поставить в известность сотрудников подразделения собственной безопасности таможни, которые совместно с органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, обеспечат организацию мероприятий, направленных на пресечение совершения преступления. Если был обнаружен оставленный гражданином предмет взятки в представляемых сотруднику таможни документах или на его рабочем месте, о произошедшем докладывается в дежурную службу территориального органа внутренних дел. Для разбирательства с целью установления наличия состава преступления по признакам дачи взятки в таможенные органы прибывает следственно-оперативная группа органов уголовного преследования.

По результатам рассмотрения материалов выносится постановление о возбуждении уголовного дела в отношении взяткодателя или об отказе в его возбуждении. При наличии состава преступления в действиях взяткодателя, в случаях их чистосердечного признания, явки с повинной и раскаяния в содеянном правоохранительными органами может приниматься решение об отказе в возбуждении уголовного дела.

В соответствии со ст. 26 Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» таможенные органы осуществляют информирование руководителей транспортных организаций о фактах противоправного поведения их работников, предпринимавших попытки дать взятки должностным лицам таможенных органов, для принятия мер реагирования и профилактического воздействия [12].

Управлением собственной безопасности ГТК Республики Беларусь ежеквартально анализируется обстановка, складывающаяся в подразделениях таможни. С каждым годом количество выявляемых и пресекаемых должностными лицами таможенных органов фактов попыток дачи им взятки при исполнении служебных обязанностей возрастает. В 2006 г. пресечено 28 таких фактов, в 2007 г. – 54, в 2008 г. – 78, в 2009 г. – 123, в 2010 г. – 303, в 2011 г. – 424 [9]. В 2012 г. пресечено 456 попыток предложения незаконного вознаграждения должностным лицам таможенных органов. По трем фактам за покушение на дачу взятки должностным лицам Ошмянской и Гомельской таможни возбуждено три уголовных дела в отношении граждан Литовской Рес-

публики, Кыргызской Республики и Республики Беларусь. По 31 факту правоохранительными органами признано наличие состава преступления в действиях взятодателей. Но, поскольку преступление не было доведено до конца, а граждане после покушения на дачу взятки добровольно сознались о содеянном, в возбуждении уголовного дела отказано [9].



Рис. 1. Статистика ГТК Республики Беларусь фактов, связанных с попытками дачи денежных вознаграждений таможенникам.

Примечание – Источник: [разработано автором на основе данных ГТК Республики Беларусь].

В деятельности УСБ ГТК Республики Беларусь активно используется полиграф при проведении опросов поступающих на работу в таможенные органы лиц, а также сотрудников таможни, в отношении которых ведется служебное расследование по фактам коррупции. Результаты данных опросов доводятся до сведения руководства ГТК Республики Беларусь, после чего могут вноситься предложения о прекращении трудовых отношений или другие решения. В 2012 г. по данным обстоятельствам из таможенных органов Республики Беларусь было уволено 3 сотрудника [9].

За 3 месяца 2013 г. должностными лицами таможенных органов пресечено 107 попыток дачи им денежного вознаграждения. Из них по Брестской региональной таможне – 49 фактов, Витебской – 3, Гомельской – 32, Гродненской региональной – 19, Ошмянской – 4 [9]. По семи фактам попыток дачи взяток должностным лицам Гомельской таможни органами внутренних дел признано

наличие состава преступления в действиях взяточдателей. Но поскольку преступление не было доведено до конца и граждане добровольно признались в содеянном, в возбуждении уголовного дела было отказано.

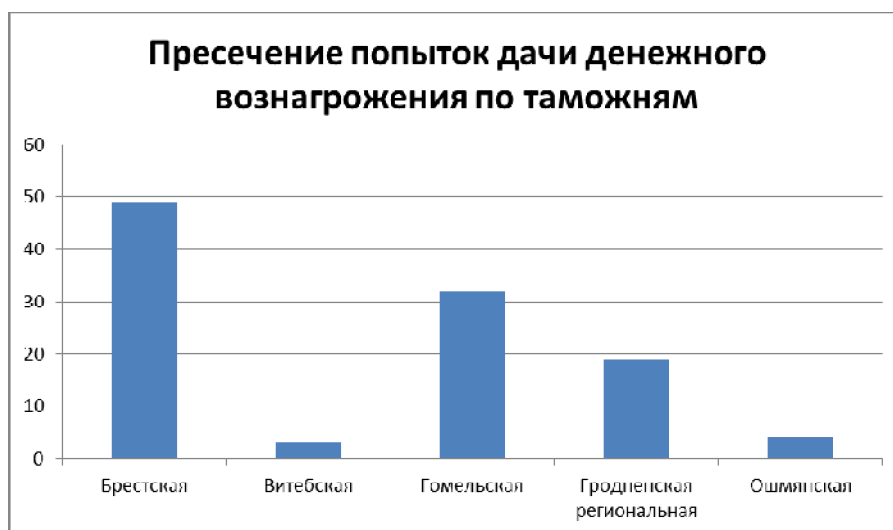


Рис. 1. Статистика по региональным белорусским таможенным о фактах, связанных с попытками дачи денежных вознаграждений таможенникам.

Примечание – Источник: [разработано автором].

Пристальное внимание уделяется качеству проведения проверочных мероприятий по подбору кандидатов на службу в таможенные органы. В таможни направлены методические рекомендации, в соответствии с которыми сотрудниками собственной безопасности проводятся проверочные мероприятия по изучению кандидатов в таможенные органы. В рамках данных мероприятий осуществляются запросы о привлечении к уголовной и административной ответственности, запрашиваются характеризующие сведения по месту учебы, работы и жительства за последние 5 лет, проводится проверка имущественного положения и т.д. Так в 2012 г., в результате проверки сведений о кандидатах на службу в таможенные органы, 3 из 83 было отказано в приеме на работу, как не соответствующим предъявляемым требованиям [9].

Важное значение для эффективной борьбы с коррупцией в таможне имеют связи с общественностью. Руководство таможенных органов Республики Беларусь активно работает с обращениями граждан: используются «телефоны горячей линии», «телефоны доверия» и «обратной связи», проводятся и другие мероприятия.

Среди первоочередных организационных и практических мер, направленных на активизацию работы по выявлению, пресечению и предупреждению таможенных правонарушений, является укрепление взаимодействия таможенных органов с подразделениями МВД, КГБ, Комитета государственного контроля, Госнарконтроля, Генеральной прокуратуры, а также Следственного комитета Республики Беларусь.

Для совершенствования национального антикоррупционного законодательства Республика Беларусь активно сотрудничает с правоохранительными органами стран-членов ЕЭП и Европейского союза. В 2012 г. ГТК Республики Беларусь в сотрудничестве с Программой ТАЙЕКС Европейской Комиссии участвовал в семинаре по вопросам изучения опыта государств-членов ЕС в предупреждении коррупции и борьбы с ней, в котором участвовали эксперты Великобритании, Северной Ирландии, Нидерландов и Румынии [13].

В ходе семинара были рассмотрены методы борьбы с коррупцией и управление конфликтом интересов; законодательные и организационные меры по предотвращению и борьбе с коррупцией и конфликтами интересов; система мер по предотвращению конфликта интересов и по несовместимости функций между государственным и частным сектором; дисциплинарные процедуры в государственных администрациях и их предупредительная роль; управление человеческими ресурсами в области антикоррупционной деятельности, включая обмен информацией, пребывание в должности и развитие карьеры.

Заключение. На основе анализа правовой нормативной базы, относящейся к пресечению фактов коррупции в сфере таможенной деятельности, и, с учетом опыта, деятельности Управления собственной безопасности ГТК Республики Беларусь, по нашему мнению, необходимо в ближайшее время разработать концепцию собственной безопасности таможенных органов. Она должна включать мероприятия по выявлению и определению реально существующих и потенциальных угроз, неблагоприятных факторов и рисков, влияющих на функционирование таможенных органов, а также действенный комплекс мер, обеспечивающих надежную защиту от коррупции в таможенных органах.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. Transparency International: Белоруссия, Молдавия и Армения коррумпированы менее России // Информационное агентство «REGNUM» [Электр. ресурс] – Режим

- доступа: www.regnum.ru/news/1740187.html#ixzz2mxt2noPb – Дата доступа – 9.12.2013.
2. О борьбе с коррупцией: Закон Республики Беларусь от 20 июля 2006 г. № 165-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электр. ресурс] – Режим доступа: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=H10600165&p2={NRPA}> – Дата доступа: 14.03.2013.
 3. О Государственной службе в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 204-З [Электр. ресурс]. – 2013. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p2=2/953> – Дата доступа: 16.03.2013.
 4. О декларировании физическими лицами доходов и имущества: Закон Республики Беларусь от 4 января 2003 г. № 174-З с изм. и доп. на 13.12.2011 [Электр. ресурс]. – 2013. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p2=2/923> – Дата доступа: 14.03.2013.
 5. О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, и финансирования террористической деятельности: Закон Республики Беларусь от 19 июля 2000 г. № 426-З с изм. и доп. на 22.12.2011 [Электр. ресурс]. – 2013. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=H10000426&p2=> – Дата доступа: 14.03.2013 г.
 6. О борьбе с организованной преступностью: Закон Республики Беларусь от 27.06.2007 г. №244-З [Электр. ресурс]. – 2013. – Режим доступа: <http://www.levonevski.net/pravo/razdel2/num1/2d1341.html> – Дата доступа: 14.03.2013.
 7. О Государственной программе по борьбе с преступностью и коррупцией на 2010–2012 гг.: Указ Президента Республики Беларусь от 23 сентября 2010 г. № 485 [Электр. ресурс]. – 2013. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=P31000485&p2={NRPA}> – Дата доступа: 17.03.2013.
 8. Уголовный кодекс Республики Беларусь: от 9 июля 1999 г. № 275-З с изм. и доп. на 13.12.2011 [Электр. ресурс]. – 2013. – Режим доступа: www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=НК9900275&p2={NRPA} – Дата доступа: 13.03.2013.
 9. Профилактика должностных правонарушений – Ошмянская таможня [Электр. ресурс]. – 2013. – Режим доступа: <http://oshmiany.customs.gov.by/index.php/sobstvennaya-bezopasnost-tamozhni/92-2012-11-14-07-43-40> – Дата доступа: 16.03.2013.
 10. Об утверждении Дисциплинарного устава должностных лиц таможенных органов Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 7 мая 2001 г. №243 с изм. и доп. на 30.03. 2007. [Электр. ресурс]. – 2013. – Режим доступа: www.levonevski.net/pravo/temy/tema26/glav/docm0563.html – Дата доступа: 12.03.2013.
 11. Честь мундира / Официальный сайт ГТК Республики Беларусь [Электр. ресурс]. – 2013. – Режим доступа: www.gtk.gov.by/ru/press-center/new_url_317856937 – Дата доступа: 22.03.2013.
 12. Об основах деятельности по профилактике правонарушений: Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 453-З с изм. и доп. на 28.12.2009 г. [Электр. ресурс]. – 2013. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=H10800453&p2={NRPA}> – Дата доступа: 17.03.2013.

13. Международный семинар по предупреждению коррупции и борьбы с ней в рамках Программы ТАЙЕКС проходит в Минске/ Официальный сайт ГТК Республики Беларусь [Электр. ресурс]. – 2013. – Режим доступа: http://gtk.gov.by/ru/press-center/news/mezhdunarodnyj-seminar-po-preduprezhdeniju-korrupsii-i-borby-s-nej-v-ramkax-programmy-tajeks-proshel-v-minske_i_4019.html – Дата доступа: 25.03.2013.

Anti- corruption efforts in the customs authorities of the Republic of Belarus (Nastya Krivosheeva).

The article is devoted to the analysis of activity of customs authorities of the Republic of Belarus in the sphere of fight against corruption. The analysis of legislative base on this problem is given and the experience of customs authorities in ensuring private safety is considered.

Статья поступила 31 мая 2013 г.

e-mail автора: nastena91_09@mail.ru