

осуществление оперативно-розыскной деятельности. К таким подразделениям относятся отделы по борьбе с контрабандой и АТП Управления организации борьбы с контрабандой и АТП и таможен, оперативно-организационные отделы Управления организации борьбы с контрабандой и АТП, оперативно-поисковые отделы таможен, Управление собственной безопасности и подразделения (отделы, группы) собственной безопасности таможен.

Таможенные органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, в пределах своей компетенции издают по согласованию с Генеральным прокурором Республики Беларусь нормативные акты, более подробно регламентирующие организацию и тактику проведения оперативно-розыскных мероприятий.

Законом определены цели и задачи оперативно-розыскной деятельности таможенных органов. Закреплены принципы осуществления оперативно-розыскной деятельности таможенными органами, к которым отнесены: законность, соблюдение прав и свобод личности, конспирация, сочетание гласных и негласных методов и средств. Законом определены также полномочия таможенных органов при проведении такой деятельности, перечень оперативно-розыскных мероприятий, которые они вправе осуществлять. Перечень таких мероприятий для таможенных органов является исчерпывающим, иные же, предусмотренные Законом оперативно-розыскные мероприятия, таможенным органам проводить не разрешено (например, наблюдение, слуховой контроль и др.).

В соответствии со статьей 324 ТмК таможенные органы ведут административный процесс в порядке, установленном ПиКоАП. ТК ТС (ч. 3 ст. 7) определено, что таможенные органы государств-членов Таможенного союза ведут административный процесс по делам об административных правонарушениях и привлекают лиц к административной ответственности в соответствии с законодательством государств-членов Таможенного союза.

Более подробно правоотношения, связанные с совершением административных таможенных правонарушений и привлечением к ответственности за их совершение урегулированы КоАП и ПиКоАП.

КоАП определяет, применительно к таможенной сфере, какие деяния являются административными правонарушениями, закрепляет основания и условия административной ответственности, устанавливает административные взыскания, которые могут быть применены к физическим лицам, совершившим административные правонарушения, а также к юридическим лицам, которые признаны виновными и подлежат административной ответственности. ПиКоАП устанавливает порядок ведения административного процесса, права и обязанности его участников, полномочия таможенных органов на составление протоколов об административных правонарушениях и на рассмотрение дел об административных правонарушениях, а также порядок исполнения административных взысканий.

ОТДЕЛЬНЫЙ ПОГРАНИЧНЫЙ КОРПУС ВОЙСК ГПУ

Шанец Л. И., Институт пограничной службы Республики Беларусь

В 1921—1922 гг. в пограничных районах необычайно широкий размах получил «политический бандитизм». Недоукомплектованные и слабо обученные пограничные войска оказались не в состоянии одновременно охранять границу от шпионов и контрабандистов и вести боевые действия против вооруженных формирований, прорывавшихся из-за рубежа. В связи с этим РВСР и ВЧК приняли 19 июня 1921 г. положение

ние, согласно которому полевые войска Красной Армии, расположенные в пограничных районах, были обязаны оказывать всемерное содействие пограничникам в борьбе с бандами.

22 октября 1921 г. было принято Положение о взаимоотношении военного командования и особых органов ВЧК по охране границ РСФСР. В нем предусматривалось, что особые отделы по-прежнему несут ответственность за охрану границ, а непосредственно служат на них части военного ведомства. Пограничные войска ВЧК подлежали расформированию.

Передача охраны границы регулярным частям Красной Армии в военном отношении полностью себя оправдала. В короткий срок они сумели разгромить наиболее крупные отряды белой эмиграции националистов, вторгшиеся на территорию Белоруссии и Украины. Однако обеспечить надежную охрану границы от проникновения вражеских разведчиков, диверсантов и контрабандистов, не имея специальной подготовки, не смогли. После того как с «политическим бандитизмом» в стране (за исключением Средней Азии) было покончено, вновь встал вопрос о воссоздании пограничных войск.

27 сентября 1922 г. Совет Труда и Обороны принял решение о передаче охраны сухопутной и морской границ РСФСР из военного ведомства в ведение Государственного Политического Управления и создании Отдельного пограничного корпуса войск ГПУ общей численностью 50 тысяч едоков. Из общей численности личного состава 1/6 часть должна была быть конной. Для укомплектования корпуса военному ведомству предлагалось передать в распоряжение ГПУ весь людской состав и сторожевые суда, несшие охрану границы. За Реввоенсоветом республики было сохранено право инспектирования войск корпуса в отношении его боевой подготовки и мобилизационной готовности.

11 декабря 1922 г. приказом по войскам ГПУ было объявлено «Положение об Отдельном пограничном корпусе войск ГПУ». Задачи корпуса определялись следующим образом: «В целях наилучшего обеспечения охраны границы в отношении политическом, военном и экономическом учреждается несменяемая и не отвлекаемая никакими иными назначениями из районов погранполосы пограничная охрана...».

Руководство пограничными войсками осуществлялось командиром через штаб корпуса. При полномочных представительствах ГПУ были сформированы подчиненные им штабы пограничных округов: Петроградского, Западного, Украинского, Северо-Кавказского, Закавказского, Туркестанского и Сибирского. В пограничных губерниях были созданы губернские пограничные отряды. Войска, охранявшие границу, сводились в отдельные батальоны, за каждым из них закреплялся определенный участок.

4 января 1923 г. в соответствии с приказом войскам ГПУ из внутренних округов для охраны границы были переброшены кавалерийские части. Из них были сформированы и подчинены Петроградскому округу два кавалерийских дивизиона, Западному — один кавалерийский полк и два дивизиона, Украинскому — четыре дивизиона и Сибирскому — один дивизион.

31 января того же года приказом ГПУ № 55 была объявлена инструкция, вводившая некоторые изменения в порядок управления пограничными войсками. В составе штаба войск ГПУ был создан отдел пограничных войск; отделения либо части создавались при штабах войск полномочных представительств ГПУ. Переформирование пограничных частей было окончательно завершено в феврале. В Западном округе, охранявшем границу на белорусском участке, к этому времени было сформировано 10 пограничных батальонов.

В мае при батальонах и кавалерийских дивизионах создаются учебные школы отдельных частей пограничных войск ГПУ, имевшие целью подготовить начальников пограничных застав.

7 сентября 1923 г. ЦИК Союза ССР утвердил «Положение об охране границ СССР». Этим документом определялись задачи охраны рубежей Союза ССР на суше, на воде и в воздухе. Прилегающая к линии границы местность разделялась на пограничные полосы от 4 метров до 22 километров вглубь страны, а на морских рубежах — на 12 миль. В пределах этих полос пограничникам были предоставлены особые права по пресечению нарушений государственной границы. «Положение» устанавливало правила применения пограничниками в дело оружия и определило основы пограничного режима.

Таким образом, к концу 1923 г., с образованием ОПК войск ГПУ существенно изменилась система управления пограничной охраной. Пограничная служба приобрела четкие организационные формы, а изданием «Положения об охране границ СССР» пограничники получили официальное руководство, определившее их права и обязанности.