

## ЗЕМЛЯ – ОСНОВНОЕ СРЕДСТВО ПРОИЗВОДСТВА В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

Наука и образование в условиях социально-экономической трансформации общества: материалы VI международной научно-методической конференции. Ч. 2. – Мн.:ИСЗ, 2003. – С. 9-12.

Байтасов Р.Р., Бруйло А.С., Ананич И.Г. (Гродненский филиал ИСЗ)

В Польше основное внимание уделяется созданию экономических и правовых условий для развития земельного рынка. Законодательством предусматривается, что земля считается товаром, подлежащим свободной купле-продаже через систему аукционов. Участниками сделок по купле-продаже земли признаются как польские граждане, так и иностранные граждане и юридические лица при соблюдении определенных условий.

Характер и особенно эффективность аграрного строя той или иной страны нельзя уяснить без международных сопоставлений. Это позволяет применять показатели эффективности сельского хозяйства одной страны как своеобразный камертон для оценки эффективности сельского хозяйства другой страны.

Беларусь и Польша — ближайшие соседи. С 1989 г. Польша проводит реформы, целью которых является введение рыночной экономики и подготовка к будущему членству в Европейском Союзе. Беларусь же проводит политику так называемой плавной эволюционной рыночной трансформации при активной регулирующей роли государства в экономике, иными словами, пошла по пути аккумуляции ресурсов в руках государства и распоряжения ими по принципу «затыкания дыр». Каковы же результаты?

Сравним показатель ВВП на душу населения, являющийся базовым при определении уровня экономического развития в ряде авторитетных международных организаций, например, во Всемирном банке. В 1991 г. данный показатель составлял в Беларуси — 20,2, в Польше — 8,4% от ВВП на душу населения в дол. США, в 2001 г. — в Беларуси — 3,3, Польше — 12,4%.

Эксперты отмечают ряд очевидных факторов, которые превращают системную трансформацию в Беларуси (как и в других странах СНГ) в дело более трудное, чем в Польше (и других странах Центральной и Восточной Европы). Во-первых, это различные сроки периода строительства социализма: в Беларуси — более 70 лет, в Польше — 42 года. Как известно, менталитет народа можно изменить за три поколения. В Польше еще не совсем успели забыть свое рыночное прошлое. К тому же в Польше имеется опыт внедрения в плановую экономику некоторых рыночных инструментов. Благодаря чему степень ментально-психологической готовности поляков к замене одной системы на другую выше, чем в Беларуси. Во-вторых, Беларусь проводит системную трансформацию после стремительного распада единого государства, что привело к развалу межотраслевых и межрегиональных связей.

Что касается непосредственно сельского хозяйства то его нынешнее плачевное состояние предопределено наряду с господством на протяжении многих десятилетий колхозно-совхозного аграрного строя многими субъективными факторами: во-первых, в основу его реформирования была положена модель развития с директивным управлением, характерная для советского периода, но в гораздо меньшей степени обеспеченная материально-техническими ресурсами; во-вторых, просчетами в

стратегии реформирования, отсутствием комплексных исследований и обоснованной методологии, направленной на эффективную аграрную политику страны, и в-третьих, фактическим отказом от проведения земельной реформы, введения частной собственности на землю.

Частная собственность на землю норма рыночной экономики, а создаваемые ею стимулы рассматриваются в качестве одного из факторов повышения эффективности сельского хозяйства. Поэтому приватизация земли выступает основным институциональным преобразованием предусматриваемым программой рыночных реформ.

Необходимость проведения реформы в сельском хозяйстве Польши четко проявилась в начале 80-х годов прошлого столетия. Все попытки предпринимаемые по его реформированию не имели успеха, так как предпринимались лишь частичные меры, которые не доводились до логического их завершения. Сельское хозяйство, как и другие отрасли народного хозяйства, функционировало в условиях постоянного недостатка инвестиций. Сельскохозяйственная политика концентрировалась в направлении максимизации производства сельхозпродукции, перестройке через усиление и развитие государственных предприятий, поддержание низких закупочных и розничных цен на продукты питания. Эти три основные направления поглощали огромные финансовые и материальные ресурсы, не давая ожидаемых результатов. Неэффективность сельскохозяйственной системы со всей остротой проявилась в 1992 г. Падение производства в государственных сельскохозяйственных предприятиях в 1992 г. составило 34%, в то время как в фермерских хозяйствах только — 5,4%. Изменения в закупочных ценах, ликвидация дотаций при одновременном избытке рабочих в этих хозяйствах, большая неэффективность капитальных вложений, требования рабочих о повышении заработной платы поставили эти предприятия на грань банкротства.

Основным документом, с которым связано будущее польского сельского хозяйства, является конституция европейского сельского хозяйства — Римский договор, в котором определены принципы общей аграрной политики Европейского Экономического Сообщества. Чтобы войти в европейские структуры, Польша должна ратифицировать этот договор, и подчинить ему свою аграрную политику. Отправной точкой является подчинение польского сельского хозяйства Директиве № 159 ЕЭС (о реформе структуры площади хозяйств) и Постановлению № 797 Совета ЕЭС (о повышении эффективности сельского хозяйства). Эти акты требуют, чтобы земледельческие хозяйства имели в соответствии с их правовым статусом семейный характер, а также предписывают странам-членам ЕЭС ограничить предоставляемую помощь для таких хозяйств.

Основное внимание в Польше уделяется созданию экономических и правовых условий для развития земельного рынка. Законодательством предусматривается, что земля считается товаром, подлежащим свободной купле-продаже через систему аукционов. Участниками сделок по купле-продаже земли признаются как польские граждане, так и иностранные граждане и юридические лица при соблюдении определенных условий.

Для осуществления аграрной реформы в государственном секторе сельского хозяйства создано Агентство сельскохозяйственной собственности государства (АССГ 1992 г.), задачей которого было преобразование и приватизация государственных сельскохозяйственных предприятий, занимавших 18,5% площади сельскохозяйственных угодий страны. Агентство перевело на свой баланс земли государственных хозяйств, производственное имущество, а также долги, назначает на переходный период управляющего делами, подыскивает покупателей или арендаторов земли, определяет условия продаж и приватизации имущества, осуществляет контроль

за этими процессами и др. Начальные средства для своей деятельности Агентство получило из государственного бюджета. Однако главным принципом его деятельности является принцип самокупаемости.

Результаты работы Агентства. В 2000 г. 83,9% земли находилось в частной собственности, доля земель в государственной собственности уменьшилась до 11,3%. Почти на 1/3 уменьшилась площадь земель, принадлежащих производственным кооперативам и почти исчезли хозяйства, являющиеся собственностью земледельческих кружков (kolekrolniczych).

К концу 2001 г. Агентство приняло около 4,7 млн.га сельскохозяйственных земель, главным образом от государственных сельскохозяйственных предприятий; продало 1114 тыс. га, передало безвозмездно в основном в пользование государственного лесного хозяйства 233,4 тыс. га, внесло в форме доли в общества 14,5 тыс.га, а также распределило разными способами около 16 тыс.га. Территория Агентства уменьшилась на 1377,6 тыс. га.

К концу 2001 г. У АССР было 2508 тыс. га земель, более 2 тыс. га было передано в управление, 75 тыс. га передано в вечное пользование (на 99 лет) и около 37 тыс. га использовалось разными способами. Агентство не распределило еще около 652 тыс. га. Среди земель, которые до настоящего времени еще не распределены, имеются очень мелкие участки с низким естественным плодородием, непригодные для сельскохозяйственного использования.

Проведенные преобразования государственных предприятий нельзя оценить однозначно. Однако, общепризнанно, что дальнейшая поддержка государственных предприятий была невозможна.