

Д.Г.Ротман - доктор социологических наук, профессор, директор Центра социологических и политических исследований Белорусского государственного университета
А.В.Посталовский - магистр социологических наук, младший научный сотрудник Белорусского государственного университета
(Беларусь, г. Минск)

Беларусь в контексте Европейской политики: между ЕС и Россией

Последнее десятилетие двадцатого века ознаменовалось веховым событием в истории человечества. В одночасье прекратило свое существование мощнейшее государство мира - Союз Советских Социалистических Республик. Причины крушения великой державы не могут быть объяснены исключительно «человеческим фактором»: стратегическими ошибками, уверенностью в своей непогрешимости, недальновидностью и беспечностью правящих элит супердержавы. Это был длительный процесс, стимулировавшийся экономическими и политическими ошибками, сочетавшимися с глобальными имперскими амбициями. Следствием распада СССР стало образование на постсоветском пространстве новых независимых, суверенных государств. Перед их гражданами, еще совсем недавно входившими в состав единого межнационального сообщества, именуемого «советский народ», а также перед политическими руководителями новых стран встал ряд жизненно важных стратегических вопросов. Ключевым из них, естественно, была геополитическая дилемма «куда и с кем идти в будущее?».

Исторический опыт свидетельствует о том, что становление и развитие новых независимых государств во все времена было связано с объективными и субъективными трудностями. Учитывая значение многочисленных и разнообразных внутренних проблем, при осуществлении политологического анализа нельзя забывать о внешних факторах, реально препятствующих укреплению национального суверенитета. Это связано с тем, что на формирующуюся страну пытаются влиять другие государства. В первую очередь это актуально для молодых стран, занимающих важное стратегическое и геополитическое положение. Проблема выбора пути является актуальной для Республики Беларусь - страны, которая находится в географическом центре Европейского континента. Беларусь, расположенная между Россией и странами, объединенными в Европейский Союз, выступает для западных и восточных соседей в двух качествах: «соединяющего моста» и «разъединяющего буфера». Каждое из этих качеств параллельно или одновременно начинает функционировать в зависимости от состояния взаимоотношений между странами на континенте. Таким образом, небольшая страна постоянно выступает «геополитическим раздражителем» для своих мощных соседей, является объектом повышенного интереса со стороны многих государств. Сказанное не является характерным только для сегодняшнего дня, для современной Европы. Важным для понимания ситуации, сложившейся для Беларуси после обретения независимости, является исторический опыт.

Становление белорусской государственности имеет многовековую историю. Геополитическое положение таково, что белорусские земли расположены между Центральной и Восточной Европой. Наличие сильных соседей отражалось на судьбах белорусов. Ниже представлен очень краткий обзор исторических событий, происходивших на территории нынешней Беларуси.

В X—XI веках практически все восточнославянские союзы племен были объединены в рамках Древнерусского государства — Руси с центром в г. Киеве.

В XIII веке было создано одно из крупнейших государств средневековой Европы - Великое Княжество Литовское. В средние века белорусские земли были неотъемлемой частью общеевропейских культурных процессов.

В 1569 году Великое княжество Литовское и Королевство Польское подписали Люблинскую унию, в результате чего на востоке Европы появилось новое государство - Речь Посполитая - единое государство Польши и ВКЛ.

Белорусские земли на протяжении столетий были ареной кровопролитных войн, сопровождавшихся голодом, эпидемиями и массовыми миграциями населения. Так, в ходе Русско-польской войны 1654—1667 гг. Беларусь лишилась почти половины своих жителей. Опустошительная Северная война 1700—1721 гг. стоила Беларуси около трети населения.

В конце XVIII века в результате трёх разделов Речи Посполитой (1772, 1793, 1795), практически вся территория современной Беларуси отошла к Российской империи.

Во время войны 1812 года и нашествия французской армии под руководством Наполеона территория Беларуси сильно пострадала, погибло множество людей.

В 1830-1831 годах и в 1863 году по территории Польши, Литвы и Беларуси прокатились два кровопролитных восстания с целью восстановления Речи Посполитой.

В Первую мировую войну территория Беларуси вновь стала ареной кровопролитных боевых действий: в 1915 г. Германией были оккупированы западные её земли, а с марта 1918 - вся территория.

В 1918 году была провозглашена Белорусская народная республика, в январе 1919 г. образована Советская Социалистическая Республика Беларусь (ССРБ), в феврале 1919 - Литовско-Белорусская Советская Социалистическая Республика (Литбел).

В сентябре 1919 года во время польско-советской войны 1919-1920 гг. территория Литбел была захвачена польскими войсками. В результате советско-польской войны и Рижского договора 1921 года к Польше отошла Западная Беларусь.

В 1922 году ССРБ вошла в состав СССР под названием БССР.

На основании договора о разделе сфер влияния между Германией и СССР, в сентябре 1939 года советские войска заняли территорию Западной Белоруссии.

В ноябре 1939 года на Сессии Верховного Совета БССР был принят Закон о принятии Западной Белоруссии в состав Белорусской Советской Социалистической Республики.

В начале Великой Отечественной войны территорию Беларуси оккупировали немецкие войска. За годы войны Беларусь потеряла более трети населения и более половины национального богатства. На протяжении 1944-1955 гг. западная граница СССР (и соответственно БССР) несколько раз уточнялась.

Политические процессы конца 1980 - начала 1990-х гг. привели к распаду СССР. 27 июля 1990 г. Верховный Совет БССР принял Декларацию о государственном суверенитете. После событий 19-21 августа 1991 Верховный Совет БССР 25 августа 1991 принял решение о придании Декларации о государственном суверенитете статуса конституционного закона. 19 сентября 1991 г. Белорусская Советская

Социалистическая Республика (БССР) была переименована в Республику Беларусь, были приняты новый государственный герб и новый государственный флаг. 8 декабря 1991 в результате Беловежских соглашений Беларусь вошла в Содружество Независимых Государств.

Итак, даже небольшой исторический экскурс, показывает, что Беларусь постоянно оказывалась заложницей политических противостояний и интриг соседних государств, выяснявших свои взаимоотношения как военными, так и дипломатическими методами. Беларусь, ввиду особенностей своего географического положения, нередко становилась ареной боевых действий и геополитических интересов, как со стороны Запада, так и со стороны востока. Беларусь выстрадала свою независимость и занимает сегодня достойное место на политической карте мира.

Исторический аспект является одним из главных при определении государственной внешней политики. Знание истории помогает выбирать наиболее оптимальные решения международных проблем, предпринимать те или иные шаги на международной арене. Возможно, именно учитывая исторический опыт, молодое государство уже в первые годы суверенного существования определило свою политическую позицию в современном мире. Статья 18 Конституции РБ гласит «Республика Беларусь в своей внешней политике исходит из принципов равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела и других общепризнанных принципов и норм международного права. Республика Беларусь ставит целью сделать свою территорию безъядерной зоной, а государство - нейтральным».

Беларусь провозгласила принцип многовекторности во внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности на международной арене. Это неоднократно подтверждали Президент А.Г.Лукашенко и другие ведущие политики страны. С таким подходом согласны и многие представители национальной оппозиции.

Вместе с тем исторический опыт показывает, что желания и благие намерения далеко не всегда могут реализовываться в реальной практике. Это касается и международных отношений и сотрудничества между странами.

Беларусь входила сначала в состав Российской империи, а затем после революции 1917 года стала одной из республик СССР. Естественно, что за этот срок сформировались тесные и устойчивые политические, экономические, культурные и религиозные связи с другими постсоветскими государствами и, в первую очередь, с Российской Федерацией. В Советском Союзе Беларусь, которая не располагала собственными сырьевыми ресурсами, играла роль «сборочного цеха». Высокий для СССР технологический уровень промышленных предприятий, профессионализм инженерных и рабочих кадров позволял Беларуси занимать лидирующие позиции среди других советских республик. На момент провозглашения независимости в 1991 году наша страна, занимая 0,9 % территории СССР и имея 3,6 % населения и 3,4 % стоимости основных производственных фондов, производила 4 % валового национального продукта Советского Союза, 4,5 % промышленных товаров и 5,6 % продукции сельского хозяйства. В 1991 - 1992 г.г. по индексу человеческого развития Беларусь занимала 40 место среди 174 стран мира и относилась к группе государств с высоким уровнем развития человеческого потенциала.

Получив независимость, молодое государство в одночасье лишилось главных составляющих успешности своей экономики: гарантированного обеспечения сырьем для работы промышленных предприятий, и в первую очередь крупных машиностроительных и станкостроительных заводов, а также рынков сбыта продукции этих предприятий, которая была востребована в ликвидированном Союзе ССР. Таким

образом, гарантией выживания могли стать только сохраненные экономические, а, следовательно, и политические связи с Российской Федерацией. Это и определило главный вектор в многовекторной политике, провозглашенной в молодом государстве. Однако это делалось не для потери, а для сохранения суверенитета и независимости, а также для решения экономических проблем жизни населения страны. Также необходимо отметить, что Беларусь - это была едва ли не единственная республика, в которой в эпоху перестройки и распада СССР не было сформировано пользующегося авторитетом и поддержкой у народных масс национального движения. На референдуме 17 марта 1991 года на вопрос о необходимости сохранения Союза ССР в обновленном виде как единого государства положительно ответили почти 83 % граждан, принявших участие в голосовании. Это свидетельствует об отсутствии центробежных националистических тенденций в Беларуси, Москва рассматривается по-прежнему как центр интеграции союзных республик. Кроме того, в Беларуси не было так называемой «ревизии» правящей политической элиты, когда на место советской партийной номенклатуры приходили принципиально новые кадры (крах коммунистических элит в Литве, Латвии и Эстонии, поражение ГКЧП и т.д.). По большому счету у власти оставалась прежняя коммунистическая элита, которая только, по сути, сменила лозунги, но продолжала функционировать в прежнем виде. А белорусская номенклатура традиционно смотрела на Москву как источник своего успешного функционирования, получая необходимые дотации и поддержку. Как видим, после распада СССР и население и правящая элита Беларуси в качестве одного из ориентиров геополитического развития страны избрали интеграцию с Россией ввиду своей географической близости и общего советского прошлого.

Учитывая национальные интересы страны, руководство Республики взяло курс на сближение с Россией при условии сохранения государственного суверенитета Беларуси. В свою очередь, Российской Федерации также была заинтересована в выстраивании близких отношений с Беларусью. После распада СССР, в некоторых республиках бывшего СССР можно было наблюдать этнополитические конфликты между титульной нацией и русскоязычным национальным меньшинством (Латвия, Эстония, Молдова). Также немало противоречий было вызвано порядком предоставления гражданства русскоязычному населению. На этом фоне Беларусь была наиболее благоприятной республикой бывшего СССР, где и этнополитических конфликтов как таковых не было, и с 1995 года русский язык стал вторым государственным языком. Учитывая данные обстоятельства, высшее политическое руководство России было заинтересовано в построении близких союзных отношений с Беларусью на межгосударственном уровне путем объединения в интеграционную организацию. Учитывая, что после так называемой «шоковой терапии» 1992-1993 и общих кризисных явлений в экономике, постсоветском обществе России преобладали ностальгические настроения относительно Союза ССР. Близкие контакты с Беларусью и последующее объединение в интеграционную структуру давало возможность России позиционировать себя как «собирательницу земель», которая стремится построить реальное работающее межгосударственное объединение близких по своей культуре и связанной общей историей народов. Тема возможного объединения с Беларусью активно обсуждалась в России в канун президентских выборов 1996 и 2000 гг.

В рамках реализации предложений по интеграции двух государств, 21 февраля 1995 года был подписан Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве между Российской Федерацией и Республикой Беларусь; 2 апреля 1996 года был заключен Договор об образовании Сообщества Беларуси и России; 2 апреля 1997 года состоялось подписание Договора о Союзе Беларуси и России.

Россия активно поддерживает в этот период внутривнутриполитический и внешнеполитический курс Беларуси. Во время противостояния двух ветвей власти (исполнительной - президент Республики Беларусь и законодательной - оппозиционно настроенный депутаты Верховного Совета XIII созыва) в ноябре 1996 года Россия предложила компромиссный вариант разрешения конфликта, который в итоге оказался наиболее предпочтительным для А.Г. Лукашенко. Спикеры двух палат парламента Федерального Собрания РФ (Г. Селезнев и Е. Строев) способствовали тому, что белорусская оппозиция приняла условия, которые позволили отменить процедуру импичмента первому Президенту Республики Беларусь. Квинтэссенцией добрососедских отношений между двумя государствами стало подписание 8 декабря 1999 года главного межгосударственного договора о создании Союзного государства Беларуси и России.

Согласно Договору о создании Союзного государства, Целями Союзного государства являются:

- обеспечение мирного и демократического развития братских народов государств-участников, укрепление дружбы, повышение благосостояния и уровня жизни;
- создание единого экономического пространства для обеспечения социально-экономического развития на основе объединения материального и интеллектуального потенциалов государств-участников и использования рыночных механизмов функционирования экономики;
- неуклонное соблюдение основных прав и свобод человека и гражданина в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права;
- проведение согласованной внешней политики и политики в области обороны;
- формирование единой правовой системы демократического государства;
- проведение согласованной социальной политики, направленной на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека;
- обеспечение безопасности Союзного государства и борьба с преступностью;
- укрепление мира, безопасности и взаимовыгодного сотрудничества в Европе и во всем мире, развитие Содружества Независимых Государств.

Основываясь на положениях Договора о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 года, Российская Федерация и Республика Беларусь приняли Программу действий Российской Федерации и Республики Беларусь по реализации положений Договора о создании Союзного государства.

Выполнение Программы «означает завершение процесса создания Союзного государства с единым экономическим пространством, единой транспортной системой, единой таможенной территорией, единой денежной единицей, общим бюджетом, в котором государства-участники проводят тесно согласованную политику в международных делах, в сфере обороны, безопасности, борьбы с преступностью, в социальной и культурной областях».

Граждане страны позитивно оценивали названные события и сам процесс создания Союзного государства. Об этом свидетельствуют и данные опроса, проведенного в конце 2009 года Центром социологических и политических исследований Белорусского государственного университета. См. Диаграммы. 1, 2.

* Сбор информации осуществлялся с использованием многоступенчатой, комбинированной выборки, на последнем этапе применялся случайный метод отбора респондентов. Изучено мнение 1000 человек, проживающих во всех регионах страны. Ошибка репрезентативности не превысила 3,0%.

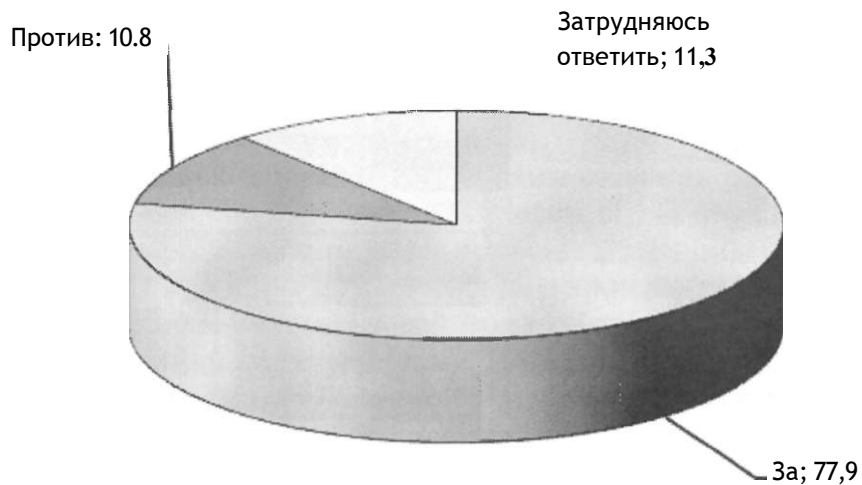


Диаграмма 1. Распределение ответов на вопрос «Вы лично за сближение Беларуси и России или против такого сближения?», в %

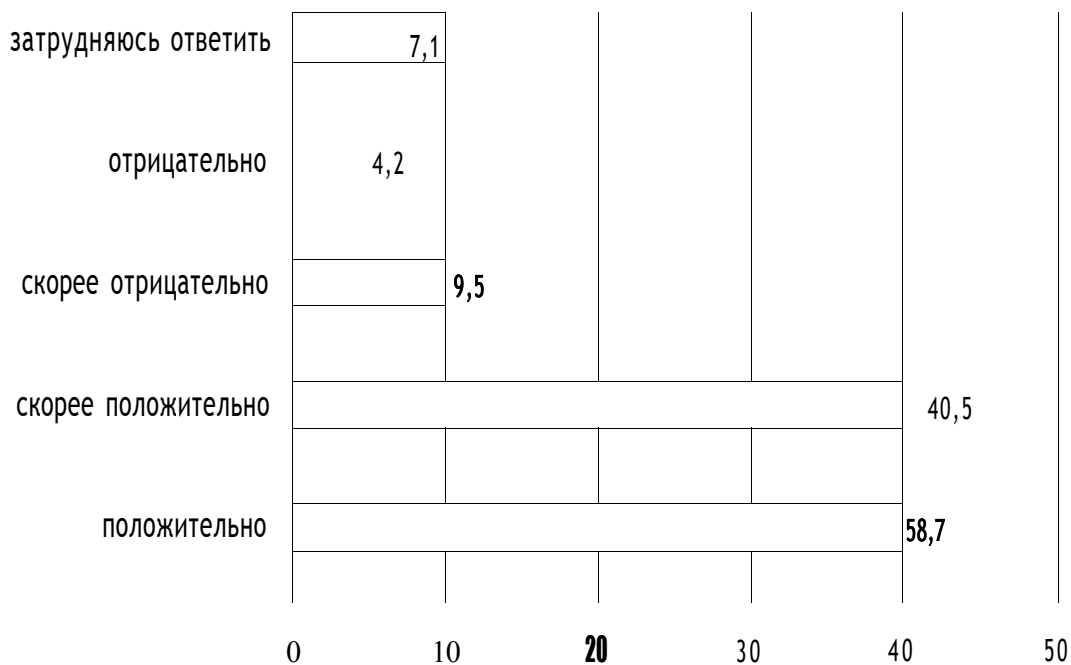


Диаграмма 2. Распределение ответов на вопрос «Как лично Вы относитесь к решению о создании Союзного государства?», в %

Вместе с тем большинство белорусских граждан не согласны с предложениями ряда высокопоставленных российских политиков, а также некоторых российских политологов, экономистов и журналистов о необходимости включения суверенной Беларуси в состав Российской Федерации.



Диаграмма 3. Распределение мнений жителей Беларуси относительно формы союза Беларуси и России, в %, динамика по годам

Приведенные данные показывают, что большая часть жителей Беларуси выступает за создание Союзного государства по принципам организации Европейского Союза. Более того, число сторонников такой формы интеграции в период с 2007 по 2009 год значительно увеличилось. Наблюдаемая тенденция вполне объяснима. Здесь можно говорить о двух проблемных моментах. Во-первых, Программа мероприятий по созданию Союзного государства, принятая в 1999 году, практически не выполнялась. Во-вторых, именно в названный период времени отношения между двумя странами неоднократно обострялись. Связано это было с многократными торгово-экономическими конфликтами, например, так называемыми «нефтегазовой войной» (2007-2008 гг.) и «молочным кризисом» (2009 г.). Результаты опросов населения, экспертных интервью, контент-анализов СМИ показали, что в Беларуси негативно оценивается поведение российского руководства, его стремление оказывать возрастающее экономическое давление на Беларусь. Более того, некоторые российские высокопоставленные чиновники позволяли себе высказывания, недопустимые в отношении к народу не просто страны-партнера, а союзника и близкого друга. Примером таких высказываний может послужить заявление о «народе-нахлебнике», живущем за счет дотаций со стороны восточного соседа. Кстати, нечто подобное говорилось и об украинском народе.

Анализ белорусско-российских отношений позволяет выделить четыре этапа их становления и развития. Первый этап - «поисковый». Он продолжался до 1995 года. Именно в 1995 году руководство республики определило внешнеполитический приоритет Беларуси - «сближение с Россией вплоть до создания Союзного государства». Начался второй этап анализируемого процесса - этап «целенаправленного сближения». И, наконец, третий этап отношений между двумя странами - «умеренно конфронтационный». Он стартовал в 2006 году фразой одного из ведущих российских политиков о необходимости включения Беларуси в состав

Российской Федерации не страной в целом, а шестью областями. В конце 2010 года начался четвертый этап взаимоотношений двух государств - «интеграционный». Преодолев последствия «умеренно конфронтационного» этапа, сопровождавшегося информационными войнами, а также противоречиями в экономической сфере («газовые», «молочные», «торговые» войны), в отношениях России и Беларуси наступил «интеграционный этап». Россия стала создавать работающие интегративные межгосударственные организации (Таможенный Союз, Единое экономическое пространство). Республика Беларусь, наряду с Казахстаном, стала играть важную роль в интеграционных процессах на постсоветском пространстве. 6 июля 2011 года страна официально вступила в Таможенный союз. Немаловажным аспектом белорусско-российских отношений стало укрепление сотрудничества в энергетической сфере. 25 ноября 2011 года ОАО «Газпром» приобрёл оставшиеся 50 % акций ОАО «Белтрансгаз» и стал его собственником. Тем самым почва для энергетических конфликтов в отношениях между Россией и Беларусью в период 2004-2010 гг. фактически отсутствует, так как «Газпром» стал собственником транзитной газотранспортной системы Беларуси. С 1 января 2012 года на территории Беларуси, Казахстана и РФ начало функционировать Единое экономическое пространство - интеграционное объединение государств Таможенного союза

В июле 2012 года был подписан контракт на строительство Белорусской АЭС в Островце. основополагающим принципом при подготовке проекта генерального контракта, как и контрактного соглашения, стало то, что формирование стоимости белорусской АЭС будет осуществляться по внутрироссийским ценам. При этом стоимость белорусской АЭС не должна превышать стоимости Балтийской в сопоставимых условиях.

Как видим, после конфронтационного периода 2006-2010 гг. отношения Беларуси и России характеризуются конструктивными, рациональными и взаимовыгодными решениями глав государств, направленных на экономическую интеграцию двух стран. Беларусь активно участвует в российских геополитических инициативах, являясь участником ряда межгосударственных объединений, инициатором создания которых выступала Россия. Беларусь. В свою очередь, очень важный союзник России ввиду того, что участие республики в интеграционных проектах на постсоветском пространстве придает им легитимность и значимость.

Рассмотрим теперь особенности и специфику взаимоотношений Беларуси с Европейским Союзом. Следует заметить, что в первые годы становления белорусского государства его отношения с Европейским Союзом носили позитивный характер. Почти все страны континента, признали Беларусь и установили с ней дипломатические отношения. Крупнейшие экономики Европы (например, Германия и Италия) оказывали определенную материальную поддержку республике, особенно в ликвидации последствий аварии на Чернобыльской атомной электростанции. Западные государства приглашали на учебу и переподготовку белорусских чиновников и представителей независимых общественных организаций и политических партий. Отметим также, что Беларусь в первые годы своей независимости де-факто считалась также ядерной державой ввиду того, что на ее территории - местоположении Белорусского военного округа Советской Армии, сохранилось часть оружия массового поражения. Европа была заинтересована в исполнении Беларусью обязательств перед мировым сообществом по ядерному разоружению. Немаловажным аспектом позитивного отношения ЕС к Беларуси был не до конца сформировавшийся геополитический курс республики. Получив независимость, Беларусь в первые годы не сформировала еще свой вектор геополитического развития. В свою очередь Запад был заинтересован в установлении влияния и контроля над бывшей советской республикой. Беларусь

традиционно была буфером между Востоком и Западом, и привлечение ее на свою сторону представлялось одной из важнейших задач европейской дипломатии. Прогрессивные тенденции во взаимоотношениях были остановлены политическим руководством Европейских стран и Соединенных штатов Америки после референдума 1996 года, который был признан ими антидемократичным и нарушающим права человека. Против Беларуси были введены ограниченные экономические санкции, а затем и санкции, ограничивающие возможность передвижения и международных контактов для руководства страны. Возникла ситуация односторонней изоляции молодого государства. Как ни странно, в европейских СМИ это было названо «самоизоляцией Беларуси». Следует заметить, что введенные санкции не принесли желаемого для их авторов результата. Они лишь оттолкнули молодое государство в противоположную от себя сторону, вынудили заменить намечавшуюся многовекторную внешнеполитическую модель одновекторной. Осознанно или нет, Евросоюз подтолкнул Беларусь к геополитическому сближению с Россией. Именно названные события стали преддверием активизации процессов сближения с Российской Федерацией. Хотя именно такое сближение было вызвано во многом экономическими причинами. То же можно сказать и о возникших позже новых тенденциях в возобновлении отношений с ЕС. Они имеют экономическую подоплеку.

Итак, в 2007 и 2008 годах Беларусь активизировала усилия, направленные на расширение взаимовыгодных отношений с зарубежными странами и, в первую очередь, с государствами, входящими в Европейский Союз. Особенностью современной внешнеполитической деятельности нашей страны является то, что международное сотрудничество имеет не только экономические, как было до последнего времени, но и политические приоритеты. Это связано с рядом глобальных событий, в числе которых нефтегазовые конфликты между рядом Европейских государств, мировой экономической кризис, террористические угрозы и т.д. В таких условиях нахождение общего языка между странами, взаимопомощь и солидарность являются важнейшим условием преодоления трудностей как экономического, так и политического характера.

Дружественные шаги навстречу Беларуси сделал в то время и Европейский Союз. Существенно изменилась в тот период в позитивную сторону содержание оценочных суждений западных политиков, политологов и журналистов о нашей стране. Был отменен запрет на въезд в страны Евросоюза высокопоставленных должностных лиц Беларуси. Ряд западных государств, включая США, поддержали просьбу Республики Беларусь к МВФ о выделении ей денежного кредита для стабилизации национальной экономики в период мирового финансового кризиса. 15 января 2009 года Европейский Парламент принял резолюцию о ситуации в Беларуси, где отмечались позитивные тенденции в развитии демократии в нашей стране.

В 2008-2009 гг. состоялся ряд важнейших встреч крупных европейских чиновников с руководителями Беларуси, Беларусь принята в программу «Восточное партнерство». Эта программа созданная по инициативе Польши и Швеции направлена на развитие особых отношений с Азербайджаном, Арменией, Грузией, Беларусью, Молдовой и Украиной. Министр иностранных дел Польши Радослав Сикорский (кстати, именно он один из первых начал в 2008 году диалог со своим белорусским коллегой Сергеем Мартыновым) сказал следующее: «Мы в Польше делаем различие между южным и восточным направлениями внешней политики ЕС, и оно заключается в следующем: к югу от границ ЕС расположены государства - соседи Европы, а к востоку - европейские государства. Это большая разница. Территория этих стран - Беларуси, Украины и Молдовы - полностью располагается внутри европейского континента, и согласно условиям Римского договора они имеют полное право подать заявку на вступление в Европейский Союз, выполнить условия присоединения к ЕС и,

возможно, стать государствами - членами Союза». (Высказывание Р.Сикорского цитируется по материалам газеты «СБ Беларусь сегодня» от 30 января 2009 г.). Высказывание польского министра поддержал и вице-премьер Чехии Александр Вондра, который считает, что 2009 год должен стать «восточным годом». Это важное пожелание, так как Чехия в тот период времени (с 1 января 2009 года и на все полугодие) возглавляла политические структуры Европейского Союза. Подобные мысли в последнее время звучали из уст и других видных и авторитетных европейских политиков. Возникает вопрос, почему проблема единства всего европейского сообщества, как западного, так и восточного, стала актуальной только сейчас? Почему лидеры Европейского Союза, вводя санкции в 1996 году по отношению как к руководству Беларуси, так и страны в целом, включая ее жителей, не задумывались о том, какова будет их эффективность и стоит ли вообще идти по пути оказания давления на суверенную страну? Скорее всего, именно эти санкции и определили то, что граждане Беларуси далеко не всегда позитивно оценивают возможность сближения своей страны и ЕС.

Нравится или не нравится руководство того или иного государства его зарубежным коллегам и партнерам, последним следует ориентироваться на выбор граждан данного государства. Относительно Беларуси можно констатировать то, что многолетние мониторинговые замеры, осуществляющиеся участниками настоящего проекта, фиксируют высокий уровень доверия высшим институтам власти страны со стороны большинства ее жителей.

Как и в случае с Российской Федерацией, в становлении взаимоотношений с Европейским Союзом можно выделить ряд этапов. Первый этап - «поисковый» - 1991-1996 гг. На данном этапе власти нашей страны пытались определить возможности и формы сотрудничества в различных сферах жизнедеятельности с европейскими странами и с Европейским Союзом в целом. Развитие взаимоотношений резко изменило свою направленность уже в конце 1996 года. В ноябре послы ряда Европейских стран выразили свое несогласие с результатами референдума по внесению дополнений в Конституцию Беларуси. В повестку дня многих европейских политических мероприятий был поставлен так называемый «белорусский вопрос». Этот этап взаимоотношений РБ и ЕС можно назвать «конфронтационным». Третий этап - «потепление и восстановление отношений». Он стартовал событиями 2007 - 2009 гг., описанными выше.

Четвертый этап ярко выраженная конфронтация. После президентских выборов 19 декабря 2010 года ЕС резко осудил силовой разгон несанкционированного митинга в центр Минска. Также страны ЕС осудили обвинительные приговоры судов в отношении организаторов несанкционированного уличного мероприятия. Если до выборов 19 декабря 2010 года можно было наблюдать некоторое потепление в отношениях Беларуси и ЕС (визит Гидо Вестервелле и Радослава Сикорского в Беларусь), то после выборов отношения приняли характер дипломатической конфронтации.

31 января 2011 года Совет ЕС возобновил приостановленные ранее визовые санкции в отношении белорусских официальных лиц, расширил список представителей власти, подпадающих под действие санкций. В список лиц и организаций, подпадающих под санкции, включены 243 гражданина и 32 компании республики.

В июне 2011 года было принято постановление о введении экономических санкций против трех белорусских предприятий, связанных с торговлей оружием. Европарламент неоднократно принимал соответствующие резолюции.

В сентябре ситуация еще более усугубилась. На втором саммите Восточного партнерства, прошедшем в конце сентября в Варшаве, белорусская делегация была

представлена на очень низком уровне, ее участие ограничили, и в знак протеста официальная белорусская делегация саммит покинула. 15 сентября 2011 года Европарламент принял резолюцию о деле правозащитника Алеся Беляцкого, призвав освободить его.

10 октября 2011 года Совет Европейского Союза усилил санкции против представителей белорусских властей, ответственных за продолжающиеся репрессии гражданского общества, политической оппозиции и независимых СМИ в Беларуси. Действие существующих ограничительных мер было продлено до 31 октября 2012 года: они предусматривают запрет на въезд на территорию Европейского Союза и заморозку активов 192 должностных лиц, ответственных за нарушение международных избирательных стандартов на президентских выборах в 2006 и 2010 годах, а также разгром гражданского общества и демократической оппозиции.

В марте 2012 года Европейский союз запускает новую инициативу для Беларуси - «Европейский диалог по модернизации с белорусским обществом» (ЕДМ), которая, с одной стороны, стала новой попыткой Евросоюза найти иные подходы инструменты работы с проблемным соседом, а с другой - новым шансом для Беларуси на включение в процессы взаимодействия с ЕС. Белорусские власти фактически оказались исключенными из этой программы: формально ЕС пригласил официальный Минск присоединиться, однако подчеркнуто обозначил, что целевой группой являются белорусское гражданское общество и оппозиция.

Отметим, что после 2010 года политика ЕС, проводимая по отношению к Беларуси, не способствует развитию добрососедских и партнерских отношений. Итоги проведения президентской избирательной кампании в Беларуси ЕС интерпретирует в произвольном стиле, опираясь на собственное видение относительно проведения выборов, полностью игнорируя белорусское законодательство и сложившиеся традиции внутривнутриполитической жизни Беларуси. По сути, ЕС активно навязывает свою модель общественно-политического развития, не допуская никаких иных компромиссных вариантов. Любой другой вариант развития, идущий вразрез с представлениями ЕС, априори будет констатирован как неправильный. В случае с президентскими выборами в Беларуси можно уверенно констатировать, что. По сути, в Беларуси при активном посредничестве ЕС готовился сценарий ненасильственной смены действующей власти. Евросоюз поддерживал оппозиционных действующему А.Г. Лукашенко кандидатов в Президенты, оказывая им финансовую и дипломатическую поддержку. Любой другой вариант развития избирательной кампании, кроме как проведение второго тура президентских выборов априори рассматривался Европейским Союзом в качестве нелегитимного. Хотя, как показывали результаты электоральных исследований, действующий президент Республики Беларусь уверенно побеждал в первом туре. Альтернативные кандидаты не пользовались поддержкой у населения. Более того, они в своих публичных выступлениях активно призывали к несанкционированным массовым шествиям и беспорядкам, что нарушало нормы избирательного и уголовного законодательства. Представители ЕС в своих выступлениях неоднократно подчеркивали недопустимость вмешательства силовых структур и иных органов госуправления в избирательный процесс. И, тем не менее, активно поддерживали кандидатов в Президенты, публично призывающих к свержению действующей власти. После обнародования результатов президентской кампании оппозиционными кандидатами был организован несанкционированный митинг, который закончился беспорядками у административных зданий. Вследствие чего, органы правопорядка вынуждены были применить силу для разгона митингующих и обеспечения безопасности прохожих. Такая реакция вызвало негодование у ЕС, вследствие чего было организовано информационное,

дипломатическое и экономическое давление на Беларусь путем введения различного рода санкций. Выборы в Беларуси были признаны недемократичными, хотя впервые в истории Беларуси в президентской кампании участвовало 10 кандидатов, а также впервые с 1994 года были проведены теледебаты кандидатов в прямом эфире.

В данном случае, на наш взгляд, имеется ярко выраженная политика активного вмешательства в дела суверенного государства. Отметим, что принцип невмешательства во внутренние дела государства является одним из основополагающих принципов международного права. Данный принцип закреплен в Уставе ООН, Заключительном Акте совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (1975), Декларации о недопустимости интервенции и вмешательства во внутренние дела государств (1981), Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН (1970). Как видим, политика ЕС, проводимая в отношении Беларуси, нарушает нормы как минимум четырех международно-правовых документов. Более того, Беларусь является одной из стран-основательниц ООН и такая политика, проводимая такой авторитетной межгосударственной организацией как ЕС, не представляется допустимой и этичной. Более того, один из европарламентариев Е.Бузек активно призывал мировое сообщество и международную федерацию хоккея ИИХФ отказаться от проведения в Беларуси чемпионата мира по хоккею в 2014 году, нарушая, тем самым, один из основополагающих принципов олимпийского и спортивного движения: «спорт вне политики». Данные недостаточно рациональные и взвешенные действия со стороны Евросоюза способствовали тому, что Беларусь окончательно стала геополитическим союзником России на достаточно продолжительный период. Европейский Союз своими действиями способствовал тому, что Беларусь была вынуждена сделать свой внешнеполитический выбор в сторону Востока.

Итак, характер взаимоотношений между Беларусью и ее географическими соседями (Россией и Европейским Союзом) достаточно противоречив. Полностью совпадают по содержанию и направленности только первые этапы развития взаимоотношений (начало 90-х гг.). В обоих случаях это этапы поиска путей. Далее же, в силу объективных (экономических и политических) причин принцип многовекторности в политике не реализовывался в достаточной мере. Особенно на вторых этапах строительства межгосударственных отношений в оси «Россия - Беларусь - Европейски Союз». Активное, хотя, во многих случаях не совсем реальное, предпочтение российскому вектору, отдавалось Беларусью в противовес конфронтационным тенденциям в отношениях с ЕС. Отметим, что в течение всего периода становления молодого независимого государства Беларусь активно испытывает давление, как с Востока, так и с Запада, где крупные геополитические субъекты стремятся включить Беларусь в сферу своего влияния, фактически не позволяя ей проводить многовекторную нейтральную политику. Беларусь, учитывая реалии современной мировой политики, вынуждена лавировать между ЕС и Россией, стремясь сохранить свою идентичность и модель социально-экономического развития.

После президентских выборов 2010 во внешней политике Беларуси можно наблюдать ярко выраженный восточный вектор и ориентирование на Россию, как основного дипломатического партнера в сфере политики и экономики. Отметим, что отношения по оси ЕС-Беларусь-РФ никогда не являлись синхронными. Улучшение ситуации и диалог на межгосударственном уровне с Западом привод к автоматическому ухудшению отношений с Востоком и наоборот. Отметим, что Европейский Союз своей нерациональной политикой внешнего давления на Беларусь еще больше подталкивает ее к установлению крепких интеграционных связей с

Россией. Отметим, что именно после санкций, введенных ЕС, Беларусь в 2011 году вступила в Таможенный Союз, а с 1 января 2012 года начало функционировать Единое экономическое пространство - еще один интеграционный проект в который включилась Беларусь ввиду отсутствия альтернативных путей геополитического развития и экономического сотрудничества. Вместе с тем, не все государства ЕС открыто идут на конфронтацию с Беларусью. Так, Президент Литвы Д. Грибаускайте неоднократно подчеркивала, что необходимо идти на диалог с А.Г. Лукашенко ввиду того, что в противном случае это государство окончательно станет вотчиной России. Беларусь стремится лавировать между двумя геополитическими центрами, стремясь сохранить взвешенно-рациональную нейтральную позицию. Отметим, что ЕС преимущественно интересуется изменение политического режима Беларуси. А Российскую Федерацию интересует скорее контроль над экономикой и промышленностью Беларуси, нежели демократические преобразования в обществе. Кроме того, РФ явно заинтересована в участии Беларуси в своих интеграционных геополитических проектах (Таможенный Союз, Единое Экономическое пространство).

Модель внешнеполитических предпочтений Беларуси периодически претерпевает изменения, но это вовсе не означает, что молодое государство стало ориентироваться конкретно на восток или стремится на запад. Страна, судя по всему, сделала решительный шаг в сторону так называемой «оси равновесия» в международных отношениях, взяла курс на практическую реализацию тех принципов многовекторности во внешней политике, которые были декларированы в первые годы после обретения независимости и суверенитета. Хотя сохранение принципа многовекторности во внешней политике представляется весьма непростой задачей ввиду давления как с востока, так и с запада.

События, составляющие содержательные характеристики этапов строительства Беларусью межгосударственных отношений с геополитическими соседями, были оценены в ходе исследования экспертами (политиками, политологами, журналистами, представлявшими как властные структуры, так и оппозицию) иначе, чем те, которые происходили на вторых этапах. Многими участниками глубинных интервью и фокусированных групп отмечалось то, что действия Беларуси можно оценить не как конъюнктурные, а достаточно искренние и прагматичные. Такой курс одобряется и большинством жителей республики. Обратимся к Диаграмме 4.



Диаграмма 4. Распределение ответов на вопрос «Если бы сегодня проходил референдум по выбору будущего пути развития вашей страны, как бы Вы проголосовали?», в %

Приведенные данные позволяют сделать вывод о том, что почти половина белорусов выступают за реализацию принципов многовекторности во внешней политике.

В современном мире небольшим государствам, в первую очередь тем, которые по историческим меркам совсем недавно обрели независимость и суверенитет, достаточно трудно самостоятельно и принципиально решать многие проблемы, связанные с выбором партнеров, союзников и просто друзей. Как свидетельствуют многие факты, в том числе и приведенные нами ранее, политическое и экономическое давление оказывалось и продолжает оказываться и на Республику Беларусь. Причем это давление исходит как от ближайших соседей, так и от государств, находящихся от нашей страны на большом отдалении. Реальная и эффективная поддержка молодой страны не может и не должна сопровождаться условиями или демонстративными действиями, содержащими угрозы введения санкций экономического или политического характера. Декларируя демократичность основ своей внешней политики, ряд государств пытается навязать при этом свои ценности и принципы. В частности нашей стране как условия нормализации ее отношений с объединенной Европой, были выдвинуты вначале 12, а затем 5 жестких требований.

Осуществленный анализ позволяет сделать главный вывод данного социологического исследования:

отношения между странами должны базироваться на принципах равенства, партнерства, взаимоуважения, учета интересов всех сторон в равной мере. Только такой подход даст возможность реализации многовекторности в международной политике и обеспечит сохранение устойчивых дружеских отношений между странами, а, следовательно, и стабильность во всем мире.

Литература

1. В. М. Бредова, 'Экономика Стран Центрально-Восточной Европы в 1999 г.' // *Реформы. Вчера, сегодня, завтра: вестник научной информации*, № 9 (2000).
2. Л. Лыч, У. Наіцкі, *Гісторыя культуры Беларусі* (Мінск: Нкф Экаперспектыва, 1996), с. 53; *Энцыклапедыя гісторыі Беларусі Т.5*, (Мінск: Беларуская энцыклапедыя, 1999).
3. *Нарысы гісторыі Беларусі 2-х частках*. Частка 1. (Мінск: Беларусь, 1994).
4. М. Пилипенко, *Возникновение Белоруссии*. (Минск: Беларусь, 1991).
5. А. Смалянчук, 'Палякі Беларусі і Літвы і беларускае нацыянальна-культурнае Адраджэнне. Канец XIX ст. - 1918 г.' // *Наш радавод*, Кніга 8, Гродна-Беласток, 1999 (2000).
6. Я. Мірановіч, *Навейшая гісторыя Беларусі*. (Беласток, 1999).
7. П. Семёнов (ред.), *Россия. Полное географическое описание нашего отечества*. (Санкт-Петербург: 1905).
8. А. Шарапо, 'Польша - Беларусь: история и современность', *Журнал международного права и международных отношений*, № 4 (2007).
9. Сяргей Навумчык, 'Сем гадоў Адраджэння, альбо фрагменты найноўшай беларускай гісторыі (1988—1995)', *Беларускія ведамасыці*, Варшава — Clovek v tisni, (Прага: 2006).
10. В. Ю. Ластовский, *Краткая история Беларуси = Кароткая гісторыя Беларусі* (Минск: Университетское, 1993)

11. В. Снапковский, 'Внешняя политика Республики Беларусь: первые итоги первого десятилетия', *Белорусский журнал международного права и международных отношений*, № 4 (2000).

12. В. Силицкий, 'Политическая экономия белорусско-российской интеграции Белорусско-российская интеграция' Сборник аналитических статей. (Минск: 2002).

13. В. Е. Улахович, *Формирование основ внешней политики Республики Беларусь 1995 - 2000*. (Минск: Харвест, 2009), 356 с.

14. І. Ф. Ладысеў, П. І. Брыгадзін, *Паміж усходам і захадам. Станаўленне дзяржаўнасці і тэрытарыяльнай цэласнасці Беларусі (1917-1933 гг.)*. (Мшск: БДУ, 2003), 307 с.

15. П. И. Бригадин, *История Беларуси в контексте европейской истории*. (Минск: ГИУСТ БГУ, 2007), 235 с.