



Н.С. СТАШКЕВИЧ,
ДОКТОР ИСТОРИЧЕСКИХ НАУК, ПРОФЕССОР (МИНСК)

БЕЛОРУССКАЯ СОВЕТСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННОСТЬ: ИСТОРИЯ ПРОВОЗГЛАШЕНИЯ И ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ*

Рассматривается история создания белорусской национальной государственности, обозначаются важнейшие исторические этапы ее становления и развития.

The history of creating Belarus national statehood is considered, most significant historic stages of its formation and development are marked.

Мировой опыт построения государства многообразен. Начало минувшего столетия для Беларуси было характерно накалом политических страстей, которые предопределили выбор формы и пути строительства национальной государственности.

Создание белорусской национальной государственности проходило в обстановке острейших социальных столкновений и потрясений, вызванных Октябрьской революцией 1917 г. В это время определились два подхода к пониманию исторического прошлого белорусского народа, что привело к разделению белорусского национально-освободительного движения на два потока: классово-революционный и национально-демократический. Поэтому события, связанные с рождением белорусской государственности, сегодня никак не вписываются в надуманные схемы. В ходе революции и Гражданской войны по вопросу национально-государственного строительства проявились две тенденции. Одна отражала потребность преодоления национальной отсталости и как результат этого – создание белорусской государственности на советской основе. Другая выражала стремление белорусского народа к самоопределению в форме независимой республики на основе парламентской демократии (большинство трудового народа эту форму самоопределения рассматривало как противоположную советскому выбору и, разумеется, относилось к ней как к контрреволюционной акции).

События, связанные с созданием белорусской государственности, развивались так, а не иначе в силу многих объективных и субъективных обстоятельств, среди которых особую роль играли внутренние и внешние факторы, специфика национального движения, действия классовых и социальных сил, логика политической борьбы. Именно это и предопределило поражение тех политических сил, которые пытались реализовать идею Белорусской Народной Республики. В этом противостоянии рождалась и белорусская государственность на советской основе. 1 января 1919 г. на заседании Временного рабоче-крестьянского Советского правительства был принят Манифест об образовании Белорусской ССР, который подписали Д.Ф. Жилунович, А.Ф. Мясников, С.Б. Иванов, А.Г. Червяков, И.И. Рейнгольд. С этого момента начинала отсчет своей истории независимая Советская Социалистическая Республика Беларусь (так она называлась в документах и публикациях того времени). Манифест перед всем миром объявил:

* Доклад на пленарном заседании Международной научно-практической конференции «Беларусь: этапы станаўлення дзяржаўнасці (да 90-годдзя ўтварэння БССР)» (Минск, 18 декабря 2008 г.).

«1. Отныне вся власть в Белоруссии принадлежит только Советам рабочих, крестьянских, батрацких и красноармейских депутатов.

2. Еще сохранившаяся где бы то ни было в Белоруссии власть немецких, польских и украинских оккупантов отныне считается упраздненной.

3. ...Белорусская Рада с ее так называемыми "народными министрами" объявляется вне закона.

4. Все законы, договоры, постановления, приказы и распоряжения как Рады и ее слуг, так равно и немецких, польских и украинских оккупационных властей считаются недействительными (отмененными)...»¹

События и факты, связанные с провозглашением Белорусской Советской Социалистической Республики, достаточно хорошо известны. Они широко освещены в исторической литературе, однако есть отдельные вопросы этой темы, которые необходимо конкретизировать и уточнить. Прежде всего это касается роли В.И. Ленина в создании советской государственности белорусского народа. Учитывая современные бурные политические страсти вокруг этой исторической личности, уместно объективно отразить его роль в национально-государственном строительстве в Беларуси.

Известно, что Ленин уже в конце 1917 г., когда Россия была в преддверии революционного взрыва, в своей работе «Удержат ли большевики государственную власть?» заявил о том, что советская государственная власть проведет «немедленное восстановление *полной* свободы для Финляндии, Украины, Белоруссии, для мусульман и т. д.»². Следовательно, Ленин относил Беларусь к тем национальным регионам Российской империи, которые имеют безусловное право на национальное самоопределение и самостоятельное государственное существование. Он был первым, кто признал за белорусским народом право на устройство своей жизни в соответствии с волей большинства населения.

Развитие политических событий после Октябрьской революции не привело, однако, к решению проблемы. Только после освобождения Беларуси от оккупационных германских войск (в Минск части Красной Армии вступили 10 декабря 1918 г.) был поставлен вопрос о создании белорусской советской государственности. Эту идею поддерживали белорусские политические партии и организации, стоявшие на советской платформе. Они добились провозглашения Белорусской Советской Республики как автономной части Российской Советской Федерации. Об этом было заявлено на Всероссийском съезде беженцев, проходившем с 17 по 22 июля 1918 г. в Москве. Такая же декларация была принята Первой конференцией белорусских советских партий и организаций, состоявшейся тогда же в Петрограде. Проходившая в Москве 21–23 декабря 1918 г. Всероссийская конференция белорусских секций РКП(б) также высказалась за создание автономной Белорусской Советской Республики в составе РСФСР. Такие же предложения выдвинули и представители Белнацкома (отдел Народного комиссариата по делам национальностей РСФСР) на III съезде Советов Западной области, проходившем 10–13 сентября 1918 г. в Смоленске. Однако эти требования не поддерживало руководство Северо-Западного областного комитета РКП(б). Мясников и другие руководители областного комитета большевиков рассматривали белорусские губернии, объединенные в Западную область, как составную и неотъемлемую часть России и поэтому считали возможным предоставить ей только административно-хозяйственную самостоятельность в границах Советского государства. Отметим, что в самый напряженный и драматический момент, когда обострились расхождения во взглядах на перспективы Беларуси – быть ей территориальной административно-хозяйственной единицей РСФСР либо войти в состав РСФСР на правах автономии, произошел крутой поворот в политике ЦК РКП(б) в этом вопросе. Есть все основания полагать, что решающую роль сыграло энергичное вмешательство Ленина. Только он мог взять на себя смелость круто повернуть ход событий.

Именно по инициативе Ленина ЦК РКП(б) принял решение о провозглашении БССР и одновременно поручил Северо-Западному обкому партии развернуть подготовительную работу по национально-государственному строительству в Беларуси. Решение ЦК РКП(б) по этому вопросу было принято не позже 24 декабря 1918 г. Именно в этот день за подписью Сталина была послана телеграмма в Смоленск Мясникову, в которой было сказано, чтобы председатель Северо-Западного обкома партии 25 декабря подошел «к аппарату для разговора по очень важному вопросу». Очевидно, разговор не мог состояться сразу, 24 декабря, потому что еще не были определены организационные меры по провозглашению республики и созданию правительства.

25 декабря 1918 г. Сталин в разговоре по прямому проводу с Мясниковым сообщил о решении ЦК по многим соображениям, о которых теперь говорить не приходится, «необходимо согласиться с белорусскими товарищами на образование Белорусского Советского правительства». При этом Сталин особо подчеркивал, что говорит все это по поручению ЦИК и партии³. Тем самым он давал понять Мясникову, что за принятием решения стоит не он (автономистские взгляды Сталина были уже тогда хорошо известны), а Ленин. В настоящее время известно, что Ленин проявлял склонность к компромиссу с лидерами Белорусской Народной Республики (БНР), не отрицал возможности переговоров с премьер-министром БНР А.И. Луцкевичем о его участии в национально-государственном строительстве в Беларуси.

Под влиянием Ленина ЦК РКП(б) пошел дальше в определении юридического статуса будущей республики, чем Белнацком и белорусские коммунистические секции, придерживавшиеся принципа автономии Беларуси в составе РСФСР. В решении ЦК формулировалось провозглашение независимой Белорусской Советской Республики. Это был вопрос принципа, реальная же политика проявилась иначе.

В связи с этим возникает вопрос: в чем же заключался главный мотив образования республики, при этом неотложно и быстро? Скорее всего, в ускоренном развитии событий внешнеполитического плана, хотя, несомненно, учитывались и внутренние причины (стремление народа к созданию своей государственности, настойчивые требования политических партий решения белорусского вопроса, наличие самопровозглашенной БНР и др.). Однако международный контекст был главенствующим. Большевицское руководство полагало, что начавшаяся революция в России вызовет мощный взрыв мировой пролетарской революции, которая приведет к созданию строя, интернационального по своей природе, функционирующего во всемирном масштабе. Поэтому большевистские лидеры считали, что национальная политика Советского государства должна была быть одним из важнейших факторов воздействия на политическую ситуацию в мире. Осуществляя права наций на самоопределение, Советская Россия демонстрировала тем самым, что она ничего общего не имеет с политикой царизма, с высказываниями буржуазной пропаганды о «русском большевистском империализме». Именно эти идеи были высказаны Сталиным 25 декабря 1918 г. на совещании с представителями Белнацкома и белорусских коммунистических секций в пересказе Жилуновича, который отражен в протоколе совещания, излагаются причины образования БССР. В частности, он сообщил о содержании разговора со Сталиным, который «поднял вопрос о государственном строительстве в Белоруссии» и одновременно признал, что белорусы – «самостоятельная во всех отношениях нация», а значит, она имеет право на самоопределение, как и другие ранее угнетенные нации России. На совещании у Сталина, как отмечается в протоколе, в результате обмена мыслями выяснилось, что «из-за существующих современных международных отношений в целях укрепления и расширения завоеваний со-

циалистической революции в современном масштабе в современный момент целиком назрела необходимость объявления Белоруссии как самостоятельной во всех отношениях нации, независимой Социалистической Советской Республики»⁴.

По мере развития и усложнения как внутренней, так и внешней ситуации для лидеров большевиков все более насущной становилась проблема изменения стратегии и тактики в национальном вопросе. Вывод делался следующий: любым путем сохранить РСФСР, рассматривая ее как прообраз будущей мировой Республики Советов (в последующем эта роль отводилась образованному в декабре 1922 г. СССР). Отсюда и ленинское рассуждение об интернациональном долге трудящихся Беларуси смягчить удар международного империализма по РСФСР. Эта же мысль звучала и в докладе о текущем моменте, с которым выступил Мясников на VI Северо-Западной областной конференции большевиков, где было принято решение о переименовании ее в I съезд КП(б)Б (Смоленск, 30–31 декабря 1918 г.). Мясников заявил, что с провозглашением Белорусской Советской Республики замыкается «цепь всех советских самоопределившихся образований» и тем самым закрывается коридор, через который «устремляются на Советскую Россию силы черного Интернационала». Одновременно он подчеркнул, что важнейшим связующим звеном такой цепи является объединение самоопределившихся Беларуси и Литвы.

Решения ЦК РКП(б), резолюция I съезда Компартии Беларуси стали основой для последующих конкретных шагов, связанных с самоопределением белорусского народа. БССР была провозглашена на территории Западной области. В состав республики вошли Гродненская, Минская, Витебская (без трех западных уездов), Могилевская и Смоленская (без четырех восточных уездов) губерний⁵. Манифест Временного рабоче-крестьянского Советского правительства 1 января 1919 г. объявил носителем суверенной власти в республике Советы рабочих и крестьянских депутатов. Однако провозглашение суверенитета не означало разрыва исторически сложившихся экономических, социальных, культурных связей, объединявших Беларусь и Россию. В документе пока конкретно не говорилось о формах государственного союза БССР и РСФСР, за исключением обороны. В Манифесте подчеркивалось, что «на время революционной войны» Белорусская республика передает РСФСР защиту «великих завоеваний социалистической революции»⁶.

В Манифесте отдавалось должное и международно-правовому аспекту. Объявление Белоруссии «перед всем миром» независимой республикой означало появление на международной арене нового субъекта международных отношений, готового следовать общепризнанным нормам международного права.

Реальная военно-политическая ситуация в начале 1919 г. для осуществления белорусским народом права на самоопределение складывалась крайне неблагоприятно. Хотя БССР и была провозглашена суверенным независимым государством, необходимых условий для ее политического, социально-экономического и культурного развития не было. Территория республики не была еще полностью очищена от германских войск, а реальностью уже становилась новая интервенция со стороны Польши, правящие круги которой добивались включения в ее состав белорусских земель. Высшие интересы революции уже на стадии юридического оформления БССР предопределили ее трудную судьбу. 16 января 1919 г. ЦК РКП(б) принял решение вернуть в состав РСФСР три губернии – Витебскую, Могилевскую, Смоленскую, а оставшуюся территорию БССР объединить с Литовской ССР в одном государственном образовании – Литовско-Белорусской ССР⁷.

Между тем, как свидетельствуют документы, ЦК РКП(б) шел на отделение от БССР Могилевской и Витебской губерний достаточно продуманно (впоследствии в 1924 и 1926 гг. эти территории были воссоединены с БССР).

Советское правительство, ЦК РКП(б) хорошо знали о настроении правящих кругов Польши, требовавших полного поглощения польским государством территории Беларуси. Поэтому тактика ЦК РКП(б) в белорусском вопросе строилась с учетом этого фактора. Предполагалось, что включенные в состав РСФСР Могилевская и Витебская губернии, если бы другие территории захватило польское государство, в перспективе должны были стать основой для возрождения белорусского государства. В связи с обострившейся обстановкой 16 января 1919 г. ЦК РКП(б) рекомендовал провести на I съезде Советов Беларуси решение об объединении БССР с Литвой. Литовскому руководству предлагалось также созвать свой съезд и принять соответствующее решение. Объяснялось это очень сложными взаимоотношениями с Польшей, которые еще больше ухудшились после того, как в январе 1919 г. командующий объединенными войсками стран Антанты маршал Фош отдал приказ с требованием к германскому командованию обеспечить свободный пропуск польских войск в Гродно и дальше на восток. Это не могло не волновать белорусское правительство. ЦИК БССР предложил Польше провести мирные переговоры. Однако Ю. Пилсудский и его сторонники это предложение не приняли. Такую же позицию они заняли и по отношению к Литве. В этих условиях ЦК РКП(б) считал необходимым сохранить мир, а для обеспечения безопасности советских границ вынужден был инициировать идею объединения двух советских республик – БССР и Литовской ССР. Новое советское государственное образование по этой схеме должно было выполнять роль буфера между буржуазным Западом, враждебным пролетарской революции, и Советской Россией.

Такой подход к решению возникшей проблемы диктовался и другими соображениями. Не будем забывать и о том, что в контексте господствующих тогда идеологических представлений, а по словам Ленина, человечество тогда оказалось якобы «в преддверии всемирной пролетарской революции», самоопределение наций, создание самостоятельных государств многим большевистским лидерам казалось делом ненужным, даже вредным, ибо вело к возведению искусственных барьеров на пути мировой революции, которая должна была привести к созданию мирового советского содружества. Вопрос о границах в контексте таких взглядов особого значения не имел. Это были обычные тогда утопически-романтические левые увлечения, построенные на идеологических догмах. И хотя в годы Гражданской войны подобные взгляды менялись, ради справедливости надо сказать, что при создании Литовско-Белорусской ССР эти настроения учитывались. Она должна была стать одним из плацдармов наступления мировой пролетарской революции. Международная ситуация, которая сложилась к началу 1919 г., была оценена большевистским руководством как важнейшая предпосылка мощного взрыва мировой пролетарской революции и создания общественного строя, интернационального по своей природе, функционирующего во всемирном масштабе. С целью легитимизации советского присутствия в Европе была разработана новая тактика большевиков в национальной политике. Суть ее сводилась к образованию на западных рубежах бывшей Российской империи национальных по форме советских республик, которые должны были стать своеобразными «мостами между революционной Россией и революционной Германией». Именно эту роль и должна была выполнить Литовско-Белорусская ССР.

Идея объединения двух республик была одобрена I Всебелорусским съездом Советов рабочих и солдатских депутатов, проходившим в Минске 2–3 февраля 1919 г. На съезде председателем ВЦИК Я.М. Свердловым было оглашено постановление Президиума ВЦИК «О признании независимости БССР», территория которой была сведена до двух губерний – Минской и Гродненской. Съезд принял Конституцию БССР, высказался за установление федеративных отношений БССР с РСФСР, а также принял реше-

ние об объединении БССР с Литовской ССР, которое произошло в конце февраля 1919 г.⁸ Так Белорусская Советская Республика через месяц после провозглашения независимости и образования белорусской государственности стала частью объединенного государства – Литовско-Белорусской ССР. В августе 1919 г. ее территория была полностью оккупирована польскими интервентами. В Смоленске продолжал функционировать ЦК КП(б)ЛиБ, руководивший партизанской борьбой на оккупированной территории. Формально Литовско-Белорусская ССР просуществовала до конца июля 1920 г., когда состоялось второе провозглашение БССР.

Важной вехой в истории становления белорусской государственности стал широко известный политико-правовой документ – «Декларация о провозглашении независимости Социалистической Советской Республики Белоруссии» от 31 июля 1920 г. Появление этого документа было связано с успешным июльским (1920) наступлением Красной Армии, которая практически полностью освободила территорию Беларуси от польских интервентов. Именно в этот период и был поставлен вопрос о восстановлении белорусской советской национальной государственности. Учитывая настроение народных масс, ЦК КП(б)ЛиБ 6 июля 1920 г., когда Красная Армия перешла в наступление на Западном фронте, высказался за восстановление белорусской государственности. В постановлении ЦК КП(б)ЛиБ подчеркивалось: «После изгнания польских интервентов из Минска издать декларацию, в которой объявить о неизменном признании самоопределения народов, в том числе и белорусского». ЦК КП(б)ЛиБ ориентировал партийные комитеты и общественные организации на восстановление БССР в границах Минской губернии. На это был нацелен и Минский губревком, созданный 7 июля 1920 г. После освобождения Минска, 30 июля 1920 г., он был реорганизован в Военревком Белорусской Республики как чрезвычайный орган власти на территории Минской губернии. В его состав вошли А. Червяков – председатель, В. Кнорин – заместитель председателя, И. Адамович – заместитель председателя по военным делам. Членами военревкома также являлись В. Игнатовский, А. Вайнштейн и др.

Декларация о провозглашении независимости Социалистической Советской Республики Белоруссии была принята 31 июля 1920 г. в Минске на совместном заседании представителей Белвоенревкома, ЦК КП(б)ЛиБ, общественно-политических организаций, профсоюзов. Она фактически стала вторым государственно-правовым актом о государственном суверенитете Беларуси. Безусловно, социально-политическая база провозглашенной республики в 1920 г. была несколько иной, чем в 1919 г. Если первое провозглашение БССР состоялось по указанию ЦК РКП(б), а затем становление белорусской национальной государственности происходило на основе последующих партийных директив, то в июле 1920 г. в ее провозглашении участвовали не только вышедшие из подполья коммунисты, но и представители Бунда и других политических организаций, стоявших на советской платформе. К восстановлению БССР была привлечена и партия белорусских эсеров, активно участвовавшая в вооруженной борьбе с польскими интервентами. Однако ЦК партии эсеров отказался подписать Декларацию, заявив о своем несогласии по территориальному и другим вопросам.

Принятие Декларации явилось важным политическим актом в истории национально-государственного строительства в Беларуси. Этот документ объявил о восстановлении БССР, провозглашенной 1 января 1919 г. Декларация подтвердила положения Манифеста от 1 января 1919 г. об экономическом суверенитете республики, уточнив при этом, что «все народные богатства переходят в руки государственных органов рабоче-крестьянского народа»⁹. Весьма сложным был территориальный вопрос возрождавшейся республики. Но решение этого вопроса выходило за рамки внутригосударственных проблем, так как затрагивало интересы соседних народов. Декла-

рация предлагала Украине, России, а также Польше и Литве путем переговоров на основе этнического принципа решить проблему государственно-территориального размежевания: «Социалистическая Советская Республика Белоруссия определяет свою западную границу по этногеографической границе между Белоруссией и примыкающими к ней буржуазными государствами. Граница Социалистической Советской Республики Белоруссии с Советской Россией и Украиной определяется свободным выражением воли белорусского народа на уездных и губернских съездах Советов в полном согласии с правительствами РСФСР и ССРУ»¹⁰.

Естественно, конкретные границы Республики Беларусь тогда не были определены. И сделать это было очень трудно, поскольку возникли трудности с определением этнографической территории расселения белорусского этноса. Согласно «Этнографической карте белорусского племени», которая была составлена членом Российской академии наук Е. Карским еще в начале XX ст., белорусы составляли численное большинство в 5 губерниях – Минской, Могилевской, Витебской, Гродненской и Виленской. В 9 прилегающих к Северо-Западному краю (так тогда называлась Беларусь) – Черниговской, Смоленской, Ковенской, Тверской, Сувалковской, Курляндской, Орловской, Псковской и Калужской – белорусы являлись меньшинством. В условиях продолжавшейся войны с Польшей, безусловно, было очень сложно определить административно-территориальную границу возрождавшейся республики. Поэтому первоначально она складывалась в рамках Минской губернии (6 уездов с населением 1,6 млн человек).

И хотя на путях становления национальной государственности белорусского народа было много трудностей, в Декларации с позиций «полного суверенитета» ставился вопрос о государственных связях между советскими республиками. Заявлялось, что отношения между ССРБ и РСФСР будут строиться на равноправной основе. Позже принцип равноправия республик был положен в основу Союзного рабоче-крестьянского договора между РСФСР и ССРБ, заключенного 21 января 1921 г., в котором вновь признавались независимость и суверенитет «каждой из договаривающихся сторон»¹¹. Согласно Декларации, вооруженные силы ССРБ «на все время революционных войн» передавались в распоряжение «единого командования советских республик». Это единое командование осуществляли военные органы РСФСР. Оговаривалось также, что ССРБ будет согласовывать с РСФСР свои внешнеполитические акции на международной арене. Затрагивались и языковые проблемы, от решения которых зависело духовное возрождение белорусского народа. Устанавливалось «полное равноправие языков (белорусского, русского, польского и еврейского) в сношениях с государственными учреждениями и в организациях и учреждениях народного просвещения и социалистической культуры». Коренная нация в этом отношении не получила никаких преимуществ.

Несомненно, начальные шаги национально-государственного строительства в Беларуси были сопряжены с ошибками и просчетами, не всегда вписываясь в контекст общегосударственной национальной политики правящей партии. Национальная политика, проводившаяся большевистским руководством в условиях Гражданской войны, не всегда учитывала права наций на самоопределение, что проявилось в «урезанности» территории БССР до двух губерний в январе 1919 г. Партийные решения о формах государственного союза советских республик не были до конца последовательными.

Эта тенденция наиболее полно проявилась в решениях VIII съезда РКП(б), который проходил в Москве в марте 1919 г. И хотя съезд признал целесообразным «федеративное объединение государств, организованных по советскому типу», тем не менее было заявлено, что федерация является переходной мерой к полному единству, что давало повод предполагать возвращение к унитарному государству¹². Это заявление, несомненно, отража-

ло устремление части партийных функционеров к реализации идеи мировой пролетарской революции. По их мнению, она должна была заложить основы мировой советской республики. Все это не способствовало поиску и выработке устойчивых форм федеративных отношений, отрицательно сказывалось на установлении союзных отношений БССР с РСФСР и другими советскими республиками.

Однако с окончанием Гражданской войны сама логика государственного строительства подводила к необходимости установить более четкие союзные отношения. В этих условиях начался переход к новому этапу государственного строительства – объединению республик в единое государство с общими органами управления.

Поиск новых форм государственного устройства сопровождался острой политической борьбой. Столкнулись две тенденции: бюрократическая, централистская и тенденция реализации прав наций на самоопределение на демократической основе. Противники федерации, придерживавшиеся идеи мировой пролетарской революции и великодержавности, отрицательно относились к возрождению суверенной государственности и культуры нерусских народов. Однако, как известно, после Октябрьской революции политическое руководство страны уже не могло не считаться с объявленным правом наций на самоопределение, с тем, что уже произошло в сфере национально-государственного переустройства, с демократическими устремлениями трудящихся национальных регионов. Движение от унитаризма к федерализму увенчалось в конце 1922 г. созданием Союза Советских Социалистических Республик.

Провозглашая СССР, республики-учредительницы, в том числе и БССР, вынуждены были принять сталинскую формулу о том, что всякое государственное объединение ограничивает суверенитет его членов в пользу центральных органов власти. На этой основе был утвержден безусловный приоритет общих интересов над интересами республик. Постулат об ограниченности суверенных республик вошел в Союзный договор, а затем в Конституции СССР 1924 и 1936 гг. И хотя в Конституции СССР 1977 г. теория ограниченного суверенитета союзных республик не получила юридического закрепления, зафиксированное в документе положение о том, что «союзная республика – суверенное государство», в условиях перестройки стало правовой основой движения за обновление Союза.

Безусловно, первым реальным национальным белорусским государством, обладающим всеми атрибутами такового, стала Белорусская Советская Социалистическая Республика в составе СССР. При всей ограниченности реального суверенитета в советский период БССР отнюдь не была фикцией. Первый опыт белорусской государственности имел огромное значение для развития белорусского народа на протяжении всего XX ст. За 70 лет своего существования в составе Советского Союза Белорусская ССР постепенно собрала основную часть этнической территории белорусов («укрупнение» БССР в 1924 и 1927 гг., когда в ее состав вошли территории Могилевской и Витебской губерний, воссоединение Западной Белоруссии с БССР в 1939 г.) и выполнила государственно-политическую и культурную роль объединения белорусской нации. Впервые в истории был создан реально действовавший национальный аппарат государственной власти, национальная система просвещения и науки, государственная институционализованная система профессионального искусства и культуры, массовая национальная пресса и т. д. Беларусь стала индустриально развитой республикой и прославилась на весь мир героическим сопротивлением оккупантам в годы Великой Отечественной войны.

Обострение экономического и политического кризиса во второй половине 1980-х гг. усилило противоречия и в национальной сфере: проявилось стремление к реализации идеи полного суверенитета республик, 27 июля

1990 г. Верховный Совет БССР принял Декларацию о государственном суверенитете республики, которая стала государственно-правовым актом. И хотя Декларация заявляла о том, что Беларусь выбрала собственный путь развития, в ней не предусматривался выход республики из Союза. Объявление независимости БССР было началом нового этапа самоопределения народа.

События августа 1991 г. привели к резкому изменению политической обстановки в стране. 25–26 августа 1991 г. внеочередная сессия Верховного Совета БССР приняла Закон «О придании статуса Конституционного закона Декларации Верховного Совета БССР о государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики», постановление об обеспечении политической и экономической самостоятельности БССР. 19 сентября 1991 г. Верховный Совет принял закон о названии Белорусской ССР, в соответствии с которым она стала называться Республика Беларусь (в сокращенном варианте – Беларусь). Заключительным актом в получении Республикой Беларусь, как и другими республиками бывшего Союза, государственного суверенитета и явилось подписание 8 декабря 1991 г. соглашения руководителей Беларуси, Российской Федерации и Украины о создании Содружества Независимых Государств (СНГ), которое было утверждено Верховными Советами этих республик. Декларацию о прекращении существования СССР приняла палата Совета Республик Верховного Совета СССР. В этих документах объявлялось, что СССР как субъект международного права и политическая реальность прекратил свое существование.

На пути закрепления суверенитета и собственной государственности важное значение имело принятие Верховным Советом в марте 1994 г. Конституции Республики Беларусь, на основе которой была введена президентская форма правления. Первым Президентом Республики Беларусь стал А.Г. Лукашенко, который был избран в результате двух туров всенародных выборов в июне – июле 1994 г.

Конституция Республики Беларусь 1994 г. определила правовые основы общественного и государственного строя, в известной мере предопределила и вопрос о генеральном направлении ее развития. Безусловно, конституционное закрепление новых форм государственной и общественной жизни знаменует и новый этап национально-государственного самоопределения Беларуси. Обычно принято рассматривать право наций на самоопределение как право на образование в той или иной форме национального государства. Но самоопределение можно вполне закономерно рассматривать как исторический процесс перехода от одного состояния к другому в развитии государства и его общественных форм. Эта преемственность присуща и белорусской государственности. Поэтому не случайно в преамбуле Конституции Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями) подчеркнута прямая связь ее принятия с неотъемлемым правом народа на самоопределение, с его исторической традицией развития государственности и в современной суверенной Республике Беларусь. Народ, впервые получивший возможность подлинно демократического волеизъявления, на всенародном референдуме (24 ноября 1996 г.) убедительно подтвердил свою волю сохранять и развивать дальше это историческое достижение. Только в союзе с Россией и другими цивилизованными государствами белорусский народ видит будущее процветание своей национальной государственности. В этом гарантия укрепления суверенитета Республики Беларусь, которая, несмотря на все трудности переходного периода, успешно развивается в Содружестве Независимых Государств. Это призвана обеспечить Конституция Республики Беларусь и гарант ее – всенародно избранный Президент.

Исторический опыт белорусского народа свидетельствует о том, что на протяжении тысячелетий истории белорусы сформировались как самобытный народ, способный к самостоятельной государственной жизни. К тому же исторический опыт подтверждает: белорусы всегда стремились жить в мире со всеми народами, составляющими восточнославянскую цивилизацию. И что вполне реально, подобное стремление приведет к восточноевропейскому союзу славянских республик в обновленном виде. Начало этому положил Союз Беларуси с Россией. Являясь родственными по своему этническому происхождению, белорусы, как русские и украинцы, на протяжении длительного времени успешно развивались в рамках единого государственного организма. Общее историческое прошлое свидетельствует о том, что каждый из этих народов может обеспечить свой будущий успех только в рамках союзной (федеративной или конфедеративной) государственности.

Проблема выбора пути дальнейшего развития белорусской государственности на современном этапе идейно-политической борьбы опять оказалась в центре внимания. Обсуждение этой проблемы часто приобретает характер острых политических столкновений.

По нашему убеждению, наиболее эффективным, а следовательно, и приемлемым для белорусской государственности является воссоздание в новой форме союзного государственного образования. Данный подход к развитию государственности основывается на исторической преемственности. Этот подход предполагает выяснение тенденций общественного развития, внимательное отношение к историческому опыту, выявление положительного в созданных ранее государственно-правовых формах и т. д. Республика Беларусь, несомненно, развивается как демократическое, правовое, социальное государство. Она формируется как «социально справедливое государство», к чему стремился и стремится трудовой народ. Из этого можно определить и характер общественного и государственного строя, который начал складываться в Республике Беларусь.

Дальнейшее развитие и укрепление белорусской государственности зависит от воли народа, за которым признана полная свобода в укреплении своего статуса. И безусловно, чтобы воплотить в жизнь волю белорусов, необходима кропотливая, каждодневная работа, скоординированная на высшем государственном уровне и возглавляемая Президентом Республики Беларусь А.Г. Лукашенко.

¹ 1 января 1919 года: Временное рабоче-крестьянское правительство Белоруссии: Док. и материалы / Сост. В.Д. Селеменев (рук.) и др.; науч. ред. М.Ф. Шумейко. Мн., 2005.

² Ленин В.И. Полн. собр. соч. Т. 34. С. 299.

³ См.: По воле народа: Из истории образования БССР и создания КПБ: Док. и материалы / Сост. М.Ф. Шумейко и др. Мн., 1988. С. 83–84.

⁴ Сташкевич Н.С. Революция 1917 года и два пути национально-государственного строительства в Белоруссии // Россия XX век: реформы и революция: в 2 т. / Под общ. ред. Г.Н. Севостьянова / Сост. С.М. Исхаков. М., 2002. Т. 1. С. 356.

⁵ См.: Коммунистическая партия Белоруссии в резолюциях и решениях съездов и пленумов ЦК. Т. 1. 1918–1927. Мн., 1973. С. 19–27.

⁶ 1 января 1919 года: Временное рабоче-крестьянское правительство Белоруссии: Док. и материалы. С. 23–27.

⁷ См.: Круталевич В.А. История Беларуси: становление национальной государственности (1917–1922 гг.). Мн., 1999. С. 88.

⁸ См.: По воле народа: Из истории образования БССР и создания КПБ: Док. и материалы / Сост. М.Ф. Шумейко и др. С. 122–129.

⁹ Там же. С. 172–175.

¹⁰ Там же. С. 173.

¹¹ Там же. С. 197.

¹² См.: Протоколы съезда РКП(б). Март 1919 года. М., 1959. С. 398.

Поступила в редакцию 16.10.08.