

НАБЛЮДАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ, общественные органы, которые создаются в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством в целях организации общественного контроля за деятельностью органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовной ответственности, а также лечебно-трудовых профилакториев и для участия в процессе исправления осуждённых. Действуют на основании Положения о Н. к. при областных (Минском городском), районных, городских исполнительных комитетах, местных администрациях.

Н. к. образуются местными исполнительными и распорядительными органами по месту нахождения исправительных учреждений, лечебно-трудовых профилакториев и других органов, исполняющих наказание, и действуют на общественных началах. Основными задачами Н. к. являются: 1) наблюдение за деятельностью органов, исполняющих наказания, лечебно-трудовых профилакториев, порядком и условиями отбывания наказания осуждёнными, выявление нарушений и содействие в их устранении; 2) оказание помощи органам, исполняющим наказание, в организации исправительного процесса, а также адаптации и ресоциализации осуждённых; 3) взаимодействие с местными исполнительными и распорядительными органами по поводу оказания помощи лицам, освобождённым из мест лишения свободы или возвратившимся из лечебно-трудовых профилакториев.

Для выполнения возложенных задач Н. к. имеют право: 1) посещать органы, исполняющие наказание, и организации, в которых работают лица, осуждённые к наказанию в виде общественных работ, исправительных работ, ограничения свободы; 2) запрашивать и получать от администрации органа, исполняющего наказание, документы и справки, необходимые для работы Н. к.; 3) проводить приём осуждённых по вопросам, касающимся отбывания ими наказания, принимать от них и рассматривать предложения, заявления и жалобы; 4) ходатайствовать совместно с администрацией органа, исполняющего наказание, о помиловании осуждённых; 5) рассматривать на своих заседаниях информацию администрации органа, исполняющего наказание, и руководителей организаций, в которых работают лица, осуждённые к наказанию в виде общественных работ, исправительных работ, ограничению свободы, о работе по исправлению осуждённых и вносить предложения об устранении недостатков в работе; 6) вносить предложения о совершенствовании исправительного процесса в органах, исполняющих наказание; 7) изучать возможность трудоустройства лиц, освобождённых из мест лишения свободы, отбывших наказание в виде ограничения свободы, возвратившихся из лечебно-трудовых профилакториев; 8) вносить предложения о формировании лимита рабочих мест для трудоустройства указанных лиц; 9) обращаться по своей инициативе с представлением в суд об освобождении от наказания, смягчении наказания либо ином улучшении положения осуждённого ввиду вступления в силу уголовного закона, имеющего обратную силу; 10) согласовывать представление администрации исправительного учреждения в суд об изменении осуждённому к лишению свободы вида исправительного учреждения; 11) давать согласие администрации исправительного учреждения на перевод осуждённого, отбывающего наказание в тюрьме, с общего режима на строгий, а равно со строгого на общий; 12) согласовывать решение администрации исправительного учреждения на проживание вне колоний осуждённых женщин на время освобождения их от работы по беременности и родам, а также до достижения ребенком возраста 3 лет; 13) давать согласие администрации лечебного исправительного учреждения на перевод осуждённого в специализированную палату на срок до 6 мес; 14) участвовать через своих представителей при рассмотрении судами вопросов об условно-досрочном освобождении осуждённого от наказания, о замене осуждённому неотбытой части наказания более мягким наказанием, об изменении осуждённому к лишению свободы вида исправительного учреждения; 15) посещать лечебно-трудовые профилактории, изучать состояние медико-социальной реадaptации, условия содержания и привлечения к труду находящихся в них лиц; 16) оказывать

помощь уголовно-исполнительным инспекциям в проведении отдельных мероприятий при осуществлении превентивного надзора за освобождёнными из мест лишения свободы.

Н. к. образуются в составе председателя, заместителя председателя, секретаря и 4 – 8 членов комиссии из числа работников местных исполнительных и распорядительных органов, депутатов, представителей профсоюзов и других организаций. В состав комиссии не могут входить работники органов внутренних дел, прокуратуры, судов, а также адвокаты. Решения Н. к. принимаются простым большинством голосов присутствующих членов путём открытого голосования. Решения Н. к. носят рекомендательный характер и подписываются председателем комиссии или его заместителем. На заседаниях Н. к. имеют право присутствовать прокурор, представители органов, исполняющих наказание, руководители организаций, в которых работают осуждённые, представители профсоюзов и других организаций, а также осуждённые. Контроль за деятельностью Н. к. осуществляют местные исполнительные и распорядительные органы.

Общественный контроль за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, осуществляется также путём участия представителей общественных объединений в работе общественных Н. к., полномочия которых определены «Положением о порядке осуществления республиканскими и местными общественными объединениями контроля за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности». Положение определяет порядок осуществления республиканскими и местными общественными объединениями контроля за деятельностью исправительных учреждений открытого типа, арестных домов, исправительных учреждений, уголовно-исполнительных инспекций органов внутренних дел, а также порядок участия общественных объединений в работе указанных органов и учреждений. Контроль общественных объединений за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, осуществляется в целях обеспечения прав осуждённых лиц. Общественные объединения принимают участие в исправлении осуждённых, а также оказывают содействие в работе органам и учреждениям, исполняющим наказание и иные меры уголовной ответственности. Правом осуществления общественного контроля за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, обладают только члены общественных Н. к.

Систему общественных Н. к. образуют: республиканская общественная Н. к. при Министерстве юстиции, осуществляющая свою деятельность на всей территории Республики Беларусь; областные и Минская городская общественная Н. к. при управлениях юстиции облисполкомов и Минского горисполкома, формируемые из представителей местных общественных объединений и осуществляющие свою деятельность на территории соответствующих административно-территориальных единиц.

Членами общественных наблюдательных комиссий могут быть граждане Республики Беларусь, достигшие возраста 25 лет, являющиеся представителями зарегистрированных в установленном порядке общественных объединений, уставной целью или направлением деятельности которых является защита прав граждан, в т. ч. содействие защите прав осуждённых. Общественные Н. к. образуются в составе от 3 до 11 членов. Кандидатура члена комиссии выдвигается высшим органом общественного объединения. Общественное объединение, выдвинувшее кандидатуру члена комиссии, направляет в Министерство юстиции (управление юстиции областного (Минского городского) исполнительного комитета) предложение об утверждении данной кандидатуры и представляет для утверждения характеристику и личный лист кандидата в члены комиссии. Членами комиссий не могут быть лица, имеющие неснятую или непогашённую судимость либо признанные по решению суда недееспособными или ограниченно дееспособными, а также судьи и адвокаты. Член комиссии не вправе осуществлять общественный контроль в отношении лица, находящегося в

исправительном учреждении открытого типа, арестном доме, исправительном учреждении, если он является близким родственником указанного лица, а также потерпевшим, свидетелем, защитником или другим лицом, участвующим в производстве по уголовному делу, к которому причастно лицо, находящееся в учреждении.

Для посещения учреждения комиссия обращается с письменной просьбой в управление ДИН МВД по области, по г. Минску и Минской области, где указывает цель посещения и количество членов комиссии (не более 3), которые будут участвовать в посещении. После получения разрешения на посещение учреждения или уголовно-исполнительной инспекции комиссия согласовывает дату и время посещения с начальником учреждения, а при посещении уголовно-исполнительной инспекции – с начальником территориального органа внутренних дел. Общественные Н. к., а также их члены вправе: посещать помещения органов и учреждений, исполняющих наказания и иные меры уголовной ответственности, при условии соблюдения правил внутреннего распорядка указанных органов и учреждений; беседовать с лицами, содержащимися в учреждениях, при наличии их согласия, в присутствии представителя администрации учреждения; обращаться к начальнику учреждения либо его заместителю, а также к иным должностным лицам государственных органов, в ведении которых находятся вопросы, связанные с обеспечением прав и законных интересов лиц, находящихся в учреждениях. При осуществлении контроля члены комиссии обязаны соблюдать положения нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов и учреждений, а также подчиняться законным требованиям сотрудников этих органов и учреждений.

Участие в деятельности органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, осуществляется по следующим направлениям: улучшение условий содержания и медико-санитарного обеспечения осуждённых; участие в организации труда, досуга, обучения осуждённых; участие в нравственном, правовом, культурном, социальном, трудовом, физическом воспитании и развитии осуждённых; обеспечение свободы совести и свободы вероисповедания осуждённых; оказание помощи осуждённым в подготовке к освобождению, решении вопросов жилищно-бытового устройства, трудоустройства, медицинского обслуживания и социального обеспечения, социально-психологической реабилитации и адаптации; укрепление материально-технической базы органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности. Общественные объединения могут оказывать органам и учреждениям, исполняющим наказание и иные меры уголовной ответственности, безвозмездную (спонсорскую) помощь.

Ю.Л. Шевцов