

М. М. Ковалев
Дин Жуджунь

**КИТАЙСКИЕ
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РЕФОРМЫ:
ОПЫТ, ВОЗМОЖНОСТИ
ПРИМЕНЕНИЯ В БЕЛАРУСИ**

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
Глава 1. ПОСТАНОВКА ВОПРОСА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ РЕФОРМЕ В КИТАЕ	7
1.1. ИСТОРИЧЕСКИЙ ОБЗОР СИСТЕМЫ ПЛАНОВОЙ ЭКОНОМИКИ В КИТАЕ	7
1.2. АНАЛИЗ СИСТЕМЫ ПЛАНОВОЙ ЭКОНОМИКИ В КИТАЕ ...	10
1.3. ИДЕЯ И ИСТОРИЧЕСКОЕ НАЧАЛО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ РЕФОРМЫ В КИТАЕ	13
Глава 2. РАЗВИТИЕ РЕФОРМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ КИТАЯ	18
2.1. НАЧАЛЬНЫЙ ЭТАП РЕФОРМЫ – СОЗДАНИЕ ОПОРНЫХ ТОЧЕК НОВОЙ СИСТЕМЫ	22
2.2. ПЕРВЫЙ ЭТАП РЕФОРМЫ - ПОСТЕПЕННАЯ ЛОМКА СТАРОЙ СИСТЕМЫ	28
2.3. ВТОРОЙ ЭТАП РЕФОРМЫ – ОДНОВРЕМЕННОЕ СУЩЕСТВОВАНИЕ НОВОГО И СТАРОГО МЕХАНИЗМА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ	34
2.4. ТРЕТИЙ ЭТАП РЕФОРМЫ – СОЗДАНИЕ НОВОЙ СИСТЕМЫ «СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ» РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ	37
Глава 3. РАЗВИТИЕ ТЕОРИИ РЕФОРМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ КИТАЯ	46
3.1. ПЛАНОВАЯ ЭКОНОМИКА ЯВЛЯЕТСЯ ГЛАВНОЙ, А РЫНОЧНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ – ВСПОМОГАТЕЛЬНЫМ	50
3.2. ПЛАНОВАЯ ТОВАРНАЯ ЭКОНОМИКА; ГОСУДАРСТВО РЕГУЛИРУЕТ РЫНОК, РЫНОК НАПРАВЛЯЕТ ПРЕДПРИЯТИЯ ...	51
3.3. СОЧЕТАНИЕ ПЛАНОВОЙ ЭКОНОМИКИ И РЫНОЧНОГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ	53
3.4. СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ РЫНОЧНАЯ ЭКОНОМИКА	54
Глава 4. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ РЕФОРМЫ В КИТАЕ	58
4.1. ВСЕСТОРОННЯЯ СЕЛЬСКАЯ РЕФОРМА - ЭКОНОМИЧЕСКОЙ РЕФОРМЫ	58
4.2. КОЛОССАЛЬНЫЕ УСПЕХИ СЕЛЬСКОЙ РЕФОРМЫ	67
4.3. РЕФОРМА СИСТЕМЫ ЦЕН – ОСНОВА СОЗДАНИЯ МЕХАНИЗМА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ ...	70
4.4. РЕФОРМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ - ЦЕНТРАЛЬНОЕ ЗВЕНО ВСЕЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ РЕФОРМЫ ...	80
4.5. РЕФОРМИРОВАНИЕ ГОСПРЕДПРИЯТИЙ	91
4.5.1. КНР	91
4.5.2. Беларусь	104
4.6. ФИНАНСОВАЯ И БАНКОВСКАЯ РЕФОРМА - УСКОРЕНИЕ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ ...	107
4.6.1. Изменение финансовой системы Китая в 80-е годы	107
4.6.2. Финансовая реформа 1994 года	117
4.6.3. Банковская реформа	123

4.7. РЕФОРМА ФИНАНСОВ И НАЛОГООБЛАЖЕНИЯ - СОЗДАНИЕ РЫНОЧНОГО МЕХАНИЗМА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ФИНАНСОВ И НАЛОГООБЛАЖЕНИЯ.....	132
Глава 5. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ РЕФОРМА И ВНЕШНЯЯ ОТКРЫТОСТЬ КИТАЯ	151
5.1. КИТАЙСКАЯ ПОЛИТИКА ОТКРЫТОСТИ	151
5.2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПОЛИТИКИ ВНЕШНЕЙ ОТКРЫТОСТИ КИТАЯ.....	156
5.3. РЕФОРМА СИСТЕМЫ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ КИТАЯ.....	166
5.3.1. Начало реформы системы внешней торговли	166
5.3.2. Реформа, стержнем которой осуществление внешне- торговыми предприятиями.....	168
5.3.3. Углубление реформы системы внешней торговли	173
5.4. СОСТОЯНИЕ И ТРУДНОСТИ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ КИТАЯ ...	176
5.5. НАЧАЛЬНОЕ СБЛИЖЕНИЕ КИТАЙСКОЙ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ	184
5.6. ПРЯМЫЕ ИНОСТРАННЫЕ ИНВЕСТИЦИИ.....	191
5.6.1. Прямые иностранные инвестиции (ПИИ) в КНР	191
5.6.2. ПИИ в Беларусь	195
Глава 6. ОПЫТ, УРОКИ И ПРОБЛЕМЫ КИТАЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ РЕФОРМЫ	200
6.1. ОСНОВНОЙ ОПЫТ РЕФОРМЫ КИТАЙСКОЙ ЭКОНОМИ- КИ.....	200
6.2. ОСНОВНЫЕ УРОКИ КИТАЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ РЕФОРМЫ	213
6.3. ПРОБЛЕМЫ, С КОТОРЫМИ СТОЛКНУЛАСЬ КИТАЙ- СКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ РЕФОРМА.....	216
Глава 7. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ КИТАЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ РЕФОРМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА КИТАЯ И БЕ- ЛАРУСИ	219
7.1. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ КИТАЙСКОЙ ЭКОНОМИ- ЧЕСКОЙ РЕФОРМЫ	219
7.2. СРАВНЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕ- ФОРМ В КИТАЕ И БЕЛАРУСИ	232
ЛИТЕРАТУРА	237

ВВЕДЕНИЕ

В 1991 г. Беларусь стала независимой страной, которая должна была выбрать путь своего дальнейшего экономического развития. Непоследовательная экономическая политика, проводимая в 1922-1994 гг., привела к инфляции, обеднению населения, растущей коррупции и всеобщему недовольству реформами. Это привело к поиску альтернативного пути экономического развития. С середины 90-х годов Беларусь уделяла всё больше внимания изучению градуалистских моделей эволюционной трансформации экономики, в том числе китайскому опыту реформирования административно-командной экономики. За последнее десятилетие среди экономистов, изучающих переходные экономики, появилась тенденция сравнивать и анализировать восточно-европейский и китайский подходы к экономическим реформам. Насколько возможно такое сравнение? Главным аргументом этого сравнительного анализа является то, что в начале реформ (для КНР в 1978 году, а для стран бывшего Советского Союза в 1989 году) экономики обеих стран были административно-командными и основывались на марксистской экономической теории. Цель данной монографии – ответить на вопрос что такое «Китайская модель экономического развития» и насколько эта модель применима в Беларуси.

Две страны сначала выбрали разные стратегии реформирования. Беларусь до 1994 года, по рекомендации МВФ и Всемирного банка, выбрали «шоковую терапию». Китай же выбрал «градуалистский» подход к реформам. Сравнение опыта двух стран во многом сводится к сопоставлению «шоковой терапии» с «градуализмом».

«Шоковая терапия», как правило, включает в себя четыре элемента: либерализация цен, либерализация внешней торговли и валютного курса, разгосударствления и приватизация госпредприятий, проведение безинфляционной макроэкономической политики. Сторонники «шоковой терапии» утверждают, что для успешного перехода к рыночной экономике необходимо организация полностью функционирующих рынков и выравнивание структуры цен до мирового уровня. Последователи этой модели понимают, что трансформация командной экономики в капиталистическую не безболезненна. Например, приватизация и модернизация госпредприятий неизбежно будет вести к росту безработицы до тех пор, пока частный сектор не начнёт

абсорбировать избыточную рабочую силу. Так как переходный период неминуемо сопровождается ростом безработицы и падением объемов производства, то чем короче будет переходный период, тем скорее настанет стабилизация экономики. Такие известные сторонники «шоковой терапии» как Джеффри Сакс аргументировали, что «если вы собираетесь отрезать коту хвост, то лучше сделать это одним махом, чем резать кусочками». С другой стороны, считалось, что так как боль будет кратковременной, политическая оппозиция реформам скоро погаснет, так и не успев привести к отмене реформ.

Сторонники «градуализма» утверждают, что четыре вышеупомянутые характеристики «шоковой терапии» не являются обязательными для процесса трансформации. Они считают, что процесс должен проходить постепенно, сектор за сектором, растягиваясь на многие годы. «Градуалистский» подход может быть охарактеризован четырьмя принципами. *Во-первых*, как показала система параллельных цен в Китае, ценовая реформа может быть неполной и постепенной. *Во-вторых*, сторонники «градуалистского» подхода не считают приватизацию госпредприятий необходимой предпосылкой для повышения эффективности производства на госпредприятиях. *В-третьих*, переход к рыночной экономике может осуществляться без жёсткой макроэкономической политики. *В-четвёртых*, внезапное появление иностранных конкурентов на внутреннем рынке может привести к краху национальной промышленности.

Анализируя опыт реформ в КНР и бывшем СССР, некоторые экономисты пришли к выводу, что экономический «градуализм» без политических реформ оказался более успешным, чем «шоковая терапия» с демократизацией. Действительно, подходы двух стран принципиально отличались тем, что Китай выбрал «экономические реформы без политических реформ», а СССР выбрал «политические реформы с экономическими реформами». Коммунистическая партия в Китае стала инициатором экономических реформ, в то время как в СССР КПСС рассматривалась как главная преграда на пути экономических реформ. Таким образом, реформирование политической системы СССР стало главной предпосылкой для проведения экономических реформ.

Экономисты расходятся во мнениях по поводу того, насколько опыт Китая применим к другим странам с переходной экономикой. Одни утверждают, что другие страны могут перенять отдельные детали китайской модели экономического развития, а другая часть экономистов ссылается на уникальность китайской модели, возникшей как

результат уникальных обстоятельств в КНР, которые не могут быть воспроизведены в остальных странах с переходной экономикой.

Выделим общие черты и различия двух стран и их экономик. Китай и Беларусь разделяют общее социалистическое прошлое, и множество совпадающих исходных элементов в социально-экономической структуре до начала реформ. С другой стороны, можно выделить три основные отличия двух экономик. Во-первых, до начала реформ между Китаем и Беларусью (и СССР в целом) существовал значительный разрыв в экономическом развитии. До 1978 года Китай можно было охарактеризовать как аграрно-индустриальную страну (сельскохозяйственная продукция составляла 35 % ВВП). Во-вторых, РБ провела более длительный период в социалистической фазе, чем Китай, и, следовательно, рыночные и предпринимательские отношения в РБ были более деформированы, чем в КНР. Третье отличие – это населения двух стран. На данное время население КНР исчисляется в 1,3 млрд человек, население же Беларуси составляет менее 10 млн человек. Эти различия помогают объяснить, почему в Китае было легче начинать и проводить экономические реформы.

Уместно упомянуть отличия в целях, преследуемых экономическими реформами в двух странах. Главными целями экономических реформ в Беларуси (до 1994 г.) были: создание смешанной экономики с ведущей ролью частного сектора, утверждение либеральной рыночной экономики и открытость экономики. Цели китайской программы реформ заключались в создании системы многоукладности при ведущей роли общественного сектора и государственного регулирования, введение принципа распределения по труду, и повышение степени открытости экономики. Эти стратегии реформирования вошли в историю под общим названием «социалистическая рыночная экономика» и «социализм с китайской спецификой». Другими словами, целью экономических реформ в Беларуси на первом этапе было разрушение старой системы, в то время как целью КНР стало реформирование этой системы. Разумеется, что разность целей повлияла на выбор разных стратегий реформирования в КНР и РБ на первом.

Какой интерес представляет опыт КНР для Беларуси? Во-первых, китайский пример экономических реформ показал, что частичные реформы могут привести к позитивным изменениям в экономике и то, что успешные реформы не требуют предшествующего устранения всех препятствий.

Среди западных экономистов существует тенденция считать, что если реформированная экономическая система не выглядит в точности как модель рыночной экономики из учебника, значит проведённые реформы были неудачными. Успех китайской модели показал, что существуют альтернативные модели. И во-вторых, результаты реформ в КНР поставили под вопрос экономическое убеждение, что частная собственность является неизбежной предпосылкой экономической эффективности, так как одним из главных факторов успеха китайских реформ были коллективные посёлочные и деревенские предприятия, находящиеся в собственности местных органов власти. Опыт Китая интересен для Беларуси и других стран с переходной экономикой прежде всего проявленным в этой стране прагматизмом в выработке и постоянной корректировке политики экономических реформ с целью повышения жизненного уровня населения КНР.

Глава 1

ПОСТАНОВКА ВОПРОСА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ РЕФОРМЕ В КИТАЕ

1.1. Исторический обзор системы плановой экономики в Китае

Накануне перехода власти в стране в руки коммунистической партии создатели Нового Китая во главе с Мао Цзэдуном выдвинули стратегию «уверенного преобразования Китая из аграрной страны в индустриальную страну, перехода от нового демократического общества к социалистическому обществу». Была предпринята исключительная попытка совместного изменения экономического и социального строя: индустриализация страны стала материальной предпосылкой создания социалистического общества, а в процессе создания социалистического общества завершалась индустриализация страны. Все это предвещало, что история КНР будет развиваться по пути завершения индустриализации страны и создания социализма и на этой основе непрерывно развиваться далее.

Объективно говоря, в 1949 году Китай столкнулся с большими проблемами. Во-первых, Китай в то время был бедной и отсталой аграрной страной, а экономическая основа – очень слабой, объем валового продукта промышленности и сельского хозяйства всей страны был равен всего 46,6 млрд юаней, а средний доход на душу населения – лишь 66,1 юаней; во-вторых, экономика развивалась очень неравномерно, промышленность главным образом была сосредоточена в нескольких городах на Северо-востоке и в прибрежной зоне, по критериям того времени современная промышленность занимала всего 10 %, а сельское хозяйство и ремесленное производство достигали 90 %, около 90 % населения проживало в сельской местности; в-третьих, политическая обстановка была критической, кроме ограниченной экономической помощи СССР почти не было притока иностранного капитала, страны Запада осуществляли всестороннюю блокаду Китая и даже вели постоянную подготовку к войне.

История оставила создателям нового Китая очень мало времени для принятия решений. В условиях сложной общеполитической обстановки для того, чтобы за короткий исторический срок осуществить индустриализацию страны, необходимо было усилить мобилизацию всех экономических ресурсов страны. Поэтому путь индустриализа-

ции и социализма, основанный на системе плановой экономики, в тех исторических условиях стал выбором Китая.

В первые три года после образования КНР был создан экономический строй, стимулировавший развитие производительных сил, что позволило Китаю всего за три года залечить военные раны и вступить на путь стремительного развития.

Однако после того как в 1952 году завершился период восстановления экономики Китая, идеология сильно изменилась, строительство новой демократической экономики сменилось ускорением социалистических преобразований. В 1953 году был выдвинут «курс на преодоление волнений», требовавший создания централизованной системы социалистической экономики, экономической основой которой явилась бы общественная собственность двух видов: государственная и коллективная.

Необходимо обратить внимание на то, что, подобно ситуации в СССР, в Китае «ускорение социалистических преобразований» также началось с сельского хозяйства. В период восстановления китайской экономики благодаря осуществлению земельной реформы возросла производственная активность крестьян, сильно повысилась урожайность зерновых и хлопка. Однако на фоне быстро растущих потребностей индустриализации в стране по-прежнему чувствовалась нехватка зерновых и хлопка. Поэтому было принято решение о государственной закупке излишков зерна и хлопка у крестьян. В январе 1952 года Чень Юнь заявил, что в ближайшие несколько лет будет наблюдаться недостаток зерновых, «поэтому закупка зерна является необходимостью». «Сейчас нужно сначала произвести подготовительную работу, а во время сбора летнего урожая 1952 года мы применим способ мобилизации кооперативами сил на заготовку и способ издания местным самоуправлением приказа о проведении закупок у крестьян с целью достижения положительных результатов». Если опыт окажется успешным, то, начиная с осени 1952 года, мы будем расширять закупки, постепенно переходя к их осуществлению по всей территории страны. 10 октября 1952 года было объявлено, что с декабря месяца данного года будут проводиться плановые закупки и плановое снабжение зерном, или «централизация закупок, и сбыта»; все излишки зерновых будут скупаться государством по установленной им цене.

В условиях существования тысяч независимых крестьянских хозяйств осуществить централизацию закупок и сбыта было очень сложно. Поскольку закупочные цены обычно ниже рыночных, крестья-

яне сопротивлялись государственным закупкам. В связи с этим в 1954 году в городах и селах часто возникали волнения по поводу зерна. Поэтому в 1955 году Мао Цзэдун начал движение за осуждение «женщин с забинтованными ножками», препятствующих кооперированию сельского хозяйства, а в 1956 году ликвидировал частную собственность на землю и осуществил кооперацию. В 1958 году продолжалось создание народных коммун. В условиях кооперирования и создания коммун крестьяне попали в «военные отряды» со строгой дисциплиной, а зерно оказалось в руках кадровых работников.

Поскольку исчезли крестьяне-единоличники, не осталось и причины для существования частной промышленности и торговли.

Стремительный переход от новой демократии к социализму для многих людей, в том числе и руководящих кадров коммунистической партии, произошел без должной идеологической подготовки. Быстрый переход стало возможно осуществить всего за один-два года так как:

1. Копировался советский образец, искоренения рыночной системы и создание плановой экономики, особенностью которой являлась бы высокоцентрализованная административная скоординированность. После создания КНР «советские специалисты» полностью преобразовали экономическое образование в Китае в соответствии со сталинской политэкономической теорией создания централизованной системы плановой экономики.
2. С точки зрения политической обстановки, Китай, в котором победу одержал социализм, столкнулся с блокадой великих держав, самым типичным примером может служить эмбарго, наложенное США на Китай. Для того чтобы противостоять вмешательству и агрессии Запада, усиление обороноспособности было поставлено на первое место. Поэтому руководство КНР выбрало путь централизованной мобилизации ресурсов, с тем, чтобы использовать ограниченные ресурсы в тяжелой и химической промышленности, центральным звеном которых является военная промышленность.
3. Китайский народ, сто лет находившийся в унижительном положении колонии или полуколонии, от руководства до простых масс стремился, догнать и перегнать развитые страны Запада. Поэтому руководство полагало, что, копируя советскую модель, опираясь на уже достигнутую страной мощь, проводя полную мобилизацию, централизованно используя людские, материальные и финансовые ресурсы, Китай сможет за короткий срок осуществить модернизацию. В условиях доминирования такой идеологии была утверждена стратегия стремительного развития.

4. Китай долгое время наводняли единоличники, управление административной властью обществом стало прочной исторической традицией.

После освобождения в процессе продолжительной революционной борьбы Коммунистическая партия завоевала авторитет и на этой основе сформировала тоталитарное правительство во главе с партией. Это политическая основа, на которой Китай смог всего за несколько лет завершить социалистические преобразования и создать плановую экономику.

Чтобы добиться стремительного развития, в начале 50-х гг. руководство Китая изменило прежние предположения о том, что необходимо пройти долгий путь от новой демократии к социализму, а социалистическое преобразование единоличных сельских хозяйств и частной буржуазной торговли и промышленности стало ближайшей задачей. В ходе движения за социалистическое преобразование в 1955–1956 гг. были ликвидированы почти все несоциалистические экономические элементы. Таким образом, общественная собственность, основными формами которой являлись государственная и коллективная собственность, стала единственной основой народной экономики. На этой основе была создана система централизованной плановой экономики по советскому образцу.

1.2. Анализ системы плановой экономики в Китае

Очевидно, что если исследовать путь, пройденный с 1949 по 1976 год, в ходе экономического анализа изменения строя несложно будет обнаружить, что это тупиковая дорога, так как путь к улучшению строя уже был закрыт. Во-первых, была построена система плановой экономики, за что было заплачено очень высокой ценой. Для того чтобы за сравнительно короткий срок осуществить индустриализацию, страна пожертвовала интересами широких крестьянских масс, развитием других отраслей народной экономики и улучшением материальной жизни всего народа. Все ресурсы общества были сконцентрированы и направлены на развитие тяжелой промышленности. Во-вторых, была создана система микроэкономических организаций, соответствовавшая требованиям плановой экономики. Для того чтобы страна могла постоянно концентрировать силы и управлять ими, за сравнительно короткий срок было осуществлено социалистическое преобразование сельского хозяйства, единоличного ремесленного производства и буржуазной промышленности и торговли. Таким образом, экономика всенародной собственности и коллективной собствен-

ности постепенно стала основным субъектом микроэкономики Китая. В-третьих, постоянно усиливалась функция идеологии в укреплении существующего строя. Для того чтобы люди в условиях ущемления их интересов по-прежнему принимали и поддерживали существующий строй, постоянно организовывались крупномасштабные идеологические движения, благодаря которым у людей складывалось единое мировоззрение и они добровольно приносили жертвы для осуществления воли страны. Хотя такая система позволяет за короткий срок мобилизовать ресурсы всего общества для осуществления целей страны, однако, пройдя через 30-летние перемены, такая система по-прежнему не могла принести всем членам общества увеличения доходов. Люди почувствовали контраст между реальным опытом и долгое время насаждавшейся идеологией, что неминуемо вызвало чувство неудовлетворения. Это было подобно тому, что мы увидели после окончания «великой культурной революции»: народная экономика была на грани краха, в обществе был полный беспорядок...

Необходимо отметить, что когда какая-либо страна в процессе изменения строя входит в тупик, часто бывает очень сложно что-либо изменить. Поскольку в существующем строе все взаимосвязано и изменения одного элемента влекут за собой перемены во всей системе, такой строй не только обуславливается уже определенной структурой интересов, но и терпит ожесточенное сопротивление традиционной идеологии. Это предвещает, что в будущем Китай ждут трудности, и в то же время объясняет, почему в настоящее время некоторые страны по-прежнему находятся в тупике и не могут из него выбраться.

В общем, политическая, экономическая и социальная система, сложившаяся в Китае с момента образования КНР, оказала важное историческое влияние на смену властей до и после 1949 года, экономический подъем в период восстановления экономики и даже на запуск процесса индустриализации. Однако по мере дальнейшего развития, особенно после окончания «культурной революции», данная система исчерпала себя – поскольку не происходило максимизации выгоды всех членов общества, люди постепенно утратили преданность традиционной системе; утрата всеобщей веры в идеологию привела к тому, что традиционная система потеряла «смазочную жидкость», поддерживавшую ее существование; в результате не только невозможно стало завершить процесс индустриализации страны, но и тем более стало невозможным придерживаться пути модернизации Китая. Поэтому мы считаем, что именно в этом заключалась глубинная причина, по которой в 1978 году началась реформа системы экономики.

Когда мы с высоты современной экономики заново познаем социалистическую плановую экономику, то ясно понимаем свойственные ей злоупотребления.

Суть плановой экономики заключается в том, чтобы превратить всю социальную организацию в большой единый завод, а распределение ресурсов велось органом планирования ЦК. Главное в таком способе распределения заключается в том, что ресурсы должны распределяться в соответствии с заранее составленным планом. То, сможет ли субъективно составленный план отразить объективную реальность, достичь того, чтобы ресурсы распределялись правильно, а также будет ли план строго и точно выполняться, определяет успех или поражение данного способа распределения ресурсов. Предпосылка успеха социалистического распределения применения заключается в следующем: во-первых, орган планирования ЦК должен получать полную информацию обо всех экономических изменениях в обществе, включая положение с материальными и людскими ресурсами, состояние техники и структуру спроса (гипотеза о полной информации); во-вторых, необходима интеграция интересов всего общества, не должно быть субъектов с различными интересами и различных оценок (гипотеза о едином субъекте интересов). При отсутствии этих двух условий система централизованного планирования из-за слишком больших затрат на получение информации и поощрение не сможет эффективно функционировать. Проблема состоит в том, что в реальной экономической жизни создать эти два условия очень сложно, поэтому при использовании такого способа распределения ресурсов во время принятия решений и их осуществления можно столкнуться с труднопреодолимыми препятствиями.

На этапе социализма у всех участников экономической деятельности, включая разработчиков планов, есть собственные интересы, не совсем совпадающие с общими. Эти интересы часто противоречат общим интересам. Поэтому на каждом этапе планирования и осуществления планов неминуемо происходят искажения, связанные с данным противоречием; между интересами различных субъектов возникают конфликты. Затраты на преодоление этих искажений, включая затраты на планирование, надзор за выполнением планов, предотвращение оппортунистической деятельности и т. д., также очень велики. Отсюда можно сделать вывод, что низкая эффективность плановой экономики тесно связана с таким способом распределения ресурсов и непреодолима.

Иначе обстоит дело с рыночной экономикой. Относительная цена ресурсов, формирующаяся в процессе рыночной конкуренции, является всесторонним параметром. Она отражает количество одних ресурсов по отношению к множеству других, члены общества посредством относительных цен получают основную информацию и разрабатывают верную политику, таким образом, резко снижаются информационные затраты. В то же время все участники рыночной деятельности испытывают ограничения, связанные как с конкуренцией, так и имущественными правами, в связи с чем снижаются затраты на надзор. Поэтому рыночная экономика – хороший способ снизить затраты на заключение сделок, а следовательно и эффективный способ распределения ресурсов. Без использования данной системы экономика не может быть эффективной. А эффективность – главный фактор, определяющий способность какой-либо системы распределения ресурсов к существованию и развитию. С другой стороны, без высокой эффективности экономики достижение социализмом справедливости и всеобщего благосостояния оказывается не возможным.

1.3. Идея и историческое начало экономической реформы в Китае

Третий пленум ЦК КПК одиннадцатого созыва, состоявшийся 18 декабря 1978 года, имеет эпохальное значение в истории коммунистической партии Китая. Состоявшееся перед этим 36-дневное рабочее совещание ЦК рассмотрело и сформировало предварительную точку зрения по некоторым важным партийным и государственным вопросам.

1. Реализация руководящей линии партии, надлежащее решение вопросов, оставленных историей.

Для того чтобы переместить центр партийной работы с классовой борьбы на модернизацию, прежде всего, была необходима поддержка партии и народа, наличие множества работников, занимающихся модернизацией, и гарантии руководящей линии партии. На протяжении долгого времени из-за левацких ошибок по многим руководителям партии и государства наносились жестокие удары, огромное число представителей интеллигенции подвергалось безжалостным преследованиям, широкие народные массы испытывали духовные страдания; как у партии, так и у народа не все складывалось благополучно. Проблемы были связаны как с серьезными политическими событиями периода «культурной революции», так и с важными историческими вопросами, оставшимися неразрешенными еще со времен до начала

«культурной революции». По сути дела, нужно было исправлять левацкие ошибки компартии совершенные за долгое время. Выступление Чень Юня сразу же вызвало активный отклик большинства участников совещания, все стали выдвигать идеи об исправлении левацких ошибок, осуществлении руководящей линии партии и решении вопросов, поставленных историей.

25 ноября постоянные члены Политбюро ЦК КПК на основе глубокого анализа идей, внесенных участниками совещания, объявили о принятии решения об исправлении ошибок и восстановлении справедливости в связи с некоторыми политическими событиями периода «культурной революции» и до ее начала. Идеи Политбюро ЦК КПК получили горячую поддержку участников совещания и показали, что долгое время подавляемая партийная демократия начинает возрождаться, а кадровая политика и руководящая линия партии начинают исправляться.

2. Реальное утверждение верной идеологической линии.

Во время совещания по мере предварительного разрешения исторических вопросов обсуждение естественным образом коснулось вопросов политической и идеологической линии партии. Во время выступления многие полностью подтвердили важность обсуждения критериев истины, строго критиковали некоторых руководителей и даже центральных руководителей, препятствовавших данному обсуждению, а также журнал «Красное знамя», все это время хранивший молчание. В процессе обсуждения участники совещания сбросили оковы «двух надо», начали устанавливать реальную идеологическую линию.

Дэн Сяопин на основании всеобщей дискуссии высоко оценил важность обсуждения критериев истины. Он отметил, что все считают необходимым и весьма значительным ведение таких споров. Если все: партия, страна, нация – опирается на книги, то происходит идейный застой, распространяются суеверия и становится невозможным движение вперед, прекращается его существование, наступает конец для партии и для страны. С этой точки зрения споры по вопросу критериев истины – это действительно вопрос идеологической линии и политики, вопрос, касающийся будущего и судьбы партии и страны.

3. Концентрация на экономическом строительстве, осуществление переноса центра тяжести работы партии.

Во время рабочего совещания ЦК его участники горячо обсуждали вопрос, должна ли основная работа партии заключаться в ведении классовой борьбы или в экономическом строительстве. Опираясь на

опыт, полученный после основания КНР, большинство участников совещания полагало, что необходимо полностью покончить с беспорядочной политической ситуацией, когда главной целью является классовая борьба. Если не начнется война, отныне главной должна быть борьба за производство и техническая революция, а не что-либо иное. В противном случае четыре задачи модернизации не смогут быть завершены до конца 20 века. В то же время они считали, что перенос центра тяжести работы компартии – это очень мудрая и дальновидная политика. Эта политика не временная, она носит стратегический характер и выдвинута для достижения основной цели борьбы на данном историческом этапе.

Немедленно начавшийся третий пленум ЦК КПК одиннадцатого созыва принял решение о том, что в общем условия для осуществления переноса центра партийной работы уже созданы. Поэтому на данном этапе было необходимо приспособиться к требованиям развития внутри страны и за ее пределами, своевременно и решительно завершить крупномасштабное массовое движение разоблачения «банды четверых», центр тяжести работы всей партии и внимание народа всей страны переключить на модернизацию.

4. Стимулирование процесса модернизации путем осуществления реформ и открытости.

Уже во время рабочего совещания ЦК КПК назрел вопрос реформы хозяйственно-управленческой системы и осуществление внешней открытости. Некоторые участники совещания резко указали на то, что в настоящее время, с одной стороны, в управлении экономикой Китая, проявляется сепаратизм, а с другой, многие методы управления и правила слишком косные. На всех уровнях, от ЦК до провинций, городов, районов и уездов, существовали эти вопросы. В то же время было выдвинуто предложение о том, что Китай должен прибегать ко всем способам использования зарубежных передовых технологий: по возможности осуществлять партнерство и совместное производство, покупать патенты и приглашать зарубежных специалистов. На церемонии закрытия рабочего совещания ЦК еще более четко заявил, что, если на данном этапе не осуществить реформу, то можно погубить дело модернизации и социализма. Мнение и идеи участников совещания были отражены в решениях третьего пленума ЦК КПК одиннадцатого созыва. Однако можно уверенно сказать, что если бы не было 36-дневного рабочего совещания ЦК, то не было бы и третьего пленума ЦК одиннадцатого созыва, имевшего эпохальное значение.

Главный вывод третьего пленума ЦК одиннадцатого созыва – партия начиная с 1979 года должна уделять основное внимание социалистической модернизации. Решения пленума по данному вопросу заключались в следующем:

- 1) важным недостатком современной хозяйственно-управленческой системы является чрезмерная централизация власти. Поэтому необходимо, чтобы руководство смело передало ее низовым организациям, с тем чтобы местные органы власти и сельскохозяйственные и промышленные организации в пределах единого плана получили большую независимость в управлении и ведении хозяйства;
- 2) нужно сократить административные аппараты управления экономикой всех уровней и передать большую часть их прав специализированным предприятиям и совместным обществам;
- 3) необходимо действовать по законам рынка, придавая большое значение функции закона стоимости, объединять идеологическую и политическую работу с экономическими средствами, полностью мобилизовать производственную активность кадровиков и рабочих;
- 4) необходимо также под централизованным руководством партии разобраться с явлением разделения властей, т. е. неразграниченности партии, правительства и предприятий, когда партия заменяет правительство, а правительство – руководство предприятий, разделить обязанности по уровням, осуществить разделение труда, расширить компетенцию и обязанности управленческих организаций и управленцев, уменьшить количество собраний и официальных бумаг, повысить производительность труда, добросовестно осуществлять систему проверок, награждения и наказания, повышения и понижения по службе и т. д. Только так можно полностью использовать инициативу, активность и творческие способности центральных и местных органов управления, руководства предприятий и трудящихся. Благодаря этому все отрасли и сегменты экономики начнут бурно развиваться.

В то же время пленум указал, что для осуществления модернизации необходимо значительное повышение производительности и соответственно всестороннее изменение производственных отношений и надстройки, а также всех методов руководства и деятельности и способов мышления, не отвечающих требованиям повышения производительности, т. е. Речь шла о действительно широких и глубоких революционных преобразованиях.

Независимо от того, с какой стороны оценивать историческое значение третьего пленума ЦК одиннадцатого созыва, вывод будет

таков: он реально отразил долгое время подавляемую историческую потребность общественной, политической и экономической жизни Китая в переменах; решения пленума соответствовали тенденциям исторического развития и символизировали реальное вступление китайского общества на путь исторических перемен – полной реформы традиционного общества, политической и экономической системы; они открыли новые просторы для начала модернизации Китая.

Однако развитие производительных сил как исходный продукт для осуществления экономической реформы в Китае на тот момент было значительно ниже, чем в СССР и странах Восточной Европы.

Экономическая система накануне реформы (1978 г.) по сравнению с экономической системой, первоначально созданной более 20 лет назад (1956 г.), с точки зрения собственности, стала более однообразной, с точки зрения принятия решений по экономическим вопросам, – централизованной, с точки зрения экономических технологий, – натуральной (то есть при распределении ресурсов еще больше внимания обращалось на планирование, а рыночные механизмы исключались), с точки зрения распределения доходов, – уравнительной, с точки зрения зарубежных связей, – закрытой, с точки зрения экономической организации, еще больше стала проявляться всенародная мобилизация. Поэтому, хотя систему экономики Китая накануне реформы можно назвать традиционной системой плановой экономики, однако она содержала фактор государственного снабжения военного коммунизма. Если экономическую систему СССР и стран Восточной Европы накануне реформ можно назвать типичной плановой экономикой, то экономическую систему Китая накануне реформ можно назвать моделью военного коммунизма. Поэтому исходная позиция для осуществления реформы в Китае была ниже, чем в СССР и странах Восточной Европы. Если же говорить об иных факторах, кроме системы экономики, таких как недостаточная теоретическая подготовка экономической реформы, низкий уровень экономического развития, о котором будет говориться ниже, и т. д., то становится еще очевиднее, что исходная позиция для осуществления реформы в Китае была очень низкой. Это определило то, что экономическая реформа в Китае должна соответствовать китайской реальности, решать проблемы данной страны и идти по собственному пути.

Глава 2

РАЗВИТИЕ РЕФОРМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ КИТАЯ

Опыт экономического развития Китая и всех стран мира показывает, что основными факторами, определяющими экономическое развитие, являются экономическая система и объем капиталовложений. Начиная с 1978 года, экономика Китая стала быстро развиваться. Которенная причина этого заключается в реформе экономической системы.

Хотя китайская реформа проводилась путем постоянных исканий, однако с точки зрения изменения экономической системы, в особенности механизмов функционирования экономики, ее путь исключительно ясен - постепенный переход от плановой экономики к рыночной экономике. Это не было предварительным проектом руководителей реформы, а скорее неизбежным выбором любого субъекта деятельности, стремящегося к получению выгоды. Функция руководителей реформы заключалась в своевременном принятии правильных решений, соответствующих объективным тенденциям развития.

Стандартное описание китайской модели экономического развития опирается на такие термины как «китайское экономическое чудо», «социалистическая рыночная экономика», и «социализм с китайской спецификой». За последние 10–15 лет, эти термины стали нарицательными, т. е. приобрели статус слоганов и как большинство слоганов имеют весьма ограниченную роль в объяснении китайской модели экономического развития. Принимая это во внимание, всё же следует упомянуть общие определения этих принципов.

Что имеется в виду под «китайским экономическим чудом»? В. Т. Рязанов отмечает 5 элементов успеха экономических реформ в Китае: рыночный социализм с китайской спецификой, экспортная модель развития, рост внутреннего совокупного спроса, рост прямых иностранных инвестиций, и высокая норма накопления. Такая интерпретация китайской модели развития является слишком упрощённой и некоторые из её элементов требуют более подробного объяснения. Частично эти вопросы будут затронуты далее в диссертации.

На самом деле под «социалистической рыночной экономикой» понимается модель рыночной экономики с ведущей ролью государственного сектора, а не частной собственности. Это означает, что в процессе перехода к рыночной экономике, основной составной частью

экономики остаются государственные, коллективные и кооперативные предприятия. При этом задачей «рыночного социализма» ставится эффективное соединение общественной собственности с рыночной экономикой. Главные черты «социалистической рыночной экономики» включают: рыночное распределение ресурсов под макроэкономическим руководством государства, многоукладность экономики при главенстве общественной собственности, расширение открытости китайской экономики и усиленное привлечение иностранных инвестиций, макроконтроль опирающийся на косвенные рычаги, система социального обеспечения, реформа государственных предприятий и их превращение в полноценных рыночных агентов, и дифференцированность доходов. «Социализм с китайской спецификой» предполагает умеренное развитие индивидуального, частного и иностранного сектора в качестве необходимых составляющих рыночной экономики и органической части экономической системы начальной стадии социализма.

Определение главных элементов экономических реформ в Китае не объясняет почему КПК инициировала экономические реформы, каковы были цели экономических реформ в КНР, как правительство Китая выработало то, что позднее получило название «Китайская модель экономического развития», и механизм функционирования модели.

Чёткое понимание целей экономических реформ и проблем, на решение которых ориентировалась КПК в осуществлении этих реформ, является важной предпосылкой для понимания сущности китайской модели экономического развития. Для того чтобы понять почему в 1978 году КПК во главе с Дэн Сяопином инициировала экономические реформы и почему они оказались более успешными, чем экономические реформы в других странах бывшего соцлагеря, необходимо исследовать состояние экономики КНР к 1978 году, а также некоторые политические факторы, повлиявшие на развитие событий в 1978 году.

Во-первых, в 1978 году, два года спустя после смерти Мао Цзэдуна, КПК находилась на грани политического кризиса. Бесконечные идеологические компании и внутрипартийная борьба за власть привели к потере доверия китайского народа к Коммунистической партии. Особенно знаменательными стали две компании - Великий скачок вперёд (1958–1959) и Культурная революция (1966–1969). По решению КПК в 1958 году была объявлена массовая коллективизация, коллективное сельское хозяйство было объединено в огромные коммуны. Жизнь крестьян находилась под полным контролем партии – они жи-

ли в коммунах, семьи были разделены, женщины жили в одних бараках, мужчины - в других, все питались в общих столовых, дети воспитывались в детских садах коммуны, практически отделённые от своих родителей. Главной целью этого эксперимента было повышение производительности, и увеличение национального выпуска стали. Естественно, эксперимент провалился, и в 1961–1962 гг. в Китае наступил страшный голод. Авторитет Мао Цзэдуна пошатнулся, и в 1966 году, с целью уничтожения своих врагов в партии, Мао объявил о начале Культурной революции. Сущность революции заключалась в том, чтобы возродить революционный дух среди молодёжи, и направить его на уничтожение идеологических противников маоизма в КПК. Юным «красногвардейцам» была дана команда разоблачать «буржуазные» элементы в партии. В результате Китай погрузился в хаос, продолжавшийся с переменной интенсивностью до смерти Мао в 1976 году. После чего в Китае произошёл государственный переворот «банды четырех», возглавляемый вдовой Мао Цзэдуна. Переворот был остановлен. На короткое время к власти пришёл Хуа Гофен, но был быстро сменён Дэн Сяопином. К этому времени легитимность Коммунистической партии в Китае стояла под вопросом. Люди устали от идеологии и начали относиться к КПК с цинизмом и апатией. Дэн Сяопин понимал, что для восстановления доверия к власти в Китае, КПК обязано провести экономические реформы, нацеленные на повышение жизненного уровня людей. Дэн Сяопин осознал это задолго до начала реформ – его знаменитая фраза «Окраска кота не имеет значения. Главное, чтобы он ловил мышей» была произнесена в 1962 году.

Во-вторых, к 1978 году экономика Китая находилась в стагнации. Реальные доходы крестьян оставались на одном уровне более 10 лет. У Китая не хватало иностранной валюты для закупки необходимых импортных товаров. Технологический разрыв между Китаем и развитыми странами исчислялся десятилетиями, в то время как соседние страны в Юго-Восточной Азии показывали каких темпов роста могут достичь рыночные экономики.

В-третьих, КНР имела «преимущество отсталости». Более 70 % населения проживало в сельской местности. Дохода от сельского хозяйства хватало разве что только на выживание. Возможности дополнительного заработка были ограниченными, хотя существовали. Скрытая безработица представляла ещё большую проблему, которая стала слишком очевидной с проведением деколлективизации в

1978–1979 гг. Для этой части населения реформы представляли меньшее зло, чем продолжение существующей системы. Помимо этого, огромный излишек рабочей силы являлся важным ресурсом для развития сельского индустриального сектора.

В-четвёртых, сопротивление экономическим реформам было более слабым в Китае, чем в странах бывшего СССР, потому, что планирование играло относительно меньшую роль в китайской экономике. Например, в 1978 г. в СССР распределялось через план, примерно, 60 000 видов товаров, в Китае же - только 600. Кроме того, скрытая коммерческая деятельность не переставала существовать в Китае даже в разгар экономической централизации. В результате, в Китае сохранились коммерческие навыки, и, когда КПК легализовала частный бизнес, частный сектор начал развиваться очень быстро.

В-пятых, КПК имела сильную административную систему. Весь Китай был разделён на административные ячейки, управляемые партийными кадрами и находящиеся под прямым контролем центрального правительства. В прошлом эта административная сеть использовалась для приведения в жизнь экономической политики Мао Цзэдуна. Дэн Сяопин понимал, что этот административный ресурс также может быть эффективно использован в целях проведения экономических реформ. И шестой фактор, объясняющий успех китайских реформ, - это китайская диаспора (этот фактор обсуждается подробнее ниже).

Теперь давайте рассмотрим китайскую модель экономического развития с учётом вышеупомянутых факторов. Достижения китайской экономики за период реформ обсуждаются в последующих главах, в этой же главе рассматривается теоретическое обоснование китайских реформ.

Один из главных мифов китайских реформ - это то, что китайское руководство выбрало модель «градуализма» для осуществления экономических реформ. Такое объяснение может дать ошибочное впечатление о том, что у КПК была разработана конкретная программа реформ. В 1978 г., когда было принято решение о начале экономических реформ в КНР, у правительства не было плана реформ, оно не имело ясного представления о трансформации китайской экономики в результате реформ. Таким образом, едва ли можно назвать китайский подход к реформам осознанно «градуалистским». Более подходящим словом для китайской модели экономического развития было бы «эволюционный» подход, который может быть охарактеризован одним из наиболее популярных афоризмов периода реформ в Китае – «Переходи реку, ощупывая камни». Возьмём, например, китайские

реформы в сельском хозяйстве. У китайского правительства не было стратегии реформирования сельского хозяйства. В действительности, деколлективизация сельского хозяйства, которая считалась одним из успехов экономической политики КПК, происходила следующим образом: несколько провинций в середине 70-х гг. вынужденно из-за голода начали экспериментировать с альтернативными системами сельского хозяйства, когда результаты эксперимента оказались положительными, центральное правительство решило узаконить эту политику и применить её к сельскому хозяйству всей страны, выдавая её за свою собственную. Ещё одним подтверждением того, что у КПК не было ясной стратегии реформирования китайской экономики, является терминология реформ. В 1978 г. КПК объявила о создании «плановой экономики, дополненной регулированием рынка», с 1984 по 1987 годы целью экономических реформ стала «плановая товарная экономика», в 1987–1989 годах КПК приступила к строительству экономики, в которой «государство регулирует рынок, а рынок регулирует предприятия», а в 1989–1991 годах - «экономики с органически интегрированными плановой экономикой и регулированием рынка», а в 1993 году КПК стало использовать термины «социалистической рыночной экономике с китайской спецификой».

2.1. Начальный этап реформы – создание опорных точек новой системы

На начальном этапе реформы, в тяжелых условиях высокоцентрализованной плановой экономики, руководителей реформы очень волновала проблема, откуда начать прорыв. Любая замкнутая и косная экономическая система, поддерживая интересы одной группы людей, одновременно подвергает лишениям другую. Как правило эта вторая группа составляет слабое звено традиционной системы и мало получает помощи от традиционной системы. Обнаружив какие-либо перемены, когда за невысокую цену можно получить большую прибыль, которую невозможно было бы получить в условиях прежней системы, эти люди охотно идут на риск и добровольно подключаются к процессу изменений. Это и есть первый субъект деятельности, начавший реформу экономической системы Китая. Таким образом, в 1978–1983 гг. со слабого звена традиционной системы начался первый этап реформы, заключавшийся в создании опорной точки строительства новой системы.

1. Слабым звеном традиционной системы были обширные сельские районы Китая.

В период индустриализации страны одним из основных способов получения необходимых для индустриализации накоплений капитала был сбор сельскохозяйственных излишков. Поэтому посредством планирования сельскохозяйственного производства, централизации закупок и сбыта, строгого запрета торговли, связанной с перевозкой товаров на дальние расстояния, и коммерческой деятельностью, закрытия сельских рынков, а также пресечения движения населения из села в город и наоборот и тому подобных мер, государство действительно стало распределять основные факторы сельской экономики (землю, труд и капитал) и получать от них прибыль. Что касается движения сельской кооперации, проходившего в это же время, а также экономической системы коллективной собственности народных коммун, созданной на данной основе, государство перенесло эти способы контроля на низовые сельские организации. Хотя по характерным особенностям коллективная сельская собственность и всенародная собственность, в сущности, сходны, однако они явно различаются тем, что в то время как государство занимается распределением и контролем сельского хозяйства с коллективной собственностью, оно не несет прямой ответственности за последствия такого контроля. Это яркое выражение дискриминации сельской экономики традиционной системой.

В действительности, метод закрепления производственных заданий за крестьянскими дворами, созданный крестьянами с целью отстоять свое право на жизнь и часто применявшийся в условиях традиционной системы, был полностью искоренен политическим климатом того времени. Но в 1978 году произошел поворот. Осенью 1978 года в провинции Аньхой произошла сильнейшая засуха, не позволившая произвести осенний сев. В условиях сильной засухи постоянный комитет провинциального комитета партии 8 сентября принял решение временно раздать землю, с тем чтобы пережить голодное время. То есть разделить между крестьянами землю, которую невозможно было бы обработать коллективно, с тем чтобы они самостоятельно вырастили пшеницу и овощи. Урожай следующего года не скупался, а распределялся между членами производственной бригады. Неожиданно эта временная мера привела к возрождению системы закрепления производственных заданий за крестьянскими дворами. В 1978 году 1200 производственных бригад провинции Аньхой осуществляли за-

крепление производственных заданий за крестьянскими дворами, в 1979 году – уже 38000, а к концу 1980 года такие бригады составляли 70 % от общего числа. Одновременно в провинциях Сычуань, Гуйчжоу, Ганьсу, Внутренняя Монголия, Хэнань и др. также открыто или тайно осуществлялось закрепление производственных заданий за крестьянскими дворами. Осенью 1980 года такие бригады составляли 20 % всех производственных бригад страны; в 1981 году их было уже 50 %, летом 1982 года – 78.2 %, а к весне 1983 года это отношение достигло более 95 %.

Всего за три-пять лет хозяйственная система закрепления производственных заданий за крестьянскими дворами, созданная самими крестьянами, с неудержимой силой молниеносно распространилась по всей стране. Система народных коммун, царившая в селах более 20 лет, мгновенно распалась. Успех реформы в селах объясняется следующим: во-первых, села были бедными, однако они были готовы к изменениям. Низкая эффективность коллективного сельского хозяйства привела к тому, что уровень жизни широких масс крестьян долгое время находился ниже среднего, в некоторых районах даже не было возможности разрешить проблемы питания и одежды. Невозможность далее поддерживать существование без осуществления перемен стала важной причиной того, что в конце 70-х гг. и в отсталых районах Китая возродилась система закрепления производственных заданий за крестьянскими дворами. Во-вторых, стимулом являлось получение выгоды. Переход от закрепления производственных заданий за крестьянскими дворами к закреплению всего объема работ за крестьянскими дворами показывает, что произошло развитие от подряда на конкретный объем производства к подряду на ведение хозяйства на определенном участке земли. Таким образом была разработана система, по которой часть продукции передавалась государству, часть оставалась как коллективная собственность, а остальная продукция доставалась крестьянам. При системе подряда увеличение производства было выгодно крестьянам, и это стало стимулом к ее быстрому распространению по всей стране. В-третьих, успех реформы объясняется гибкой идеологией. Под влиянием движения за освобождение идеологии от сковывавших ее пут, часть руководителей провинций стала реально поддерживать и оберегать практические новшества, вводимые крестьянами. Ослабление идеологического контроля привело к тому, что, будучи незаконной (или не совсем законной), система подряда все же существовала и развивалась. В-четвертых, местные

власти подключились к принятию решений центральными властями. В 1980 году ЦК созвал на конференцию первых секретарей всех провинций и районов, с тем чтобы еще раз обсудить вопрос закрепления производственных заданий за крестьянскими дворами. Руководству некоторых провинций была предоставлена возможность включения опыта данной провинции в политику ЦК. Заключительный документ, принятый конференцией, позволил производственным бригадам использовать разнообразные системы ответственности, включая и закрепление производственных заданий за крестьянскими дворами. Благодаря объединению опыта отдельных провинций в политику ЦК данная система стала законной по всей стране.

Прямым последствием такого изменения системы стало то, что осуществление системы подряда коренным образом изменило экономический статус крестьян. Если во время системы народных коммун крестьяне были рабочей силой без права на самоуправление, то теперь они стали производителями, управляющими самоокупаемым производством, благодаря чему производительность сельского хозяйства резко повысилась. В 1984 году сбор зерновых превысил 400 млн. тонн, что на 1/3 выше, чем до начала реформы, среднее количество зерна на человека приблизилось к среднемировому уровню, таким образом долгое время волновавшие крестьян вопросы питания и одежды в основном были решены. Косвенным последствием перемен стало то, что по мере роста сельскохозяйственного производства постепенно пропало напряженное положение со снабжением основными сельскохозяйственными продуктами. Это подготовило условия для последующей отмены централизованных закупок и сбыта, выдачи продовольствия по карточкам и для постепенного открытия рынка сельскохозяйственной продукции. По мере роста эффективности сельскохозяйственного производства у крестьян сильно возросли излишки средств и времени. В условиях большого количества людей и малого количества земли многие крестьяне стали отказываться от работы на земле в поисках новой работы. Так была заложена база для последующего создания сельских предприятий.

2. Другим слабым звеном традиционной системы был юго-восточный прибрежный район, находящийся на передовой линии морской обороны.

В условиях традиционной системы в исторически довольно развитом юго-восточном прибрежном районе Китая из-за того, что он расположен на передовой линии морской обороны, долгое время не

производилось крупномасштабное экономическое строительство, и он постепенно деградировал. В апреле 1979 года на рабочем совещании ЦК КПК представитель комитета партии провинции Гуандун заявил о своем желании, чтобы ЦК передал права низовым организациям, дав провинции Гуандун достаточно большие права на самоуправление и свободу действий и позволив городам Шэньчжэнь, Чжухай и Шаньтоу, соседствующим с Гонконгом и Макао, создать районы обработки товаров на экспорт, и тем самым оживив экономику прибрежного района. Выслушав доклад, Дэн Сяопин отметил, что можно выделить часть земли, назвав ее специальной экономической зоной (СЭЗ), однако у ЦК нет денег, поэтому он может дать только политическую установку, а остальное нужно делать самостоятельно.

В соответствии с инициативой Дэн Сяопина, ЦК обязал провинции Гуандун и Фуцзянь составить обоснование по вопросу осуществления данными провинциями особой политики и гибких мер по созданию СЭЗ и представить конкретный проект на рассмотрение ЦК. После этого провинции Гуандун и Фуцзянь представили докладные в ЦК. В докладных были указаны конкретные условия к осуществлению особой политики создания СЭЗ. Эти условия состояли в следующем: 1) обе провинции берут на себя нормативные обязательства по финансам; 2) по отношению к материальным ресурсам и торговле необходимо использовать рыночное регулирование при наличии руководящей роли государственного планирования; 3) полномочия местных властей по планированию, установлению цен и заработной платы, управлению предприятиями, а также ведение внешнеэкономической деятельности должны быть расширены; 4) сначала должны быть созданы СЭЗ, занимающиеся экспортом в городах Шэньчжэнь и Чжухай, а когда будет приобретен опыт, можно будет решать вопрос о создании таких зон в городах Шаньтоу и Сямэнь. 15 июля ЦК КПК и Госсовет одобрили докладные обеих провинций, было принято официальное решение об осуществлении особой политики и гибких мер в отношении внешнеэкономической деятельности данных двух провинций и создании особых экспортных районов. В марте 1980 года ЦК КПК созвал в Гуанчжоу совещание провинций Гуандун и Фуцзянь и предложил реконструировать «особые экспортные районы» в «специальные экономические зоны». С тех пор в городах Шэньчжэнь, Чжухай, Шаньтоу и Сямэнь существуют СЭЗ.

Последующая практика показывает, что СЭЗ не только являются окном, через которое осуществляется внешняя открытость, но, что

еще важнее, такие зоны стали опытным полигоном создания новой экономической системы в Китае. С точки зрения экономической системы, очевидные отличия СЭЗ от внутренних районов заключаются в следующем: во-первых, была создана микроэкономическая основа в условиях рыночной экономики. Во-вторых, механизмы экономической деятельности под руководством государства дополняются регулированием международного рынка. Оборудование и сырье для СЭЗ поступают с международного рынка, продукция участвует в конкуренции на международном рынке, цены на продукцию изменяются в соответствии с международным рынком. В-третьих, органы местного самоуправления обладают достаточно большой властью. Кроме объектов стоимостью более 100 млн. юаней, о которых нужно докладывать Госсовету для наложения резолюции, и объектов легкой промышленности стоимостью более 30 млн. юаней и тяжелой промышленности – более 50 млн. юаней, о которых нужно докладывать государственной плановой комиссии с целью наложения резолюции, на все другие объекты СЭЗ может сама накладывать резолюции; разрешается брать валютные обязательства; ведется самостоятельное управление экспортом; предприятия имеют полное право на самоуправление. В-четвертых, созданы благоприятные условия для капиталовложений. Для иностранных предприятий, ранее других осуществляющих капиталовложения, применяется политика льгот и гибкие меры в отношении налогообложения, пересечения границ, прав на использование земли и т.д. Очевидно, что вся система, от уровня микроэкономики до рынка и вплоть до макроэкономического регулирования, была создана заново и уже используется специальными экономическими зонами на практике. Именно под влиянием примера данной новой системы началась практическая реформа экономической системы юго-восточных прибрежных провинций, которые в дальнейшем стали районом со сравнительно развитой рыночной системой. Эта новая система подтолкнула быстрый рост экономики данного региона.

Одновременно в центре традиционной системы был проведен опыт по передаче прав низовым организациям. Основной мыслью тут было упорядочение традиционной структуры интересов посредством передачи прав низовым организациям с целью повышения активности во всех областях. Поэтому в отношениях ЦК и предприятий в 1978 году была осуществлена попытка расширения прав предприятий на самоуправление. На данной основе в июле 1979 года Госсовет спустил ряд важных документов, включая «Некоторые положения о расшире-

нии прав государственных предприятий на самоуправление», которые были постепенно распространены по всей стране. В отношениях ЦК и местных властей в 1980 году система финансового управления с централизованным получением прибылей и их распределением была заменена на систему «разделения доходов и расходов и распределения обязательств по уровням». Это в какой-то мере подтолкнуло активность на местах и на предприятиях и рост экономической силы, однако внутренняя реформа традиционной системы с самого начала показала, что она будет трудной.

2.2. Первый этап реформы – постепенная ломка старой системы

В октябре 1984 года третий пленум ЦК КПК двенадцатого созыва на основе обобщения успешного опыта проведения реформ на протяжении предыдущих шести лет принял «Решение ЦК КПК о реформе экономической системы», где определил цель реформы «создание системы плановой товарной экономики, основанной на общественной собственности». Главным объектом реформы стал город, а не село, что символизирует переход реформы экономической системы Китая на новый этап развития. Однако на данном этапе существенное влияние на смену экономической системы оказало то, что одновременно со всесторонней реформой традиционной системы начала развиваться новая система. На состоявшемся после этого в октябре 1987 года тринадцатом съезде КПК, ЦК уточнил, что механизм деятельности новой системы плановой товарной экономики заключается в том, что *«государство регулирует рынок, рынок направляет предприятия»*. Этот исторический путь занял почти 4 года (1984–1988 гг.).

1. Реформа государственных предприятий и развитие негосударственной экономики.

По мере того как центр реформы экономической системы Китая перемещался из села в город, ЦК КПК четко установил, что реформа государственных предприятий должна стать центральным звеном данной реформы. На данном этапе реформа государственных предприятий постепенно развивалась по пути *«передачи прав и прибыли низовым организациям»*. Основное содержание данной политики – передача прав на управление предприятиями самим предприятиям при условии неизменности права собственности государства на предприятие; передача предприятиям части их прибыли при условии гарантии права государства на получение доходов от предприятий. Урегулиро-

ванные таким образом отношения между государством и предприятиями повышали активность предприятий и их рабочих и служащих, стимулировали формирование нового механизма управления, соответствующего новой системе.

В условиях доминирования хода реформы по пути «передачи прав и прибыли низовым организациям», государство поочередно осуществило по отношению к государственным предприятиям попытки расширения прав предприятий на самоуправление (1979 г.) и создания системы экономической ответственности (1981 г.), завершило двухэтапную замену отчислений из прибыли налогами (1983, 1984 гг.) и, наконец, путем введения системы подрядной экономической ответственности (1987 г.) укрепило движение реформы по пути «передачи прав и прибыли низовым организациям». Последующая практика показывает, что «передача прав и прибыли низовым организациям» не только не помогла достигнуть цель - изменение механизмов управления предприятиями, а наоборот вынудила государственные предприятия оказаться в тупиковом положении. Передача прав на управление предприятиям без изменения прав собственности государства привела к тому, что предприятиями управляли их работники, а это значит, что предприятие получало прибыли, а государство - убытки. Это отразило сложность и длительность реформы государственных предприятий, а также показало ограниченность функции государства как инициатора реформы государственных предприятий.

Однако с этим ярко контрастирует неожиданный рост негосударственной экономики на данном этапе. Возможность развития негосударственной экономики с самого начала реформы была обусловлена тем, что государство было неспособно решать многие экономические и социальные проблемы. Столкнувшись с возвращением в города многочисленной образованной молодежи, собравшейся в деревнях за 10 лет «культурной революции», и с тем, что во время реформы в селах освободилось много рабочей силы, государство разработало всевозможные политические установки, которые бы поддерживали и поощряли создание городских и сельских коллективных, единоличных и частных предприятий, благодаря чему постепенно разрешился бы вопрос трудоустройства. В то же время, чтобы соответствовать требованиям внешней открытости, создавались СЭЗ, «у государства не было денег, но оно могло обеспечить политические установки», и таким образом создавались многочисленные совместные предприятия с участием иностранного капитала, кооперативы и предприятия иностранного капитала.

Хотя негосударственные предприятия прошли сложный путь развития от дискриминации к безмолвному одобрению, от полулегальности к легальности, однако со дня их появления они проявили буйную жизненную силу. Это главным образом объясняется благоприятной системой для негосударственных предприятий и политической обстановкой. *Во-первых*, это четкость имущественных прав на негосударственные предприятия. Кому принадлежат имущественные права на единоличные и частные предприятия, а также на предприятия «трех капиталов», было очень четко определено. Отношения между владельцами и руководителями сельских предприятий также в основном были ясны. На негосударственных предприятиях понятие «владелец» имеют реальное осуществление. *Во-вторых*, негосударственные предприятия ведут деятельность в полном соответствии с рыночными механизмами. Производственный план предприятия определяется рыночным спросом; капитал, оборудование, сырье и рабочая сила, необходимые для производства, поступают с рынка, сбыт производимой продукции также производится через рынок. Существование и развитие предприятий полностью определяется успехом или поражением в рыночной конкуренции. *В-третьих*, предприятия обладают сравнительно хорошей структурой управления. Владельцы с целью получения прибыли добросовестно относятся к инвестициям; руководители добросовестно выполняют свои обязанности по отношению к владельцам, чтобы получить высокую зарплату; рабочие и служащие, чтобы сохранить рабочее место, добросовестно выполняют свои обязанности по отношению к предприятиям, таким образом сложился механизм взаимного уравнивания ответственности, власти и выгоды. Все это помогло разнообразным негосударственным предприятиям стать действительными субъектами рыночной конкуренции.

Рост негосударственной экономики создал не только образец для реформы государственных предприятий, но и реальный субъект для формирования рыночных механизмов и, наконец, повлек за собой изменение структуры фундамента микроэкономики Китая. Согласно статистическим данным, на этом этапе доля негосударственной экономики в ВВП поднялись с 26.65 % в 1983 году до 43.20 % в 1988 году; а ее доля в общем объеме розничных продаж социальных товаров с 53.01 % в 1983 году до 60.54 % в 1988 году. Это показывает, что негосударственная экономика Китая за короткий срок встала на один уровень с государственной.

2. Ценовая реформа и начало создания рыночного механизма ценообразования

После того как ценовая реформа прошла подготовительный этап крупномасштабного регулирования цен на продукцию и начального пересмотра ценовой системы, основной задачей следующего этапа стала реформа механизма ценообразования, было отпущено большинство цен на сельскохозяйственную продукцию и потребительские товары и осуществлен переход к рыночным ценам. Для средств промышленного производства повсеместно использовалась двойная ценовая система: цены на продукцию, для которой осуществляется планирование, устанавливает государство, а цены на продукцию, для которой не осуществляется планирование, устанавливает рынок, а государство осуществляет руководство ценами.

Как показала последующая практика, использование рыночных механизмов ценообразования оказало большое влияние на механизмы экономической деятельности Китая. К 1988 году государство устанавливало цены приблизительно на 50 % товаров и услуг, а цены на остальные 50 % государство не контролировало, а регулировал рынок. Из всего объема сельскохозяйственной продукции, продаваемой крестьянами, цены на 24 % устанавливало государство, цены на 19 % оно контролировало, а цены на остальные 57 % продукции уже устанавливал рынок. Из всего объема потребительских товаров цены на 29 % устанавливало государство, цены на 22 % оно контролировало, а на 49 % цены устанавливал рынок. В тяжелой промышленности государство устанавливало цены на 60 % продукции, цены на 40 % продукции были свободными или договорными.

Такое изменение механизма ценообразования не только создало условия для постепенного вступления государственных предприятий на рынок и изменения механизмов хозяйствования, но и создало благоприятную рыночную обстановку для вступления негосударственной экономики в рыночную конкуренцию.

3. Реформа системы макроэкономического управления и постепенное формирование роли органов местного самоуправления как субъектов получения прибыли.

Ключ к реформе системы макроэкономического управления – в постепенной передаче ранее сконцентрированных в руках ЦК прав на управление, включая планирование, инвестиции, финансы, налоги и внешнюю торговлю, органам местного самоуправления и предприятиям. На данном этапе произошла реформа, заключавшаяся в сокраще-

нии государственного планирования, носившего обязательный характер, и расширении планирования, имевшего направляющую роль. Были разграничены доходы и расходы ЦК и органов местного самоуправления по предприятиям и отраслям, создана система разделения финансов. По мере того как в 1983 году Народный банк Китая стал официально выполнять функцию центрального банка, он начал использовать средства денежно-кредитной политики. Права на управление внешнеторговой политикой были переданы низовым организациям, была создана временная система ведения внешней торговли, расширены хозяйственные права и права на самоуправление специальных фирм, занимающихся внешней торговлей и т. д. Из всех этих мер по осуществлению реформы существенным стимулом к изменению экономической системы стало административное разделение прав между органами местного самоуправления и Центральным Комитетом партии.

Результаты исследования экономического развития семи провинций и городов юго-восточного прибрежного района показывают, что политическим фактором, подтолкнувшим стремительное экономическое развитие данного района стало административное разделение прав в рамках системы макроэкономического управления и государственная политика внешней открытости. Рассмотрим к примеру провинции Гуандун и Фуцзянь. В 1979 году, когда реформа только начиналась, средний уровень промышленного производства на человека в провинции Гуандун составлял 78.6 % от всекитайского уровня, а в провинции Фуцзянь - еще ниже - всего 58.5 %, они занимали соответственно 16 и 19 место в Китае (данные Всемирного Банка, 1983 год), этот уровень был ниже, чем в некоторых западных провинциях и районах того времени. В этой ситуации государство «предоставило политическую установку», то есть произвело административное разделение прав. Например, было произведено объединение плановой системы, центром системы стали местные власти, получившие право осуществлять планирование во всех сферах по данной провинции. В финансовой системе осуществлялось «разделение доходов и расходов, выплата определенной суммы без изменений в течение пяти лет», что дало возможность органам местного самоуправления собрать финансовые ресурсы, которые они затем могли бы самостоятельно распределять. Начала функционировать банковская система, что открыло органам местного самоуправления путь к денежному обращению. Были расширены

полномочия провинциальных органов управления по капиталовложениям, что позволило местным властям сконцентрировать финансовые ресурсы провинции и использовать их для строительства инфраструктуры и создания важных промышленных объектов. Были расширены полномочия провинциальных властей по регулированию цен, что позволило местным властям в первую очередь ввести механизм рыночного ценообразования. Были расширены полномочия провинциальных властей по управлению внешней торговлей и валютными операциями; благодаря созданию в провинции фирмы, занимающейся внешней торговлей, а также дочерней фирмы в Гонконге, взявших в свои руки экспорт и импорт данной провинции, у местных властей появилась возможность распределения валюты. Передача всех этих прав низовым организациям, а также проведение политики внешней открытости изменили, направление политики данной провинции в отношении прибыли, а также постепенно превратили местные власти в субъект, получающий прибыль и соответственно стремящийся к эффективному распределению ресурсов. С целью максимизации прибыли местные власти, с одной стороны, активно привлекали иностранный капитал, технику и передовой опыт управления, а с другой стороны, ускоряли реальный процесс рыночной реформы в данном районе, таким образом стимулируя быстрый экономический рост.

Опыт реформ и открытости провинций Гуандун и Фуцзянь был, за редким исключением таким, как финансовая политика или внешнеторговая политика, распространен. Были последовательно открыты 14 прибрежных портовых городов; 51 город и уезд в дельтах рек Чжуцзян и Янцзы и в районе Цюанчжоу были отнесены к прибрежной СЭЗ. Эти меры привели к тому, что местные власти, став субъектом получения прибыли, прилагали усилия к экономическому развитию региона, что в конце концов подтолкнуло быстрый экономический рост юго-восточного прибрежного района Китая. Соответствующие данные показывают, что с 1988 года по 1993 год ВВП по всему Китаю возрастал в среднем на 12 %, в то время как в юго-восточных прибрежных районах Китая эти цифры составляли: в провинциях Цзянсу – 14.3 %, Чжэцзян – 15.6 %, Фуцзянь – 13.7 %, Шаньдунь – 12.2 %, Гуандун – 15.9 %, что превышает средний уровень по всему Китаю.

2.3. Второй этап реформы – одновременное существование нового и старого механизма функционирования экономики

За 10 лет проведения политики реформ и открытости экономическая система Китая сильно изменилась: традиционная система была сильно сломлена; возможность централизованного планирования, регулирования и контролирования экономики ЦК явно ослаблена; активность права на самоуправление местных властей и предприятий заметно усилились, факторы новой системы непрерывно развивались. Однако это сопровождалось все более явным проявлением глубоких противоречий в системе экономики: экономика стремительно расширялась, промышленная структура утрачивала равновесие, два пути ценообразования находились в резком противоречии, в экономике наступил беспорядок, и все это вызвало серьезные социальные и политические конфликты. Для решения этих вопросов государство приняло ряд мер по упорядочению экономической обстановки и экономического порядка, а также сохранению социальной стабильности. Анализ экономических явлений, происходивших на данном этапе, поможет нам понять сложные изменения экономической системы Китая в период «упорядочивания».

1. Макроэкономическое регулирование и контроль по-прежнему основывались на планировании и административных мерах, но начали использоваться косвенное регулирование и контроль.

Государство по-прежнему использовало планирование и регулирование как методы упорядочивания. Например, сокращались масштабы капиталовложений, в особенности внебюджетных вложений; контролировалась покупательная способность общества; велся строгий контроль потребительских фондов, кроме фондов выдачи заработной платы и премий; усиливалось управление ценами, приводились в порядок предприятия и т. д. Эти меры имели определенную функцию в сокращении общественного спроса, сдерживании инфляции и упорядочивании экономической обстановки.

Однако если глубже рассмотреть сложные изменения, происшедшие в экономике за этот период, несложно заметить, что косвенные меры макроэкономического регулирования и контроля начали играть важную роль в сдерживании роста спроса. С точки зрения реальных результатов упорядочивания экономики, инфляцию 1988 года можно было бы быстро сократить за один год, ситуацию, когда эмиссия денег превышала экономический рост, можно было за короткое время исправить при помощи сдерживания денежной эмиссии, повы-

шения банковской процентной ставки и использования несколько иной денежно-кредитной политики. Быстрый рост основных фондов в 1988 году резко прекратился и в 1989 году наблюдалось даже падение, что главным образом обусловлено тем, что финансовая и денежно-кредитная политика контролировала источники капиталовложений, что привело к повышению рыночной стоимости капитала, а, следовательно, к стремительному сокращению масштабов инвестиций. Улучшение внешнеторговой и валютной обстановки оказало благоприятное воздействие на снижение обменного курса, таможенных пошлин и налога на импорт, а также на регулирование процента валютных остатков и цен, таким образом стимулируя экспорт и сдерживая импорт.

Это показывает, что китайская экономика уже начала нормально реагировать на косвенные макроэкономические методы регулирования и контроля, реформа системы макроэкономического управления уже подготовила реальную основу для перехода от прямого регулирования и контроля к косвенному.

2. В ходе денежной реформы происходили сложные изменения, однако рыночные механизмы ценообразования уже начали выявлять свою основную роль.

После того как в 1988 году, когда еще не были преодолены все трудности денежной реформы, началась одна из наиболее крупных со времени создания КНР волн ажиотажа по поводу обмена денег и закупки товаров, ЦК компартии принял решение замедлить ход денежной реформы. Поэтому на начальном этапе упорядочивания государство главным образом использовало административные меры контроля цен, например, полностью или наполовину замораживало цены на потребительские товары, ограничивало верхний порог цен на основные средства производства, для которых не осуществляется планирование и цены на которые отпущены, закрывало рынок некоторых видов продукции, осуществляло государственную монополию на некоторые важные виды продукции и т. д. Далее государство исправило слишком низкие цены на некоторую продукцию. Были поочередно подняты цены на закупку и сбыт сельскохозяйственной продукции, цены на транспорт и связь, энергоресурсы и важные виды сырья, а также на отдельные виды потребительских товаров и продукцию общего пользования, что в некоторой степени улучшило структуру цен.

Под влиянием различных мер, начиная со второй половины 1989 года, в экономике Китая впервые с образования КНР предложение повсеместно превышало спрос. Рыночное затоваривание началось

с промышленных потребительских товаров и постепенно распространилось на средства производства. В такой ситуации предприятиям сложно было сохранить установленные государством цены, и они вынуждены были снижать их, чтобы приспособиться к рыночному спросу. Это привело к тому, что применявшаяся на начальном этапе упорядочивания политика контроля цен утратила эффективность, постепенно стирались преимущества цен на продукцию, для которой не осуществлялось планирование, двойные цены на некоторые виды средств производства уже сравнивались или стремились к выравниванию, цены на многие виды товаров по мере колебаний на рынке также становились свободными. Это показывает, что рыночные механизмы ценообразования уже стали играть основную роль в экономике Китая.

3. Промышленное производство упало, однако у предприятий уже стало появляться понятие о рыночной конкуренции.

Затоваренность рынка привела к резкому снижению экономической эффективности предприятий. Товарные запасы государственных предприятий увеличилась, взаимные долги предприятий возрастали, с каждым днем становилось все очевиднее злоупотребление реформой системы подряда; негосударственная экономика, только начавшая развиваться, столкнувшись с экономической депрессией и упадком рынка, вынуждена была вступить на этап сокращения и регулирования.

Однако субъекты микроэкономики Китая уже стали менять свое безучастное отношение к рыночному спросу, глубоко почувствовали реальное давление низкого спроса и в разной степени отреагировали на изменение рыночного спроса и предложения. Хотя механизмы управления государственными предприятиями менялись сравнительно медленно, но поскольку уже начала формироваться обстановка, при которой одновременно существовали различные формы собственности, государственные предприятия вынуждены были столкнуться с конкуренцией негосударственных предприятий в области сырья, кадров, продукции и т. д., и начать формирование понятий себестоимость и соответствие рыночному спросу. Реакция негосударственных предприятий была еще более очевидной: появилась тенденция снижения процента инвестиций негосударственной экономики в основные фонды, в 1988 году инвестиции негосударственных предприятий составляли 36.47 % от всех инвестиций, с 1989 по 1992 год они неизменно снижались от 36.33 % до 33.89 %, 33.62 %, 31.95 %, и только в 1993 году они снова начали увеличиваться. С учетом высокой доли негосударственной экономики в городах и селах начались колебания

числа работников предприятий, так в 1988 году работники негосударственных предприятий составляли 41.47 %, с 1989 по 1992 год они составляли соответственно 40.81 %, 39.49 %, 52.55 %, 50.14 %, и лишь после 1993 года этот процент стал неуклонно возрастать.

Судя по различным признакам, китайская реформа в этот период вступила на этап развития от старой к новой системе, что особенно проявляется в глубоких противоречиях и столкновениях, вызванных одновременным существованием старого и нового экономического механизма. В условиях проявления многочисленных противоречий и столкновений, уже произошли существенные изменения экономический механизм: механизмы плановой экономики занимали оборонительную позицию и непрерывно отступали; влияние механизмов рыночной экономики на экономическую жизнь постоянно возрастало и они постепенно занимали ведущее место. Все это предвещало, что как только появится шанс для осуществления нового витка форм, механизмы рыночной экономики в первую очередь сдвинутся с мертвой точки и одним шагом перейдут «водораздел» противостояния старой и новой системы.

2.4. Третий этап реформы – создание системы «социалистической» рыночной экономики

1992 год – ключевой год для изменения экономической системы Китая. Весной этого года речь Дэн Сяопина во время инспектирования южных районов сильно ускорила процесс реформы в Китае. Осенью этого года четырнадцатый всекитайский съезд КПК утвердил создание системы рыночной экономики в качестве цели реформы, что символизирует вступление процесса реформы на совершенно новый этап. Однако глубокие противоречия в системе экономики по-прежнему не были разрешены. Основная отличительная особенность экономической системы на данном этапе заключалась в том, что система рыночной экономики находилась в процессе создания, в то же время по центральному звену традиционной системы был нанесен последний удар с целью успешного завершения процесса перехода к новой системе.

1. Начали создаваться субъекты микроэкономики, ориентированные на рынок; реформа государственных предприятий вступила на этап создания новой системы

Вопреки ожиданиям большинства китайцев, создание в процессе рыночной реформы субъектов микроэкономики, ориентированных на

рынок, происходило не благодаря тому, что реформа государственных предприятий, прежде являвшихся основными субъектами микроэкономики Китая, заставила их от ориентации на план перейти к ориентации на рынок; на самом деле фундамент микроэкономики восстанавливался, опираясь на негосударственную экономику, появившуюся и постепенно развивавшуюся в процессе рыночной конкуренции, и именно давление конкуренции со стороны негосударственных предприятий подтолкнуло реформу государственных предприятий.

Можно сделать следующие заключения: на данном этапе, независимо от того, как распределяются ресурсы всего общества, с точки зрения стимулирования развития народной экономики, роль негосударственной экономики уже реально превзошла роль государственной экономики. Во-первых, с точки зрения вклада отраслей экономики в ВВП, с 1993 по 1997 год средний вклад государственной экономики в сельское хозяйство составил 2.85 %, а негосударственной экономики - 97.15 %; вклад в промышленность государственной экономики составил 36.16 %, а негосударственной – 63.84 %; в сфере услуг вклад государственной экономики составил 70.67 %, а негосударственной - 29.33 %. Во-вторых, с точки зрения общего объема ВВП на этот период, соотношение вкладов государственной и негосударственной экономики было «четыре к шести», то есть средний вклад государственной экономики составил 39.67 %, а негосударственной – 60.33 %. В-третьих, в показателе среднего роста ВВП в этот период на 11 %, вклад государственной экономики составил 3.68 %, а негосударственной – 7.32 %. Это означает, что вклад негосударственной экономики в рост ВВП на данном этапе уже достиг двух третей, в то время как вклад государственной экономики составлял всего одну треть. Результаты анализа показывают, что негосударственная экономика не только сыграла важную роль в восстановлении экономики Китая, но и коренным образом изменила структуру экономики, таким образом, предприятия, ориентированные на рынок, стали основной силой, стимулирующей развитие народной экономики Китая.

Государственная экономика на этом этапе наконец прошла путь реформы, заключавшейся в передаче прав и прибыли низовым организациям, и вступила на путь создания новой системы. Реформа развивалась по двум направлениям: с одной стороны, попытка реформы системы имущественных прав на мелкие государственные предприятия, с другой стороны, попытка создания современной системы крупных и средних государственных предприятий.

С точки зрения практических результатов реформы, движимая органами местного самоуправления, реформа мелких предприятий, центром которой являлась реформа системы имущественных прав, осуществлялась достаточно радикально и уже вступила на путь успеха. По предварительным подсчетам, в ближайшее время мелкие государственные предприятия по всей стране постепенно перейдут на формы, соответствующие рыночной экономике, такие как товарищества, предприятия на паритетных началах, предприятия единоличного капитала и т. д. Эти предприятия резко отличаются от средних и крупных государственных предприятий, на которых реформа сильно задерживается. Хотя в 1994–1997 гг. центральное правительство осуществило попытку введения современной системы на некоторых крупных и средних государственных предприятиях, но, поскольку реформа по-настоящему не задела систему государственных имущественных прав, эти предприятия по-прежнему были далеки от современной системы, необходимой для соответствия требованиям рыночной экономики. В особенности начиная с середины 90-х гг. ускорению процесса перехода экономики к рыночной системе сопутствовало создание обстановки, при которой в экономике участвовали различные виды собственности, большинство крупных и средних предприятий из-за того, что реформа системы на них отставала, не могло приспособиться к значительным изменениям системы, поэтому они постепенно оказались в тяжелом экономическом положении, а начиная с 1996 года, государственная экономика оказалась в убыточном положении. Поэтому в сентябре 1997 года ЦК принял решение приблизительно за три года путем реформ, реорганизации, реконструкции и усиления управления вывести большинство убыточных крупных и средних государственных предприятий из тяжелого положения, стремиться к тому, чтобы к концу столетия на большинстве основных крупных и средних государственных предприятий начала создаваться современная система.

Несложно сделать вывод, что если не изменить достаточно сильно политику Китая, то задача создания нового экономического фундамента будет возложена на негосударственную экономику. На основе развития негосударственной экономики будет осуществляться помощь государственной экономике - будут использоваться лишние работники государственных предприятий, а также имущество предприятий, находящихся в тяжелом положении, погашаться чрезмерные задолженности государственных предприятий, таким образом произой-

дет стратегического реструктуризация и модернизация государственных предприятий и в конце концов создастся экономическая обстановка, при которой различные виды собственности будут одновременно участвовать в рыночной конкуренции.

2. После того как создание модели рыночной системы в основном завершено, необходимо приложить усилия к созданию и развитию рынка основных факторов производства, совершенствовать порядок рыночной конкуренции

До 1992 года рыночная система Китая главным образом ограничивалась рынком товаров, а создание рынка основных факторов производства пока находилось на экспериментальном этапе. По мере того как в начале 90-х гг. были последовательно отпущены цены на потребительские товары и основные средства, наконец, осуществился переход от двойных цен к одной рыночной цене, таким образом был создан рынок товаров, основанный на рыночной цене. Но если говорить о формировании единой рыночной системы, главной целью данного этапа было создание и развитие рынка основных факторов производства и совершенствование порядка рыночной конкуренции.

Ключ к созданию рынка основных факторов производства заключается в том, как создать механизм спроса и предложения для формирования цен на основные факторы производства, так как это главный фундамент построения рынка основных факторов производства. Общее в формировании и развитии рынка товаров и рынка основных факторов производства то, что здесь также необходимо пройти этап перехода от двойных цен к единым рыночным ценам. Возьмем, к примеру, формирование цен на рабочую силу: на негосударственных предприятиях цены на рабочую силу в основном формируются в зависимости от рыночного спроса и предложения; а на государственных предприятиях (включая некоторые коллективные предприятия) цены на рабочую силу по-прежнему в определенной степени контролируются государством. Под давлением разницы между двумя видами цен, государственные учреждения постепенно осуществили перевод всех работников на контрактную основу, подняли зарплаты рабочих и служащих, изменили систему распределения, учредили различные фонды социального страхования и т. д. Недавно воплощенная на практике система годового оклада руководителей и акционерных прав создала механизм образования цен на работу управленческого персонала и таким образом обеспечила благоприятные условия для появления единых цен на рабочую силу.

Формирование валютных цен также является примером удачного объединения цен на основные факторы производства. Несмотря на то что в 1985 году государство стерло разницу между торговым валютным курсом для внутренних расчетов и неторговым официальным курсом, установив оба курса на уровне 2.7963 юаня за 1 доллар США, после этого произошла девальвация юаня, и до 1992 года по-прежнему существовала разница между официальным и рыночным курсами валют. Начиная с 1992 года, в Китае резко повысился спрос, возрос импорт, постепенно поднимался валютный курс, регулирующий рынок, поэтому, изучив динамику валютного курса, государство решило с 1 января 1994 года объединить валютные курсы на уровне рыночного курса 1 доллар США за 8.70 китайских юаней. После этого по мере того как валютные запасы непрерывно возрастали, начал расти курс юаня по отношению к доллару США, с 8.70 юаней в начале 1994 года к концу года до 8.45 юаней в конце года и продолжал расти до тех пор, пока в конце 1995 года не утвердился на уровне 8.30 юаней за 1 доллар США.

Два вышеописанных примера отразили единый логический путь: в процессе создания рынка основных факторов производства главное – это установление рыночных цен на основные факторы производства; ключ к объединению цен заключается в том, чтобы стимулировать рост поставок, непрерывно сокращать разницу между ценами и в конце концов прийти к рыночной цене. Формирование рыночного механизма цен на основные факторы производства - фундамент существования рынка основных факторов производства, который отражает изменения рыночного спроса и предложения, ведет к разумному движению основных факторов производства и осуществляет эффективное распределение ресурсов. Поэтому на протяжении достаточно длительного срока основной задачей создания и развития рынка основных факторов производства будет отслеживание рыночных цен на различные виды основных факторов производства в стране и за рубежом, активное создание условий для сокращения разницы между ценами и в конце концов утверждение рыночного механизма ценообразования для всех видов основных факторов производства.

Другая проблема, которая настолько же важна, как и создание и развитие рынка основных факторов производства, заключается в скорейшем создании и совершенствовании порядка конкуренции всей рыночной системы. Поскольку база для формирования рыночной системы в Китае была очень низкой, система контрактов, кредитов, сделок, конкуренции, вы-

хода на рынок и ухода с него, а также система рыночной этики, в странах с рыночной экономикой уже ставшая чем-то естественным, на начальном этапе реформы в Китае почти не существовала, а ведь все это как раз и есть фундамент формирования порядка рыночной конкуренции. С начала осуществления политики реформ и открытости Китай провел большую работу по созданию порядка рыночной конкуренции, утвердил ряд законов и положений, устанавливающих стандарты субъектов рынка, охраняющих рыночный порядок и совершенствующих макроэкономическое регулирование и контроль. Однако по сравнению с ходом создания рыночной экономической системы, законодательство в Китае было еще слабым и отсталым. С точки зрения законодательства, выполнение договоров, составление договоров, система кредитов, а также справедливая рыночная конкуренция, антимонопольная борьба и т. д. – все это важные элементы строительства системы. Судя по ходу рыночной реформы в Китае, на данном этапе для создания и усовершенствования порядка рыночной конкуренции особенно необходимо было оберегать права и интересы субъектов рыночной торговли, внести ясность в статьи закона о «святости и неприкосновенности частной собственности», утвердить нормы рыночной торговой деятельности, сломать монополию, защитить законную конкуренцию и нанести удар по незаконной деятельности. В самую последнюю очередь необходимо было организовать деятельность всех уровней правительства, экономических организаций и отдельных личностей по собственным законам. Поэтому, с какой-то стороны, процесс превращения экономической системы Китая в рыночную экономическую систему по существу являлся процессом построения рыночной системы и узаконивания порядка рыночной конкуренции.

3. Начали создаваться рамки системы макроэкономического регулирования, произошел сдвиг в процессе преобразования функций правительства

На этом этапе пути к достижению цели создания новой системы рыночной экономики в 1994 году сильно продвинулась реформа системы планирования, инвестиций, финансов и налогообложения, а также внешней политики, начали создаваться рамки системы макроэкономического регулирования, соответствующей требованиям рыночной экономики; в 1998 году был пройден новый виток реформы правительственной структуры. Активно исследовалось изменение функций правительства. В то же время углублялась реформа системы трудоустройства и социального обеспечения.

В ходе реформы макроэкономического регулирования, начавшейся в 1994 году, были предварительно утверждены основополагающие рамки

косвенного регулирования макроэкономической политики, был создан механизм функционирования системы макроэкономического регулирования. Его основные особенности заключались в следующем: во-первых, на основании общей обстановки функционирования экономики устанавливался объект макроэкономического регулирования, это являлось фундаментом осуществления разнообразных способов регулирования. В конце каждого года ЦК назначает рабочее совещание по экономическим вопросам, анализирует экономическую обстановку, выдвигает цели экономического развития и политические мероприятия на следующий год, создает проект годового экономического плана и передает его на обсуждение ВСНП. Основная задача годового плана – определить цели макроэкономического регулирования по восьми индикаторам: скорость экономического роста, общая сумма инвестиций в основные фонды, масштаб роста цен, общая сумма импорта и экспорта, финансовые доходы и расходы, размеры денежной эмиссии, учет уровня безработицы в городах и селах, естественный прирост населения. Часто бывает, что предложения по индикаторам макроэкономического регулирования многократно обсуждаются государственной плановой комиссией, банками, финансовыми и другими компетентными органами, они выслушивают мнения специалистов и после всесторонней аргументации, в конце концов, предложения утверждаются Госсоветом. После того как предложение рассмотрено и одобрено ВСНП и приобрело юридическую силу, правительственные органы прилагают все усилия для обеспечения выполнения всех целей. Во-вторых, для решения различных экономических вопросов используется соответствующие методы макроэкономического регулирования. В 1993-1996 гг. в условиях резкого роста совокупного спроса основным объектом макроэкономического регулирования было контролирование инфляции. Поэтому государство особое внимание уделило осуществлению умеренной валютной политики: контролированию предложения валюты, своевременного регулирования банковской процентной ставки, и это сыграло решающую роль в сдерживании инфляции и осуществлении «мягкой посадки» экономики. Во второй половине 1997 года из-за влияния азиатского финансового кризиса экспорт в Китае стремительно упал, в то же время снизился внутренний спрос, объектом макроэкономического регулирования стал запуск экономики, расширение внутреннего спроса и увеличение эффективного снабжения. Поэтому государство делало особый упор на осуществление активной финансовой политики: эмиссии облигаций государственных займов, увеличения капиталовложений в инфраструктуру и т. д. В-третьих, активно исследовалось тесное взаимодействие между различными средствами макроэкономического регулирования. В последние два года, по мере того как экономическая система приближалась к рыночной, проблемы, существовавшие в

ближалась к рыночной, проблемы, существовавшие в функционировании экономики, усложнялись, внутренний спрос снижался, экономический рост постепенно замедлялся. Поэтому одновременно с осуществлением активной финансовой политики государство внедряло необходимую валютную политику, политику трудоустройства, распределения прибыли, развития различных районов и т. д. с тем, чтобы расширить внутренний спрос и подтолкнуть экономическое развитие. Например, оно увеличило эмиссию облигаций государственных займов, увеличивало инвестиции в строительство инфраструктуры и охрану природы, не раз снижало банковскую процентную ставку, увеличивало финансовые выплаты на социальное страхование и выплаты лицам с низкой заработной платой, осуществляло масштабное освоение Западных районов и т. д.

В феврале 1998 года второй пленум ЦК КПК пятнадцатого созыва обсудил и одобрил «Проект реформы структуры Госсовета», который был благополучно принят 10 марта того же года на первом совещании ВСНП девятого созыва. Основные задачи реформы структуры Госсовета заключались в следующем: во-первых, продолжать изменение функций правительства, осуществление разделения правительства и предприятий, реальную передачу права хозяйствования предприятиям. Во-вторых, на основании простых, единых и действенных принципов осуществлять реформу структуры, построить высокоэффективную согласованную и стандартизованную систему административного управления. В-третьих, реконструировать главный орган экономики в орган макроэкономического регулирования. Сократить и реконструировать специальные экономические органы, усилить органы надзора за соблюдением законов, создать и развивать общественные посреднические организации. В каком-то смысле это была самая масштабная, динамичная и широкая реформа системы административного управления со времени создания КНР. Она не только затрагивала вопрос перевода многих миллионов государственных служащих, но также касалась того, смогут ли правительственные структуры изменить свои функции в соответствии с требованиями рыночной экономики, и, наконец, оказывала влияние на возможность создания честного, эффективного и законного правительства, которое бы уверенными шагами повело Китай в 21 век. Благодаря многомесячным усилиям к концу 1998 года была успешно завершена реформа структуры всех органов Госсовета, что стало успешным опытом для реформы органов местного самоуправления, начавшейся в 1999 году.

4. Была углублена внешняя открытость, принималось активное участие в процессе экономической глобализации

Начиная с 1992 года внешняя открытость Китая осуществлялась по двум линиям: с одной стороны, дальше расширялась политика

внешней открытости. После формирования прибрежной открытой зоны, открытость стала распространяться на районы, расположенные вдоль рек и приграничные районы. Были последовательно открыты 6 портовых городов, 13 городов, расположенных на сухопутной границе, было одобрено решение о том, чтобы 17 городов, расположенных на внутреннем континенте, осуществляли политику открытых прибрежных городов. Таким образом сформировалась обстановка всесторонней внешней открытости. С другой стороны, принималось активное участие в процессе глобализации экономики. С тех пор как в 1986 году Китай подал заявление о повторном принятии его в Генеральное соглашение о тарифах и торговле, на протяжении 14 лет прилагались усилия к возврату в ГАТТ и вступлению в ВТО. После того, как в 1995 году генеральный совет ВТО принял решение принять Китай в качестве наблюдателя, было ускорено движение к вступлению в ВТО. В особенности после того, как в ноябре 1999 года Китай и США достигли двустороннего соглашения по вопросу о вступлении Китая в ВТО, политика внешней открытости приобрела новое эпохальное значение.

Если 20 лет назад движущая сила внешней открытости главным образом происходила из противоречия между внутренним экономическим развитием традиционной системы и ограничениями системы, можно было с уверенностью сказать, насколько была осуществлена внешняя открытость, руководители реформы в соответствии с требованиями различных этапов реформы и развития постепенно осуществляли внешнюю открытость, то вступление Китая в ВТО будет объективным давлением глобализации экономики на Китай, в следствие чего глубокое влияние на социальные сферы экономики КНР больше не будет ограничиваться только областью внешней открытости, сегодня сложно предвидеть огромные перемены, которые за этим последуют.

Оглядываясь на 20-летний путь реформы экономической системы Китая, можно заметить, что ее главной задачей было реформирование и сокращение воздействия старой системы на экономику посредством расширения влияния новой системы на экономику, благодаря чему был успешно перейден водораздел между новой и старой системой. На сегодняшний день в микроэкономике, конъюнктуре рынка, макроэкономической системе и степени внешней открытости Китая произошли огромные изменения. Система имущественных прав, механизмы развития, рамки макроэкономического регулирования и внешняя открытость, основывающиеся на рыночной экономике, постепенно заняли ведущее место в экономике, сформировались необратимые тенденции развития.

Глава 3

РАЗВИТИЕ ТЕОРИИ РЕФОРМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ КИТАЯ

Начиная с 1978 года процесс эволюции теории реформы экономической системы Китая шёл в соответствии с целями реформы. Можно сказать, что третий пленум ЦК КПК одиннадцатого созыва успешно разрешил вопрос о том, надо ли в Китае проводить реформу, однако по вопросу о том, как проводить реформу, с самого начала существовали различные мнения. Основное разногласие заключается в том, проводить ли усовершенствования в рамках системы плановой экономики или создавать новую экономическую систему, используя механизмы рыночной экономики. Столкновение этих двух мнений скрывает острый идеологический конфликт. Под влиянием традиционной идеологии некоторые люди по-прежнему считают, что плановая экономика тождественна социализму, а рыночная экономика тождественна капитализму, однако опыт того же периода ещё раз показал, что рыночная реформа вызвала грандиозные перемены в экономике Китая. Поэтому вопрос о том, ограничивать ли осуществление реформы неизменной идеологией или на основании практических изменений реформы пересматривать идеологию, стал ключевым вопросом эволюции теории реформы экономической системы Китая.

Особенность китайской модели экономического развития заключается в двойственности её целей – цели развития и цели перехода. Реформаторы воспринимали цель перехода как цель второстепенной важности, которая должна была ускорить достижение главной цели – экономического развития. Руководство КНР поставило целью экономических реформ увеличение ВВП КНР в четыре раза и значительное улучшение жизненного уровня людей к 2000 году. Во имя достижения цели экономического развития китайские реформаторы инициировали ряд реформ, выходящих за пределы стандартных моделей. Цель перехода к экономике, построенной на рыночных отношениях, появилась как подцель развития, так как реформаторы считали, что усиление рыночных отношений в экономике является самым эффективным средством достижения приоритетной цели экономического развития. Например, усиление рыночных отношений повышает мотивацию людей к работе, что в свою очередь приводит к росту доходов и сбережений населения, т. е. к достижению

цели развития и улучшению жизненных стандартов людей. Когда между целями развития и перехода возникают противоречия, китайское правительство отдаёт предпочтение достижению цели экономического развития, так как легитимность коммунистического правительства и его программы реформ полностью зависит от их способности гарантировать китайскому населению более высокий уровень жизни.

Каким образом правительство КНР сформировало стратегию экономических реформ, которая позднее стала восприниматься миром как «китайская модель экономического развития»? В поиске подходящей модели развития в 1981 году генеральный секретарь КПК Ху Яобанг дал указание китайским экономистам и социологам провести исследования с целью определения, каким должен стать Китай к 2000 году. Исследования показали, что Китаю не следует копировать опыт других стран. Реформаторы пришли к выводу, что не существует конкретной модели, которая могла бы быть использована в качестве шаблона для реформирования китайской экономики.

Некоторые авторы утверждают, что Китай использовал уже отработанную восточно-азиатскую модель экономического развития, приспособив её к своим целям развития. Это утверждение обосновывается тем, что развитие китайской экономики базировалось на росте внешней торговли, опережающем темпы увеличения показателей производства по стране в целом (с 1978 по 1996 год ежегодный рост внешней торговли КНР составил 15,8 % по сравнению со средним ростом ВВП за этот же период, составившим 9,5 %), накоплении валютных резервов (в 1980 году валютные резервы составляли 2,3 млрд долл., к 2001 году валютные резервы Китая насчитывали 178 млрд долл. без учёта валютных резервов Гонконга и 292,7 млрд долл. – с учётом валютных резервов Гонконга) и девальвации юаня (обменный курс доллара к юаню: в 1980 году – 1,7 юаней; в 1985 году – 2,92 юаней; в 1991 году – 5,3 юаней; в 2001 году – 8,28 юаней). С другой стороны, эти показатели не являются доказательством того, что Китай копировал восточно-азиатскую модель развития. Например, высокий рост торговли объясняется, во-первых, неразвитостью внешнеэкономических отношений до начала реформ – т. е. высокие процентные показатели отражают эффект «догоняния», и, во-вторых, вскоре после начала реформ Китай стал огромной перерабатывающей зоной (processing zone), получающей иностранные полуфабрикаты и отправляющей готовую продукцию. В статистических целях этот процесс считается торговлей. Если пересчитать долю внешнеэкономической деятельности в ВВП с поправкой на вышеупомянутый факт, то станет очевидно, что роль торговли в экономическом развитии Китая немного переоценивается.

Точнее будет сказать, что Китай использовал некоторые элементы восточно-азиатской модели, а не восточно-азиатскую модель. Уникальность китайской экономики и общества, долгий период изоляции, размер страны и её разнообразие сделали использование какой-либо одной иностранной модели развития в Китае практически невозможным. Китайская модель экономического развития совмещает в себе элементы опыта разных стран. Например, специальные экономические зоны были созданы по модели тайванских и сингапурских СЭЗ; китайские биржи в Шанхае и Шеньжене перенимали практику и правила гонконгской биржи; первоначальные реформы предприятий опирались на югославский и венгерский опыт в этой области; новая система налогообложения использовала немецкую систему налогообложения в качестве примера; в реформировании банковской системы используется опыт федеральной резервной системы США; реформы коммунальных услуг базируются на сингапурской модели и т. д.

Среди ученых существует разногласие по поводу того, является ли стратегия экономических реформ в Китае «градуалистской» или «радикальной». Приверженцы «градуалистской» школы ссылаются на гибкость и постепенность процесса реформ, приводя в пример медленную либерализацию цен и отсутствие массовой приватизации. Их оппоненты, напротив, утверждают, что китайские реформы начались с «шоковой терапии» в форме деколлективизации сельского хозяйства, успех реформирования которого вызвал «цепную реакцию» в других секторах китайской экономики. Обе школы представляют слишком упрощённое объяснение китайской стратегии реформ.

Более приемлемое толкование признаёт дихотомию «градуализма» и «радикализма» в реформах. Такая интерпретация реформ в КНР получила название «динамический градуализм». Приверженцы «динамического градуализма» указывают на то, что политика реформирования одного и того же сектора может быть «градуалистской» или «радикальной» в зависимости от этапа реформы, даже если в общем плане проведение реформы является «градуалистским». Кроме того, они считают, что китайский опыт экономических реформ, по сравнению с реформами в восточной Европе и России, в целом представляет постепенный процесс перехода. Возьмём, например, китайскую политику открытости. Китай постепенно «открыл» свою экономику для иностранных инвестиций и товаров. Как описывается ниже, происходило это поэтапно: на каждом этапе КНР включала новые города и зоны в категорию территорий, открытых для иностранных инвестиций, до тех пор, пока политика не была распространена на всю территорию Китая. Эта реформа является примером «градуалистского» подхода. Китайская реформа ценообразования также часто приводится как пример

«градуалистского» подхода к реформам, но отличается она тем, что также, в течение некоторого периода, совмещала в себе и «радикальный» подход. В 1985 году реформаторы учредили двухуровневую систему цен, в соответствии с которой один товар мог иметь две цены: рыночную цену и цену, регулируемую государством. Частичная либерализация цен мотивировалась боязнью инфляции, народных волнений и дестабилизации политической ситуации в стране. В результате доля продукции, подлежащей госзакупкам, постепенно уменьшалась, а цены на всё большее количество товаров формировались рынком. Достижение этой системы ценообразования заключалось в том, что, в отличие от России и Беларуси, инфляция в КНР оставалась сравнительно низкой за весь период реформ. В свою очередь, низкая инфляция гарантировала макроэкономическую стабильность и поддержку экономических реформ среди населения. В то же время двухуровневая система цен привела к росту коррупции, государственные служащие получали высокий доход от покупки сырья или товаров по государственной цене и продажи этих товаров по рыночной цене. В мае 1988 года Дэн Сяопин и Джао Дзиянг настояли на необходимости «радикальной» реформы в ценообразовании – полном переходе на рыночное ценообразование. Летом того же года было официально объявлено о программе полного перехода на рыночное ценообразование. Это привело к паническому скупанию товаров. У Пекина не оставалось иного выбора, чем издать указ о двухлетнем моратории на ценовую реформу и сменить «радикальный» подход на «градуалистский».

Такие перемены в темпах реформ частично были результатом внутрипартийной борьбы и бесконечного поиска компромисса между фракцией консерваторов и фракцией реформаторов в компартии Китая. «Радикальные» реформы обычно ассоциировались с усилением власти фракции реформаторов. Например, относительно быстрые темпы проведения реформы сельского хозяйства ассоциируются с политической победой фракции реформаторов над промаоистской левой фракцией в 1978–1980 годах. А медленные темпы реформирования промышленного сектора в городах связаны с сопротивлением дальнейшим реформам консервативной фракции КПК, лоббируемой госпредприятиями, многие из которых лишатся субсидий, и возможно, обанкротятся при проведении более глубоких реформ. В какой-то степени этот механизм предотвратил эксцессы реформирования, произошедшие позднее в странах бывшего Советского Союза. Интересно заметить, что в 2002 году на 16-м съезде КПК намечались важные правительственные перестановки, которые должны были ознаменоваться назначением нового поколения реформаторов на высокие посты. Это, как широко предполагают наблюдатели за пределами Китая, могло бы вызвать в ближайшем будущем новую волну реформ в Китае.

3.1. ПЛАНОВАЯ ЭКОНОМИКА ЯВЛЯЕТСЯ ГЛАВНОЙ, А РЫНОЧНОЕ УРЕГУЛИРОВАНИЕ – ВСПОМОГАТЕЛЬНЫМ

На начальном этапе реформа проводилась только на слабых звеньях традиционной системы: с одной стороны, это реформа системы управления производством, проводившаяся в селах, с другой стороны, открытие юго-восточного прибрежного района; в пределах традиционной системы рыночной экономики она ограничивалась предварительными попытками реформы во всех областях. С точки зрения состояния экономической системы на данном этапе, плановая экономика по-прежнему занимала ведущее место. Поэтому на состоявшемся в апреле 1979 года рабочем совещании ЦК Ли Сяньнянь, комментируя вопрос реформы системы экономического управления, указал на то, что «во всей нашей экономике главной является плановая экономика, но мы большое внимание уделяем вспомогательной функции рыночного регулирования», после чего фраза «плановая экономика является главной, а рыночное регулирование – вспомогательным» стала официальной формулировкой и основным направлением в среде теоретиков экономической реформы.

На данном этапе в среде экономистов началась дискуссия об отношении между планированием и рынком в рамках теории о том, что «плановая экономика является главной, а рыночное регулирование – вспомогательным». Были выдвинуты такие теории, как «теория плит», по которой плановая экономика – это одна плита, а рыночное урегулирование – вторая, они не смешиваются, а, соединяясь, образуют деятельность всей экономики; «теория проникновения», то есть планирование и рынок проникают друг в друга, объединяются, и в каждом содержится элемент второго; «теория совпадения», по которой планирование осуществляется через рынок, а рыночное регулирование производится, опираясь на планирование, эти два элемента совпадают. Хотя все эти теории различаются, однако они по-прежнему ограничиваются пределами традиционной идеологии, полагая, что плановая экономика представляет социалистическую систему экономики, а рыночная экономика – капиталистическую. Поэтому в целом «теория главного и вспомогательного» подчеркивает, что при условии сохранения «рыночной» системы социалистической экономики можно использовать капиталистические меры «рыночного регулирования», не имея обязательных связей с капиталистической системой экономики.

Необходимо отметить, что кроме основных направлений, некоторые специалисты и ученые сознательно умаляли значение плановой экономики, подчеркивая функцию рыночной экономики. Однако, будучи связанными идеологией того времени, они называли «рыночную эко-

номику» «товарной экономикой». Достаточно характерными были «Предварительные замечания о реформе экономической системы» канцелярии по реформе экономической системы при Госсовете (от сентября 1980 года). В данном документе четко указывается, что «социалистическая экономика Китая на данном этапе является товарной экономикой с приоритетом общественной собственности на средства производства и одновременным существованием различных элементов экономики». «Принципы и направление экономической системы нашей страны должны заключаться в следующем: при условии сохранения приоритета общественной собственности на средства производства, в соответствии с требованиями развития товарной экономики и стимулирования общественного производства, сознательно используя законы стоимости, превратить отдельное рыночное урегулирование в полноценное рыночное урегулирование под руководством планирования». Однако теория «товарной экономики» не стала консенсусным решением, наоборот, в 1983 году во время так называемой «ликвидации нравственного загрязнения» подверглась незаслуженным упрекам и критике.

3.2. ПЛАНОВАЯ ТОВАРНАЯ ЭКОНОМИКА: ГОСУДАРСТВО РЕГУЛИРУЕТ РЫНОК, РЫНОК НАПРАВЛЯЕТ ПРЕДПРИЯТИЯ

По мере того как реформа села добивалась успеха, всесторонне развивалась внешняя открытость юго-восточного прибрежного района и росла негосударственная экономика, роль рыночных механизмов в функционировании народной экономики постоянно увеличивалась, стремительное развитие реформы подталкивало теорию реформы к новому прорыву. Поэтому некоторые люди, ответственные за принятие решений, и теоретики стали готовиться к отстаиванию «товарной экономики».

В июне 1984 года была создана специальная группа по разработке документов для обсуждения вопроса реформы экономической системы третьим пленумом ЦК двенадцатого созыва. Ху Яобан был недоволен тем, что в тезисах документов по-прежнему использовалась формулировка «плановая экономика является главной, а рыночное регулирование – вспомогательным», и изменил состав группы по разработке документов. В апреле, во время обсуждения первой редакции документов, государственный комитет по реформе системы созвал в Пекине некоторых столичных специалистов по экономической теории и ученых для обсуждения и сбора мнений. Большинство собравшихся единодушно выступило за то, что в документах должно быть четко зафиксировано, что социалистическая экономика – это другое название товарной эко-

номики. 9 сентября руководители Госсовета в письме к Постоянному комитету Политбюро ЦК КПК заявили, что «Социалистическая экономика – это товарная экономика, основанная на общественной собственности и содержащая элемент планирования. План необходимо осуществлять на основании закона стоимости, нужно, чтобы закон стоимости служил планированию». Таким образом была заложена основа для документов третьего пленума ЦК двенадцатого созыва. 20 октября третий пленум ЦК двенадцатого созыва обсудил и принял «Решение ЦК КПК о реформе экономической системы» и заявил, что социалистическая экономика – это «товарная экономика, содержащая элемент планирования». Для того чтобы разъяснить всё людям, в «Решении» было также сказано: «Различие социалистической от капиталистической экономики заключается не в том, существует ли товарная экономика и имеет ли значение закон стоимости, а в различии форм собственности». Хотя в то время для того, чтобы смягчить противоречия между идеологиями, перед товарной экономикой было добавлено определение «содержащая элемент планирования», однако «развитие социалистической товарной экономики» уже официально стало целью реформы экономической системы, это было важным прорывом в развитии теории реформы.

Вслед за этим в процессе подготовки к тринадцатому всекитайскому съезду КПК в феврале 1987 года Дэн Сяопин обсудил с несколькими ответственными лицами ЦК ошибочные взгляды некоторых людей. Он ясно отметил: «Почему, говоря о рынке, тут же говорят о капитализме, и только планирование – это социализм? Планирование и рынок – это способы. Если данный способ полезен для развития производительных сил, значит, его можно использовать». Эти слова Дэн Сяопина заложили основу для проведения тринадцатого всекитайского съезда КПК, таким образом тринадцатый съезд отказался от идеи о том, что «плановая экономика является главной, а рыночное урегулирование – вспомогательным», и подчеркнул, что «планирование и рынок распространяются на все общество». Новый механизм функционирования экономики должен заключаться в том, что «государство регулирует рынок, а рынок направляет деятельность предприятий». Необходимо отметить, что это высказывание уже очень близко к общим положениям рыночной экономики, и оно обеспечило теоретикам пространство для активного исследования сущности социалистической экономики и целей реформы. Со второй половины 1988 года китайские специалисты и ученые предложили использовать понятие «социалистическая рыночная экономика» вместо «социалистическая товарная экономика» и высказались в поддержку «рыночной реформы».

Однако несмотря на то, что идеи Дэн Сяопина и доклад третьего всекитайского съезда КПК уже были приняты большинством людей,

кое у кого все еще были возражения. По правде говоря, в процессе реформы по-прежнему оставались различные мнения и разногласия, что было нормальным явлением, однако, к сожалению, эти возражения впоследствии стали флагом, который нередко поднимали «левые», отрицая революцию, они содержали скрытую угрозу возврата к старой теории.

3.3. СОЧЕТАНИЕ ПЛАНОВОЙ ЭКОНОМИКИ И РЫНОЧНОГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ

Период с 1989 по 1991 год – этап противостояния новой и старой экономических систем. На этом этапе из-за одновременного действия факторов старой и новой систем ситуация сильно усложнилась. Ход реформы остановился, экономический рост значительно замедлился. Социальные противоречия становились все очевиднее, отношения в области идеологии накалились.

Из-за политических волнений в конце весны – начале лета 1989 года и последующего распада социалистического лагеря усилилось влияние традиционной идеологии. Некоторые люди, и прежде отрицательно и с сомнением относившиеся к рыночной реформе, развернули масштабную критику «направления на рыночную реформу». Например, они утверждали, что при переходе на рыночные рельсы, необходимо перейти исключительно к частной собственности, позволить странам Запада осуществлять в Китае «мирные преобразования», реставрировать капитализм, дать свободу буржуазии и т. д. Одно время такие выражения как «рыночная экономика», «переход к рынку» и т. п. стали запретной зоной в области идеологии, многие специалисты и ученые, поддерживающие направленность реформы на рынок, были подвержены критике общественного мнения. Снова стали говорить о том, что «плановая экономика является главной, а рыночное урегулирование – вспомогательным», в официальных документах новый механизм, по которому «государство регулирует рынок, рынок направляет предприятия» сменил другой: «плановая экономика и рыночное урегулирование сочетаются». Это реально означало, что сознание цели реформы возвратилось к начальному этапу реформы.

В это время Дэн Сяопин поддерживал направленность реформы на рынок. Например, 9 июня 1989 года, встречаясь с руководителями воинской части Пекина, он в своей речи заявил: «Необходимо по-прежнему придерживаться линии, курса и политики, ранее установленных в нашей стране; придерживаться твердо и неизменно». 24 декабря 1990 года в беседе с несколькими ответственными лицами он сказал: «Мы должны с теоретической точки зрения разъяс-

нить, что разница между капитализмом и социализмом заключается не в вопросе планирования или рынка. При социализме также существует рыночная экономика, при капитализме также есть плановые ограничения. Не надо считать, что, строя рыночную экономику, мы встанем на путь капитализма. Это не так». В начале 1991 года в Шанхае он заявил, что «не надо полагать, что плановая экономика – это социализм, а рыночная экономика – это капитализм. Это не так, и то и другое – средства, рынок тоже может служить социализму». Однако в той ситуации такие речи либо оставались в тайне, либо при опубликовании корректировались; и даже известные статьи Хуан Фупина, основанные на шанхайской речи Дэн Сяопина, также подверглись серьезной критике. Таким образом, мы видим, насколько сильными были идеологические столкновения в связи с реформой.

3.4. СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ РЫНОЧНАЯ ЭКОНОМИКА

С января по февраль 1992 года Дэн Сяопин, которому в то время было уже 88 лет, принялся за инспектирование южных территорий, подробно исследовал достижения рыночной реформы в юго-восточном прибрежном районе Китая, считая практику единственным критерием правильности теории, и прямо изложил руководящим кадрам свое мнение: «Существенное различие между социализмом и капитализмом не в том, чего больше: планирования или рынка. Плановая экономика не тождественна социализму, при капитализме тоже существует планирование; рыночная экономика не тождественна капитализму, при социализме тоже есть рынок». То, что Дэн Сяопин необычным образом ответил на вопрос, по которому долгое время велись споры, не только показало, что влияние традиционной идеологии не является таким уж непреодолимым препятствием, но также выявило добросовестную работу главного вдохновителя реформы, сделавшего исторический вклад в момент остановки реформы.

Под влиянием южной речи Дэн Сяопина в марте 1992 года на заседании Политбюро ЦК КПК было своевременно принято четкое решение по вопросу планирования и рынка: «Планирование и рынок – это экономические средства. Необходимо умело, используя эти средства ускорить развитие социалистической товарной экономики». 9 июня того же года на курсах усовершенствования кадровых работников из провинций и министерств в центральной партийной школе Цзян Цзэминь по вопросу создания новой системы социалистической экономики заявил: «В последнее время благодаря изучению речей товарища Дэн Сяопина у нас появились новые формулировки: во-первых, создание

системы социалистической товарной экономики, в которой сочетались бы планирование и рынок; во-вторых, создание системы социалистической рыночной экономики, содержащей элемент планирования; в-третьих, создание системы социалистической рыночной экономики. Я лично склоняюсь к использованию формулировки “система социалистической рыночной экономики”». В то же время специалисты и ученые активно предлагали в соответствии с реальным ходом реформы и духом речей Дэн Сяопина цель реформы социалистической экономики четко определить как создание системы рыночной экономики.

В этих условиях в октябре 1992 года четырнадцатый всекитайский съезд КПК официально объявил: «Цель реформы экономической системы Китая – создание системы социалистической рыночной экономики». После этого началась борьба за создание новой системы рыночной экономики. В ноябре 1993 года третий пленум ЦК КПК четырнадцатого созыва принял «Решение по некоторым вопросам создания системы социалистической рыночной экономики», где были всесторонне изложены задачи создания новой системы, что послужило особенно сильным стимулом к реформе системы макроэкономического регулирования в 1994 году. Таким образом, были подготовлены эффективные средства регулирования для осуществления «мягкой посадки» экономики в 1996 году. Затем в сентябре 1997 года на пятнадцатом всекитайском съезде КПК было принято важное решение о стратегической реорганизации государственной экономики, одновременное развитие экономики различных форм собственности с приоритетом общественной собственности было утверждено в качестве основного экономического режима в Китае на современном этапе; было разъяснено, что негосударственная экономика является важной составной частью социалистической экономики. В то же время был составлен план активного продвижения реформы правительственной структуры, благодаря чему вовремя была начата реформа структуры Госсовета в 1998 году и реформа структуры местного самоуправления в 1999 году, была заложена основа для изменения функций правительства и создания системы административного управления, соответствующей новой системе рыночной экономики.

Сегодня, через двадцать лет, необходимо отметить, что еще в ноябре 1979 года Дэн Сяопин, встречаясь с вице-президентом редколлегии американского издательства энциклопедии «Britannica», заявил: «Если сказать, что рыночная экономика существует только в капиталистическом обществе, это, конечно же, будет неверно. Почему в социалистическом обществе нельзя создать рыночную экономику? Это нельзя на-

звать капитализмом». Однако, поскольку в то время большинство людей, партийных и беспартийных, не могли понять и принять идею о том, что при социализме можно строить «рыночную экономику», важное содержание этой речи тогда не было предано гласности. По мере того как реформа непрерывно углублялась, в особенности после того как реформа перешла рубеж противостояния старой и новой систем, в экономической системе Китая произошли существенные изменения, рыночная реформа постепенно становилась сознательным действием большинства людей. Позже, в 1992 году, ЦК КПК сделал создание социалистической рыночной экономики конечной целью реформы экономической системы Китая, что было зафиксировано в официальных документах КПК. Поэтому в этом смысле процесс эволюции теории реформы экономической системы Китая – это процесс осознания людьми проведения реформы экономической системы и в то же время это процесс постоянного пересмотра и обновления традиционной идеологии.

Особенность китайской модели экономического развития заключается в двойственности её целей – цели развития и цели перехода. Реформаторы воспринимали цель перехода как цель второстепенной важности, которая должна была ускорить достижение главной цели – экономического развития. Руководство КНР поставило целью экономических реформ увеличение ВВП КНР в четыре раза и значительное улучшение жизненного уровня людей к 2000 году. Во имя достижения цели экономического развития китайские реформаторы инициировали ряд реформ, выходящих за пределы стандартных моделей. Цель перехода к экономике, построенной на рыночных отношениях, появилась как подцель развития, так как реформаторы считали, что усиление рыночных отношений в экономике является самым эффективным средством достижения приоритетной цели экономического развития. Например, усиление рыночных отношений повышает мотивацию людей к работе, что в свою очередь приводит к росту доходов и сбережений населения, т. е. к достижению цели развития и улучшению жизненных стандартов людей. Когда между целями развития и перехода возникают противоречия, китайское правительство отдаёт предпочтение достижению цели экономического развития, так как легитимность коммунистического правительства и его программы реформ полностью зависит от их способности гарантировать китайскому населению более высокий уровень жизни.

Можно обобщить, что китайские реформы проходили по примерно следующей схеме: сначала сельское хозяйство, потом промышленность; сначала сельская местность, потом города; сначала негосударственный сектор экономики, затем государственный; сначала окраина, потом центр; и сначала экономические реформы, затем политические реформы.

Что же кроется за слоганами «социалистическая рыночная экономика» и «социализм с китайской спецификой»? Отложив в сторону основные стереотипы эпохи реформ, можно охарактеризовать эти понятия следующим образом. «Социалистическая рыночная экономика» включает два компонента. Первый – это эффективное распределение ресурсов и повышение продуктивности труда. Второй – это социальная справедливость и всеобщее процветание при социализме. В соответствии с этой моделью государство должно управлять экономикой посредством макроэкономических инструментов, а не административными методами и способствовать созданию единого национального рынка в Китае. Новой целью планирования является установление реалистичных целей экономического и социального развития, контроль совокупного спроса и предложения, корректировка географического распределения различных отраслей промышленности и управление финансовыми и материальными ресурсами, необходимыми для строительства важных проектов.

Доктрина «социализма с китайской спецификой» совмещает в себе элементы ортодоксального марксизма, раннюю идеологию Мао, восточно-азиатский авторитаризм, западный рыночный капитализм и уроки, извлечённые из процесса экономических реформ в КНР. Этой доктриной затрагиваются, по крайней мере, 5 тем. Первая – это приоритет экономического развития. КПК под управлением Дэн Сяопина переформулировала китайский социализм в идеологию экономического развития и всеобщего процветания. Второй элемент – это прагматизм, т. е. предпочтение эффективных результатов над великими теориями. Третий – «градуалистская» стратегия экономических реформ в сочетании с «градуалистской» и «радикальной» тактикой. Четвёртый компонент «социализма с китайской спецификой» – это национализм. Так же, как и реформаторы дореволюционного периода, КПК оправдывала необходимость экономических реформ, опираясь на прошлое Китая – унижительные поражения, которые он потерпел от западных империалистических держав. Экономические реформы были необходимы для восстановления прошлой славы и мощи Китая. И последняя особенность этой доктрины заключается в «модернизирующем авторитаризме», основывающемся на ведущей роли государства в экономике, и существовании руководящей партии, являющейся главным исполнительным органом для приведения в жизнь политики экономических реформ.

Глава 4

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ РЕФОРМЫ В КИТАЕ

Китайская экономическая реформа началась после того, как была свергнута «группа четверых», всесторонне обобщены серьёзные политические ошибки периода «большого скачка», а также завершился двадцатилетний период экономического застоя. В связи с этим ЦК КПК специально принял «Решение по некоторым вопросам, оставленным историей после создания КНР». Это стало серьёзной политической реформой и важной политической основой для развития экономической реформы в Китае. Без такой основы невозможно было бы изменить политический курс Китая *«классовая борьба – главное звено»* на *«экономическое строительство – основная задача»*; изменить генеральную линию *«продолжение революции диктатуры пролетариата»* на *«один центр – два основных пункта»*; в Китае не могло бы быть такого направления реформы, как *«внутри оживлять экономику, снаружи осуществлять открытость»*; в сёлах не могла бы повсеместно применяться система подряда, где основной единицей является крестьянский двор; в области экономического строительства не могла бы быть создана экономика не государственной собственности, где бы присутствовала частная собственность, иностранный капитал, индивидуальная собственность; не могла бы быть выдвинута теория товарной экономики, содержащей элемент планирования, теория критерия производительных сил, не могла бы быть утверждена в качестве цели реформы социалистическая рыночная экономика и т. д. Поэтому именно благодаря тому что в Китае была проведена серьёзная политическая реформа, было обеспечено успешное проведение реформы во всех областях. Правильное осознание этого вопроса очень важно для объективного и всестороннего понимания экономической реформы в Китае. Поэтому мы заострим внимание на пяти основных направлениях экономической реформы в Китае.

4.1. ВСЕСТОРОННЯЯ СЕЛЬСКАЯ РЕФОРМА – ОСНОВА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ РЕФОРМЫ

Сельская реформа в Китае уже прошла путь более 20 лет и достигла успехов, привлёкших внимание всего мира. Сельская реформа постоянно привлекает к себе внимание и люди называют ее самым успеш-

ным аспектом. Это определяется местом и ролью сельской реформы в реформе экономической системы Китая, а также коренным прорывом, осуществленным данной реформой.

Существуют всесторонние объективные причины того, что реформа экономической системы Китая была прежде всего осуществлена в сёлах. Усиление роста и развития сельской экономической реформы, связанное с системой семейного подряда, привело к существенному изменению сельской экономики Китая, внесло важный вклад в развитие народной экономики и обеспечило ценный опыт для экономической реформы в городах.

1. Реальная и теоретическая основа сельской экономической реформы. Прежняя система сельской экономики серьезно ограничивала развитие сельских производительных сил, препятствовала повышению доходов и улучшению жизни крестьян. В условиях высокоцентрализованной системы сельской экономики, с 1957 года, когда были созданы сельскохозяйственные производственные кооперативы высшего типа, до начала реформы в 1978 году за 20 лет среднее количество зерновых на человека по всему Китаю возросло на 12,7 кг, что в год в среднем составляет 36 г, а производство хлопка и масличного сырья снизилось соответственно на 11,5 % и 6,6 %. Это показывает, что такая система сельской экономики не могла эффективно стимулировать производство основной сельскохозяйственной продукции и рост обеспечения.

Особенностью прежней коллективной сельской экономики была самокупаемость, если производилось больше, то больше можно было распределить, у крестьян было больше еды, а если производилось меньше, меньше приходилось распределять, и еды было меньше, крестьяне рассчитывали только на себя. Правительство никогда не гарантировало крестьянам ничего, от трудоустройства до жилья, от здравоохранения до образования. Поэтому крестьяне не боялись потерять экономическую систему, существовавшую до реформы. Они знали только, что после того как будет осуществлен семейный подряд, действительно можно будет, больше работая, больше получать, а если можно больше получать, они не боялись вкладывать больше труда. Именно поэтому по сравнению с городскими рабочими и служащими крестьяне никогда не боялись «самокупаемости», единственное, чего они боялись, это невозможности «самостоятельного ведения хозяйства». А реформа прежней сельской системы экономики как раз дала крестьянам возможность «самостоятельного ведения хозяйства». Поэтому крестьяне без сложной идеологической борьбы сразу, не колеблясь, выбрали реформу системы, которая бы принесла им возможность «самостоятельного ведения хозяйства».

Село являлось слабым звеном плановой экономики, поэтому реформу удобно было начинать отсюда. Когда правительство осуществляло планирование сельской экономики, главным было, чтобы сёла могли обеспечить снабжение основной сельскохозяйственной продукцией, отнюдь не вся экономическая деятельность сёл охватывалась государственным планированием. Государство не гарантировало крестьянам трудоустройство и не устанавливало норму дохода. Крестьяне всегда признавали и принимали то, что оплата трудодней различалась в разных бригадах и в разных коммунах из-за различия ренты, уровня управления и производственной техники. Искусство сельской реформы заключалась в том, чтобы в то время, когда ещё не была реформирована государственная плановая экономика, удовлетворять требование плана – обеспечивать необходимые государству закупки, и в то же время менять механизм сельского хозяйствования. Поэтому сельская реформа продвигалась успешно, без каких-либо потрясений. После третьего пленума ЦК одиннадцатого созыва в четвёртый раз с тех пор, как было введено коллективное хозяйствование, появилась система «семейного подряда». В первый раз это было осенью 1956 года, затем в конце 50-х годов и в начале 60-х годов, однако эти попытки были подавлены по идеологическим причинам. В отличие от предыдущих раз, теперь систему «семейного подряда», стремительно распространявшуюся на все сёла, ЦК КПК и Госсовет называли «великим творением китайских крестьян», и она была утверждена в качестве важного содержания основной системы сельской экономики Китая. Причиной успеха на этот раз стало то, что третий пленум ЦК одиннадцатого созыва вернулся к реальной идеологической линии. Долгое время большинство крестьян стремилось к реформе, поэтому после того как «семейный подряд» и семейное хозяйствование – всё, с чем крестьяне давно были хорошо знакомы, – стали политической установкой, они стали распространяться очень быстро.

2. Ход сельской реформы в Китае. С тех пор как осуществляется политика реформ и открытости, сельская реформа, взяв в качестве отправного пункта осуществление системы ответственности семейного подряда, уверенно распространилась во многих областях. С точки зрения основного хода развития, в целом было пройдено пять этапов:

Первый этап – с 1978 по 1984 год. На данном этапе главным образом реформировалась сельская система управления и хозяйствования, было возрождено семейное хозяйствование, непрерывно исследовалась и совершенствовалась система семейного подряда, таким образом была мобилизована активность и творческая сила крестьян, освобождены и развиты сельские производительные силы.

Второй этап – с 1985 по 1988 год. На этом этапе реформу системы управления сельским производством повернули в сторону реформы системы обращения сельскохозяйственной продукции, сельская и городская реформа слились, сельские предприятия возродились с новой силой, развивались различные способы хозяйствования, однако в производстве зерновых снова стали происходить колебания.

Третий этап – зима 1988 года – зима 1991 года. На данном этапе из-за перегрева в экономике Китая пришлось производить упорядочивание, государство усилило поддержку сельского хозяйства, в 1990 году снова был получен богатый урожай. Однако под влиянием упорядочивания на сельских предприятиях произошел спад, снизился уровень доходов крестьян, в первый раз наблюдался отрицательный рост.

Четвертый этап – 1992–1996 годы. На этом этапе после южной речи Дэн Сяопина начался подъем всей экономики, по всей стране начался бум инвестиций, открытых районов и недвижимости. Из-за изменения главных факторов сельскохозяйственного производства возросло давление на сельскохозяйственное производство, снова возникло напряжение в производстве зерновых и снабжении. Поэтому государство своевременно начало упорядочивание и приняло ряд мер по усилению сельского хозяйства, благодаря чему в 1995 году начало возрастать производство зерновых, а в 1996 году в третий раз был собран исключительно богатый урожай.

Пятый этап – после 1997 года. После успешной «мягкой посадки» экономики начала улучшаться обстановка в макроэкономике. Однако азиатский финансовый кризис 1997 года в какой-то степени коснулся Китая, экспорт резко снизился, внутри страны рост доходов населения был сравнительно медленным, спрос – не активным, в агропродукции произошёл переход от «рынка продавца» к «рынку покупателя», в результате появилась новая проблема продажи зерновых, дальнейшая реформа сбыта зерновых снова была поставлена на повестку дня. В то же время задача ускорения модернизации сельского хозяйства и непрерывного упорядочивания структуры экономики сельских предприятий также была включена в повестку дня.

3. Рост и развитие системы ответственности семейного подряда. С 1979 года в китайских сёлах началась реформа экономической системы, основным содержанием которой была система семейного подряда. Эта глубокая и сложная социальная реформа, затронувшая кровные интересы миллионов крестьян, привела к историческим изменениям в сельской экономике, политике и идеологии. Она вывела сельское хозяйство Китая из долговременного застоя и создала небывало благоприятную обстановку для сельской экономики, благодаря реформе сёла

стали от полного или частичного самообеспечения переходить к товарному хозяйству, специализации и модернизации, постепенно был открыт новый путь развития сельского хозяйства.

На начальном этапе осуществления реформ и открытости правительство мобилизовывало производственную активность крестьян главным образом благодаря повышению закупочных цен на побочные продукты сельскохозяйственного производства, развитию различных форм хозяйствования, стимулированию специализации производства, выбору сельскохозяйственных культур в соответствии со сравнительными преимуществами района и расширению сельского рынка коллективной торговли. Местом прорыва сельской реформы стало закрепление производственных заданий за крестьянскими дворами. На четвёртый раз закрепление производственных заданий за крестьянскими дворами взяло начало в провинции Аньхой. Осенью 1978 года в провинции Аньхой произошла сильная засуха, подобные которой редко встречались в истории, поэтому невозможно было провести осенние посевы. 1 сентября провинциальный комитет партии принял решение: коллективно выделить всем крестьянам по 3 фэня (0,0201 гектара) земли для выращивания овощей; если на засушливой земле можно сеять пшеницу, то с неё не взимается продналог и не осуществляются закупки; использовать отмели у озёр, а также горы для выращивания зерновых и масличных культур, урожай которых достаётся тем, кто их выращивает. Благодаря выделению земли появилась возможность возрождения закрепления производственных заданий за крестьянскими дворами. В 1978 году закрепление производственных заданий за крестьянскими дворами осуществлялось в 1200 производственных бригадах; на следующий год их стало уже 38000, что составляло приблизительно 10 % всех производственных бригад провинции; к концу 1980 года производственные бригады провинции Аньхой, в которых осуществлялось закрепление производственных заданий за крестьянскими дворами и закрепление всего объёма работ за крестьянскими дворами, составляли 70 % всех бригад. В это же время в провинциях Сычуань, Гуйчжу, Ганьсу, Внутренняя Монголия и Хунань также стало открыто или тайно развиваться закрепление производственных заданий за крестьянскими дворами. К осени 1980 года по всей стране число производственных бригад, в которых осуществлялось закрепление производственных заданий или всего объёма работ за крестьянскими дворами, достигло 20 %, в 1981 году эта цифра возросла до 50 %, летом 1982 года их было 78 %, а к весне 1983 года – уже более 95 %. К настоящему времени закрепление производственных заданий и всего объёма работ за крестьянскими дворами уже действительно стало основной формой хозяйствования в Китае.

Осуществление системы ответственности, заключавшейся в закреплении производственных заданий или всего объёма работ за крестьянскими дворами, стало важной реформой системы сельского хозяйства Китая.

Эта реформа сыграла важную роль в мобилизации активности крестьян и повышении производительности сельского хозяйства, она встретила повсеместное одобрение крестьянских масс. Однако её ход вовсе не был абсолютно благополучным, поскольку познание действительности людьми постепенно углубляется. В сентябре 1980 года «Протокол всекитайского собеседования первых секретарей провинциальных комитетов партии» хотя и утвердил место и роль закрепления производственных заданий и всего объёма работ за крестьянскими дворами, однако, согласно протоколу, это подходило только для некоторых отдалённых горных районов и бедных отсталых районов, а кроме того, это было лишь «необходимое средство для решения проблем с одеждой и едой», не был утверждён характер «двух видов закрепления». В 1981 году по мере распространения системы «двух видов закрепления» она стала осуществляться и в сравнительно богатых районах. 1 января 1982 года ЦК КПК утвердил «Протокол всекитайского сельского рабочего совещания», полностью признав повсеместное осуществление различных систем производственной ответственности в Китае. В «Протоколе» указывалось на то, что все осуществляемые в настоящее время системы ответственности, включая подряд на короткое время, нормируемую оплату, специальный подряд с совместной оплатой, совместное производство, закрепление производственных заданий за крестьянскими дворами или за бригадами, закрепление всего объёма работ за крестьянскими дворами и т. д., являются формами производственной ответственности социалистической коллективной экономики, и любая форма, если массы не требуют её изменения, не должна изменяться. В связи с тем, что одно время крестьяне боялись постоянных изменений политики и грабительских методов ведения хозяйства, в «Протоколе» было заявлено о двух «долгосрочных неизменных принципах», а именно, долгосрочной неизменности общественной собственности на землю и средства производства и долгосрочной неизменности системы производственной активности. Эти политические шаги отразили повсеместные требования крестьянских масс, они сыграли важную роль в развитии и усовершенствовании системы семейного подряда.

На начальном этапе возникновения системы семейного подряда в некоторых богатых районах со сравнительно развитой товарной экономикой не было активных действий. Ко второй половине 1981 года практика показала, что система семейного подряда одинаково подходит и для сравнительно богатых районов, в этих районах также настоятельно требовали создания таких форм организации. Под руководством идеи об уважении воли народа система семейного подряда стремительно распространялась на богатые районы со сравнительно развитой товарной экономикой; кроме того, система семейного подряда постоянно

распространялась на многие госхозы, преодолев продолжавшуюся более десяти лет убыточность и выявив колоссальную силу системы ответственности. После 1983 года система подряда в госхозах стала переходить от бригад ко дворам. К концу 1984 года система подряда осуществлялась в 5,69 млн бригад, а бригад, где не осуществлялась такая система, было всего 2 тыс. Бригады, в которых осуществлялась система подряда, составляли 96,6 %.

Система подряда использовалась не только в области обработки земли, она также распространялась в таких областях, как лесное хозяйство, животноводство и рыбное хозяйство. Повсеместное внедрение системы подряда, основным содержанием которой была система «двух видов закрепления», привело к значительным изменениям сельской структуры собственности, системы экономического регулирования и системы распределения, а также дало мощный стимул к развитию сельскохозяйственных производительных сил. В 1985 году в документе №1 ЦК КПК было заявлено о «долгосрочной неизменности системы подряда и семейного хозяйствования на крестьянских дворах». Это ознаменовало решающий шаг в реформе системы сельской экономики Китая.

Закрепление производственных заданий и всего объема работ за крестьянскими дворами – это система производственной ответственности в сельском хозяйстве; если её объединить с системой ответственности периода коллективного централизованного хозяйствования, можно заметить общий закон в развитии системы производственной ответственности в сельском хозяйстве: переход от системы ответственности необъединенного производства к объединенному, от рабочих бригад к крестьянским дворам. В сельском хозяйстве система производственной ответственности должна быть связана с конечным объемом производства сельскохозяйственной продукции, этого требует специфика самого сельскохозяйственного производства. В прежних условиях коллективного централизованного хозяйствования хотя и осуществлялась система производственной ответственности, однако из-за того, что ответственность не связывалась с конечным объемом производства или касалась только рабочих бригад, в управлении возникли две непреодолимые трудности: во-первых, проблема оценки вложенного трудящимися труда. Если оценивать вложенный труд вне связи с конечным объемом производства, то на самом деле становится невозможно верно его оценить. Но для того чтобы оценивать вложенный труд в связи с конечным объемом производства, необходимо на все полевые работы, включая конечный объем производства, дать подряд конкретным работникам, а для этого нужно, чтобы единицей хозяйствования снова стала семья. Во-вторых, проблема стоимости управления сельскохозяйственным производством. Поскольку видов сельскохозяйственных работ очень

много, работы разрознены и существуют большие сезонные различия, при осуществлении коллективного труда только для установления норм труда, проверки выполнения работ, утверждения норм оплаты и т. д. приходится затрачивать много времени и сил. Если же эти вопросы будут решать семьи, то они упростятся. Поскольку между членами семьи нет необходимости с чисто экономической точки зрения рассчитывать, сколько труда вложено каждым членом, им удобнее всего создать организацию с тесным сотрудничеством, в которой нет нужды в отдельных затратах на управление.

Выделение семьи как основной единицы ведения сельского хозяйства – это не только изменение формы организации ведения сельского хозяйства. При коллективном централизованном хозяйствовании и централизованном распределении крестьянская семья – это всего лишь субъект потребления. После того как начало осуществляться закрепление производственных заданий и всего объема работ за крестьянскими дворами, крестьянские семьи стали субъектом производства и накопления, что, несомненно, сыграло важную роль в мобилизации производственной активности крестьян. А после того как крестьянские семьи в качестве относительно самостоятельных субъектов хозяйствования включились в деятельность, действительно произошли значительные изменения в правилах накопления сельского имущества, распределения работы, реорганизации основных факторов, всё это реально повлекло за собой превращение закрытой сельской экономики в открытую и переход от традиционных основ к модернизации. Поэтому можно сказать, что значение утверждения нового места семьи в сельской экономике невозможно переоценить.

4. Сельская реформа в 90-х годах. В 90-х годах сельская реформа столкнулась с проблемами реформ и развития, отличными от 80-х годов, что главным образом связано с тем, что рост сельскохозяйственного производства, в начале реформы превышавший норму, стал нормальным, затем начал замедляться и даже остановился; на международном уровне усиливалась свобода торговли сельскохозяйственной продукцией, во многих странах была пересмотрена сельскохозяйственная политика, открыт рынок сельскохозяйственной продукции, повышена конкурентоспособность сельского хозяйства, всё это оказало сильное давление на сохранение доли китайской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынке. Однако благодаря активным всесторонним усилиям ЦК КПК и Госсовета сельская реформа всё-таки сильно продвинулась вперед. Это проявилось главным образом в пяти аспектах: во-первых укрепились система ответственности, основанная на семейном подряде, усовершенствовалась двухуровневая

система хозяйствования, срок подряда на землю был продлен до 30 лет без изменений, было утверждено правовое положение основной системы сельского хозяйства. Стабильность ведения сельского хозяйства в первую очередь зависит от стабильности и гарантированности крестьянской земли. Поэтому ЦК КПК, ВСНП и Госсовет приняли ряд положений, утвердивших правовое положение системы семейного подряда. В то же время продление срока подряда на землю стимулировало передачу права подрядного хозяйствования на земле. Срок подряда на землю был продлен до 30 лет, а срок подряда на работы по освоению земли, такие как распахивание целины, лесопосадки, борьба с песчаными наносами и мелиорация, был еще длиннее. В условиях сохранения коллективной собственности на землю и неизменности сельскохозяйственного использования земли с одобрения заказчика подрядчик в период подряда имел право на передачу задания, уступку, обмен, вступление в пай; разрешалось наследовать право подрядного хозяйствования на осваиваемых объектах; разрешалось осуществлять подряд, аренду и продажу с аукциона прав пользования неразработанными ресурсами. Во-вторых, была пересмотрена система макроэкономического регулирования спроса и предложения сельскохозяйственной продукции, введена система ответственности председателей народных комитетов провинций под названием «мешок риса» и система ответственности мэров под названием «корзина с овощами». Были расширены права и обязанности органов местного самоуправления по регулированию спроса и предложения сельскохозяйственной продукции, усилены возможности ЦК по регулированию спроса и предложения сельскохозяйственной продукции. В-третьих, была реформирована система товарооборота зерновых, хлопка и химических удобрений. В связи с такими проблемами, как заниженные цены на закупку зерновых и хлопка, тяжёлое финансовое бремя государственных субсидий и слишком быстрый рост цен на сельскохозяйственные средства производства, ЦК предпринял ряд мер, усилил управление закупками и сбытом зерновых и хлопка, создал систему специальных продовольственных запасов, систему цен, охраняющих закупки; был нормализован и снижен оборот химических удобрений, при реализации химических удобрений осуществлялся принцип «одного главного канала и двух вспомогательных». Крестьянские предприятия считались основным каналом, а сектор сельскохозяйственной техники и самостоятельное обеспечение сбыта предприятием-производителем – вспомогательными каналами. В-четвёртых, было установлено правовое положение сельских предприятий, распространялась акционерная кооперация, была улучшена инвестиционная и коммерческая среда. В октябре 1996 года ВСНП восьмого созыва принял «Закон о сельских предприятиях в КНР», где было утверждено место сельских

предприятий в народной экономике и их экономический характер. В то же время была выдвинута идея о том, что необходимо поддерживать и направлять сельские предприятия в использовании таких форм акционерной кооперации, как льготные акции и дополнительная эмиссия акций, кроме того, было разрешено вне зависимости от собственности организовывать межрайонные межотраслевые хозяйственно-технические объединения, совместно создавать корпорации акционерных обществ или акционерных кооперативов. В-пятых, продвинулась вперёд социальная реформа в сёлах, охранялись законные права и интересы крестьян. Создавалась и совершенствовалась сельская избирательная система и порядок заседаний сельских жителей; гарантировалось право сельских жителей на участие в политической деятельности; крестьяне с экономическими способностями могли уезжать в города на постоянное местожительство и создавать предприятия, крестьяне также могли на конкурсной основе поступать на государственную службу и т. д.

4.2. КОЛОССАЛЬНЫЕ УСПЕХИ СЕЛЬСКОЙ РЕФОРМЫ

Сельская экономическая реформа мобилизовала активность крестьян, освободила сельские производительные силы, вызвала существенное изменение в сельской экономике, внесла значительный вклад в развитие народной экономики, а также дала опыт для городской реформы.

1. Реформа вызвала существенные изменения в сельской экономике.

Благодаря улучшению макроэкономической политики и активному руководству правительства вся сельская экономика в области хозяйствования отказалась от традиционной идеи единой землеобработки и единого производства зерновых и вступила на путь всестороннего развития сельского хозяйства, лесоводства, животноводства, подсобных промыслов и рыбной промышленности; в области собственности нарушила единую модель государственной собственности, сделала большой шаг в сторону системы рыночной экономики с одновременным существованием и развитием разнообразных элементов экономики. Разнообразие и многоступенчатость соответствуют современным особенностям производительных сил и законам экономического развития. Поэтому реформа способствовала развитию производительных сил и добилась успехов, привлёкших внимание всего мира. Развитие – это не только количественный рост, но и качественные изменения, качественный скачок. А качественные изменения в большой степени стали возможными благодаря изменению способов производства, которому способствовала реформа. Изменение способов производства – центральное содержание развития, оно показало, что развитие экономики определяет качественные характеристики, а количественные увеличения могут лишь отразить масштабы экономики. То, что сельская экономика по-

степенно становилась товарной, в начале 80-х годов стало важным признаком изменения экономического развития.

Значительное увеличение объёма производства на протяжении нескольких лет и развитие иных видов производства, помимо сельскохозяйственного, привели к очевидному увеличению денежных поступлений крестьян. В 1984 году денежные поступления в среднем на человека составили 113,12 юаня, что превышает годовые доходы в 1978 году, к 1985 году они достигли 357,39 юаней, а к 1990 году – 676,67 юаней. Такой значительный рост денежных поступлений крестьян вызвал не только глубокие изменения сельскохозяйственного материального производства и воспроизводства производительных сил, но и ряд перемен в отношениях между промышленностью и сельским хозяйством, городом и селом, а также государством и крестьянами.

В 1978 году потребительские расходы на самообеспечение составляли 60,3 %, а к 1980 году произошла перемена, имевшая эпохальное значение в истории китайского крестьянства: расходы на производственное потребление превысили расходы на самообеспечение и стали составлять 50,4 % всех потребительских расходов; это был исторический шаг от натурального хозяйства к товарной экономике. К 1985 году расходы на производственное потребление достигли 60,2 %; это показало, что воспроизводство рабочей силы, занятой товарным производством, уже стабильно заняло главенствующее место и определило форму воспроизводства как товарное воспроизводство.

То, что производственный характер вложений занимал главенствующее место, знаменует вступление сельского хозяйства Китая на этап товарной экономики и подчинение законам товарной экономики. Этот экономический факт говорит, что отныне субъект производственного потребления не может более быть объектом регулирования сельской экономики, а им является рынок, отношения рыночного спроса и предложения, определяющие действия производителя и потребителя.

Скорость роста товарности побочных продуктов сельскохозяйственного производства также была невиданной. Товарность побочных продуктов сельскохозяйственного производства в 1980 году составляла 49,6 %, в 1986 году она достигла 58,2 %, а в 1990 году – уже 60 %. То, что общая товарность сельскохозяйственной продукции превысила 50 %, означает важное изменение цели сельскохозяйственного производства, соответствующая уровню товарности вложений степень товарности производства также достаточно сильно повысилась.

2. Сельская реформа внесла значительный вклад в развитие народной экономики. Явный рост общих возможностей производства сельскохозяйственной продукции и значительное увеличение поставок

основной продукции удовлетворило спрос на продукты питания в городах и сёлах. В 1997 году по сравнению с 1990 годом валовая продукция зерновых возросла на 48 млн тонн и достигла 494 млн тонн, в 1996 году она превысила 500 млн тонн, таким образом была выполнена цель девятой пятилетки – к концу XX века повысить производство до 100 млрд кг; валовая продукция хлопка оставалась стабильной и иногда возрастала; валовая продукция свинины, говядины и баранины возросла на 22,6 млн тонн и достигла 47,7 млн тонн; валовая продукция фруктов возросла на 32 млн тонн и достигла 50 млн тонн.

Жизнь крестьян явно улучшилась в целом, потребление у сельских жителей превысило уровень сытости и одетости и двигалось к уровню достатка. В 1992–1996 годах чистая средняя прибыль крестьян в год возрастала в среднем на 5,7 % и в 1999 году достигла 2210 юаней, что на 3,8 % больше, чем в предыдущем году. В 1996 году сальдо сбережений крестьян на конец года составило 760 млрд юаней, что на 300 млрд юаней больше, чем в 1991 году. Разница между средним чистым доходом крестьян и городского населения с 1:2,61 в 1994 году сократилась до 1:2,27 в 1996 году.

Продолжение роста доходов крестьян создало необходимые условия для улучшения жизни крестьян. В 1997 году по сравнению с 1990 годом среднее потребление крестьянами продуктов питания и промышленных товаров стабильно возрастало, потребление пищевого масла, свинины, говядины, баранины, яиц и продуктов водного промысла с 22,3 кг поднялось до 29,2 кг, увеличившись на 30,1 %; на 100 крестьянских дворов в среднем приходилось 92,4 телевизора, 142 велосипеда, 22 стиральные машины, 32 радиоприёмника, их количество возросло на 108 %, 20,3, 144 и 79,7 %; такие предметы как холодильник, видеоманитофон, фотоаппарат и кондиционер уже стали появляться в сельских семьях. Согласно оценкам государственного статистического бюро по системе показателей «комплексной оценки сельского достатка», оценка общего уровня жизни крестьян с 58,5 баллов в 1991 году поднялась выше 80 баллов в 1997 году.

Структура сельской экономики продолжала совершенствоваться, сельские предприятия по-прежнему нормально развивались, сельская экономика вышла на новый этап. С точки зрения структуры сельского производства, в 1996 году по сравнению с 1991 годом доля сельского хозяйства снизилась на 16,5 % и составила 61,6 %; доля сферы услуг возросла на 4,4 % и составила 12 %; В то же время доля сельской рабочей силы, занятой сельскохозяйственным трудом, снизилась, а рабочей силы, занятой несельскохозяйственным трудом, стала равна 28,8 %, увеличившись на 8,1 %. В этот же период сельские предприятия продолжали сравнительно быстрый рост. В 1996 году рост сельских предприятий по сравнению с 1991 годом увеличился почти в 5 раз и соста-

вил 56 % сельского роста по всей стране и 26 % валового внутреннего продукта. Число рабочих и служащих достигло 135 млн, превысив общее число рабочих и служащих на государственных предприятиях; это почти на 40 млн человек больше, чем в 1991 году, в среднем в год трудоустраивалось 7,8 млн человек. Вклад сельских предприятий в сельскую экономику и народную экономику постоянно возрастал. Сельские предприятия были не только основной силой оживления сельской экономики, они также стали новой отправной точкой роста народной экономики.

Сельская реформа внесла новый вклад в стабильное развитие народной экономики. В начале 90-х годов замедлился рост сельской экономики, рост индекса цен был сравнительно высокий; начиная с середины 90-х годов, в особенности с 1995 года, в сельском хозяйстве постоянно наблюдался богатый урожай, индекс цен из года в год падал. Роль развития сельской экономики в сдерживании инфляции и улучшении макроэкономической обстановки очевидна. Развитие сельской экономики поддержало рост народной экономики. В 1991–1996 годах вклад сельского хозяйства в рост ВВП с 7 % поднялся до 10,6 %; сумма товаров, проданных крестьянами вне пределов сельского хозяйства, возросла почти в 30 раз. В то же время был внесен вклад в охрану мировой зерновой безопасности. Согласно статистике организации сельского хозяйства ООН, с 90-х годов Китай занимает 32 % в общей сумме роста производства зерновых по всему миру и 80 % в росте производства мяса.

Колоссальные успехи в развитии сельской реформы создали основу для углубления реформы экономической системы и совершенствования структуры экономики Китая.

4.3. РЕФОРМА СИСТЕМЫ ЦЕН – ОСНОВА СОЗДАНИЯ МЕХАНИЗМА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ

С 1978 года произошли глубокие изменения в положении на китайском рынке – механизм социалистической рыночной экономики стал исполнять распределительную функцию в экономике Китая. Формирование и утверждение рыночного механизма перераспределения ресурсов должно было помочь субъектам микроэкономики, опиравшимся на него, стать основной силой, подтолкнувшей развитие и рост китайской экономики.

В условиях традиционной системы плановой экономики для того, чтобы за сравнительно короткий срок завершить процесс индустриализации страны, максимально сконцентрировать экономические ресурсы и осуществить режим единых государственных цен, была создана косная деформированная система цен. Её основная примета заключалась в том, что из всей общественной продукции цены на сельскохозяйствен-

ную продукцию были занижены, цены на услуги занижены, цены на промышленную продукцию сравнительно завышены; из промышленной продукции цены на основную промышленную продукцию были занижены, цены на обработанную промышленную продукцию – сравнительно завышены. Такой механизм ценообразования не отражал не только реальные затраты на производство продукции, но и изменение рыночного спроса, и он был тем более невыгоден для эффективного распределения ресурсов; этим сковывалась активность производителей, сдерживалось развитие рынка, серьезно деформировалась производственная структура народной экономики. Поэтому изменение этого косного механизма ценообразования и системы управления стало важной частью реформы китайской экономики, которую необходимо было решить в первую очередь.

1. Этап реформы цен на товары (1978–1988 гг.). От установления государством цен на все виды продукции в соответствии с планом до установления цен на товары производителем в соответствии с изменениями рыночного спроса и предложения был пройден исторический процесс изменений. В этот период было сделано несколько важных шагов: пересмотр цен на товары, переход от двойных цен к свободным ценам на некоторые товары.

1. Масштабный пересмотр цен на продукцию, начало упорядочивания ценовой системы. Масштабный пересмотр цен на продукцию осуществлялся на основе постепенного упорядочивания деформированной ценовой системы, благодаря чему цены на продукцию стали более соответствовать реальным затратам на производство, теснее были связаны с рыночным спросом и предложением, таким образом была утверждена основа для осуществления ценовой реформы, в особенности реформы механизма ценообразования.

Во-первых, в связи с проблемой сильного занижения цен на сельскохозяйственную продукцию с 1979 года были повышены закупочные цены на 18 основных видов сельскохозяйственной продукции, включая зерновые и хлопок; из них закупочные цены на зерновые были повышены на 30,5 %, на хлопок – на 25 %, на жиры и масличное сырьё – на 38,7 %. По отношению к побочным продуктам производства зерновых, хлопка и масличных культур осуществлялась политика повышения цен при увеличении закупок, были увеличены закупки по договорным ценам. Поскольку одновременно с повышением закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию государство не урегулировало соответствующим образом продажные цены, это привело к тому, что производство и сбыт побочных продуктов производства, связанных с сель-

скохозийственной продукцией, сильно пострадали. Затем в ноябре 1979 года государство подняло продажные цены на 8 видов второстепенных пищевых продуктов, включая продукты животноводства, яйца, продукты водного промысла и овощи; в соответствии с этим городскому и сельскому населению была предоставлена ежемесячная компенсация в 5 юаней на человека.

Во-вторых, в связи с проблемой заниженных цен на основные промышленные товары с апреля 1979 года были в плановом порядке повышены заводские цены на уголь, железную руду, чугун, стальные слитки, билет, частично повышены цены на прокат, цветные металлы и цемент; из них цены на необработанный уголь были подняты на 30,5 %, цены на чугун – на 30 %, цены на прокат – на 20 %. Из-за повышения цен на топливо, сырьё и упаковочные материалы себестоимость тесно связанной с ними продукции виноделия и сигарет с высокой добавленной стоимостью возрасла, прибыль с каждым годом уменьшалась, что непосредственно повлияло на государственные налоговые поступления. В таких условиях в ноябре 1981 года были соответственно подняты цены на табачные изделия, алкоголь, изделия из бамбука, дерева, железа, керамики, фарфора и кожи.

В-третьих, в связи с проблемой сравнительно завышенных цен на обработанную промышленную продукцию, на данном этапе государство, с одной стороны, снизило цены на автомобили, распространённые станки и детали, аппаратуру и приборы; с другой стороны, снизило цены на такие потребительские товары как трикотажные изделия из химического волокна, телевизоры и часы, обеспечило рыночное снабжение, улучшило потребительский уровень.

В-четвёртых, в связи с проблемой заниженных цен на услуги с декабря 1983 года были повышены цены на грузовые железнодорожные перевозки и пассажирские перевозки водным транспортом. Из них повышение цен на железнодорожные перевозки составило 21,6 %.

Благодаря вышеперечисленным мерам в 1978–1988 годах закупочные цены на сельскохозяйственную продукцию повысились на 144,5 %, что на 83,1 % больше роста цен на предметы розничной продажи в сёлах за этот же период и на 106 % больше роста цен на промышленную продукцию, продаваемую в сёлах; заводские цены на продукцию тяжёлой промышленности возросли на 64,5 %, в том числе рост цен на продукцию добывающей промышленности составил 100 %, на продукцию сырьевой промышленности – 72 %, на продукцию обрабатывающей промышленности – 33 %.

2. Введение двойных цен на средства производства. Основным смыслом и целью системы двойных цен заключается в том, что в условиях планового снабжения и распределения основной части продукции предприятиям раз-

решалось продавать сверхплановую продукцию и часть новой продукции по рыночным ценам или по ценам, установленным ими самими; по мере роста объёма производства соответственно увеличивается доля рыночной торговли и постепенно ликвидируется плановая цена, происходит «слияние» с рыночной ценой на продукцию.

Система двойных цен появилась в основных отраслях. В 1979 году государством было принято распоряжение о том, что при гарантии выполнения заказа металлургическим предприятиям разрешалось самостоятельно продавать часть проката. В 1983 году государство разрешило сверхплановую часть нефтепродуктов продавать в Китае по ценам международного рынка. С мая 1984 года были отпущены цены на внеплановые средства производства. Госсовет принял распоряжение о том, что на средства промышленного производства, относящиеся к той части, которую предприятия реализуют самостоятельно, и внеплановую долю производства предприятие имеет право самостоятельно устанавливать цены не более чем на 20 % выше или ниже государственных цен, или цена могла устанавливаться посредством согласования спроса и предложения в установленных пределах. Затем в январе 1985 года Государственное управление цен и Государственное управление материальных ресурсов разослало извещения об отмене двадцатипроцентного предела колебания цен на продукцию, самостоятельно сбываемую предприятиями, и на часть сверхплановой продукции, предприятиям разрешалось продавать продукцию по ценам немного ниже местных рыночных цен. С этого времени всесторонне распространилась система двойных цен в области средств производства.

3. Постепенно отпускаясь цены на некоторые потребительские товары, цены устанавливались рынком. В первую очередь отпускаясь цены на мелкие товары. В сентябре 1982 года были отпущены цены на 160 видов мелких товаров; через год были отпущены цены еще на 360 видов; в апреле 1984 года Государственное управление цен издало распоряжение о том, что кроме цен на мелкие товары, которыми ведают органы управления всех уровней, все остальные цены отпускаются, устанавливаются договорные торгово-промышленные цены.

Во-вторых, отпускаясь большинство цен на сельскохозяйственную продукцию. С 1985 года государство ликвидировало систему централизованных закупок и начало осуществлять систему контрактации между государственными органами торговли и крестьянами. Кроме контрактанной доли зерновых и пищевого масла, а также небольшого числа таких важных видов сельскохозяйственной продукции, имеющих значение для национальной экономики и благосостояния народа, как хлопок, табак огневой сушки и сахар, цены на большинство сельскохозяй-

ственной продукции были полностью отпущены, цены устанавливались в соответствии с изменениями рыночного спроса и предложения.

В-третьих, были отпущены цены на промышленные потребительские товары. В 1985 году были отпущены цены на следующие 5 видов промышленных потребительских товаров: швейные машины, часы отечественного производства, радиоприёмники и вентиляторы; в 1986 году были поочередно отпущены цены на 7 видов промышленных потребительских товаров, включая велосипеды, чёрно-белые телевизоры, холодильники и стиральные машины; затем в 1988 году были отпущены цены на 13 известных сортов табачных изделий и вин.

На этом этапе ценовой реформы произошли колоссальные изменения китайского механизма ценообразования. К 1988 году из всего объема сельскохозяйственной продукции, реализуемой крестьянами, цены на 24 % устанавливались государством, цены на 19 % устанавливались под руководством государства, цены на остальные 57 % полностью регулировались рынком. Из всего объема социальных товаров, продаваемых в розницу, государство устанавливало цену на 29 %, цены на 22 % устанавливались под руководством государства, цены на 49 % регулировались рынком. Из продукции тяжелой промышленности государство устанавливало цены на 60 %, продукция с колеблющимися и договорными ценами составляла 40 %. За этими цифрами скрыты глубокие изменения экономической системы, состоявшие в том, что благодаря изменениям механизма ценообразования механизм функционирования рыночной экономики оказал значительное влияние на экономическую жизнь Китая.

2. Этап пересмотра ценовой реформы (1989–1991 гг.). В 1988 году ЦК КПК планировал ускорить продвижение ценовой реформы, однако вопреки ожиданиям, желанная скорость не была достигнута. В процессе перехода механизма ценообразования от плановой системы к рыночной, поскольку субъекты рыночной торговли не провели соответствующую подготовку режима и моральную подготовку, произошел объективный перегрев экономики. Товарное обеспечение по-прежнему повсеместно было недостаточным, предлагаемый проект ценового «прорыва» ещё до реализации вызвал экономические волнения и социальные беспокойства. Внезапно повсюду начался стремительный рост цен, каких мало происходило со времени создания КНР, возникла волна ажиотажа вокруг покупки товаров и сброса денег, кроме того, обострилось противостояние старой и новой системы; всё это привело к административным мерам «упорядочивания» в 1989–1991 годах.

1. Зигзаги и изменения в ходе ценовой реформы. Первоочередной задачей в период упорядочивания было снижение сильно растущих цен. Поэтому в этот период государство усилило контроль над ценами на

товары. Например, полностью или частично были заморожены цены на некоторые важные потребительские товары, возрождено снабжение по талонам, для важных средств производства, цены на которые были отпущены раньше, установлена максимальная цена, был закрыт рынок некоторых видов товаров, на некоторые важные товары была введена государственная монополия. Осуществление этого ряда мер привело к зигзагам и изменениям в ходе ценовой реформы в Китае.

Однако чего никак не могли предвидеть экономисты и те, кто принимает экономические решения, вскоре после того как государство приняло ряд решений о сокращении, в тяжелом экономическом положении произошли значительные перемены. Макроэкономическая обстановка явно стала более благоприятной, экономический порядок улучшился, инфляция была сдержана, уровень цен с каждым годом снижался. Макроэкономическое сокращение сопровождалось стремительным сокращением рыночного спроса, значительным увеличением товарной наличности, постоянным увеличением взаимной задолженности предприятий. С сегодняшней точки зрения, возникновение такой обстановки, кроме влияния государственной политики, в ещё большей мере объяснялось ценовой реформой и пересмотром структуры собственности, рыночный механизм уже оказывал важное скрытое влияние на функционирование народной экономики. Это изменение механизма функционирования экономики не только было полезно для понимания глубоких формальных причин стремительного изменения экономического положения, но также обеспечило благоприятные условия для дальнейшего продвижения ценовой реформы и упорядочивания структуры цен.

2. Структурное упорядочивание ценовой системы. Фактически в период упорядочивания, хотя в китайской реформе цен произошёл застой в области механизма ценообразования, однако в области структурных изменений цен был сделан сравнительно большой шаг, была проделана значительная работа для ликвидации ситуации промышленного «горлышка бутылки» в развитии экономики.

Во-первых, летом 1989 года были подняты цены на зерновые, хлопок и масло, из них контрактные цены на зерновые поднялись на 18 %, цены на хлопок поднялись на 34 %. В 1990 году были снова подняты закупочные цены на хлопок, 6 видов растительного масла, включая арахисовое, сахар, табак огневой сушки и т. д., рост цен составил соответственно 53 %, 28 %, 12 % и 10 %. В мае 1991 года государство, воспользовавшись благоприятным моментом стабильного рынка, богатого урожаем в сельском хозяйстве и достаточного количества зерновых на протяжении двух лет успешно предприняло меры по повышению закупочных цен на зерновые и масло, благодаря чему разница между заку-

почными и продажными ценами на зерновые сократилась, закупочные и продажные цены на пищевое масло сравнялись.

Во-вторых, в сентябре 1989 года значительно поднялись цены на дальние пассажирские железнодорожные, водные, воздушные и местные автомобильные перевозки, рост цен составил соответственно 112 %, 96 %, 77 % и 60 %. В марте 1990 года повысились цены на грузовые железнодорожные и водные перевозки. В 1991 году снова повысились цены на грузовые железнодорожные перевозки. Кроме того, внутренняя почтовая такса повысилась на 150 %.

В-третьих, в области цен на энергоресурсы и важное сырье в 1989–1991 годы, т. е. несколько лет подряд, поднимались заводские цены на нефть, в сумме цены на нефть в среднем поднялись на 80 %, цены на такие нефтепродукты, как мазут, бензин, дизтопливо, также соответственно возросли. В 1990–1991 годы дважды были подняты цены на уголь, рост цен составил соответственно 21 % и 10 %; кроме того, на некоторых металлургических предприятиях были подняты цены на продукцию из стали, а также некоторых цветных металлов, таких как алюминий и медь, а также были подняты цены на изделия из дерева.

В-четвёртых, в области цен на потребительские товары и цен на услуги в период упорядочивания были поочередно подняты цены на поваренную соль, хлопчатобумажные изделия, стиральный порошок, мыло и сахар; в некоторых крупных и средних городах поднялись цены на городскую транспорт, водопроводную воду и топливо.

В-пятых, в 1989 и в 1990 годах был дважды снижен курс юаня, падение составило 21,2 % и 9,6 %, затем был установлен плавающий курс; дважды были расширены пределы временной оценки импортных товаров, были ликвидированы валютные пособия на 15 видов таких товаров, как прокат, и 6 видов таких товаров, как сода.

Необходимо отметить, что такие масштабы и динамика данного структурного урегулирования цен были редкими с начала реформы. Очевидное позитивное значение этого заключается в том, что благодаря структурному регулированию цен медленно ликвидировался эффект «горлышка бутылки», вызванный деформированностью цен; разница в двойных ценах на средства производства постепенно сокращалась; меры, применявшиеся в период упорядочивания, такие как ограничение цен, монополия и замораживание цен, постепенно утратили силу; роль рыночного механизма в ценообразовании возобновлялась.

3. Своевременное возвращение рынку полномочий на управление ценами на товары. С начала 90-х годов улучшение экономической обстановки сопровождалось усилением реформы механизма ценообразования на основе структурного регулирования ценовой системы.

Например, были возвращены рынку полномочия на управление ценами, которые в начале периода упорядочивания были отняты; отпущены цены на многие товары; ликвидирована система заявок о повышении цен и метод контроля разницы между ценами и контроля прибыльности, применявшиеся к некоторым товарам.

В то же время в области системы управления ценами активно использовались методы контроля правительства по отношению к рыночным ценам. Например, был повышен уровень комплексного использования экономических рычагов для контроля цен, повсеместно распространена система ответственности за контролирование цен, создан фонд регулирования цен на второстепенные пищевые продукты и системы продовольственных запасов. Таким образом, были сформированы рамки управления ценами, в которых сочетались прямое и косвенное урегулирование и где главными являлись экономические и юридические средства, а административные меры – вспомогательными.

3. Этап формирования системы рыночных цен (с 1992 г. до настоящего времени). В начале 1992 года была опубликована южная речь Дэн Сяопина; в октябре того же года на четырнадцатом всекитайском съезде КПК было заявлено, что создание социалистической рыночной экономики является главной целью китайской реформы; это ознаменовало начало совершенно нового этапа реформы экономической системы. После этого ценовая реформа также вступила на этап создания механизма рыночных цен и рыночной системы управления.

1. Продолжение отпуска цен на потребительские товары. Во второй половине 1992 года Государственное управление цен опубликовало новый «Каталог регулирования цен», где в широких масштабах ликвидировало контроль за ценами. Число товаров, цены на которые непосредственно регулировало государство, сократилось с 737 до 89. Постепенно утверждалось основное место рыночной цены в ценовой системе. С 1992 года Госсовет одобрил решение о том, чтобы в провинции Гуандун были первыми отпущены цены на зерновые. Затем в соответствии с намерениями ЦК углублять реформу цен на зерновые в провинциях Ляонин, Хэбэй, Шаньдун, Хэнань, Цзянси, Хубэй и Шэньси были поочередно произведены попытки проведения реформы цен на зерновые по всей провинции или в каком-либо ее районе. К концу 1992 года по всей стране приблизительно в 20 провинциях и районах, включающих более 800 уездов, были произведены попытки отпустить цены на зерновые и масло. В 1993 году в соответствии с общим принципом разрозненных решений повсюду были отпущены продажные це-

ны на зерновые и масло, было разрешено рыночное регулирование цен. С тех пор прекратила существование система обеспечения городского населения зерновыми по низким ценам, сформировавшаяся за несколько десятилетий, последовательно были упорядочены цены на зерновые. С другой стороны, были поочередно отпущены цены на промышленные потребительские товары.

2. Постепенное слияние двойных цен на средства производства в единую рыночную цену. Благодаря структурному регулированию ценовой системы в период упорядочивания разница в двойных ценах на средства производства очевидно сократилась. После 1992 года по мере постоянного роста рыночного спроса слияние плановых цен на средства производства с рыночными ценами стало неизбежным.

К концу 1997 года доля побочных продуктов сельскохозяйственного производства, цены на которые устанавливало государство, упала ниже 15 %, кроме зерновых и хлопка, цены на все остальные виды продукции были полностью отпущены. Доля розничных социальных товаров, цены на которые устанавливало государство, упала ниже 5 %, цены более чем на 95 % товаров устанавливались с помощью рыночного механизма. В области заводских цен на промышленные товары доля средств производства, продаваемых по рыночной цене, составила уже более 90 %. Кроме того, необходимо отметить, что после слияния цен на средства производства назрел момент сближения внутренних и внешних рыночных цен. Например, 1 июня 1998 года в Китае было проведено соединение цен на нефть с международным рынком, с тех пор основным критерием цен на нефть и нефтепродукты выступала международная рыночная цена, конкретно цены устанавливались двумя большими нефтехимическими корпорациями.

Это полностью подтверждает, что новый механизм ценообразования, основанный на рыночной цене, уже утвердился и играл главную роль на рынке китайских товаров.

3. Реформа механизма ценообразования на рынке основных средств производства. После того как на рынке товаров постепенно утвердился новый механизм ценообразования, механизм ценообразования на рынке основных производства был включен в ход реформы.

В 80-е годы использование механизма ценообразования на рабочую силу, основанного на рыночной цене, ограничивалось лишь негосударственным сектором экономики и районами, где рыночная экономика была сравнительно развита. В 90-х годах по мере распространения трудовых соглашений в государственных учреждениях и в особенности появления большого количества рабочих и служащих, потерявших работу

вследствие структурного регулирования государственной экономики, трудоустройство этих рабочих и служащих осуществлялось в соответствии с рыночным спросом, поэтому с середины 90-х годов определение цены рабочей силы через рынок стало неизбежной тенденцией.

После того как в 1987 году государство одобрило проведение эксперимента по передаче права собственности на недвижимое имущество в городах Шанхай, Тяньзинь, Шэньчжэнь и Хайнань, 12 апреля 1988 года на первом заседании ВСНП седьмого созыва был принят «Проект поправки Конституции Китайской Народной Республики», по которому разграничивались право собственности на землю и право на пользование землей, признавался товарный характер права пользования, землю можно было продавать на рынке и уступать. С середины 80-х годов Госсовет создал канцелярию по реформе жилищной системы и начал разработку проекта реформы жилищной системы. Эти действия утвердили важную основу для исследования механизма образования цен на недвижимость. С начала 90-х годов, в особенности в период 1992–1993 годов, рынок недвижимости развивался необычайно быстро, подобно взрыву. Из-за того, что монополии на первичном рынке правительство уступало неоткрыто, а правила торговли на вторичном рынке были нездоровыми, возникло злоупотребление властью, спекуляция и деформация механизма образования цен на недвижимость. В июле 1994 года ПК ВСНП восьмого созыва рассмотрел и принял «Закон об управлении городской недвижимостью» и принял несколько распоряжений о ценах на недвижимость. В ноябре того же года Государственная плановая комиссия опубликовала «Временные меры по управлению ценами на городские дома», основной задачей которых было создание под контролем государства рыночного механизма образования цен на недвижимость. В 1998 году государство вновь выдвинуло проект реформы жилищной системы, целью которого было превращение жилья в товар и его социализация, было принципиально заявлено о том, что «новые дома только продаются и не сдаются в аренду», с тем чтобы избавиться от злоупотребления жильем. Одна из основных политических установок здесь заключалась в установлении разумного соотношения между продажной ценой и рентой, с тем чтобы ускорить превращение жилья в товар.

В области цен на капитал и валюту после двойной системы процентных ставок и валютных курсов, существовавшей в середине 80-х годов – первой половине 90-х, в 1994 году в Китае был осуществлен новый виток реформы финансовой и валютной системы, произошло слияние валютных курсов. В условиях осуществления центральным банком валютной политики и улучшения надзора рынок капитала и валюты с каждым днем нормализовался. В 1996 году была отпущена краткосрочная рыночная процентная ставка на капитал, по всей стране

начал функционировать единый рынок краткосрочных кредитов. После того как в 1994 году были созданы условия для обмена, в 1996 году был разрешен обмен юаня. Таким образом, был сделан существенный шаг в процессе установления рыночных цен на капитал и валюту.

В области цен на технику и информацию после опубликования и введения в апреле 1985 года «Закона о монополии» была законно разрешена уступка техники как товара. Поскольку техника и информация стали товаром в период изменения системы, когда ещё существовали государственные плановые цены, механизм ценообразования был основан на согласовании рыночного спроса и предложения. Только масштабы торговли в 80-е годы были очень малыми. С начала 90-х годов по мере стремительного развития информационной промышленности, в особенности развития сети Internet, множество неофициальных и полуофициальных сервисных структур с их тонким чутьём заполнили эту нишу на рынке, так что еще до того как почтово-телеграфные органы успели на это отреагировать, установились рыночные цены на информационные услуги.

4.4. РЕФОРМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ – ЦЕНТРАЛЬНОЕ ЗВЕНО ВСЕЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ РЕФОРМЫ

В условиях традиционной системы плановой экономики китайские государственные предприятия как важная микроэкономическая основа народной экономики внесли исторический вклад в ход индустриализации страны. Однако по мере расширения масштабов экономики всё сильнее проявлялись системные злоупотребления самих государственных предприятий, которые далеко не соответствовали требованиям модернизации страны.

Многолетний опыт доказывает, что основные злоупотребления государственных предприятий заключались в следующем: во-первых, функции государства как владельца государственной собственности и как руководителя социалистической экономики слились воедино, государство непосредственно управляло предприятиями, из-за чего «неразделение функций правительства и предприятий» стало застарелой болезнью государственных предприятий. Во-вторых, государственная экономика считалась «одним большим заводом», по отношению к государственным предприятиям осуществлялась система единства доходов и расходов, единства ответственности и распределения, всё осуществлялось согласно плановым показателям компетентных органов, такой способ управления ограничивал активность предприятий. В-третьих, система государственных предприятий и их механизм хозяйствования не соответствовали требованиям развития социалистического производства

и рыночной экономики, в особенности такая система трудоустройства и распределения, как «верный кусок хлеба», «общий котел» и уравниловка, сильно ограничивала активность рабочих и служащих предприятий. В-четвёртых, имущественные права были неясными, границы имущественных прав – нечёткими, у владельца было недостаточно власти над руководителем предприятия, это привело к снижению экономической эффективности предприятий и ограничению долгосрочного развития предприятий.

В связи с вышеперечисленными проблемами с 1978 года реформа государственных предприятий стала центральным звеном реформы экономической системы, был проведен ряд изменений и реформ государственных предприятий.

1. Реформа «передачи прав и прибыли низовым организациям» в условиях сохранения плановой экономики ведущего места. Главная цель реформы заключалась в регулировании отношений между государством и государственными предприятиями: с одной стороны, в области полномочий на управление необходимо было передать часть прав на самостоятельное управление и ведение хозяйства предприятиям; с другой стороны, в области распределения государство должно было уступить предприятиям часть прибыли, с тем чтобы добиться мобилизации активности рабочих и служащих предприятий.

1. Попытка «расширения прав предприятий на самоуправление». В октябре 1978 года в провинции Сычуань было выбрано 6 предприятий, включая металлургическую фирму Чунцин, на которых впервые была произведена попытка «расширения прав предприятий на самоуправление»; на данной основе в провинции Сычуань было принято 14 политических мер по расширению прав государственных предприятий на самоуправление. В мае 1979 года 6 различных органов, включая Государственную экономическую комиссию и Министерство финансов, выбрало в Пекине, Тяньзине и Шанхае 8 предприятий, в том числе столичную металлургическую фирму, для проведения попытки расширения прав предприятий и распространения опыта провинции Сычуань. В июле того же года Госсовет принял ряд важных документов, таких как «Некоторые распоряжения о расширении прав государственных предприятий на самостоятельное управление и ведение хозяйства», и распространил опыт по всей стране. Основное содержание попытки расширения прав заключается в получении многими государственными предприятиями частичных прав на производственное планирование, сбыт продукции, использование капитала и назначение кадров среднего уровня. К июню 1980 года опыт был распространен более чем на 6600 крупных и средних государственных предприятий, что со-

ставляет 16 % государственных бюджетных предприятий и соответствует 60 % ВВП и 70 % реальной прибыли.

Расширение прав предприятий на самоуправление в некоторой степени повысило активность предприятий в выполнении государственного плана и увеличении производства и доходов, вызвало появление у предприятий понятия о прибыли. Однако поскольку у предприятий не было эффективного ограничительного механизма, рост производства главным образом опирался на увеличение вложений, что в определенной мере привело к увеличению финансового дефицита и явному росту инфляции.

2. *Попытка введения «системы экономической ответственности».* Для того, чтобы повысить государственные финансовые поступления, уменьшить финансовый дефицит и ещё лучше выполнить задачу финансовых отчислений по всей стране, в самом начале реформы была произведена попытка введения для некоторых промышленных предприятий системы экономической ответственности, заключавшейся в отчислениях из прибыли. В апреле 1981 года на Всекитайской торгово-промышленной конференции была утверждена система экономической ответственности; в ноябре того же года Госсовет утвердил «Замечания по некоторым вопросам осуществления промышленно-производственной ответственности». Конкретное содержание попытки введения системы экономической ответственности включает: базисные отчисления из прибыли плюс отчисления из увеличивающейся прибыли, отложения из денежной прибыли, обязательства по прибыли, обязательства по перевыполнению плана, обязательства по убыткам и т. д. Было установлено, что прибыль, оставшуюся после выполнения обязательных заданий, можно оставлять на предприятии, предприятие может использовать отчисленную прибыль для учреждения фондов развития производства, коллективного благосостояния и премирования рабочих и служащих, поэтому большинство предприятий выбрало реформированную форму системы экономической ответственности. К концу 1981 года около 80 % государственных бюджетных промышленных предприятий по всей стране осуществляло систему экономической ответственности. Осуществление системы экономической ответственности привело к стремительному увеличению финансовых поступлений в тот год, план по финансовым поступлениям был выполнен на 102,8 %.

Система экономической ответственности, основным содержанием которой были отчисления из прибыли, за короткий срок стимулировала прибыли предприятий, но поскольку вопрос самоограничения государственных предприятий не был коренным образом разрешён, сформировалась тенденция при отчислении из прибыли торговаться, а также расши-

рять распределение доходов между рабочими и служащими, что вызвало рост социальных потребительских фондов и рост цен.

3. *Два шага по «замене отчислений из прибыли налогами».* В начале 1983 года Госсовет принял решение о прекращении использования системы ответственности, в которой основным содержанием было разделение прибыли и «замена отчислений из прибыли налогами». В апреле того же года Госсовет одобрил «Доклад рабочего совещания Министерства финансов о замене отчислений из прибыли налогами» и «Меры по замене отчислений из прибыли налогами на государственных предприятиях». Их основное содержание было в определении отношений распределения между государством и государственными предприятиями, изменении ситуации, когда предприятия торговались при сдаче отчислений из прибыли вышестоящим органам, с тем чтобы обеспечить источник доходов государства и сократить административное вмешательство правительства; кроме того, было решено разделить конкретное осуществление «замены отчислений из прибыли налогами» на два следующих шага.

Начиная с 1 июня 1983 года производилась попытка осуществить первый шаг «замены отчислений из прибыли налогами», а именно, заменить прежнюю систему сдачи крупными и средними предприятиями отчислений из прибыли компетентным органам на выплату государству подоходного налога в размере 55 % от реальной прибыли; предприятия, у которых после уплаты налога оставалась сравнительно большая прибыль, могли продолжить разделение прибыли с компетентными органами. Мелкие государственные предприятия выплачивали государству прогрессивный подоходный налог сверх плана. Поэтому первый шаг «замены отчислений из прибыли налогами» в действительности был этапом, когда разделение прибыли и налоги сосуществовали.

В октябре 1984 года началось осуществление второго шага «замены отчислений из прибыли налогами», а именно, взимание с крупных и средних государственных предприятий подоходного налога в размере 55 % и одновременного взимания регулирующего налога на прибыль на основании различия в производственно-хозяйственном положении на предприятиях; подоходный налог с малых предприятий взимался в соответствии с новыми ставками восьми уровней прогрессивного налога на сверхплановую прибыль. Второй шаг «замены отчислений из прибыли налогами» заменил сдачу отчислений из прибыли на этапе сосуществования распределения прибыли и налогов уплатой налогов, таким образом была завершена реформа по замене распределения прибыли налогами на государственных предприятиях.

Объективно говоря, два шага «замены отчислений из прибыли налогами» сыграли определенную роль в стандартизации распределительных отношений между государством и предприятиями, стабилизации прибылей государства и предприятий и мобилизации активности предприятий. Однако поскольку большую часть прибыли государственные предприятия должны были безусловно отчислять государству и, кроме того, ставки регулирующего налога устанавливались различными органами по собственному усмотрению, часто возникала ситуация, когда «хлестали быструю корову», что сильно повлияло на прибыльные предприятия и на активность рабочих и служащих и одновременно обострило неравенство государственных и негосударственных предприятий в области налогов и сборов. К 1986 году по мере макроэкономического сокращения по всей стране произошёл серьёзный спад подоходных налогов и доходов предприятий.

Для изменения данной обстановки пришлось искать новую форму реформы предприятий. Хотя в то время на некоторых предприятиях была произведена попытка создания акционерных предприятий, однако на большинстве предприятий не были подготовлены условия для создания акционерных обществ; поэтому ход реформы государственных предприятий был повернут в сторону знакомой людям системы подряда, которую они легко принимали.

2. Реформа системы подряда на предприятиях в условиях сосуществования старой и новой систем (1987–1991 гг.). Основным мотивом реформы было заимствование успешного опыта системы подряда на землю в селе, введение системы подряда в городах. В соответствии с принципами разделения права собственности и права хозяйствования необходимо было, не изменяя права собственности государства, посредством подряда на прибыль полностью передать предприятиям право хозяйствования. В сущности, система подряда на предприятиях была первым витком продолжения и развития реформы «передачи прав и прибыли низовым организациям», она была утверждена в качестве системы хозяйствования.

В декабре 1986 года в связи со снижением прибылей государственных предприятий Госсовет опубликовал «Некоторые распоряжения об углублении реформы предприятий и укреплении жизненной силы предприятий» и заявил о необходимости распространения разнообразных форм системы подрядной ответственности и предоставления им полного права на самоуправление. В январе – апреле 1987 года Государственный экономический комитет несколько раз созывал совещания для подготовки распространения подрядной системы хозяйствования на предприятиях. К концу 1987 года 78 % государственных бюджетных

предприятий ввели систему подряда. В феврале 1988 года Госсовет опубликовал «Временные положения о системе подрядной ответственности на промышленных предприятиях общенародной собственности», в которых основное содержание подрядной системы было обобщено в двух положениях: во-первых, это принцип сочетания ответственности, прав и прибыли, реального осуществления прав предприятий на самоуправление, охраны законных прав и интересов предприятий; во-вторых, согласно принципам подряда на прибыль, гарантии сдачи отчислений из прибыли вышестоящим инстанциям, а также принципам, по которым в случае сверхплановой прибыли она оставалась на предприятии, а в случае недополучения прибыли предприятие самостоятельно восполняло нехватку, утверждались распределительные отношения между государством и предприятиями. К концу 1988 года более 90 % государственных предприятий осуществляли систему подряда, из них 95 % составляли крупные и средние предприятия.

Всесторонне осуществление подрядной системы ответственности за короткий срок привело к явным результатам, не только изменило вызванное «заменой отчислений из прибыли налогами» снижение прибылей государственных предприятий, продолжавшееся 20 месяцев, но в определенной мере мобилизовало активность руководителей, рабочих и служащих предприятий, гарантировало стабильный рост финансовых поступлений государства. Однако по мере ускорения процесса перехода всей экономики на новые рельсы и непрерывного усиления рыночной системы экономики система подряда с каждым днем все больше на практике выявляла внутренние системные недостатки, главным образом проявившиеся с четырёх сторон: во-первых, предприятия по-прежнему оставались в административной зависимости от государства, вопрос самоокупаемости предприятий не был коренным образом разрешен. Во-вторых, срок подряда обычно устанавливался на 3–5 лет, «параметры подряда» вступали в противоречие с изменениями рыночного спроса и предложения. В-третьих, срочный характер подряда вызывал сокращение срока действий руководства, побуждал руководителей для обеспечения отчислений из прибыли вышестоящим инстанциям и благосостояния рабочих и служащих собирать оборудование, «использовать государственное имущество», не обращать внимания или обращать мало внимания на амортизацию, не производить необходимых накоплений. В-четвёртых, была укреплена прежняя форма распределения между предприятиями, был ограничен обязательный макроэкономический контроль со стороны государства и объединение, поглощение и реорганизация предприятий.

В целом система подряда по всей стране, которая начала вводиться в 1987 году, просуществовала 5 лет и к 1992 году в основном прекрати-

ла существование. Поскольку система подряда не смогла действительно разрешить злоупотребления на государственных предприятиях, государственные предприятия оказались в положении, из которого невозможно было никуда двинуться.

3. Обновление системы управления государственными предприятиями при постепенном занятии механизмом и рыночной экономики ведущего места (с 1992 г. до настоящего времени). После южной речи вдохновителя реформ, открытости и модернизации Китая Дэн Сяопина в октябре 1992 года на четырнадцатом всекитайском съезде КПК было чётко заявлено о целях реформы системы социалистической рыночной экономики, это ознаменовало сдвиг реформы экономической системы с мертвой точки противостояния старой и новой систем и вступления на новый этап постепенного создания системы рыночной экономики. На данном этапе реформа государственных предприятий переступила через «передачу прав и прибыли низовым организациям», ликвидировала систему подряда, топтавшуюся на месте, постепенно начался новый виток реформы на двух направлениях: с одной стороны, осуществление реформы системы имущественных прав на мелких государственных предприятиях, с другой стороны, попытка создания современной системы на крупных и средних государственных предприятиях.

1. Реформа мелких государственных предприятий, центром которой являлась реформа системы имущественных прав. С 1992 года реформа мелких государственных предприятий, центром которой являлась реформа системы имущественных прав, начала стремительно развиваться в масштабах всей страны. Вдохновленные южной речью Дэн Сяопина руководители всех провинций отталкивались от принципа «трех польз», добросовестно обдумывали путь реформы государственных предприятий, заново оценивали государственную экономику. Руководители многих районов осознали, что главная причина того, что прежняя реформа предприятий не добилась явных успехов, заключается в том, что она по-настоящему не затронула реформу системы имущественных прав. Опыт доказывает, что государственные предприятия, основанные на государственной собственности, не могли обогнать предприятия «трех капиталов», частные предприятия и сельские предприятия; хороший директор, хорошая продукция и поддержка при помощи правительственных кредитов могли временно спасти предприятие, однако не давали долгосрочной системной гарантии. Поэтому необходимо было активно подталкивать реформу предприятий, центром

которой была реформа системы имущественных прав. Только так можно было вывести экономику из тяжелого положения, стимулировать нормальное, стабильное развитие экономики.

Начатая органами местного самоуправления реформа мелких государственных предприятий развивалась по логике событий. Первым способом реформы была реорганизация компаний, объединение государственного капитала с другими видами капитала. Одновременно с постоянным расширением прав и интересов собственников государственный капитал должен был ревальвироваться. Второй способ – продажа предприятий, извлечение государственного капитала из системы, функционирующей с низкой эффективностью и вложение его в области государственной экономики, которые необходимо было усиливать. Только если предприятие невозможно было продать или если никто не хотел совместно вкладывать капитал, использовался достаточно реальный способ: рабочие и служащие мобилизовались на покупку акций и предприятие превращалось в акционерное общество. Поскольку рабочие и служащие являлись как собственниками, так и трудящимися, одновременно с усилением механизма поощрения на предприятии снижались затраты на надзор и управление. Три вышеперечисленных способа в различной мере провели достаточно крупную реформу традиционной системы государственной собственности. Кроме того, поскольку не были подготовлены надлежащие условия, неизбежно пришлось использовать некоторые переходные меры, такие как сдача в аренду, поручение руководства, захват (между государственными предприятиями), разделение и т. д. Выбор переходных мер дал предприятиям, на которых капитал не мог перекрыть долги, и предприятиям, на которых капитал был равен долгам, однако которые нельзя было объявить банкротами, временное жизненное пространство, а после изменения положения на предприятиях можно было производить модернизацию. И наконец, оставалась крайняя мера – предприятие по закону объявлялось банкротом.

С точки зрения реальной обстановки реформы мелких государственных предприятий по всей стране, можно вынести следующее суждение: реформа мелких государственных предприятий, центром которой являлась реформа системы собственности, уже вышла на путь к успеху; отныне за достаточно короткий срок на мелких государственных предприятиях постепенно будет создана соответствующая рыночной экономике система, как например товарищество, акционерное общество, индивидуальное предприятие и т. д.

2. Реформа крупных и средних государственных предприятий, основным содержанием которой было создание современной системы предприятий. В ярком контрасте со стремительным развитием рефор-

мы мелких государственных предприятий находится сравнительная отсталость реформы крупных и средних государственных предприятий. Хотя в 1992 году четырнадцатый всекитайский съезд КПК утвердил в качестве цели реформы создание новой системы рыночной экономики, однако реформа крупных и средних государственных предприятий по-прежнему оставалась на этапе изменения хозяйственного механизма предприятий, основным содержанием которого было расширение прав предприятия на самоуправление. В июне 1992 года Госсовет опубликовал «Положение об изменении хозяйственного механизма промышленных предприятий всенародной собственности». В октябре того же года ЦК КПК и Госсовет издали «Извещение о добросовестном осуществлении “Положения”», где была ещё раз подчеркнута необходимость осуществления четырнадцати пунктов о праве государственных предприятий на самоуправление. После этого во всех провинциях, автономных районах и городах центрального подчинения началось утверждение методов проведения «Положения» в жизнь.

В ноябре 1993 года был созван третий пленум ЦК КПК четырнадцатого созыва, который в «Решении ЦК КПК по некоторым вопросам создания социалистической рыночной экономики» четко заявил о необходимости создания в ходе реформы предприятий «современной системы предприятий, отвечающих требованиям рыночной экономики, с четко определенным правом собственности, ответственностью, где правительство и предприятия разграничены, и научным управлением». В декабре того же года с целью соответствия требованиям современной системы предприятий на пятом совещании ВСНП восьмого созыва был принят «Закон КНР о предприятиях», после чего реформа крупных и средних предприятий вступила на этап обновления системы.

В ноябре 1994 года Госсовет принял решение осуществить эксперимент по созданию современной системы на 100 крупных и средних государственных предприятиях; после подготовки, длившейся более года, в 1994 году началось осуществление эксперимента. Из 100 экспериментальных предприятий, утвержденных Госсоветом, если классифицировать их по масштабам, 95 были крупными и очень крупными, а 5 – средними; если классифицировать предприятия по отраслям, 78 были торгово-промышленными, 11 – торговыми, 1 – строительным и 10 принадлежали к другим отраслям. Эксперимент по созданию современной системы на 100 предприятиях начался в 1995 году и завершился в 1997 году. Основное содержание эксперимента состояло в следующем: во-первых, упорядочивание имущественных отношений; во-вторых, основной формой организации эксперимента по реформе системы было общество с ограниченной ответственностью; в-третьих, создавалась нормальная структура управления юридических лиц; в-четвертых, на

основании учета имущества и утверждении капитала утверждался и рос капитал предприятий; в-пятых, с предприятий постепенно снимались исторически сформировавшиеся нерациональные задолженности.

К концу 1997 года по экспериментальным проектам 98 из 100 предприятий, на которых проводился эксперимент, были даны указания; реформа системы производилась главным образом в соответствии с четырьмя видами систем. На 17 из этих предприятий осуществлён прямой переход от заводов к акционерным обществам (их них 11 закрытых акционерных обществ и 6 обществ с ограниченной ответственностью); на 69 был осуществлен переход к предприятиям государственной собственности; на 10 предприятиях, подчиненных соответствующим органам управления, были созданы компании, контрольный пакет акций которых принадлежал государству; на 2 предприятиях структурные урегулирования проводились по принципу проведения реформы системы после реорганизации. В общем, экспериментальная работа изыскала новые методы обновления системы на предприятиях по всей стране, собрала некоторый опыт, послужила примером для дальнейших действий.

В то же время стремительно распространялся эксперимент по акционированию. С одной стороны, нормализация и перерегистрация акционерных обществ, существовавших прежде, проводилась в соответствии с «Законом о предприятиях»; с другой стороны, активное акционирование государственных предприятий стимулировало их движение к модернизации. За несколько лет эксперимент по введению акционерной системы привел к положительным результатам. При создании современной системы предприятий, во-первых, были предварительно упорядочены имущественные отношения, отношения между правительством и предприятиями двигались в направлении разделения правительства и предприятий и отделения капитала от правительства; во-вторых, была предварительно создана структура упорядочивания предприятия как юридического лица, законным путем учреждалось собрание акционеров, правление и совет директоров, что благоприятствовало усилению научного характера принятия решений и управления; в-третьих, был предварительно сформирован достаточно мощный ограничительный механизм, разнообразие субъектов имущественных прав усилило механизм ограничения имущественных прав, рост и падение стоимости акций компаний, появляющихся на рынке, надзор акционеров, анализ бухгалтерской отчетности предприятия стимулировали рационализацию деятельности предприятий. Разумеется, в экспериментах по акционированию существовали общие проблемы, например, некоторые компании функционировали не в соответствии с нормами, механизм изменялся медленно, экономическая эффективность была далека от идеа-

ла; методы управления со стороны правительства не были полностью изменены и затрудняли хозяйствование и управление предприятиями; реформа была неполной, налоговое бремя предприятий – достаточно тяжелым. Для решения этих вопросов требовалось углубление реформ.

Необходимо отметить, что с начала 90-х годов постепенному ускорению создания рыночной экономической системы и стремительному росту экономики сопутствовало формирование обстановки, в которой экономика различных форм собственности одновременно участвовала в рыночной экономике. На этом фоне только на нескольких крупных и средних государственных предприятиях производилась реорганизация, что же касается большинства крупных и средних предприятий, из-за отсталости собственной системной реформы они не были приспособлены к условиям значительно изменившейся системы и попали в тяжелое экономическое положение. В особенности в первом квартале 1996 года в государственном секторе экономики впервые наблюдалась ситуация чистых убытков.

В сентябре 1997 года пятнадцатый всекитайский съезд КПК осуществил подготовку к углублению реформы государственных предприятий. Основной целью было примерно за три года посредством реформ, реорганизации, реконструкции и улучшения управления вывести большинство убыточных крупных и средних государственных предприятий из тяжелого положения, к концу XX века создать на большинстве основных крупных и средних государственных предприятий новую систему. Основное содержание углубления реформы предприятий состоит в следующем: во-первых, активное продвижение стратегической реорганизации государственных предприятий, уделение особого внимания крупным и предоставление свободы мелким; во-вторых, дальнейшее поощрение захвата, нормального банкротства, увольнение работников в соответствии с их классом, сокращение штата и увеличение эффективности, а также создание проектов нового трудоустройства рабочих и служащих реально сформировали механизм отбора лучшего и отсеивания худшего, а также рационального движения рабочей силы; в-третьих развитие по курсу «одной реформы и трех усилений», формирование эффективного поощрительно-ограничительного механизма и механизма освоения новой продукции и новой техники, создание условий конкуренции и риска на предприятиях; в-четвёртых, создание группы руководителей предприятия, выявление роли партийных организаций как политического центра, сохранение курса на всецелую опору на рабочий класс; в-пятых, активное продвижение реформы всевозможных комплексов.

С точки зрения общего порядка исторического развития реформы государственных предприятий, если реформа мелких государственных предприятий будет развиваться в соответствии с прежними тенденциями, постоянно совершенствуясь, она наверняка должна в начале XXI века привести к успеху. Что касается реформы крупных и средних государственных предприятий, то она уже вступила в заключительную стадию, здесь необходимо разрешить скопившиеся за долгий срок глубинные противоречия и проблемы; эта задача достаточно трудна.

4.5. РЕФОРМИРОВАНИЕ ГОСПРЕДПРИЯТИЙ

4.5.1. КНР

В этом разделе рассматриваются следующие проблемы: понятие китайских госпредприятий, оценка ситуации на госпредприятиях в настоящее время, стратегия реформирования госпредприятий в 80-х и 90-х годах, китайский опыт приватизации и реформы, необходимые для повышения эффективности на госпредприятиях. Во второй части обсуждается ситуация на белорусских госпредприятиях и может ли Беларусь извлечь какие-либо уроки из китайского опыта реформирования госпредприятий.

Во многом экономическое будущее Китая зависит от успешного реформирования государственного сектора. Несмотря на то, что доля госпредприятий в китайской экономике (измеряемая в % от общего выпуска) снизилась с 75 % в конце 70-х годов до примерно 28 % в 2000 году, китайские госпредприятия продолжают использовать 44 % городской рабочей силы и обеспечивают 70 % доходов государства. Обзор госпредприятий за 1995 год показал, что в целом государственный сектор состоял из 300 тыс. госпредприятий. Китайские госпредприятия делятся на три категории: большие, средние и малые. Только 14 – 15 тыс. из 300 тыс. госпредприятий входят в категорию больших и средних. Одна тысяча крупнейших госпредприятий Китая владеет 40 % всех активов и получает 66 % прибыли в государственном секторе (данные за 1993 г.). Несмотря на то, что большие госпредприятия получали большую часть прибыли, малые и средние предприятия составляли 95 % от общего числа госпредприятий, обеспечивали 57 % рабочих мест в госсекторе и производили 43 % выпуска государственного индустриального сектора (см. табл. 1). С начала 80-х годов доля госпредприятий в выпуске начала постепенно уменьшаться параллельно с ростом производства в негосударственном секторе (см. табл. 2).

Таблица 1

Большие, средние и малые госпредприятия в КНР (1993 г.)

Предпри- ятия	Число (в %)	Выпуск (в %)	Рабочие места (в %)	Чистая стоимость фиксиро- ван. акти- вов (в %)	Прибыль и налоги (в %)
Большие	4,7	56,7	43,2	62,0	66,7
Средние	12,9	23,6	25,6	18,6	19,4
Малые	82,3	19,7	31,1	19,5	13,9

Источник: «Статистический Ежегодник КНР», 1994 г. С. 388–391.

Таблица 2

Валовый промышленный выпуск, целевые капитальные инвестиции и занятость в государственном и негосударственном (включающем все виды собственности, за исключением государственной и коллективной) промышленных секторах (в %)

Годы	Государственный сектор			Негосударственный сектор	
	Валовый промыш- лен. выпуск	Целевые ка- питальные инвестиции	Занятость (% городской раб. силы)	Валовый промыш- лен. выпуск	Занятость (% городской раб. силы)
1978	77,6	—	78,3	—	0,2
1980	76,0	81,9	76,2	0,5	0,8
1985	64,9	66,1	70,2	3,1	3,9
1990	54,6	66,1	62,3	9,8	5,7
1995	34,0	54,4	59,0	29,4	24,5
1996	28,5	52,5	56,7	32,1	28,0
1998	28,2	54,1	43,8	40,0	46,7

Источник: «Статистический ежегодник КНР», издания разных лет.

Попытки китайского правительства стимулировать госпредприятия к повышению эффективности производства не привели к успеху. За последнее десятилетие наблюдалось стабильное ухудшение состояния госпредприятий – растущие потери, низкий коэффициент использования производственных мощностей, растущая задолженность и излишек рабочей силы. В соответствии с официальной информацией 49 % больших и средних госпредприятий оказались убыточными в 1998 году. С 1997 по 1998 год валовая прибыль промышленных предприятий упала на 17 %, а валовые убытки повысились на 22 %. Из 512 госпредприятий, идентифицированных правительством КНР как ключевые предприятия китайской экономики, около 1/3 объявило об убытках за первую половину 1998 года.

Очевидным стал тот факт, что негосударственные предприятия стали более продуктивными и конкурентоспособными, чем государственные (см. табл. 3). В особенности впечатляет успех предприятий коллек-

тивной формы собственности – сельских и городских коллективных предприятий (СГКП), которые находятся в собственности местных городских и сельских органов власти. СГКП возникли в 70-х годах в сельской местности. Изначально эти предприятия производили сельскохозяйственное оборудование и другую продукцию, используемую в сельском хозяйстве. С конца 80-х годов большинство СГКП работали во вторичном секторе, но с начала 90-х годов СГКП также стали осваивать сектор услуг. В 1978 году СГКП производили 9 % промышленного выпуска страны. К 1995 году объём продукции, производимой СГКП, возрос до 56 % валового промышленного выпуска, а число людей, занятых в СГКП, достигло 130 млн – примерно в 2 раза превышая соответствующие показатели промышленных предприятий в государственном секторе, и это всё с учётом того, что СГКП работают в менее благоприятных условиях, чем госпредприятия. Например, СГКП не получают субсидий от государства и не имеют доступа к сырью и энергии по цене ниже рыночной и имеют весьма ограниченный доступ к кредитам. С другой стороны, тот факт, что СГКП функционируют в условиях жёстких бюджетных ограничений, частично объясняет, почему рост продуктивности на этих предприятиях превышает рост продуктивности на госпредприятиях (см. табл. 4).

Таблица 3

Эффективность и прибыльность предприятий разных форм собственности

Предприятия	Отношение прибыли: налоги (%)		Средняя зарплата (юань в месяц)*		Продуктивность труда (10 тыс юаней)	
	1985	1995	1985	1995	1985	1995
Государственные	32,94	13,45	1 164	5 546	1,598	6,739
Коллективные	46,96	22,26	863	3 811	0,799	6,170
Частные	–	50,71	–	4 086	–	9,797
Совместные	64,44	18,45	1 051	5 491	1,681	9,196
Долевые	–	25,63	–	6 891	–	12,482
Иностранные	31,9	20,29	2 138	7 590	4,693	19,548

Источник: Промышленная перепись Китая, 1985 г., 1995 г.

*Дополнение: Обменный курс юаня к доллару США в 1985 г. 1 долл. – 3 юаня; в 1991 г. 1 долл. – 5,3 юаня.

Для конкретизации ситуации на китайских госпредприятиях необходимо упомянуть некоторые статистические данные. Что касается прибыльности госпредприятий, то их общая прибыльность до уплаты налогов упала с 25 % в 1980 году, до 9,5 % в 1992 году и до 7,1 % в 1996 году. Доходы промышленных госпредприятий упали с 7 % ВВП в 1987 году до 2 % ВВП в 1994 году. К 1996 году прибыль, полученная госпредприятиями, равнялась 1 % ВВП. Причины падения доходности

госпредприятий объясняются ниже, но главным образом это произошло из-за появления новых конкурентов на рынке и усиления конкуренции, что привело к падению цен на потребительские товары. К 1996 году около половины госпредприятий были убыточными, общая сумма их убытков исчислялась в 79 млрд юаней за один 1996 год. К 1995 году средний показатель отношения активов к обязательствам (asset to liability ratio) составлял 85 %, что эквивалентно отношению долга к капиталу (debt to equity ratio) в размере более 500 %. Это означает, что многие из действующих госпредприятий фактически несостоятельны и продолжают работать в убыток. Кроме высокой задолженности банкам, госпредприятия имеют значительные не профинансированные пенсионные обязательства, которые, по оценке Всемирного банка, равняются примерно, 50 % ВВП Китая за 1996 год. Общая сумма плохих кредитов госпредприятий по некоторым расчётам достигла 272 млрд долл. или 26 % ВВП Китая в 1999 году.

Таблица 4

Ежегодный рост продуктивности на госпредприятиях и коллективных предприятиях, 1980–1992 гг. (в %)

Годы	Госпредприятия	Коллективные предприятия
1980–1992	2,00	3,43
1980–1984	2,24	2,80
1984–1988	3,68	4,52
1988–1992	1,58	2,98

Источник: Jefferson, G. H. and Singh I.. Enterprise Reform in China, World Bank, 1999, p.153.

Ряд факторов повлиял на ухудшение ситуации на китайских госпредприятиях с началом экономических реформ. С одной стороны, госпредприятия унаследовали ряд проблем со времён командно-административной экономики, с другой стороны, реформы усилили влияние рынка на хозяйственные субъекты экономики, многие из которых не смогли приспособиться к новой экономической среде. Ниже рассматриваются основные причины объясняющие плачевное состояние большинства государственных предприятий в КНР.

Во-первых, некоторые экономисты (Barry Naughton) полагают, что падающая прибыльность госпредприятий связана с быстрым ростом негосударственных предприятий. В результате государственные фирмы начали терять монопольную прибыль. Другими словами, уменьшение прибыльности госпредприятий произошло не из-за снижения эффективности, а из-за усиления конкуренции. Также сыграла свою роль либерализация цен – цены на сырьё повысились, а цены на конечный продукт понизились, что, естественно, привело к уменьшению прибыли.

Вторая причина, объясняющая мрачную статистику госпредприятий, – это введение современного бухучёта и реформа налогового кодекса (1993–1994 гг.). Более строгие стандарты бухучёта привели к тому, что предприятия должны были декларировать затраты, которые раньше не учитывались. Таким образом, прибыльность госпредприятий до введения новых процедур бухучёта преувеличивалась. Возможно, более низкие показатели в 90-х годах отражали не падающую прибыльность, а реальную низкую прибыльность этих предприятий до и после начала реформ. Налоговые реформы 1994 года также возымели свой эффект на бухучёт на госпредприятиях. Если до начала 90-х годов госпредприятия могли «торговаться» с центральным правительством об объёме уплачиваемых налогов, то после введения нового налогового кодекса делать это стало гораздо сложнее. Некоторые экономисты предполагают, что это мотивировало менеджеров к занижению прибыли в книгах бухучёта. Иначе говоря, за последние годы прибыльность госпредприятий, несомненно, уменьшилась, но не в степени, зарегистрированной официальной статистикой.

Третья причина – это слишком быстрый рост заработной платы. Рост зарплат, превышающий рост производительности труда, приводит к понижению прибыльности. В соответствии с официальными данными с 1978 по 1990 год рост производительности труда превысил рост реальной зарплат. Но если пересчитать это отношение с учётом валовой компенсации трудящихся (включая различные субсидированные блага), то рост затрат на валовую компенсацию превышает рост производительности труда. Одна из причин быстрого роста зарплат на госпредприятиях – это «insider control», т. е. ситуация, в которой менеджеры игнорируют интересы владельца (в случае китайских госпредприятий – государства), например, назначая своим рабочим слишком высокую зарплату или выплачивая высокие премии.

Четвёртая причина – это излишек рабочей силы на госпредприятиях. По оценкам разных источников, этот излишек составляет от 20 до 25 % от общего числа занятых в государственном промышленном секторе. Несмотря на проведённые реформы, увольнение «де-факто» безработных сотрудников проходит очень медленно, главным образом, из-за государственной политики сохранения низкой безработицы. Пятая причина – чрезмерные социальные затраты на блага, которые являются общественными в большинстве стран. Большие предприятия обязаны обеспечивать своим рабочим жильё, медицинское обслуживание, образование для детей работников и т. д. Например, больницы, построенные

госпредприятиями и находящиеся в их ведении, составляют 1/3 всех больниц в Китае. К середине 90-х годов госпредприятия содержали 18 тыс. школ с 6,1 млн учеников. Даже для реформированных эффективных предприятий было бы тяжело поддерживать такой уровень социальных затрат.

Шестой фактор, объясняющий высокую пропорцию убыточных госпредприятий, это то, что производимая продукция не имеет рынка сбыта или в производстве этой продукции не учитываются запросы клиентов. Плохой финансовый менеджмент является седьмой причиной. Рассмотрим как пример Анганг – сталелитейный завод в провинции Ляонин на северо-востоке Китая. Официально завод считается прибыльным за счёт того, что регистрирует продажи как доход, даже если завод не получает оплаты за поставленную продукцию (т. е. продукция поставляется убыточным госпредприятиям). Для пополнения оборотных средств и уплаты налогов и зарплаты Анганг берёт субсидированные кредиты в государственных банках. Пример Ангангского сталелитейного завода иллюстрирует проблему многих госпредприятий Китая. Государственные банки вливают средства их депозиторов (т. е. населения) в госпредприятия, откуда капитал перетекает в разные отрасли правительства в виде налогов или используется как оборотные средства. Выпускаемая же продукция либо передаётся в виде безвозвратного коммерческого кредита другим предприятиям, либо продаётся по цене, не покрывающей затраты. Конечно же, не все госпредприятия в Китае функционируют по такой системе – значительное число госпредприятий являются прибыльными.

Восьмой фактор, оказывающий негативное влияние на работу госпредприятий, – это вмешательство со стороны правительства. Права менеджеров на принятие самостоятельных решений ограничиваются рамками государственной политики относительно госпредприятий. Например, менеджер не имеет права уволить «де-факто» рабочих, не обеспеченных работой, для повышения эффективности госпредприятия. Менеджеры госпредприятий назначаются органами компартии, часто этими людьми являются члены компартии, не имеющие базовых навыков, необходимых для управления огромными заводами. Эти два элемента усиливают зависимость госпредприятий от государства.

Девятая проблема – это так называемые «мягкие бюджетные ограничения» и протекционизм госпредприятий местными органами власти. Одним из механизмов этих отношений является механизм «согласования», по своему действию напоминающий механизм согласования производственных квот в командно-административной экономике. Вместо реагирования на новые требования рынка госпредприятия про-

должают функционировать в старом режиме, выживая за счёт различных привилегий и уступок со стороны государства. Таким образом, бюрократия, действующая как агент государственного контроля над госпредприятиями, блокирует влияние рынка на деятельность субъектов государственного хозяйствования, сводя к нулю стимул к повышению эффективности. Рассмотрим в качестве примера финансовое кредитование госпредприятий. Для получения кредита предприятия должны убедить банк в том, что проект, под который требуется кредит, будет прибыльным и предприятие сможет выплатить сумму принципала и проценты. В случае, если банк считает проект слишком рискованным, но уже получил одобрение комиссии по планированию, местные органы власти вмешиваются в процесс и гарантируют ряд концессий предприятию, с учётом которых проект станет прибыльным. В сущности, это «замаскированные» субсидии госпредприятиям. Естественно, что предприятиям легче положиться на субсидии, чем реструктуризировать организацию предприятия с целью повышения прибыльности и эффективности. Наиболее вероятный исход такой системы – это хроническая неэффективность и убыточность госпредприятий, функционирующих за счёт бюджета.

И последняя причина, приведшая к снижению убыточности на госпредприятиях, – это разбирание/раздевание активов (*asset stripping*), т. е. нелегальный переход государственных активов в негосударственную собственность. Один из наиболее распространённых методов разбирания активов на госпредприятиях – это создание дочерних компаний, подчиняющихся государственной холдинговой компании. Эти компании контролируются родственниками или доверенными лицами менеджеров, которые назначают им высокие зарплаты за сомнительную службу. Финансовые же потери дочерних компаний вносятся в бухгалтерские книги главного госпредприятия. Другой пример финансовых махинаций на госпредприятиях – трансферт денежных фондов на личные счета работников предприятий с целью скрывания доходов и ухода от налогов. Эксперты оценивают ущерб, нанесённый государственной собственности такой деятельностью, в 300 млрд юаней за период с 1990 по 1995 год (примерно, 50 млрд долл.), т. е. около 50 млрд юаней в год.

Несмотря на годы реформ, вышеперечисленные проблемы продолжают тормозить развитие и приспособление госпредприятий к условиям рыночной экономики. Какие попытки правительство КНР предприняло для улучшения ситуации на госпредприятиях?

До начала реформ госпредприятия КНР были типичными производственными единицами командно-административной экономики: правительство принимало решения об объёме производства, распределяло

инвестиции и материальные ресурсы, определяло цены на произведённую продукцию и контролировало занятость и размер зарплат. В свою очередь, госпредприятия переводили все остатки денежных средств в государственный бюджет и полагались на государственные дотации для покрытия убытков. В 1979 году в качестве эксперимента 84 промышленным предприятиям в провинции Сычуань было разрешено удерживать пропорцию прибыли и использовать её по своему усмотрению. Вскоре все госпредприятия страны получили такое же право. В результате чего решения менеджеров относительно производства, ценообразования, закупки сырья и занятости стали более независимыми от правительства. Второй этап реформ начался в 1983 году, когда система обязательной выплаты прибыли центральному правительству была заменена на систему, в соответствии с которой госпредприятия уплачивали подоходный налог центральному правительству и часть прибыли направлялась в местные органы власти. Большинство прямых дотаций от государства было заменено на займы. Банковская система стала главным источником финансирования для госпредприятий. С 1987 года госпредприятия перешли на систему долгосрочных контрактов между предприятиями и вышестоящими бюрократическими органами, в соответствии с которыми предприятия обязывались уплатить определённые налоги и часть прибыли. Эта реформа представляла важный переход к новой системе, в которой основное внимание уделялось финансовым показателям, а не физическим объёмам производимой продукции. В то же время правительство ввело двухуровневую систему цен, в соответствии с которой предприятия могли продавать продукцию произведённую сверх плана по рыночной цене. На третьем пленуме съезда КПК в 1993 году, члены партии одобрили развитие разных форм собственности, в сущности, легитимизируя переход средних и малых госпредприятий в разные формы негосударственной собственности (так называемая, политика «удерживать крупные предприятия, отпускать мелкие»).

Во второй половине 90-х годов правительство продолжало проводить реформы, нацеленные на улучшение конкретных аспектов деятельности госпредприятий. Рассмотрим некоторые из них. Китайские реформаторы понимали, что «жёсткие бюджетные ограничения» и уменьшение финансовых и фискальных субсидий убыточным госпредприятиям являются одной из важнейших предпосылок повышения эффективности на госпредприятиях. В 90-х годах наблюдалось постепенное снижение фискальных субсидий. Так, в 1993 году госпредприятия всех секторов получили фискальные субсидии в размере 44,5 млрд юаней (примерно 2 % от ВВП), к 1995 году эта цифра уменьшилась до 36,6 млрд юаней (1 % от ВВП). Финансовые субсидии, поступающие

через банковскую систему, остаются проблемой — четыре главных банка КНР продолжают выдавать кредиты убыточным предприятиям. Многие госпредприятия продолжают успешно увиливать от «жестких бюджетных ограничений», прибегая к коммерческому кредиту или занимая денежные средства у предприятий, имеющих доступ к банковским кредитам. По оценкам Государственного статистического бюро, к концу 1996 года общая сумма таких займов достигла 1 триллиона юаней (или 20 % ВВП).

Следующий аспект реформ, на который следует обратить внимание, — это повышение конкуренции. До начала реформ КПК проводила политику региональной самодостаточности. С началом реформ предприятия начали конкурировать между собой, развивая межпровинциальную торговлю. У госпредприятий также появились новые конкуренты в виде совместных предприятий и коллективных промышленных предприятий (СГКП). Хотя по сегодняшний день в провинциях существуют барьеры к допуску новых конкурентов на местный рынок (например, лицензирование), усиление конкуренции послужило сильным стимулом к повышению эффективности на госпредприятиях.

Китайское правительство признаёт, что оптимальная эффективность на госпредприятиях может быть достигнута только тогда, когда предприятия освободятся от социальных обязательств. Реформы, инициированные КПК для решения этой проблемы, включают постепенную отмену субсидий на жильё через продажу жилья или повышение арендной платы и медленный переход школ и больниц крупных госпредприятий в ведение местных органов власти. Успешное реформирование госпредприятий зависит от способности китайского правительства укрепить систему социального обеспечения для своих граждан и принять на себя бремя финансирования таких услуг.

Одна из реформ, представляющих наибольший интерес для других переходных экономик, — это аренда земли, принадлежащей госпредприятиям. В среднем промышленные комплексы занимают около 30 % земли в китайских городах. По примерным оценкам, рыночная стоимость всей земли, права на использование которой принадлежат госпредприятиям, составляет около 15 триллионов юаней (примерно 1,8 триллиона долл.), из которых цена земли в городах составляет 6 триллионов юаней.

Параллельно реформированию госпредприятий проходит реформирование рынка труда. Процент рабочих, работающих на госпредприятиях по временному контракту, возрос с 5 % в 1985 году до 60 % в 1995 году. Местные органы власти, с одной стороны, интенсивно развивают систему социальной помощи безработным, а с другой стороны, разрабатывают программы переквалификации для сокращенных рабо-

чих. Ежегодно на госпредприятиях увольняют около 3,5 млн рабочих. По оценке Всемирного банка, уровень безработицы достиг 8,1 % в городах. Излишек рабочей силы является временной проблемой для Китая, но от успешного решения этой проблемы зависит будущее государственного промышленного сектора в КНР.

Как упоминалось выше, в эпоху командно-административной экономики в Китае стратегия развития национальной промышленности основывалась на региональной самодостаточности, что привело к дублированию производственных процессов в разных провинциях. Например, в соответствии с этой политикой в каждой провинции должен был быть свой машиностроительный завод. Естественно, что такая политика противоречила экономической эффективности. Эта проблема присутствует в китайском хозяйстве и по сегодняшний день. Правительство КНР проводит политику объединения и реструктуризации таких предприятий. Банкротство и ликвидация таких предприятий по-прежнему остаются весьма редким явлением.

Следует упомянуть несколько программ, нацеленных на реструктуризацию госпредприятий. Начиная с 1994 года правительство КНР проводит экспериментальную программу корпоратизации 100 избранных госпредприятий. Программа включает в себя реформирование прав собственности и системы корпоративного управления, а также поддержку технических инноваций. К сожалению, программа не привела к результатам, ожидаемым на Западе, – структура собственности осталась прежней, т. е. государственной. «1000 – Firm Reinvigoration Programme» – это программа реформирования государственного сектора, вошедшая в девятый пятилетний план (1996–2000), фокусируется на реформировании 1000 больших госпредприятий, которые должны сформировать «ядро» системы современных предприятий Китая. Процесс «оживления» этих предприятий включает технические инновации, освобождение от уплаты процентов по полученным кредитам, списание основной суммы долга и выплату пособий сокращённым рабочим. Планируется, что остальные госпредприятия перейдут в негосударственную форму собственности. В настоящее время КНР проводит объединение избранных госпредприятий с целью их продажи или усиления их позиции на внутреннем и внешнем рынках. Например, все нефтехимические предприятия слились в две огромные компании – PetroChina и Sinopec, из десяти региональных авиакомпаний Китай планирует создать три современные конкурентно-способные авиакомпании.

Анализ ситуации на китайских госпредприятиях был бы неполным без обсуждения вопроса приватизации госпредприятий. Китайский опыт приватизации госпредприятий значительно отличается от массовой приватизации, проведённой в большинстве стран бывшего соцлагеря. Во-

первых, приватизация в КНР затронула только средние и малые предприятия. Деятельность больших госпредприятий переводится на коммерческую основу, но сами предприятия останутся в государственной собственности. Во-вторых, в отличие от Восточной Европы, где макроприватизация и микроприватизация проводились одновременно, в Китае макроприватизация предшествовала микроприватизации (т. е. переходу прав собственности на государственное имущество). В-третьих, приватизационный процесс был формально легализован вследствие «де-факто» приватизации малых и средних предприятий в регионах.

Приватизация китайских госпредприятий является ещё одним примером прагматизма китайской модели экономического развития. Сторонники «шоковой терапии» утверждают, что для трансформации переходной экономики в рыночную необходимо изменение структуры собственности с усилением роли частного сектора. Изначально руководство КНР отвергало идею приватизации госпредприятий, но введу неэффективности проводимых реформ постепенно смирилось с неизбежностью этого процесса. На данный момент отсутствуют точные данные о количестве приватизированных средних и малых госпредприятий. Судить о прогрессе приватизационного процесса можно косвенно из исследований Государственного статистического бюро. Обзор 13726 реструктуризированных в 1998 году предприятий показал, что 76 % из них были полностью или частично приватизированы. Исследования китайских экономистов показывают, что к концу 1996 года было приватизировано около 70 % малых предприятий. В некоторых провинциях приватизация проходила быстрее, чем по стране в целом. Например, в провинции Хэйлунцзян к середине 1996 года было приватизировано 91,4 % всех малых предприятий.

Приватизация малых госпредприятий в КНР имеет три отличительные черты. Одной из главных проблем приватизационных схем в России и Восточной Европе оказалась ограниченность финансовых средств большинства потенциальных покупателей. В Китае такая проблема почти что отсутствует. За 20 лет экономических реформ население накопило огромные суммы личных сбережений в форме банковских депозитов. С другой стороны, чистая стоимость этих фирм обычно невелика из-за высокого отношения долга к активам (*debt: assets ratio*). В некоторых случаях покупатели приобретают фирмы по «нулевой цене», возлагая на себя ответственность за выплату долга предприятия. Вторая особенность приватизации малых предприятий в КНР – это популярность «акционерных кооперативов», т. е. совместного владения фирмой администрации и рабочих. И третья характерная черта приватизации по-китайски – это децентрализация приватизационной полити-

ки. Местные органы власти, имеющие более точную информацию о состоянии региональной экономики, самостоятельно принимают решения о приемлемом темпе приватизации малых госпредприятий. Например, если местная экономика не «впитывает» излишек рабочей силы, появившийся в результате приватизации, тогда местные органы власти могут замедлить темпы приватизации.

Что мотивировало местные органы власти начать приватизацию малых предприятий? В действительности главным стимулом послужили не указания «сверху» и не спонтанная приватизация в регионах, а введение «жёстких бюджетных ограничений» на местные бюджеты вследствие принятия новой налоговой системы и «Закона о бюджете». Налоговая реформа, проведённая в КНР в 1994 году, установила границу между национальными и местными налогами, учредила центральное и региональные налоговые бюро, а также утвердила НДС в качестве основного косвенного налога, доходы от которого будут распределяться между центральным правительством и местными органами власти по фиксированному соотношению 60:40. В соответствии с «Законом о бюджете» региональные бюджеты должны были быть сбалансированы, причём закон налагал ограничения на эмиссию муниципальных облигаций или займы на финансовом рынке. В результате этих двух нововведений доходы местных органов власти сократились, и они не могли более поддерживать убыточные госпредприятия. Помимо этого, ресурсы, затраченные на неэффективные предприятия, могли быть использованы более эффективно на развитие инфраструктуры, необходимой для привлечения иностранных инвестиций и дальнейшего развития частного сектора. Таким образом, местные органы власти посчитали целесообразным начать приватизацию малых предприятий.

На основе всего вышесказанного можно заключить, что реформы, проведённые в государственном промышленном секторе, оказались недостаточными для повышения эффективности и прибыльности госпредприятий. Успешное реформирование китайских госпредприятий является одной из важнейших предпосылок для дальнейшего развития китайской экономики. Что необходимо предпринять для реформирования китайских госпредприятий?

Что касается китайских госпредприятий и их реформирования, то существуют две школы мысли. Первая – это «рыночная школа». Сторонники этой школы настаивают на том, что госпредприятия станут такими же эффективными, как и частные фирмы, при условии, что государство освободит их от социальных обязательств, введёт «жёсткие бюджетные ограничения», и, что важнее всего, поспособствует развитию рынков товаров, капитала и менеджеров. Вторая школа – «школа прав собственности» – утверждает, что улучшение менеджмента гос-

предприятий и корпоративного управления возможно только в случае приватизации. Госпредприятиям необходим владелец и истец прибыли. Также следует упомянуть новые исследования Эдварда Стенфилда в области сталелитейной промышленности КНР. Стенфилд заключил, что реформа прав собственности станет возможной только тогда, когда будут созданы институты, защищающие права собственности.

Всемирный банк рекомендует КНР дуальную стратегию развития динамических секторов и реструктуризации госпредприятий. Постепенное замещение неэффективных предприятий быстро развивающимися и эффективными предприятиями в государственном и негосударственном секторе поможет КНР достигнуть запланированного роста и понизить уровень безработицы. Развитие динамически растущих секторов требует следующих действий. Во-первых, развития сектора услуг, в особенности услуг, относящихся к сфере бизнеса, – бухучёта, аудиторских услуг, информационных технологий, правовых услуг и т. д. Во-вторых, для стимуляции роста частного сектора необходимо расширить его участие в инфраструктурных проектах. В-третьих, Китаю следует продолжать интенсивное развитие трудоёмких секторов. Несмотря на то, что производительность и прибыльность трудоёмкой промышленности относительно низки, они поглощают излишек рабочей силы, особенно в сельской местности. Рост занятости, в свою очередь, стимулирует спрос и развитие сектора услуг. Одновременно Китай должен реструктуризировать большие госпредприятия.

Основными элементами реструктуризации китайских госпредприятий должны стать: фискальная и финансовая дисциплина, усиление конкуренции, многообразие форм собственности, консолидация госпредприятий и улучшение системы корпоративного управления. Введение «жёстких бюджетных ограничений» на сегодня является самой срочной реформой. Эффективность политики «жёстких бюджетных ограничений» по отношению к госпредприятиям зависит от одновременного реформирования банковского сектора и прекращения финансового субсидирования госпредприятий через банковскую систему. Финансирование неплатёжеспособных стратегических предприятий должно проводиться в форме трансфертов от правительства через специальные компании по управлению активами (Asset Management Companies).

Руководство КНР должно принять соответствующие меры для усиления конкуренции на внутреннем рынке. Во-первых, необходимо устранение барьеров (процедуры лицензирования, регистрации и т. д.) появлению новых конкурентов. Во-вторых, центральные и местные органы власти должны способствовать развитию межрегиональной конкуренции. Дискриминационные добавочные налоги (НДС и подоходный налог) на продукцию, произведённую в другой провинции, должны

быть отменены. Третьим критерием усиления конкуренции должно стать уравнивание налогов на фирмы разных форм собственности. Но, наверно, главным фактором интенсификации конкуренции на рынке станет вступление КНР в ВТО. В соответствии с условиями вступления КНР обязуется устранить барьеры к доступу иностранных конкурентов на свой рынок.

Реформы госпредприятий должны сопровождаться изменениями в системе корпоративного управления. Проблема корпоративного управления на госпредприятиях Китая состоит в том, что государство как владелец госпредприятий обладает недостаточной информацией о качестве работы менеджеров и реальной ситуации на госпредприятиях. Возникает проблема эффективного контроля государства (владельца) за действиями менеджеров. Рекомендации Всемирного банка по улучшению корпоративного управления на госпредприятиях фокусируются на чётком определении прав собственности на госпредприятия, повышении эффективности системы обмена информацией между владельцами и менеджментом, а также на различных мерах, направленных на мотивацию менеджеров.

Дальнейшая консолидация промышленного сектора через слияние или приобретение предприятий будет способствовать максимизации экономии на масштабе. В настоящее время большинство слияний предприятий происходит по указу правительства, а не под воздействием рыночных сил. Практика показывает, что такие слияния (характеризующиеся присоединением неконкурентоспособной фирмы к более эффективному и прибыльному предприятию) редко приводят к рационализации производственного процесса и уменьшению средних издержек на производство. Успешная консолидация госпредприятий в будущем должна регулироваться рынком.

4.5.2. БЕЛАРУСЬ

Может ли китайский опыт реформирования госпредприятий быть использован в Беларуси? Несмотря на то, что госпредприятия Беларуси и Китая, на первый взгляд, испытывают одинаковые трудности – неконкурентоспособность продукции, излишек рабочей силы, убыточность, плохое корпоративное управление, расходы на социальное обеспечение работников, неплатёжеспособность и вмешательство правительства в деятельность предприятий – коренные отличия экономических условий, в которых они функционируют, сводят на нет полезность извлечённого опыта для других переходных экономик. Более того, ре-

формирование китайских и белорусских госпредприятий находится в разных стадиях. В то время как КНР уже в течение десяти лет проводит реформы, нацеленные на повышение эффективности и прибыльности госпредприятий, реформирование белорусских госпредприятий, можно сказать, ещё не началось. На сегодня главной целью белорусских госпредприятий являются не долгосрочные реформы, а сохранение статуса-кво. Помимо этого, структуры государственного промышленного сектора двух стран сильно различаются. В Китае преобладают малые и средние госпредприятия, которые сравнительно легче реформировать или приватизировать, чем большие предприятия. Возможно, Беларусь может извлечь из опыта реформ китайских госпредприятий два урока. Первый – это то, что десятилетие реформ оказалось неэффективным в решении большинства проблем на госпредприятиях КНР, и, в конце концов, руководство КНР было вынуждено признать необходимость приватизации малых и средних предприятий. Второй урок – это то, что корнем многих проблем китайских госпредприятий были «мягкие бюджетные ограничения».

Рассмотрим ситуацию на белорусских госпредприятиях. Статистические данные показывают заметное ухудшение состояния предприятий. В 1999 году убыточные предприятия составляли 9 % от всех предприятий страны, к 2000 году их число возросло до 18 %, а к началу мая 2001 года достигло рекордных 42 %. За последний год рентабельность госпредприятий понизилась с 17 до 12,7 %, а запас готовой продукции к маю 2001 года составил 65 % месячного объёма производства. К концу 2000 года дефицит оборотных средств составил 215 млрд рублей. В то же время налоговая нагрузка на предприятия возросла с 34,7 % от ВВП в 1999 году до 35,1 % в 2000 году. По разным оценкам, скрытая безработица составляет 20–40 % от общей занятости. Общая картина белорусских госпредприятий такова: на протяжении ряда лет в республике функционируют хронически убыточные предприятия, большинство отраслей имеют отрицательную реальную рентабельность активов, многие предприятия не имеют собственных оборотных средств и функционируют только на заёмном капитале, а ликвидность большинства предприятий находится ниже допустимого уровня.

Помимо экономической политики Беларуси последнего десятилетия, можно выделить несколько факторов, способствовавших ухудшению состояния госпредприятий и откладыванию реформ на неопределённое время. «Мягкие бюджетные ограничения» и доступность льготных кредитов стали негативным стимулом для менеджеров. В новой экономической среде менеджеры стремились лишь к достижению фор-

мально-необходимого минимума вместо проведения реформ, необходимых для повышения конкурентоспособности своих предприятий. Большинство предприятий продолжают унаследованную с времён командно-административной экономики практику переговоров и просьб к центральному правительству о прямых или косвенных субсидиях или льготах. Интересно, что именно эта причина отсутствия «жёстких бюджетных ограничений» чаще всего упоминается как главная причина убыточности китайских госпредприятий.

Вторая проблема – это государственное вмешательство в ценообразование. В этом случае цены на конечный продукт не отражают рост затрат на производство этого продукта. Всемирный банк как одну из причин неконкурентоспособности белорусских предприятий также упоминает социальные функции предприятий. Но по сравнению с китайскими предприятиями затраты белорусских предприятий на социальное обеспечение своих работников остаются относительно низкими.

Защищённость белорусской экономики от конкурирующего влияния передовых рыночных экономик Запада притупило влияние одного из наиболее эффективных стимулов к повышению прибыльности, эффективности и производительности на местных госпредприятиях. Недостаточная конкуренция на белорусском рынке частично является результатом бартеризованности белорусской промышленности. (Развитие бартерной торговли в Беларуси связано с ростом бартерных контрактов в России и поставками российской энергии в Беларусь.) Высокая пропорция бартера в торговле, в целом, является негативным явлением. Бартер ослабляет конкуренцию на рынке товаров, создаёт искусственный спрос на неконкурентоспособные товары и понижает общую прозрачность бухгалтерского и коммерческих сделок.

В отличие от России, большинство белорусских предприятий так никогда и не были приватизированы. Закон о приватизации был принят в 1993 г., за ним последовал закон о приватизационных чеках. Приватизация предприятий достигла пика в 1994 г., после чего процесс начал замедляться и практически прекратился к 2000 г. На данный момент было приватизировано только 22 % республиканской собственности, изначально предназначенной для приватизации в 1994 г. Три фактора объясняют медленные темпы приватизации: противодействие со стороны властей, незащищённость прав собственности и право трудовых коллективов блокировать любую инициативу по реструктуризации своего предприятия.

Процесс реструктуризации белорусских госпредприятий должен включать следующие элементы:

- установление жёстких бюджетных ограничений для промышленных предприятий;

- сокращение субсидий, трансфертов и «мягких» кредитов предприятиям;
- привлечение иностранного капитала;
- создание на предприятиях организационных структур и систем для повышения операционной и административной эффективности;
- обновление и модернизация производительных фондов;
- развитие конкуренции;
- реформа банковской системы РБ.

4.6. ФИНАНСОВАЯ И БАНКОВСКАЯ РЕФОРМА – УСКОРЕНИЕ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ

Банковская система – это самый главный элемент рыночной экономики. В рыночной экономике распределение ресурсов следует за распределением капитала, поэтому уровень развития и эффективность финансового рынка в большой степени определяют уровень развития экономики государства. В условиях плановой экономики не существовало финансовой системы, играющей решающую роль в распределении источников капитала. Распределение ресурсов при плановой экономике осуществлялось на основе материального равенства путём материального распределения государством. Во всей экономической деятельности деньги являлись лишь отражением материального распределения и выполняли пассивную функцию. В таких условиях финансы были лишь вспомогательным инструментом, в ограниченных пределах используемым при плановом распределении ресурсов. Необходимо было на голом месте создавать финансовую систему, включая рынки капитала, которая соответствовала бы требованиям рыночной экономики и играла решающую роль при распределении ресурсов.

4.6.1. ИЗМЕНЕНИЕ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ КИТАЯ В 80-е годы

После того как в конце 70-х годов началось осуществление экономической реформы и внешней открытости, в экономической жизни произошли три основных изменения:

1. в сельском хозяйстве произошёл переход от коллективного хозяйствования народных коммун к семейному хозяйствованию, что значительно расширило пределы использования денег;

2. начали развиваться под влиянием рынка негосударственная торговля и промышленность, в которых производилось самостоятельное ведение хозяйства;

3. расширилось право государственных предприятий на самостоятельное управление движением капитала. Все эти факторы усилили важность банков как финансовых посредников, финансовая реформа была поднята на повестку дня. Таким образом, начиная с середины 80-х годов стал ускоряться ход финансовой реформы. Основные изменения произошли в следующих областях:

1. Изменение модели движения капитала. После перехода в 1956 году к социалистической экономике долгое время основным источником капитала в Китае были государственные бюджетные ассигнования. Предприятия стремились увеличить основную долю капиталовложений, включая нормальную долю вложения основных фондов и оборотных средств («нормированные оборотные средства»), которые ассигновались из бюджета. Только временный оборотный капитал предприятий («ненормированные оборотные средства») поступал благодаря краткосрочным кредитам Народного банка. В процессе реформы был изменён и метод безвозмездного ассигнования государственным предприятиям основных фондов и нормированных оборотных средств государством. Во-первых, согласно решению Госсовета (июнь 1983 года) недостающие оборотные средства государственные предприятия получали в виде банковских кредитов. Во-вторых, для усиления надзора за инвестициями в капитальное строительство посредством «возмездного использования», после многолетних экспериментов в 1985 году ассигнование инвестиций в бюджетное капитальное строительство было полностью заменено кредитами. «Замена ассигнования на кредиты» осуществлялась Строительным банком в соответствии с государственным планом капитального строительства, проценты выплачивались своевременно, кредиты возвращались по частям в течение нескольких лет. Таким образом, доля инвестиций предприятий, поступавших из бюджета, с каждым годом уменьшалась, а доля банковских кредитов сильно увеличивалась. Вложения в основные фонды учреждений всенародной собственности, ассигновавшиеся из государственного бюджета, до 1979 года составляли приблизительно $\frac{2}{3}$, а к середине 80-х годов они составляли всего $\frac{1}{4}$ (см. табл. 5).

Важным источником банковских средств является увеличение нормы сбережений населения. С 1978 по 1988 год вклады населения в год в среднем возрастали на 30,5 %, а в предыдущие 25 лет среднегодовой рост вкладов не достигал 11 %. Из всех источников капитала государственных банков доля сальдо вкладов населения в 1979 году составляла 9,37 %, а к 1989 году поднялась до 41,43 %.

Таблица 5

Доля различных источников капитала в общей сумме инвестиций в основные фонды предприятий в общенародной собственности (%)

годы	Государственный бюджет	Капитал, изыскиваемый самостоятельно	Внутренние кредиты	Иностранные кредиты
1970	75,3	23,9	0,8	—
1975	64,4	34,0	1,6	—
1979	61,4	31,1	3,6	4,0
1980	44,7	36,5	11,7	7,2
1981	38,6	42,4	13,6	5,4
1982	31,4	45,3	16,2	7,1
1983	35,9	43,5	14,3	6,5
1984	35,3	43,4	15,4	5,9
1985	26,4	40,4	23,0	10,2

Источник: «Ежегодники китайской статистики» (за соответствующие годы).

2. Изменение финансовой структуры. До 1979 года в Китае долгое время существовала единая банковская система по модели Советского Союза. Кроме того что Народный банк Китая как центральный банк был ответственен за эмиссию денег, он также выполнял почти все операции коммерческих банков, включая торгово-промышленные кредиты, сельские кредиты, вклады населения и т. д. Несколько специальных банков, существовавших в то время, либо выполняли функцию поверенного министерства финансов по финансированию (например, созданный в 1954 году Народный строительный банк Китая на самом деле был организацией по надзору за кассовыми операциями и асигнованием органа финансирования капитального строительства министерства финансов), либо существовали в качестве хозяйственного органа Народного банка Китая (например, продолжавший существование после 1949 года Банк Китая на самом деле был органом международных операций Народного банка). Государственные предприятия должны были делать вклады только в Народном банке,

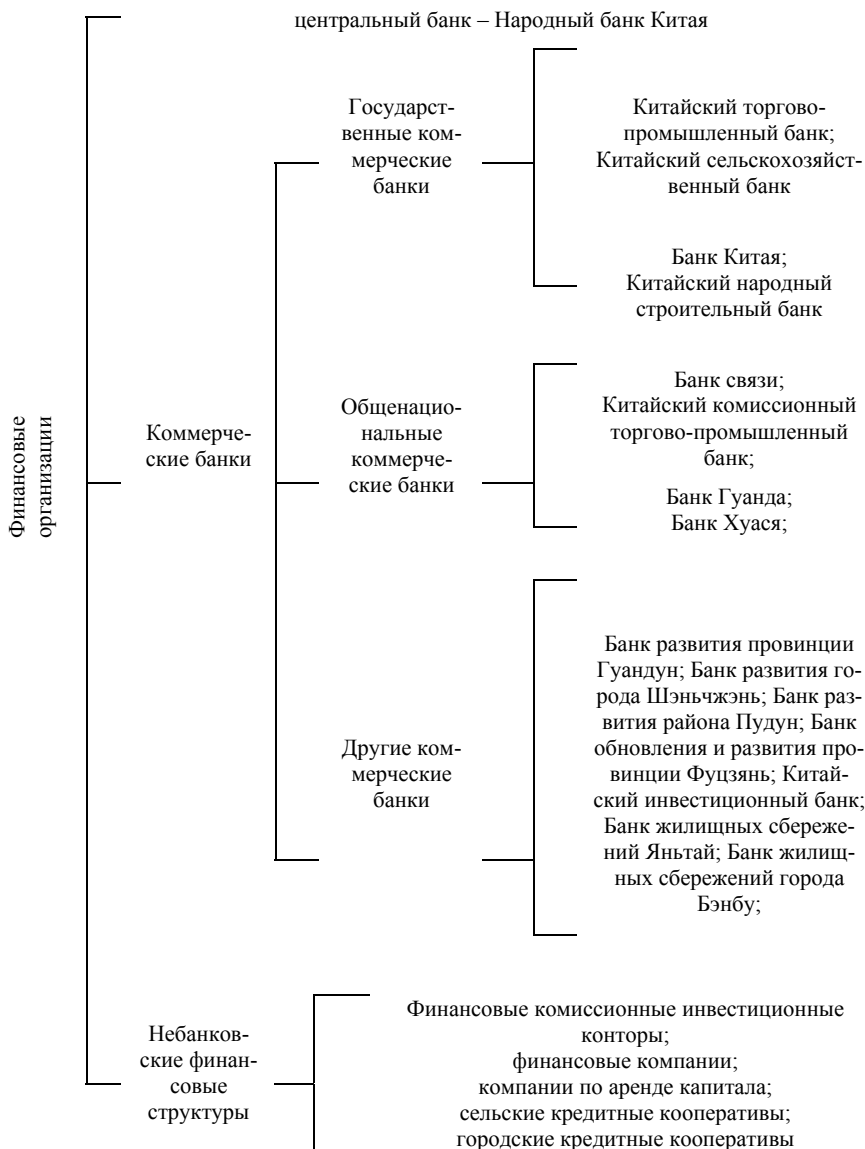
кредиты им тоже разрешалось брать только в Народном банке; расчёты товарных сделок между предприятиями также должны были осуществляться Народным банком в соответствии с государственным планом; для выплаты заработной платы также необходимо было заблаговременно снять с отдельного счета – счета «фонда заработной платы» – сумму, утверждённую в плане, и выдавать под надзором банка.

Начиная с 1979 года Народный банк начал отделять свои «коммерческие» операции, поручая их выполнение отраслевым банкам: кроме Банка Китая, который стал независимым специальным валютным банком, вновь созданный Народный строительный банк Китая начал осуществлять кредитование инвестиций под проценты; одновременно был возрождён Сельскохозяйственный банк Китая, занимавшийся сельскими сбережениями и сельскими кредитами. В 1984 году согласно решению Госсовета операции с городскими сбережениями и операции по предоставлению торгово-промышленным предприятиям кредитов на оборотные средства, а также среднесрочных кредитов на оборудование были отделены от Народного банка Китая, был создан Торгово-промышленный банк Китая, Народный банк Китая специально выполнял функции центрального банка, концентрировал силы на исследованиях и принятии макроэкономических финансовых решений, усилении управления рынком финансов, сохранении стабильности валюты, он более не занимался операциями по прямому кредитованию предприятий.

Кроме отраслевых общенациональных банков, начали создаваться банки различных форм и небанковские финансовые организации. В конце 70-х годов повсюду начали возрождаться сельские кредитные кооперативы. В 1980 году Китайская народная страховая компания возродила операции по страхованию внутри страны, которыми не занималась уже 20 лет, затем была также создана китайская страховая компания в форме товарищества. После 1984 года начали создаваться такие небанковские финансовые структуры, как местные банки, комиссионные инвестиционные конторы и финансово-арендные компании. В 1987 году были также созданы два всекитайских банка с базой в Шанхае: Банк связи и Комиссионный торгово-промышленный банк Китая при Китайской международной комиссионной инвестиционной конторе.

Таким образом, предварительно сформировалась двухуровневая структура разделения центрального банка и коммерческих финансовых организаций (см. схему 1).

**Схема 1: Организационная структура
финансовых организаций Китая в 1993 году**



3. Изменение системы управления финансами. В условиях традиционной плановой экономики для управления банковским капиталом использовалась так называемая система «единых вложений и единых кредитов», по которой все вклады передаются в главное отделение Народного банка Китая, а все кредиты распределяются по низовым организациям в соответствии с плановыми показателями. После начала реформы в этой системе управления с капиталом в условиях плановой экономики постепенно стали происходить изменения.

В апреле 1979 года, как было определено в утверждённой Госсоветом «Краткой записи совещания директоров филиалов Народного банка, расположенных по всей стране», был введён новый метод контроля банковского кредитного капитала, заключавшийся в «едином планировании, управлении по ступеням, сцеплении вкладов и кредитов и контроля сальдо». По этому методу главное отделение Народного банка в соответствии с утвержденным государством планом кредитования утверждает ежегодный баланс кредитных доходов и расходов филиалов банка во всех провинциях, городах и автономных районах, этим балансом контролировались местные отраслевые банки в соответствии с утверждённым по плану «балансом вкладов и кредитов».

В феврале 1981 года «контроль баланса» был заменен на «обязательства по балансу», все филиалы банка могли брать обязательства в соответствии с утверждённым главным отделением банка балансом вкладов и кредитов, чем больше было вкладов, тем больше можно было выдавать кредитов.

В 1985 году дальше развивался метод «единого планирования, разграничения капитала, действительных вкладов и действительных кредитов и их взаимного слияния». Главные отделения всех отраслевых банков утверждали в пределах системы кредитные фонды для всех низовых банков; в случае нехватки средств у отраслевых банков они могли взять у других отраслевых банков долг на короткий срок или просить центральный банк о «повторном кредите». Таким образом, движения средств между банками одной отрасли, между высшими и низшими отделениями банков, а также между коммерческими банками и центральным банком были переведены на кредитные отношения.

4. Увеличение количества финансовых инструментов и создание рынка капитала. В условиях традиционной плановой системы наличные деньги были почти единственным финансовым инструментом; наличные деньги и вклады были главными финансовыми актива-

ми. После начала реформы по мере роста доли сбережений семей и предприятий в общей сумме общественных сбережений возникла потребность в появлении новых финансовых инструментов. Центральный банк ответил на эту потребность.

В 1980 году Народный банк Китая впервые попытался осуществить дисконт коммерческих векселей; в 1985 году он распространил эту попытку по всей стране. В 1986 году Народный банк Китая снова провёл операцию по дисконтированию отраслевых банков, а также разрешил уступку коммерческих векселей на рынке.

В 1981 году после 20-летнего перерыва Министерство финансов снова начало выпуск облигаций государственного займа (казначейских билетов), вначале они продавались людям при помощи административных мер через государственные предприятия, коллективные учреждения и правительственные органы.

В 1987 году в 29 городах были открыты рынки краткосрочных облигаций предприятий, на рынке также стали появляться разнообразные банковские облигации и облигации предприятий.

В 1988 году Народный банк Китая разрешил отраслевым банкам выпускать для клиентов сохранные расписки на предъявителя на крупные суммы.

В декабре 1990 года и в июле 1991 года были поочерёдно созданы фондовые биржи в Шанхае и Шэньчжэне, китайский рынок ценных бумаг от разрозненных внебиржевых сделок перешел к этапу централизованных рыночных сделок. После этого в Пекине была открыта общенациональная автоматическая система оценки сделок с ценными бумагами.

В 1993 и в 1994 годах шанхайская фондовая биржа и шэньчжэньская фондовая биржа порознь начали осуществление операций по срочным сделкам с облигациями государственного займа.

По мере вышеописанного углубления финансов и освоения финансовых инструментов стремительно росли финансовые активы. Процентное отношение финансовых активов к валовому внутреннему продукту со 127 % в 1987 году стремительно возросло до 170 % в 1993 году и достигло уровня, не сильно отличающегося от уровня в развитых странах.

5. Основные проблемы, существующие в финансовой системе Китая. Несмотря на то, что благодаря многолетним реформам в начале 90-х годов. финансовая система Китая по форме уже приблизилась к финансовой системе стран с рыночной экономикой, но независимо от того, будем ли мы судить с точки зрения организационного характера центрального банка, коммерческих банков и небанковских организаций или с точки зре-

ния их реальных возможностей, они были ещё очень далеки от рыночной экономики. Это главным образом проявлялось в следующем:

1. В Народном банке Китая существовали такие недостатки, как нечёткость целей и функций, устарелые методы регулирования и контроля, нерациональность организационной структуры и финансовой системы, из-за чего он не мог эффективно выполнять функцию центрального банка. Во-первых, функции Народного банка Китая были нечёткими, банк не был самостоятелен. «Положение об управлении Банком Китайской Народной Республики» от 1986 года утвердило Народный банк Китая в качестве центрального банка и определило, что центральный банк, отраслевые банки и иные финансовые организации должны добросовестно осуществлять политику государства в области финансового курса; целью их финансовой деятельности должно быть экономическое развитие и повышение эффективности общественной экономики. Таким образом, была установлена двойная цель центрального банка: поддержка и рост кредитной политики и стабилизация национальной валюты. В действительности же цель «развития экономики» и поддержки экономического роста часто ставилась на первое место. Поддержка роста в соответствии с требованиями правительства часто приводила к инфляции и экономическим волнениям, в то же время трудно было осуществить оптимальное распределение ресурсов.

Во-вторых, Народный банк Китая учреждал филиалы в соответствии с административными единицами, из-за чего, с одной стороны, на филиалах центрального банка наблюдалась тенденция к разделению власти, проблема раздробленности была достаточно серьёзной, что негативно влияло на утверждение авторитета центрального банка и на контроль валютного обеспечения, с другой стороны, филиалы Народного банка, нередко оказывавшиеся под влиянием органов местного самоуправления, порознь осуществляли «макроэкономическое регулирование местной финансовой организации, чем не только нарушали единство отраслевых банков, но также вредили стабильности макроэкономики.

В-третьих, Народный банк Китая сделал административный контроль сумм кредитования основным методом осуществления целей валютной политики. Несмотря на то, что после начала осуществления реформы у центрального банка добавилось несколько новых методов косвенного регулирования и контроля, главным образом всё по-прежнему зависело от прямого административного регулирования и контроля, на самом деле было очень много прорех. Из-за влияния «ме-

ханизма внешнего давления» и внутренних интересов банковской системы результаты регулирования и контроля макроэкономики были далеки от идеала.

В-четвёртых, система отчислений из прибыли, осуществлявшаяся на филиалах Народного банка Китая, и функции центрального банка вступали в противоречие. Кроме того, филиалы Народного банка Китая создали немало прибыльных предприятий. Такие действия не совпадали с международным обычаем и с характером центрального банка. В результате единственным выходом было формирование у Народного банка внутреннего механизма валютной экономики.

2. В отраслевых банках не разграничивалось правительство и предприятия, их кредитная деятельность в установленных пределах была всевозможными способами ограничена центральным банком, у них было недостаточно прав на самоуправление, необходимых для коммерческих банков, а за пределами, установленными центральным банком, не хватало эффективных рыночных ограничителей кредитной деятельности. Во-первых, отраслевые банки обладали коммерческими функциями и в то же время брали на себя задачи, связанные с кредитной политикой, их цели были беспорядочными, а обязанности – нечёткими, с одной стороны, политические задачи не были гарантированы государством, с другой стороны, хозяйственный риск и убытки были скрыты за политическими задачами. Это было невыгодно как для деятельности самих отраслевых банков, так и для осуществления политических целей.

Во-вторых, у отраслевых банков был механизм кредитной экспансии, движимый их интересами, однако у них не было соответствующего механизма ограничения риска. С одной стороны, для планового кредитования недоставало источников средств; с другой стороны, увеличивалась выдача кредитов в форме краткосрочных кредитов и движение в пределах одной отрасли; с одной стороны, официально утверждённые процентные ставки часто были очень низкими, в большинстве лет реальная ставка была отрицательной (см. табл. 6), с другой стороны, на легальном рынке наблюдалась нехватка средств, а на чёрном рынке цена на капитал (процентная ставка) была чрезвычайно высокой, огромная разница в процентных ставках привела к распространению «дурного стиля» в финансовом мире, наблюдалась сильная утечка доходов от разницы в процентных ставках.

В-третьих, хотя в экономическом мире много говорили о развитии синтетичности и многофункциональности отраслевых банков, однако правительство так и не ослабило отраслевое управление; в то же время система отраслевого управления была очень неполной, что привело к утечке кредитных средств на чёрный рынок посредством внебалансовой кредитной деятельности.

Таблица 6

Реальные процентные ставки кредитов государственных банков

годы	А. Номинальная процентная ставка	В. Уровень инфляции	С. Реальная процентная ставка
1985	4,68	11,0	-7,22
1986	4,68	7,0	-2,23
1987	6,69	8,8	-2,11
1988	7,56	20,7	-13,14
1989	10,26	16,3	-6,04
1990	8,92	3,1	5,82
1991	7,40	3,4	4,00
1992	7,20	6,4	0,80
1993	9,09	14,7	-5,61

Источник: «Справочник процентных ставок» Народного банка Китая (за соответствующие годы).

3. На финансовом рынке наблюдалось некоторое развитие, однако рыночный порядок был нарушен и развитие шло аномально. Во-первых, не было чёткого руководства по допуску на рынок или хотя и были руководства, управление было нестрогим, часто случалось, что на рынке появляются инвесторы, не соответствующие критериям вступления на рынок. Например, вступление на финансовый рынок данной отрасли множества торгово-промышленных предприятий привело к утрате рынком краткосрочных кредитов первоначального смысла и превращении во внебанковский кредитный рынок, что повлекло за собой установление чрезмерно долгих сроков кредитов и слишком высоких процентных ставок.

Во-вторых, рынку облигаций государственных займов не хватало поддержки финансовой системы, не был создан механизм функционирования рынка облигаций государственных займов, сочетающий деньги и финансы, некоторые действия самих финансовых органов повлияли на репутацию государственных займов.

В-третьих, поскольку реформа предприятий не достигла цели и надзор соответствующих правительственных организаций за рынком был слабым, рынок облигаций предприятий не соответствовал нормам и был закрытым, существовал хаос в разнообразных внутренних денежных сборах; фондовый рынок был наполнен атмосферой спекуляции: цены акций были оторваны от базовой стоимости, рыночные акции стали просто объектом спекуляций, на бирже часто происходили сильные волнения; на рынке товаров на заказ вновь и вновь происходили крупномасштабные незаконные сделки, иногда происходили скандалы по поводу финансовых махинаций.

Из вышеприведённого анализа видно, что, несмотря на многолетнюю реформу, банковская система Китая еще недостаточно нормали-

зовалась. Хотя по форме она была близка к банковской системе при рыночной экономике, однако, с точки зрения реальной деятельности, на ней оставались сильные отпечатки рыночной экономики.

4.6.2. ФИНАНСОВАЯ РЕФОРМА 1994 года

1. План финансовой реформы, утверждённый третьим пленумом ЦК КПК четырнадцатого созыва. Финансовые беспорядки явно усилили инфляцию 1992–1993 годов, в июне 1993 года китайское правительство начало осуществлять упорядочивание и реформу финансовой системы, предложенные в период макроэкономического спада. Затем в ноябре 1993 года в «Решениях по некоторым вопросам создания социалистической рыночной экономики», принятых третьим пленумом ЦК КПК четырнадцатого созыва, были выдвинуты чёткие требования по ускорению реформы финансовой системы. Реформа финансовой системы включает реформу банковской системы и развитие финансового рынка, причем реформа банковской системы является главной.

Требования «Решений» к реформе банковской системы следующие:

- *Реформа системы центрального банка.* Китайский Народный банк как центральный банк должен под руководством Госсовета независимо осуществлять валютную политику, от управления, главным образом основанного на масштабах кредитов, перейти к тому, чтобы, используя вклады, создать такие обычные меры рыночной экономики, как процентная ставка вкладов центрального банка и операции на открытом рынке, регулировать и контролировать лимит валютного снабжения, поддерживать стабильность валюты. Он также должен был осуществлять надзор за различными финансовыми структурами, охранять финансовый порядок, прекратить осуществление операций для нефинансовых организаций. Согласно требованиям денежного обращения в пределах всей страны и необходимости единого централизованного урегулирования, филиалы Китайского Народного банка должны быть отделениями головного банка, в то же время они должны активно создавать условия для создания межрайонных организаций;

- *Развитие коммерческих банков.* Существующие отраслевые банки необходимо постепенно превратить в коммерческие банки и в соответствии с необходимостью шаг за шагом создать сельские банки кооперации и городские банки кооперации. Коммерческие банки должны были осуществлять управление пропорциями капитала и риском. Процентные ставки по вкладам в коммерческие банки могли свободно колебаться в установленных пределах;

- *Стандартизация и развитие небанковских финансовых организаций;*

- *Создание целевых банков с целью разграничения специальных и коммерческих операций.* Создание Государственного банка освоения и развития, Китайского кредитного экспортно-импортного банка и Китайского банка развития сельского хозяйства с целью выполнения целевых операций в пределах, установленных законом.

Требования «Решений» по отношению к развитию и совершенствованию финансового рынка следующие:

- В области рынка капитала необходимо активно надежно развивать рынок облигаций государственных займов и акций. Нужно создавать систему определения степени доверия эмитента акций, стимулировать развитие здорового рынка облигаций, стандартизировать эмиссию и рынок акций, постепенно расширять масштабы;

- В области кредитного рынка необходимо развивать нормальные краткосрочные банковские кредиты в пределах одной отрасли и дисконт векселей. Центральный банк должен развивать торговлю облигациями государственных займов, посредством открытых банковских операций с облигациями государственных займов осуществлять движение валюты;

- Необходимо, чтобы различные посреднические организации выполняли функцию обслуживания, связи, нотариального засвидетельствования и надзора. На данном этапе нужно обратить внимание на развитие бухгалтерских, ревизорских и адвокатских контор, нотариальных и арбитражных организаций, проводить количественный и качественный контроль нотариальных и совещательных кредитных организаций и организаций по оценке имущества и состоятельности;

- Необходимо реформировать систему управления иностранной валютой. Создать управляемую систему колеблющегося курса валют, основанную на рынке, и единый стандартизованный валютный рынок. Постепенно сделать юань конвертируемой валютой.

2. Развитие банковской реформы после 1994 года. В 1994 году официально началась финансовая реформа, основным пунктом которой была банковская система. В 1994–1995 годах реформа банковской системы, кроме создания системы центрального банка, развивалась сравнительно медленно.

Как было сказано выше, основное содержание реформы банковской системы заключалось в трёх пунктах: во-первых, реконструкция центрального банка с тем, чтобы он действительно стал центральным банком, включая утверждение в качестве основной цели центрального банка сохранение стабильности валюты, усиление независимости центрального банка, превращение многоуровневого контроля администраций лимитов денежного снабжения в одноуровневый (на уровне ЦК) и т. д. Во-вторых, развитие коммерческих банков, утверждение микро-

экономической основы конкурентного финансового рынка. В-третьих, создание банков направленности с целью освобождения государственных отраслевых банков от финансовых операций. Сфера деятельности банков направленности — это области внешнего характера, которые не могут опираться на рыночное привлечение финансов, по большей части это общественные объекты инфраструктуры, они нуждаются в большом количестве инвестиций, высоко рентабельны, закупочные сроки у них велики, поэтому они не могут принять рыночную процентную ставку и нуждаются в предоставлении банками политической направленности кредитов под низкий процент с дисконтом.

В 1994–1995 годах вышеописанная банковская реформа достигла успеха в выполнении первой задачи. Народный банк Китая передал право на управление капиталом филиалов банка его главному отделению, повторные кредиты выдавались только главным отделениям всех банков, в обязанности Народного банка более не входила выдача повторных кредитов филиалам отраслевых банков и небанковским финансовым организациям. Третья задача формально также была выполнена: уже были созданы три банка политической направленности: Государственный банк развития, Банк экспорта и импорта Китая и Китайский банк развития сельского хозяйства. Однако выполнение второй задачи продвигалось очень слабо.

С начала 1994 года в государственных отраслевых банках уже была проделана некоторая работа по ликвидации многоуровневой системы юридических лиц, усилению внутрисистемного централизованного единого управления, укреплению внутреннего управленческого механизма и распространению управления процентом имущественной задолженности. Однако поскольку до октября 1995 года реальные процентные ставки в государственных банках были отрицательными, а отраслевые банки, являясь предприятиями, не могли заниматься кредитными операциями, невозможно было отказаться от использования административных мер для контроля сумм кредитов; незаконные действия банковских служащих трудно было предотвратить. Кроме того, такая обстановка в отраслевых банках приводила к тому, что ЦК не мог не использовать методы плановой экономики, контроль осуществлялся главным образом путем доведения кредитных показателей по инстанциям до низовых органов.

После четвертого квартала 1995 года по мере спада инфляции реальные процентные ставки нормализовались. Начал ускоряться ход реформы коммерческих банков и финансовой системы в целом.

3 января 1996 года Народный банк Китая создал единую сетевую систему рынка краткосрочных кредитов в пределах одной отрасли. Эта сеть включает два уровня: во-первых, сеть первого уровня, состоящая из главных отделений всех государственных коммерческих банков и пятнадцати местных финансовых центров Народного банка Китая; во-вторых, сеть второго уровня, состоящая из местных членов сети, привлеченных государственными финансовыми центрами. Оба уровня сети функционируют одновременно, уравновешивая друг друга, формируют единую общенациональную рыночную процентную ставку краткосрочных кредитов в пределах одной отрасли. С 4 января была опубликована банковская процентная ставка, сформирована рыночная процентная ставка на краткосрочные кредиты в пределах одной отрасли (перед этим процентная ставка на краткосрочные кредиты в пределах одной отрасли определялась Народным банком Китая). Вышеуказанные меры можно рассматривать как подготовительные шаги в создании рыночных процентных ставок. 9 апреля того же года Народный банк Китая завершил работу по открытию рынка облигаций государственного займа. Это ознаменовало начало использования центральным банком косвенных мер регулирования и контроля в области валютной политики.

В 1995 году в банковской сфере появились 2 новых коммерческих банка: Китайский банк народного благосостояния, объектом обслуживания которого было частное хозяйство, и Хайнаньский банк развития, ориентированный на СЭЗ Хайнань. Кроме того, Банк Хуася, прежде подведомственный Пекинской металлургической компании, был реконструирован в независимый банк в форме товарищества. В 1997 году Китайский банк Гуанда стал первым коммерческим банком, привлечшим акции иностранных финансовых структур. Китайский инвестиционный банк также был реконструирован в банк в форме товарищества.

В конце 1997 года по всей стране было 3500 городских кредитных кооперативов. Из городских коммерческих банков, начавших создаваться в 1995 году, к концу 1997 года 74 получили разрешение на начало деятельности, 11 начали готовиться к строительству, планы подготовительных работ к строительству 154 банков получили одобрение.

В августе 1996 года Госсовет издал «Решение о реформе сельской финансовой системы», началось осуществление всесторонней реформы сельской финансовой системы. В том году сельские кредитные кооперативы разорвали подчинённые отношения с сельскохозяйственными банками. К концу 1997 года по всей стране сельских кредитных кооперативов с самостоятельными расчётами было 48 586, уездных (городских) кооперативов – 2380, несамостоятельных отделений кредитных

кооперативов и филиалов сберегательных касс – 60 996, кредитных агентств – 220 тыс.

Народный банк Китая также провёл урегулирование и упорядочивание небанковских финансовых структур. В конце 1997 года по всей стране было 244 комиссионные инвестиционные конторы, в тот год были закрыты сельские комиссионные инвестиционные конторы, в 1988 году была также закрыта международная комиссионная инвестиционная контора провинции Гуандун. К концу 1997 года была завершена работа по разрыву связей между Народным банком Китая и основанными им фондовыми компаниями. Общее число фондовых компаний по всей стране равнялось 90. К концу 1997 года по всей стране было 72 финансовые корпорации, кроме того, было 3 финансовые компании иностранного капитала, 4 совместные финансовые компании, 6 китайских представительств иностранных финансовых компаний.

В 1997 году также стремительно развивалась отрасль страхования. Китайская народная страховая компания была ликвидирована и распалась на три страховые компании по страхованию жизни, денег и повторному страхованию. В то же время был создан комитет по надзору и управлению за страхованием; Народный банк Китая запретил незаконную Гуандунскую страховую компанию; ликвидировал 90 филиалов страховых компаний, 1082 самовольно созданные страховые агентства; в то же время число филиалов иностранных страховых компаний в Китае уже достигло 8, существовала одна совместная страховая компания и 2 посреднические страховые организации.

В 1995 году Госсовет одобрил решение об увеличении числа городов, в которых можно создавать иностранные финансовые организации, от 13 до 24. В это же время было одобрено создание 18 иностранных банков, 2 филиалов иностранных страховых компаний, 1 совместного инвестиционного банка. Кроме того, было одобрено создание представительств 82 иностранных финансовых организаций. К концу 1997 года в Китае было 543 представительства иностранных финансовых организаций, из них 275 были представительствами иностранных банков, 173 – филиалами иностранных финансовых организаций, расположенных в 19 различных городах, 142 из них были филиалами иностранных банков. 9 из которых имели право осуществлять в районе Пудун в Шанхае операции с китайской национальной валютой. Уже начавшие работу иностранные финансовые организации быстро развивались, обещали стать достаточно прибыльными.

В связи с проблемами, по-прежнему существовавшими в финансовой системе Китая, китайское правительство после семимесячной подготовки в ноябре 1997 года созвало всекитайское финансовое рабочее совещание по вопросам «углубления финансовой реформы, урегулиро-

вания финансового порядка и предотвращения финансового кризиса». На этом совещании было принято решение приблизительно за 3 года в основном создать систему финансовых организаций, финансового рынка и финансового регулирования и контроля, повысить уровень хозяйствования и управления в сфере финансов, осуществить явное улучшение финансового порядка по всей стране, таким образом ликвидировать скрытую опасность, усилить возможность предотвращения финансового риска, создать условия для дальнейшего продвижения реформ, открытости и модернизации. После совещания власти, управляющие макроэкономикой, последовательно выдвинули ряд мер по углублению реформы финансовой системы:

1. Реформа структуры центрального банка. Во-первых, для повышения оперативности работы центрального банка необходимо сократить административное вмешательство органов местного самоуправления и до конца 1998 года создать 9 филиалов банков в провинциях, административных районах и городах центрального подчинения, полностью изменить существующую сеть филиалов. Во-вторых, во второй декаде апреля 1998 года уже было завершено сокращение штата главного отделения Народного банка Китая и создание аппарата. Было осуществлено единое управление национальной и иностранной валютой, китайским и иностранным капиталом. Усилились возможности ЦК по осуществлению надзора.

2. Реформа коммерческих банков и иных финансовых организаций. Для усиления осмотрового хозяйствования и управления данными организациями и повышения их долгосрочной конкурентоспособности главным образом использовались следующие меры:

1. В соответствии с принципом рациональности, упрощения и высокой эффективности экономики упорядочивалось создание филиалов государственных коммерческих банков, повышалась экономическая эффективность.

2. Начиная с 1998 года ликвидировался контроль размеров кредитов коммерческих банков, требовалось, чтобы все коммерческие банки осуществляли управление процентом имущественной ответственности и контролирование риска. В то же время в упрощении структуры финансовых организаций использовался принцип осторожной бухгалтерии. Это в будущем окажется полезным для повышения эффективности хозяйствования организаций и точности решений.

3. По всей стране распространялся пятиуровневый метод классифи-

кации качества кредитов. Отныне получение резервных фондов безнадёжных задолженностей и сторнирование безнадёжных задолженностей будет совершенствоваться в соответствии с критериями качественной классификации кредитов, контроль риска кредитов коммерческих банков постепенно вступит на правильный путь.

4.6.3. БАНКОВСКАЯ СИСТЕМА

Опыт Китая в реформировании банковской системы интересен для Беларуси тем, что на сегодня китайские банки испытывают проблемы, схожие с проблемами белорусских банков. Обе банковские системы находятся под обязательством выдавать кредиты приоритетным секторам: китайские банки – госпредприятиям, белорусские банки – сельскому хозяйству. Такие показатели, как размер уставных фондов, достаточность капитала и резервов обеих банковских систем не соответствуют мировым стандартам. Сектор банковских услуг монополизируется в Китае четырьмя главными банками, в Беларуси – семью (семёрка уполномоченных банков включает Беларусбанк, Белагропромбанк, Белпромстройбанк, Белвнешэкономбанк, Приорбанк, Белбизнесбанк, Белорусский банк развития). Руководство КНР осознаёт необходимость реформирования банковской системы для дальнейшего развития китайской экономики, оно также понимает, что долгосрочное решение банковских проблем требует параллельного решения основной причины несостоятельности банковского сектора – убыточных госпредприятий. Не понятно, понимает ли белорусское руководство, что принудительное кредитование сельского хозяйства негативно сказывается на способности белорусского банковского сектора выдавать кредиты на развитие других секторов экономики. Ввиду этого можно заключить, что два основных урока, которые Беларусь может извлечь из опыта банковского сектора в КНР, это, во-первых, улучшение функционирования банковской системы требует реформ не только банков, но и их основных клиентов, или изменения структуры кредитного портфеля по отраслям экономики; во-вторых, высокий уровень доверия населения банкам страны обеспечивает экономику необходимыми средствами для развития. Цель этой главы не сравнительный анализ банковских систем двух стран, а обсуждение состояния банковской системы КНР и стратегий её реформирования. В данной секции не затрагивается тема применения китайского опыта реформирования банковской системы в Беларуси по той причине, что КНР только начинает реформировать свою банковскую систему, и результаты проводимых реформ ещё не известны.

До начала экономических реформ в Китае в конце 70-х годов размер и функции банковской системы были весьма ограниченными. В стране существовало всего 3 банка и сеть небольших сельских кредитных кооперативов. Эти банки – Народный банк Китая, Банк Китая и Строительный банк – не выполняли традиционной роли посредника между вкладчиками и инвесторами, так как, во-первых, сбережения населения были небольшими и, во-вторых, абсолютное большинство инвестиций в экономику производилось не банками, а государством на дотационной основе. У каждого из трёх банков имелась своя ниша деятельности. Народный банк Китая был главным коммерческим банком в коммунистическом Китае, контролировавшим 80 % всех банковских депозитов и 93 % кредитов. Народный банк Китая также исполнял роль центрального банка: регулировал денежную массу в обращении, устанавливал процентную ставку и контролировал остальные финансовые учреждения. Банк Китая занимался операциями с иностранной валютой и международными платежами. Строительный банк выделял целевые инвестиционные фонды для проектов, финансируемых в соответствии с Госпланом.

Реформирование банковской системы в Китае началось в 1979 году с восстановления Аграрного банка, специализировавшегося на принятии депозитов и выдаче кредитов сельскому населению с целью содействия развитию частных фермерских хозяйств. Значительно расширились функции Строительного банка. В 1983 году китайское правительство возложило на Народный банк Китая функции центрального банка, передав его депозитные и кредитные операции Индустриальному и Коммерческому банку Китая. Главными направлениями работы центрального банка стали: эмиссия, выделение кредитов, установление процентной ставки, контроль за операциями с иностранной валютой, регулирование резервных требований для других банков, управление потоками платежей между банками и осуществление функции надзора. Самым важным в процессе реформирования, однако, стало возникновение конкурентной среды в банковской сфере. Четыре «крупнейших банка» (Банк Китая, Аграрный банк, Строительный банк и позже Коммерческий банк), ранее специализировавшиеся в разных сферах деятельности, постепенно начали конкурировать друг с другом. Кроме того, у этих банков появились новые конкуренты – национальные коммерческие банки, региональные коммерческие банки и небанковские финансовые организации, такие как городские кредитные кооперативы, финансовые холдинговые компании, трастовые и инвестиционные компании, финансовые лизинговые компании, рейтинговые компании по оценке рисков инвестиций в ценные бумаги или при выдаче кредитов. Некоторые из этих банков стали представлять реальную угрозу традиционным банкам, так как новые банки в меньшей степени были

связаны обязательством перед государством обеспечивать кредитами убыточные госпредприятия. Таким образом, новые банки стали больше зарабатывать благодаря более надёжным заёмщикам. Одним из наиболее преуспевающих новых конкурентов является Миншенг банк, первый частный акционерный банк в Китае. В 1991 году, через два года после его создания, рентабельность Миншенг банка составила 46,76 % по сравнению с 3,41 % в целом для 4 крупнейших банков, а прибыль на одного работника составила 43,373 долл. США на 1997 год по сравнению с 112 долл. в Аграрном банке Китая.

Несмотря на повторные попытки правительства реформировать отечественные банки, многие проблемы остаются нерешёнными, включая административное распределение ресурсов, финансирование невыгодных проектов через банки, неадекватность уставного фонда, недостаточность капитала и резервов, низкая доходность и небольшая маржа, невозвращаемые ссуды, избыток людских ресурсов и недостаточная конкуренция.

На сегодняшний день главной проблемой является неукоснительная обязанность банков обеспечивать кредитами госпредприятия и финансировать убыточные государственные проекты. Китайские банки, в особенности крупнейшие из них, выделяют кредиты не на основе коммерческой выгоды, а по указу государственных органов. В результате банки расходуют значительную часть своих ресурсов на финансирование убыточных госпредприятий. Это приводит к уменьшению ресурсов на кредитование прибыльных коммерческих проектов. «Административные кредиты», направленные на государственные нужды, составили 42 % всех кредитов 4 крупнейших банков Китая в 1991 году и 20 % кредитов всех финансовых учреждений Китая в 1995 году. В категорию «административных кредитов» также входят финансовые средства, выделенные по принуждению местных партийных властей и государственных чиновников на проекты, в большинстве случаев не поощряемые центральными властями, но в реализации которых заинтересованы представители местной администрации. Эти кредиты финансируются из депозитов, вложенных населением. Так как банки вынуждены выдавать кредиты нерентабельным предприятиям, они не могут предложить своим вкладчикам более высокий процент по вкладам, а также вложить деньги в более выгодные предприятия. Согласно подсчётам западных специалистов, 22 % всех кредитов крупных банков – это невозвращённые ссуды, предоставленные нерентабельным госпредприятиям.

Вторая проблема заключается в несоблюдении китайскими банками международных стандартов по размеру уставного фонда, достаточности капитала и резервов. Так, большинство банков не соответствуют

стандартам, принятым Бразильским комитетом по банковскому регулированию и надзору (Basle Committee on Banking Regulation and Supervisory Practice), требующим, чтобы рискованные активы не превышали 8 % от общих активов и 4 % от чистого капитала. В китайской банковской системе также отсутствует разделение между резервами для невозвращённых кредитов и общими резервами. Учитывая тот факт, что невозвращённые ссуды составляют значительный процент всех кредитов, выданных китайскими банками за последние несколько лет, можно предположить, что некоторые действующие банки уже являются *de facto* банкротами.

Неудивительно, что, по сравнению с другими странами, доход и маржа в китайских банках довольно низкие. Например, доходность Индустриального и Коммерческого банков Китая составила в 1995 году всего лишь 0,42 %. Для сравнения: доходность британского банка HSBC и американского банка Citibank за тот же год соответственно была равна 1,62 и 2,18 %. Что касается маржи, то она оставалась низкой, в основном, из-за периодов инфляции 1988–1989 и 1993–1995 годов. Во время повышенного уровня инфляции проценты по вкладам росли, но кредитная ставка оставалась на низком уровне. Банки не могли увеличить кредитную ставку до рыночного уровня, так как это могло разорить их заёмщиков, главным образом госпредприятия Китая. Этот шаг был политически неприемлемым.

Четвёртая, общая для всех банков Китая проблема – это избыток персонала. Например, в 1998 году центральный банк имел 2500 отделений и 190000 сотрудников. Комбинация трёх факторов – чрезмерное число работников, большое количество банковских отделений и низкая рентабельность – означает, что постоянные издержки китайских банков одни из самых высоких в мире.

И последняя проблема, затрагивающая все банки в Китае, – это недостаточная конкуренция. Несмотря на появление новых коммерческих и региональных банков, 4 «крупнейших китайских банка», как и раньше, продолжают лидировать в банковском секторе, разделяя между собой 70 % рынка банковских услуг. Конкурентоспособность коммерческих банков искусственно сдерживается при помощи процентных ставок. В настоящее время процентные ставки по кредитам и депозитам должны отличаться не более чем на 10 % от ставки центрального банка. В результате банки получают слишком низкие проценты по ссудам и выплачивают, соответственно, очень низкий процент по вкладам населения. Более того, банки Китая почти не испытывают конкуренции со стороны иностранных банков. В начале 2000 года в Китае были представлены только 25 иностранных банка с лицензией на совершение операций с юанем, большинство из которых специализируется на вы-

даче кредитов в юанях и ведении счетов предприятий, созданных при участии иностранного капитала и иностранных торговых компаний, а также оказывают консультационные услуги и проводят финансовые операции от лица предприятий с участием иностранного капитала. Существует множество препятствий для свободной конкуренции между китайскими и иностранными банками. Во-первых, операции иностранных банков разрешены только в пределах нескольких регионов, таких как Шанхай, Пекин и Шеньджен. Во-вторых, иностранные банки могут предлагать свои услуги только предприятиям с участием иностранного капитала и иностранным гражданам, включая граждан Гонконга и Макао. В-третьих, обязательства иностранных банков в юанях не могут превышать 35 % от их обязательств в иностранной валюте, т. е. рост операций с юанем должен быть пропорциональным росту операций в иностранной валюте. Всем иностранным банкам запрещено принимать депозиты от китайских компаний и частных лиц, ссужать юани, вести подписку на акции первоклассных предприятий или торговать правительственными облигациями. Кроме того, правительство Китая пытается замедлить приток иностранных конкурентов бюрократическими методами. Получить лицензию на открытие филиала в Китае иностранный банк может лишь спустя 5 лет после открытия своего представительства. Полученная лицензия ограничивает открытие новых отделений до одного в год. Недавнее торговое соглашение между КНР и США устанавливает, что в течение двух лет после вступления Китая в ВТО иностранные банки могут предоставлять местным компаниям финансовые услуги в юанях и ещё через 5 лет – частным лицам. Безусловно, после вступления КНР в ВТО конкуренция в финансовом секторе значительно возрастёт.

Реформирование китайских банков тесно связано с решением двух других проблем – реформированием госпредприятий и введением более эффективной системы налогообложения. Снижение поступлений от уплаты налогов вынудило государство возложить бремя социального обеспечения на предприятия. Одна из причин, по которой предприятия занимают большие суммы, заключается в том, что они обязаны оказывать различные социальные услуги, которые должны были бы финансироваться из государственного бюджета. Более того, для выполнения государственной задачи по борьбе с безработицей госпредприятия сохраняют чрезмерное количество рабочих, которых они, фактически, не могут обеспечить работой. Это приводит к снижению финансовых показателей и увеличению задолженности предприятий, что, в свою очередь, становится главной причиной несостоятельности значительной части банковской системы.

Для решения проблемы китайских госпредприятий и реформирования банковской системы необходимо внедрение более эффективной системы налогообложения. В 1994 году было принято налоговое законодательство, учредившее Национальное налоговое бюро и установившее, что налог на добавленную стоимость (НДС) должен распределяться между центром и регионами по фиксированной ставке. Несмотря на это сбор налогов в КНР остаётся очень низким (11 % от ВВП в 1996 году) по сравнению с развитыми странами. Пока государство не оптимизирует сбор налогов и не повысит налоги на частный сектор, который в настоящее время облагается меньшими налогами, чем государственный сектор, оно не сможет снять с госпредприятий ответственность за социальные расходы. Ясно, что реформирование банковской системы должно проводиться параллельно с соответствующим преобразованием государственного сектора и системы налогообложения.

Помимо того, осуществление реальных реформ в банковском секторе будет осложнено тем, что большинство банков в Китае, являясь государственными, страдают от проблем, схожих с проблемами, присутствующими госпредприятиям. А также тем, что центральный банк Китая – относительно новое учреждение, ещё недостаточно независимое для эффективного регулирования финансового сектора КНР.

Эффективное реформирование финансовых учреждений Китая – одно из важнейших условий дальнейшего успешного развития китайской экономики. Неспособность создать современную банковскую систему чревата серьёзными последствиями. Во-первых, это продолжающееся неэффективное размещение капитала. Проекты, заслуживающие инвестиций, будут испытывать недостаток капитала, в то время как значительная часть имеющихся денег будет вкладываться в госпредприятия. Во-вторых, неконкурентоспособность государственных банков косвенно замедлит развитие рынка капиталов, облигаций и акций, ограничивая возможности компаний и предприятий привлекать капитал. И, в-третьих, при существующей банковской системе КНР будет трудно достичь полной конвертируемости юаня. Всё это приведёт к замедлению экономического роста, потере общественного доверия к банковской системе и, возможно, к массовому снятию вкладов и в результате к финансовому кризису.

С другой стороны, успешное реформирование банковского сектора будет способствовать развитию рынков капитала, появлению новых банков и достижению полной конвертируемости юаня.

Например, рынки акций и корпоративных облигаций также играют важную роль при размещении капитала. Облигации являются эффективным методом привлечения капитала, а рынки акций обеспечивают альтернативный путь кратковременного финансирования

для предприятий. Облигации и акции также могут оказаться более привлекательными для долгосрочных инвесторов. Наличие рынков капиталов усиливает конкуренцию в финансовом секторе и стимулирует банки к более эффективному размещению средств. К сожалению, в условиях слабой банковской системы и нерентабельных госпредприятий государство вряд ли позволит рынкам капитала развиваться. Если бы китайское правительство сняло ограничения на рынки капитала, то значительная часть вложенных в банки сбережений населения перешла бы в акции и облигации. Это ограничило бы способность банков выдавать кредиты их традиционным заёмщикам – госпредприятиям. По той же причине правительство КНР тормозит открытие и развитие новых коммерческих и иностранных банков. Так как новые отечественные и иностранные банки не обязаны финансировать госпредприятия и не имеют большого количества просроченных кредитов, при либерализации процентных ставок эти банки могли бы предложить более высокую ставку по вкладам и более низкие ставки по кредитам. В настоящее время нереформированным и нерентабельным банкам было бы трудно конкурировать с иностранными банками и новыми финансовыми учреждениями. Поэтому реформирование банковской системы является важной предпосылкой для развития рыночного капитала и новых банков.

Реформирование финансового сектора – одна из наиболее острых и неотложных проблем, стоящих перед китайским правительством. Общеизвестно, что необходимые реформы должны включать в себя рекапитализацию государственных банков, создание конкуренции, банковского надзора, либерализации процентной ставки, снижение банковских налогов и независимость центрального банка.

Рекапитализация государственных банков является основополагающим условием успешного реформирования банковского сектора КНР. При разработке стратегии рекапитализации учитывается несколько методов. Первый из них, который пользуется особой поддержкой китайского правительства, – это обмен долгов на акции. Иными словами, государственные банки списывают госпредприятиям просроченные кредиты взамен на право владения предприятием. Рекапитализация по программе обмена долгов на акции проблематична по четырём причинам. Во-первых, пакеты акций убыточных предприятий не принесут банкам доходов, достаточных для выплат процентов по депозитам. Кроме этого, такие обмены в больших масштабах могут подорвать доверие к банкам и привести к массовому снятию вкладов. Во-вторых, число китайских компаний, прошедших листинг на бирже, весьма ограничено (745 в конце 1997 года, котируемых на шанхайской и шендзенской биржах). В-третьих, если китайское правительство одобрит обмен, вряд ли китайские банки смогут управлять госпредприятиями лучше, чем нынешние менеджеры. И, в-четвёртых,

ше, чем нынешние менеджеры. И, в-четвёртых, банковское законодательство Китая ограничивает право банков на владение госпредприятиями.

Второй метод – это ликвидация банков с распределением убытков между владельцами акций этих банков. Но этот способ неприемлем для Китая по той простой причине, что почти все китайские банки – государственные, т. е. в них нет частных акционеров. Третий метод рекапитализации банков – это частичная приватизация путём продажи акций для привлечения новых средств. В данный момент китайское правительство настроено против приватизации госбанков. Помимо этого, неизвестно, смогут ли банковские учреждения, терпящие убытки и имеющие, по западным стандартам, излишний персонал, продавать свои акции по цене, перекрывающей издержки рекапитализации. И четвёртый потенциальный метод рекапитализации – это прямое вливание новых капиталов в банки.

Всемирный банк и другие организации разработали альтернативные решения, например, отчёт Всемирного банка за 1996 год рекомендует постепенную рекапитализацию банков. Специфические рекомендации включают либерализацию кредитной ставки, создание более устойчивых резервов для потерь по ссудам и др. Конечно же, программа реформирования банковского сектора должна соответствовать этим требованиям. Но вряд ли эти реформы сами по себе разрешат проблемы китайских банков без рекапитализации. Множество невозвращённых ссуд и, соответственно, размеры требуемой рекапитализации настолько велики, что постепенное восстановление капитала через реинвестирование доходов не представляется возможным. Второе альтернативное предложение, заслуживающее внимания, – это косвенная рекапитализация банков путём продажи пакетов акций госпредприятий или продажи прав на владение землёй и имуществом этих предприятий. Если бы значительная часть привлечённого таким путём капитала была использована для выплаты долгов банкам, финансовое положение банков улучшилось бы. Однако, во-первых, многие убыточные предприятия не смогут эмитировать акции и, во-вторых, ввиду того, что большинство предприятий является предприятиями тяжёлой промышленности, спрос на их акции вряд ли будет высоким. Что касается прав на владение землёй и имуществом, принадлежащих госпредприятиям, то для этого потребуется длительное время, и доходы, как ожидается, не превысят сумм, необходимых для оплаты пенсионных обязательств. Таким образом, предположение, что госпредприятия смогут найти необходимый размер денежных средств для возврата банковских сумм путём выпуска акций и продажи, прав на владение землёй и имуществом, чрезмерно оптимистично.

Из всех вышеупомянутых версий рекапитализация путём прямого вливания нового капитала в банки является наиболее вероятным сценарием. Оценка всех сумм, подлежащих списанию, составляет от 17 до

30 % ВВП. На данное время рекапитализация не может быть профинансирована из текущих налоговых поступлений. Следовательно, наилучшим вариантом для Китая является выпуск государственных облигаций на сумму невозвращённых кредитов, подлежащих списанию, осуществляя так называемый обмен плохих долгов на облигации (debt for bonds swaps). Выпуск облигаций дал бы банкам ощутимые активы и очевидный источник получения доходов, направляемых на выплату процентов по вкладам. Следовательно, риск потери общественного доверия и снятия вкладов будет значительно снижен.

Второе необходимое условие для реформирования государственных банков – это создание конкурентной среды. Рост конкуренции в банковском секторе был бы наилучшим инструментом для усиления дисциплины в банках. Центральный банк должен позволить новым коммерческим банкам, накопившим необходимый опыт в оценке кредитных рисков (например Everbright Bank, Minsheng Bank, Bank of Communications и др.), более быстро расширить свои операции. Что касается иностранных банков и финансовых учреждений, уже работающих в Китае, то ограничения на их деятельность должны быть ослаблены, а новые иностранные конкуренты должны получить возможность доступа на рынок финансовых услуг. Вероятно, ожидаемое вступление Китая в ВТО ускорит рост конкуренции между банками, а также облегчит приход иностранных банков в Китай.

Третьим компонентом банковских реформ является либерализация процентной ставки. В настоящее время процентные ставки по кредитам и депозитам должны отличаться не более чем на 10 % от ставки центрального банка. В результате банки не могут устанавливать высокие проценты на кредиты. Низкие кредитные ставки, однако, финансируются за счёт низких ставок на сбережения населения. Крайне важно, чтобы центральный банк Китая либерализовал процентную ставку до того, как откроют финансовый сектор для иностранных конкурентов, так как иностранные банки смогут предложить более высокие проценты по частным вкладам, а это может привести к оттоку денежных средств из китайских государственных банков и, в конечном счёте, к финансовому кризису.

Одновременно с этими реформами необходимо усиление банковского надзора. Банки должны проверяться внешними аудиторами, и такие критерии классификации кредитов, как невозвращённые, должны соответствовать международным стандартам. Для усиления банковского надзора нужен реально независимый центральный банк. Центральный банк Китая должен сконцентрировать усилия, в частности, на двух проблемах. Первая – это защита банков от требований политических лидеров выдавать кредиты на проекты, которые не соответствуют

стандартам коммерческого кредитования. Вторая – центральный банк должен гарантировать, чтобы все субсидии на так называемое «административное кредитование» финансировались через бюджет, а не через банковскую систему. Пока независимость центрального банка ограничена, главным образом потому, что центральный банк подчиняется Госсовету. Все важные решения по изменению процентных ставок и резервных требований должны быть одобрены Госсоветом. Независимость центрального банка может быть усилена путём создания сильно-го независимого совета управляющих, не включающего президентов четырёх крупнейших банков и госчиновников. Кроме этого, центральный банк должен остановить прямое кредитование предприятий, так как это подрывает независимость центрального банка и его авторитет при управлении другими банками и финансовыми учреждениями.

Наряду с вышеописанными реформами в финансовом секторе, для здорового функционирования банковской системы необходимы дополнительные изменения в налогообложении банковской системы. Около одной шестой всех доходов центрального правительства в середине 90-х годов было получено из налогов, уплаченных четырьмя крупнейшими банками. В 1995 году банковские налоги и дополнительные налоги на доход, полученные от четырёх крупнейших банков, составили 73–84 % от их доходов. Понятно, что при таких налогах государственные банки и, в особенности, четыре специализированных банка не смогут улучшить свою конкурентоспособность даже после рекапитализации. В добавок к снижению налогов китайскому правительству следует унифицировать ставки налогов для различных банков. Эффективная коммерческая банковская система должна основываться на унифицированном налоговом режиме.

Результатом успешного реформирования банковской системы КНР будет более эффективное размещение капитала, как через трансформированную банковскую систему, так и через рынки капитала развитию которых будет способствовать здоровая банковская система. Это позволит осуществить либерализацию процентных ставок, что является обязательной предпосылкой для эффективного использования монетарной политики. Но, возможно, самым главным результатом реформ станет сохранение высокого уровня вкладов населения в банках, что является необходимым условием для здорового роста экономики.

4.7. РЕФОРМА ФИНАНСОВ И НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ – СОЗДАНИЕ РЫНОЧНОГО МЕХАНИЗМА ФУНКЦИОНИРОВА- НИЯ ФИНАНСОВ И НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ

После того как в октябре 1949 года была создана КНР, постепенно по советскому образцу создавалась высокоцентрализованная система финансов и налогообложения, в которой правительство и предприятия

не разделялись. Эта система в 1958 году сделала большой шаг в направлении административного разделения власти. Однако после провала «большого скачка» произошёл возврат в прежнее положение. В 1978 году, после начала реформы, с одной стороны, были сделаны некоторые урегулирования финансовой системы, с другой стороны, была создана многоуровневая финансовая система, по которой власть и прибыли передавались органам местного самоуправления, то есть с 1980 года осуществлялось «разделение финансовых котлов», а с 1988 года – «большое финансовое обеспечение». Однако эти реформы не создали целой системы финансов и налогообложения, соответствующей рыночной экономике. Таким образом, обострились внутренние противоречия системы финансов и налогообложения, постепенно сокращались нормальные бюджетные поступления, с каждым днем усугублялось положение, в котором расходы правительства превышали доходы. В 1993 году третий пленум ЦК КПК четырнадцатого созыва принял решение о проведении всесторонней реформы системы финансов и налогообложения. Данная реформа, в целом, была успешной, благодаря чему бюджетные поступления в основном вступили на заранее установленные рельсы. Однако в настоящее время в сфере финансов осталось ещё много проблем, созданных прежней системой, особенно это касается доходов правительства от его общественных функций, более половины которых являлись внебюджетными незаконными доходами, поэтому создание здоровой системы финансов и налогообложения по-прежнему являлось задачей, которую можно было выполнить только благодаря огромным усилиям.

1. Реформа китайских финансов и налогообложения в период 1979–1993 годов. В 1979–1993 годы в китайской реформе преимущественно использовалась внесистемная (связанная с негосударственными органами) «стратегия приращения». По отношению к государственным органам, являющимся основой государственных финансов, использовались отдельные меры по передаче прав и прибыли низовым организациям, которые обеспечивали предприятиям определённое материальное поощрение, увеличивали их жизненные силы. Одно из средств реформы государственных органов – осуществление «административного разделения власти», передача прав на управление государственными предприятиями от различных органов ЦК к органам местного самоуправления. В то же время государственным предприятиям были предоставлены большие, чем раньше, права на самоуправление. Реформа финансов и налогообложения 1979–1993 годов проводилась в соответствии с данной ситуацией.

1. Изменение отношений между центральными и местными финансами. После того как в 1976 году завершилась «великая культурная революция», для того чтобы разобраться с многолетними «долгами» в

области производства и жизни народа, в общественных финансах появились различные факторы увеличения расходов и уменьшения доходов. Кроме того, в конце 70-х годов на китайских предприятиях начала производиться реформа по «расширению прав предприятий на самоуправление», расширялись имущественные права предприятий, поднимались заработные платы, выдавались премии, всё это увеличило давление, оказываемое на финансовое равновесие. В 1979 году возник крупный финансовый дефицит, оказавший особенно большое давление на финансы центральной власти. Чтобы мобилизовать активность органов местного самоуправления в области увеличения доходов и сокращения расходов, а также обеспечить финансовые поступления центральной власти, начиная с 1980 года унитарная система финансового бюджета была заменена системой подряда.

1. «Разделение котлов». В 1980 году кроме таких городов центрального подчинения, как Пекин, Тяньзинь и Шанхай, где по-прежнему использовался метод, близкий к методу «централизованных доходов и расходов», в остальных провинциях и автономных районах в управлении финансами использовалась система «раздельных котлов».

В 25 провинциях и автономных районах, где использовалась система «раздельных котлов», применялись четыре различных метода:

Во-первых, в провинции Цзянсу продолжал применяться метод закрепления заданий в определенных пропорциях.

Для исследования пути реформы экономической системы в провинции Цзянсу начиная с 1977 года в качестве системы управления финансами использовалось закрепление заданий в определённых пропорциях. Конкретный метод заключался в утверждении определённой пропорции выплат вышестоящим инстанциям, не меняющейся в течение 4 лет. В соответствии с историческим отношением расходов к доходам в финансах данной провинции, в действительности эта пропорция может ежегодно регулироваться посредством переговоров между центром и местами. В 1977 году было временно утверждено, что 58 % передается вышестоящим инстанциям, а 42 % оставляется для собственного использования, с 1978 по 1980 годы это отношение стало 59 % к 43 %, а в 1981 году оно было изменено на 61 % к 39 %.

Во-вторых, в провинциях Гуандун и Фуцзянь, где была впервые проведена попытка реформ и открытости, использовался метод «разделения доходов и расходов, передачи определенной суммы вышестоящим инстанциям или дотаций на определенную сумму».

В области финансовых поступлений, кроме непроизводственных единиц предприятий, непосредственно подчиненных ЦК, доходы и таможенные пошлины которых передавались ЦК, остальные доходы полностью принадлежали органам местного самоуправления. В области

финансовых расходов кроме непроизводственных единиц предприятий, непосредственно подчиненных ЦК, расходы которых относились к ЦК, все остальные расходы относились к органам местного самоуправления. В соответствии с вышеописанным распределением доходов и расходов при использовании данных из отчета о финансовых доходах и расходах этих двух провинций за 1979 год в качестве базисной величины утверждалась сумма выплат вышестоящим инстанциям или сумма дотаций, не менявшаяся в течении 5 лет.

В-третьих, в 15 провинциях, включая Сычуань, Шэньси, Ганьсу, Хэнань, Хубэй, Хунань, Аньхой, Цзянси, Шаньдунь, Шаньси, Хэбэй, Ляонин, Хэйлунцзян, Цзилинь и Чжэцзян, использовался метод «разделения доходов и расходов, закрепления заданий по различным уровням».

Так называемое «разделение доходов и расходов» означает четкое определение границ центральных и местных доходов и расходов в соответствии с отношениями подчинения. В области доходов – доходы и таможенные пошлины от предприятий, подведомственных центру, относятся к финансам центральной власти и являются ее фиксированным доходом; доходы местных предприятий, сельскохозяйственные налоги, налоги на скотоводство, торгово-промышленные подоходные налоги, местные налоги и другие местные доходы относятся к местным финансам и являются их фиксированным доходом. Что касается торгово-промышленных налогов, то они регулируют доходы центральной и местной властей. В области расходов – оборотные средства предприятий, подведомственных центру, использование средств на потенциальную реконструкцию, расходы на освоение новых видов продукции, геологическую разведку, военную подготовку, оказание помощи иностранным государствам, заготовку материальных ресурсов государства, а также расходы на культурно-просветительную работу, здравоохранение, научную работу на центральном уровне, земледелие и лесоводство, водное хозяйство и метеорологию, управленческие расходы промышленных и торговых предприятий и предприятий связи и административные расходы относятся к расходам финансов центральной власти; местные инвестиции в капитальное строительство в соответствии с единым планом, оборотные средства предприятий, подведомственных местным властям, их потенциальные средства на реконструкцию и освоение новых видов продукции, оказание помощи сельским народным коммунам и управленческие расходы на земледелие и лесоводство, водное хозяйство и метеорологию, управленческие расходы промышленных и торговых предприятий и предприятий связи, расходы на городское обслуживание, переезд городского населения в села, расходы на научно-просветительскую работу, здравоохранение и научную работу, расходы на оказание материальной помощи и на административное управление и т. п. относятся к расходам местной власти. Некоторые особые расходы, например помощь при стихийных бедствиях,

предоставление экономически неразвитым районам средств на развитие, ассигнуются центром. Так называемое «закрепление заданий по различным уровням» означает, что в соответствии с определёнными пределами доходов и расходов, при использовании результатов предварительных подсчетов в качестве базисной величины, если местные доходы превышают расходы, излишек в соответствии с установленной пропорцией передаётся вышестоящим инстанциям; если расходы превышают доходы, центральные власти восполняют недостающую часть из торгово-промышленных налогов в соответствии с определённой пропорцией; некоторым районам, где после того как торгово-промышленные налоги полностью оставляли на местах, доходы по-прежнему были меньше расходов, центральные власти предоставляли дотации в определённых суммах. После разделения пропорций и утверждения дотаций они не менялись в течение пяти лет. Если в течение пяти лет выполнения задания доходы местных властей велики, то они могут больше тратить, если доходы малы, приходится тратить меньше, местные власти самостоятельно составляют бюджет, сами добиваются равновесия доходов и расходов.

В-четвёртых, в автономном районе Внутренняя Монголия, Синьцзян-Уйгурском, Тибетском, Нинся-Хуэйском и Гуанси-Чжуанском автономных районах, а также в провинциях Юньнань, Цинхай и Гуйчжоу, где достаточно много представителей национальных меньшинств, по-прежнему действовала местная финансовая система национальной автономии, сохранялось особое внимание к районам национальной автономии, были проведены два усовершенствования: во-первых, к этим районам также применялся метод закрепления заданий, в соответствии с третьим из вышеописанных методов определялся объём доходов и расходов, утверждалась сумма государственных дотаций; если раньше суммы утверждались ежегодно, то теперь они не менялись в течение пяти лет, во-вторых, та сумма, на которую возрастали доходы местных властей, полностью оставалась на местах, сумма дотаций центральных властей национальным автономным районам ежегодно возрастала на 10 %. Когда в 1980 году вводилась система «раздельных котлов», руководство считало её переходной финансовой системой и собиралось осуществлять её лишь в течение 5 лет, а затем в 1985 году в соответствии с различными видами налогов разделить финансовые поступления центральных и местных властей, заново утвердить сумму расходов финансов различных уровней управления. Однако после того как была введена данная система, при других системных изменениях нельзя было не учитывать уже существовавшую предпосылку «раздельных финансовых котлов», подстраивая все под модель административного разделения властей. Поэтому, просуществовав 8 лет, эта система не только не была ликвидирована, а, наоборот, с 1988 года была утверждена в качестве официальной системы «финансовых заданий».

2. «Финансовые задания». Введённая в 1988 году система «закрепления заданий» – это продолжение и развитие «разделения котлов» в 1980 году. Её особенность заключалась в том, что 37 провинций, городов, автономных районов и «городов отдельного планирования» были включены в систему «закрепления заданий», в них использовались следующие 6 методов закрепления заданий:

«Закрепление заданий» на постепенное увеличение доходов. Метод заключался в следующем: при учёте отчётных поступлений в 1987 году и необходимых местным властям поступлений денежных средств в качестве базисных величин, в соответствии с состоянием роста доходов во всех районах за последние несколько лет, утверждается процент роста местных доходов и отношение сумм, оставляемых на местах, и сумм, передаваемых в вышестоящие инстанции. Доходы в пределах процента роста распределяются между центральными и местными властями в соответствии с установленным отношением сумм, оставляемых на местах, и сумм, передаваемых вышестоящим инстанциям; доходы сверх установленного процента роста полностью оставляются на местах; если доходы не достигают процента роста, они используются местными властями для восполнения финансовых ресурсов. Этот метод применялся в 10 районах, их рост доходов и процент оставляемой на местах прибыли соответственно равнялись: в Пекине 4 % и 50 %; в провинции Хэбэй 4,5 и 70 %; в провинции Ляонин (исключая города Шэньян и Дальянь) 3,5 и 58,25 %; в Шэньяне 4 и 30,29 %; в Харбине 5 и 45 %; в провинции Цзянсу 5 и 41 %; в провинции Чжэцзян (исключая город Нинбо) 6,5 и 61,47 %; в городе Нинбо 5,3 и 27,93 %; в провинции Хэнань 5 и 80 %; в городе Чунцин 4 и 33,5 %.

«Разделение всей суммы». Метод заключается в следующем: в соответствии с состоянием финансовых поступлений за два года утверждаются базовые показатели доходов и расходов, по отношению местных расходов к общей сумме доходов утверждается отношение суммы, оставляемой на местах, и суммы, передаваемой в центр. Этот метод использовался в трёх районах; процентное отношение сумм, которые они оставляли на местах, к общей сумме равнялось: в Тяньзине 46,5 %; в провинции Шаньси 87,55 %; в провинции Аньхой 77,5 %.

«Разделение всей суммы плюс разделение суммы роста». Метод заключается в следующем: на основании вышеописанного метода «разделения всей суммы» та сумма, на которую возрос доход по сравнению с предыдущим годом, делится в соответствии с ещё одной пропорцией, то есть каждый год в качестве базисной величины используются реальные доходы предыдущего года, сумма в размере базисной величины делится в соответствии с пропорцией разделения всей суммы, а та сумма, на которую возрос доход, кроме того что делится в соответствии с данной пропорцией, также делится в соответствии с пропорцией «разделения сумм роста». Этот метод применялся в трёх

районах, их пропорции разделения общей суммы и суммы роста равнялись соответственно: в Даляне 27,74 и 27,26 %; в Циндао 16 и 34 %; в Ухане 17 и 25 %.

«Закрепление задания на постепенное увеличение суммы, передаваемой вышестоящим инстанциям». Метод заключается в следующем: сумма доходов, выплачиваемая центральной власти в 1987 году, используется в качестве базисной величины, и выплаты вышестоящим инстанциям, ежегодно возрастают. Этот метод применялся в двух районах, суммы, которые они передавали вышестоящим инстанциям, и заданный процент роста соответственно равнялись: в провинции Гуандун 1,413 млрд юаней и 9 %, в провинции Хунань 800 млн юаней и 7 %.

«Передача определённой суммы вышестоящим инстанциям». Метод заключается в следующем: в соответствии с предварительно установленными базисными величинами доходов и расходов и суммы, на которую доходы превышают расходы, вышестоящим инстанциям выплачивается фиксированная сумма. Этот метод применялся в трёх районах, суммы, которые они передавали вышестоящим инстанциям, равнялись соответственно: в Шанхае 10,5 млрд юаней; в провинции Шаньдун (за исключением города Циндао) 289 млн юаней; в провинции Хэйлунцзян (исключая город Харбин) 299 млн юаней.

«Выплаты определённой суммы субсидий». Метод заключается в следующем: в соответствии с заранее установленной базисной величиной доходов и расходов, если расходы превышают доходы, выплачиваются дотации на определённую сумму. Этот метод применялся в 16 районах, сумма дотаций центральных властей в них составляла соответственно: в провинции Цилинь 107 млн юаней; в провинции Цзянси 45 млн юаней; в провинции Фуцзянь 50 млн юаней (этот метод применялся там с 1989 года); в провинции Шэньси 120 млн юаней; в провинции Ганьсу 125 млн юаней; в провинции Хайнань 138 млн юаней; в автономном районе Внутренняя Монголия 1,842 млрд юаней; в Гуанси-Чжуанском автономном районе 608 млн юаней; в провинции Гуйчжоу 742 млн юаней; в провинции Юньнань 673 млн юаней; в Тибетском автономном районе 898 млн юаней; в провинции Цинхай 656 млн юаней; в Нинся-Хуэйском автономном районе 533 млн юаней; в Синцзян-Уйгурском автономном районе 1,529 млрд юаней; провинции Хубэй и Сычуань после вычета городов Ухань и Чунцин из провинций, передававших доходы вышестоящим инстанциям превращались в провинции, получавшие дотации, разница между расходами и доходами восполнялась передачей части доходов вышеназванных городов провинциям в качестве дотаций центральных властей местным. Доля доходов, пере-

даваемая данными городами провинциям, составляет соответственно 4,78 и 10,7 %.

2. *Недостатки системы финансового подряда.* Введение системы «разделения котлов» и «закрепления финансовых заданий» за короткий срок реально стимулировало органы местного самоуправления различных уровней к приложению больших усилий для увеличения производства и доходов. Однако если взвесить пользу от этой системы для эффективного распределения ресурсов и формирования системы рыночной экономики, то её негативная роль гораздо больше позитивной.

Во-первых, она создала во всех провинциях ситуацию, когда «хлебут быструю корову». Ключевым параметром в системе финансового подряда является процент разделения во всех районах. А этот процент устанавливается в процессе переговоров между центральными и местными властями. В связи с этим возникали разнообразные случаи несправедливости. Некоторые районы, уровень развития которых ранее был низким, во время осуществления реформ и открытости были утверждены в качестве экспериментальных районов и благодаря этому развивались очень быстро, базисные величины здесь были низкими, а рост доходов – быстрым, поэтому данная система принесла этим районам большую пользу. А на некоторых старых торгово-промышленных базах прежние базисные величины были высокими, но после осуществления реформ и открытости развитие здесь шло медленно, данные районы несли большое бремя отчислений, в области финансов они находились в тяжелом положении. Например, к середине 80-х годов уровень экономики провинции Гуандун уже приблизился к уровню в Шанхае; Шанхай ежегодно выплачивал центральным властям приблизительно 12 млрд юаней, а сумма выплат провинции Гуандун равнялась всего около 1 млрд юаней. Таким образом, система подряда стала «системой получения арендной платы», люди поощрялись не посредством реформы общественных услуг правительства, а посредством получения прибыли от «аренды» общественной власти.

Еще важнее то, что эта система усилила раздробленность рынка и препятствовала товарообороту, тормозя формирование единого рынка. «Разделения котлов» и «система финансового подряда» в соответствии с отношениями административного подчинения отнесли прибыли государственных предприятий и подоходные налоги к фиксированным поступлениям в бюджет органов управления. Органы управления всех уровней с целью повышения доходов, с одной стороны, всевозможными способами расширяли масштабы капитального строительства, создавали за счет государственных инвестиций не всегда эффективные

объекты, на которых из небольших вложений за короткий срок поступала прибыль; с другой стороны, широко использовались методы блокирования районов, налоговой дискриминации и видоизмененных дотаций для охраны «своих» предприятий от конкуренции чужих предприятий, что привело к распространению местного протекционизма по всей стране.

Из-за серьезных злоупотреблений система финансового подряда критиковалась многими экономистами. По мнению экономистов, при переходе к рыночной экономике для того, чтобы проявилась основополагающая роль рыночных механизмов в распределении ресурсов, необходимо прежде всего создать единый внутренний рынок. Однако сформировавшийся в результате административного разделения власти средний слой администрации неизбежно привёл к разделению рынка, препятствуя формированию внутреннего рынка. Поэтому административное разделение власти не соответствует направлению рыночной реформы.

Некоторые люди полагают, что административное разделение власти хотя и не является целью реформы, всё же делает шаг в направлении разделения власти, поэтому может служить промежуточной целью реформы. В действительности, примеров использования подобных тактических методов при осуществлении китайской реформы неисчислимо множество. Одной из важных причин того, что китайская реформа сталкивалась со сравнительно малым числом препятствий, является получение чиновниками различных уровней прибыли в процессе создания рыночной экономики. Фактически, хотя получение местными чиновниками благодаря системе финансового подряда прибыли действительно сократило препятствия и увеличило энергию, однако это также способствовало «феодалной экономике», раздробленности рынка и «разрезанию на куски, полоски, нити и стиранию в порошок». Кроме того, на данной основе сформировалась группа давления, основывавшаяся на уже полученной прибыли и препятствовавшая продвижению реформы в направлении системы разделения налогов и других подобных рыночных направлениях.

Некоторые зарубежные экономисты также придерживаются подобного мнения. Английский экономист Макс Бойсот и английский журнал «Экономист», указывали на то, что китайская финансовая система и подрядная система налогообложения подобны французской системе «налогового подряда» XVIII века. Она может привести к установлению заставы на пути, мешать деятельности торговцев, препятствовать формированию внутреннего рынка и развитию рыночной экономики.

3. *Изменение финансовых отношений между правительством и предприятиями.* В 1979–1993 годах в соответствии с требованиями «передачи прав и прибыли предприятиям» были также урегулированы отношения между правительством и предприятиями.

Во-первых, начиная с конца 1978 года на государственных пред-

предприятиях последовательно вводился метод создания фондов предприятия, разнообразные методы оставления прибыли, метод закрепления заданий по прибылям и убыткам. Кроме трех предприятий, где проводились эксперименты по «закреплению заданий по прибылям и убыткам», включая Пекинскую металлургическую компанию, на большинстве государственных торгово-промышленных предприятий осуществлялось оставление прибыли. К началу 80-х годов на 6600 государственных предприятиях использовался метод оставления прибыли. Согласно статистике, за 5 лет с 1978 по 1982 год на торгово-промышленных предприятиях было оставлено приблизительно 42 млрд юаней, это достаточно значительная сумма.

Во-вторых, начиная с 1980 года на некоторых государственных предприятиях был произведён эксперимент по замене передачи прибыли вышестоящим инстанциям на взимание налогов. В 1984–1986 годах была в два этапа проведена реформа «замены прибыли на налоги». После того как прибыль была заменена на налоги, с мелких государственных предприятий подоходный налог взимался в соответствии со ставками прогрессивного налога восьми различных уровней в пределах 7–55 %; с крупных и средних предприятий подоходный налог взимался в соответствии с единой фиксированной ставкой 55 %, кроме того, крупные и средние государственные предприятия также должны были в соответствии с размерами прибыли платить регулирующий налог на прибыль. Все государственные предприятия также должны были на основе суммы посленалоговой прибыли и амортизационных фондов как базисной величины осуществлять выплаты в «фонд энергоресурсов и сообщения» по ставке 10 % (в 1987 году она была заменена на 15 %). После того как отчисления из прибыли были заменены на выплату налогов, несмотря на то, что с 1986 по 1989 год прибыли государственных предприятий возросли от 134 млрд юаней до 177 млрд юаней, подоходные налоги и отчисления из прибыли, выплачиваемые государственными предприятиями, почти не увеличились. Кроме того, коллективные и единоличные предприятия платили торгово-промышленный прогрессивный подоходный налог по ставкам восьми уровней в пределах 10 – 55 %. Иностранные предприятия выплачивали подоходный налог по ставке 33 %, установленной законом; в СЭЗ ставка была сокращена до 15 %, кроме того, там устанавливалась преференциальная политика в виде освобождения от налогов в первые два года, сокращения выплат вдвое в последующие три года. К предприятиям различных форм собственности применялись разные методы взимания налогов, иностранным предприятиям предоставлялись льготы как по видам налогов, так и по ставкам, усиливалось привлечение иностранного капитала, однако с

точки зрения перспективы такой метод нарушал принцип равенства налогового бремени, был невыгоден для функционирования рынка.

В-третьих, после 1987 года среди предприятий по всей стране распространилась система подряда, когда «твёрдо гарантировалось получение прибыли в объёме базисной величины, обеспечивались выплаты вышестоящим инстанциям, в случае получения больших доходов больше оставалась на предприятии, недостаток доходов восполнялся самостоятельно». Хотя центральное правительство не раз запрещало это, был распространён метод не только обеспечения налога на оборот, но и твердой гарантии подоходных налогов предприятий. Поэтому когда прибыли предприятий росли, сумма прибыли сверх нормы оставалась на предприятии, а в случае убытков часто насильственно взымались налоги. Подрядчики были внештатными работниками предприятий, у них не было собственного имущества, которое можно было бы заложить на случай риска. В этих условиях не сложно было в случае больших прибылей больше оставлять на предприятиях, однако «самостоятельное восполнение недостатка прибылей» стало пустым звуком, поэтому повсеместно гарантировалась прибыль, но не обеспечивались убытки. Согласно статистике, в 1987–1991 годах недостаток доходов достигал 5,1 млрд юаней, из них только 37 %, то есть 1,9 млрд юаней самостоятельно восполнялись предприятиями, остальные 3,2 млрд юаней образовали бюджетный дефицит.

4. Финансовые трудности, вызванные неэффективной системой. Соответствующая стратегии «административного разделения власти» система финансов и налогообложения обращала особое внимание на мобилизацию активности на местах. С одной стороны, сохранялся основной признак старой системы, заключавшийся в чрезвычайной косности, с другой стороны, административное разделение власти вызвало новые злоупотребления. То, что такая финансовая система, естественно, не могла соответствовать требованиям экономики, с каждым днём все больше приближавшейся к рыночной, выявило ряд важных недостатков:

1. Нестабильность финансовых поступлений. Она привела к тому, что у государства не хватало финансовых ресурсов для выполнения правительством его социальных обязанностей. Как было сказано выше, основная особенность традиционной системы финансов и налогообложения заключалась в том, что, используя свое право на плановое определение цен и монопольное положение государственных предприятий, государство получало прибыль от государственных торгово-про-

мышленных предприятий в форме налогов и передачи прибыли. За 10 лет реформы в структуре китайской экономики произошли значительные изменения, многие негосударственные предприятия включились в конкуренцию, что вызвало снижение прибыльности государственных предприятий. В то же время передача прав и прибыли местным властям и предприятиям привело к тому, что все предприятия во всех районах стремились меньше отдать вышестоящим инстанциям и больше оставить себе. Кроме того, управление сбором налогов было слабым, во многих районах серьёзно превышались полномочия по сокращению налогов. В таких условиях, с одной стороны, уровень финансовых поступлений по сравнению с общей суммой деятельности народной экономики с каждым годом падал (см. табл. 7); с другой стороны, финансы продолжали выполнять большинство прежних задач. В связи с этим сильно возрастал дефицит, не было возможности даже поддерживать инфраструктуру.

Таблица 7

Доля финансовых доходов и расходов, а также финансового дефицита в валовом внутреннем продукте (%)

Годы	Финансовые поступления	Финансовые расходы	Финансовый дефицит
1978	34,8	34,5	-0,3
1979	31,7	36,9	5,2
1980	29,1	32,9	3,8
1981	27,3	29,4	2,1
1982	27,1	29,3	2,2
1983	27,7	29,8	2,1
1984	26,5	28,2	1,8
1985	26,9	27,6	0,8
1986	25,2	27,4	2,2
1987	22,8	25,0	2,2
1988	20,0	22,5	2,5
1989	20,4	22,8	2,4
1990	19,9	22,8	2,9
1991	18,4	21,8	3,3
1992	14,2	17,7	3,4

2. *Внутренний механизм финансового экспансионизма.* Импульс органов местного самоуправления к расширению инвестиций и то, что расходы центрального правительства превышали доходы, привело к увеличению общего объёма спроса. Поскольку финансы не могли покрыть расходы государственных предприятий, правительство могло поддерживать функционирование государственной экономики только

благодаря «переливанию крови» от центрального банка через отраслевые банки предприятиям. Поэтому, хотя открытый бюджетный дефицит находился приблизительно на линии охранения, то есть около 3 % ВВП, однако если добавить к этому скрытый дефицит, то в последние годы он уже достиг высокого уровня 10 %. Скрытый бюджетный дефицит покрывался за счёт увеличения центральным банком денежной эмиссии, что неизбежно влекло за собой инфляцию.

3. *Стремительное снижение поступлений в центральный бюджет.* Система закрепления финансовых заданий сыграла активную роль в расширении и охране прав органов местного самоуправления и стимулировании развития местной экономики. В период прорыва старой системы это было системой, которую органы местного самоуправления могли легко принять. Однако такая система не обладала соответствующим ограничительным механизмом, была непрозрачной, нестандартизованной и неравномерной, и поэтому легко могла привести к полному финансовому беспорядку, обострить взаимную блокаду между районами и местный протекционизм, влиять на справедливую конкуренцию между предприятиями; бюджетные поступления временно стабилизировались лишь на начальной стадии «разделения котлов», введенного в 1980 году, а после 1986 года снова стали падать (табл. 8). В последние годы почти половина расходов центрального правительства производилась за счет одалживаемых средств, что ещё больше обострило нестабильность макроэкономики.

4. *Дисциплина стала слабой, а финансовая система – хаотичной.* Правительство передало некоторые расходные статьи, которые должны были оплачиваться из общественных финансов, включая расходы некоторых административных органов и оплату элементарного образования, соответствующим организациям, с тем чтобы они «самостоятельно изыскивали средства» и «создавали доходы», в связи с чем непрерывно расширялись масштабы «внебюджетных» расходов. Кроме того, существовала «малая казна», созданная на основе многочисленных статей налогов и раскладки налогов, что способствовало распространению ненормального явления «перевода общественного блага на рыночный путь», например, за обязательное образование и медицинское обслуживание за счет государства беспорядочно взималась плата, что вызвало общественное недовольство.

Таблица 8

Доля финансовых поступлений центральной власти (%)

годы	Доля во всех налоговых поступлениях	Доля в валовом внутреннем продукте
1978	15,52	4,85
1979	20,18	5,73
1980	24,52	6,30
1981	26,46	6,40
1982	28,61	6,55
1983	35,85	8,26
1984	40,51	9,28
1985	38,39	8,59
1986	36,68	7,63
1987	33,48	6,15
1988	32,87	5,19
1989	30,86	4,86
1990	33,79	5,35
1991	29,79	4,34
1992	28,12	3,68

Источник: «Ежегодник китайской статистики» (за 1978–1992 годы).

В таких условиях китайское правительство в 1986 году выдвинуло предложение наряду с реформами в других областях провести реформу финансовой системы, от системы «разделения котлов» перейти к «системе разграничения налогов». Однако под давлением протестов, раздававшихся со всех сторон, решимость руководителей поكانулась, они отложили ранее утвержденный проект реформ и в 1988 году начали всесторонне внедрение «системы финансового подряда». Только во второй половине 1993 года снова началось всестороннее осуществление реформы финансовой системы, было принято решение о «разграничении налогов».

2. Всесторонняя реформа, начавшаяся в 1994 году. 1. *Основное содержание реформы системы финансовых поступлений.* В ноябре 1993 года на третьем пленуме ЦК КПК четырнадцатого созыва в «Решении по поводу некоторых вопросов создания системы социалистической рыночной экономики» были выдвинуты основные положения реформы системы финансов и налогообложения на ближайшее время:

Во-первых, система местного финансового подряда была заменена на систему разграничения налогов, основанную на рациональном размежевании компетенции центральной и местных властей, были созданы независимые друг от друга центральная и местная системы сбора налогов. Данная реформа относилась к налогам, необходимым для охраны государственных интересов и осуществления макроэкономического регулирования и контроля, к центральным налогам; основные налоги, непосредственно связанные с экономическим развитием, она относилась к совместно используемым налогам; она пополнила количество видов

налогов и увеличила местные налоговые поступления. Благодаря развитию экономики была повышена эффективность, расширены финансовые ресурсы, постепенно увеличена доля финансовых поступлений в валовом национальном продукте, утверждено рациональное соотношение финансовых поступлений центральной и местных властей. Осуществлялась система возврата центральными властями платежей местным властям с целью урегулирования системы распределения и районной структуры, и в особенности поддержать развитие экономически неразвитых районов и реконструкцию старых промышленных баз.

Во-вторых, система налогообложения реформировалась и совершенствовалась согласно закону о едином налоге, справедливому распределению налогового бремени, упрощённой системе налогообложения и принципу рационального разделения власти. Распространялась система налогов на обращение, основным элементом которой был налог на добавленную стоимость, с некоторых товаров взимался потребительский налог, с большинства нетоварных хозяйств по-прежнему взимался промысловый сбор. На основе снижения ставки подоходного налога с государственных предприятий, ликвидации фондов энергоресурсов, сообщения, основного строительства, регулирования бюджета, предприятия в соответствии с законом выплачивали налоги, упорядочивали отношения распределения прибыли между государственными предприятиями. Были стандартизованы ставки и расширены базы налогового обложения, единого подоходного налога с предприятий и индивидуального подоходного налога. Было начато взимание и урегулирование некоторых видов налогов, отменено освобождение от налогов, усилено управление сбором налогов, прекращена утечка налогов. Была усовершенствована и стандартизована система двойного бюджета, создан общий правительственный бюджет и бюджет ведения государственным имуществом, кроме того, можно было в случае необходимости создать бюджет социального страхования и другие бюджеты. Необходимо было строго контролировать финансовый дефицит. Финансовый дефицит разрешался не за счёт банковского онколя, как прежде, а за счёт эмиссии долгосрочных и краткосрочных облигаций государственных займов. Велось единое управление внутренними и внешними задолженностями правительства.

2. Система разграничения налогов в финансовом бюджете. Система разграничения налогов – часто применяемая государствами с рыночной экономикой «финансового федерализма» бюджетная система. Ее особенность заключается в том, что это финансовая система, при которой уровень общественных услуг в различных районах выравнивается на основании компетенции бюджетов органов управления различных уровней в пределах разделения расходов между органами управле-

ния различных уровней, а также на основании характера различных видов налогов в разделении доходов между бюджетами различных уровней, при одновременном использовании переадресации центральным правительством платежей органам управления различных уровней. В середине 80-х годов китайское правительство обсуждало идею замены системы финансового подряда системой разграничения налогов в период седьмой пятилетки (1986–1990), однако этот план был отменён. В 1992 году была возрождена попытка реформы системы разграничения налогов. Согласно «Решению ЦК КПК по некоторым вопросам создания социалистической рыночной экономики», её основное содержание заключалось в следующем:

1. На основе разделения обязанностей правительства и предприятий чётко определить функции провинциальных, уездных (городских) и сельских органов управления и в соответствии с этими функциями разграничить компетенцию органов управления различных уровней.

2. На основании принципа единства компетенции и имущественных прав в соответствии с компетенцией органов управления всех уровней утвердить пределы их расходов. Например, государственная оборона входит в компетенцию центрального правительства, значит, расходы на оборону входят в круг расходов из центрального бюджета. Введение девятилетнего обязательного образования входит в компетенцию органов местного самоуправления, следовательно, расходы на обязательное образование оплачиваются из местных бюджетов.

3. В соответствии с характером прибыли и принципом эффективного управления сбором налогов, рационального разграничения поступления различных видов налогов, налоги, касающиеся охраны государственных интересов и осуществления макроэкономического регулирования и контроля, относятся к центральным налогам; налоги, тесно связанные с местной экономикой и социальным развитием, источники которых рассредоточены и которые удобнее взимать местным властям, относятся к местным налогам; налоги, поступления которых стабильны, а суммы сравнительно велики, относятся к налогам, которыми совместно пользуются центральные и местные власти. Финансовые поступления центральной власти должны составлять приблизительно 60 % общих поступлений, а её расходы – 40 % общих расходов.

4. Постепенно создать систему перевода платежей от центральных властей местным на основании формул; центральные источники финансовых поступлений, составляющие около 20 % всех финансовых

поступлений, передать органам местного самоуправления со сравнительно низким уровнем доходов, с тем чтобы постепенно сократить разрыв между уровнями правительственной службы в разных районах.

Фиксированные поступления в центральный бюджет включают: таможенные пошлины, потребительский налог на таможенные представительские расходы, налог на добавленную стоимость, потребительский налог, подоходный налог с центральных предприятий, налог с местных банков, иностранных банков и небанковских финансовых организаций, а также вносимые железнодорожными органами, главными отделениями всех банков и главными отделениями всех страховых компаний прибыли (включая промысловый сбор, подоходный налог, налог на прибыль и сбор на охрану городских сооружений) и т. д. При экспорте, осуществляемом внешнеторговыми предприятиями, осуществлялся возврат налогов, за исключением 20 %, которые местные власти уже обязались в 1993 году передать центральным властям, последующий возврат налогов при экспорте полностью брало на себя центральное правительство.

Фиксированные поступления в местные бюджеты включают: промысловый сбор (за исключением железнодорожных органов, главных отделений всех банков и главных отделений всех страховых компаний), подоходные налоги местных предприятий (за исключением вышеперечисленных местных банков, иностранных банков и небанковских финансовых организаций), передаваемую вышестоящим инстанциям прибыль местных предприятий, налог на пользование городской землей, индивидуальные подоходные налоги, налог, регулирующий направление основных фондов, сбор на охрану городских сооружений (за исключением железнодорожных органов, главных отделений всех банков и главных отделений всех страховых компаний), налог с домов, налог на пользование автомобилями и судами, гербовый сбор, налог с убоя скота, сельскохозяйственный и скотоводческий налог, сельскохозяйственный налог на особые продукты, налог на пользование пахотной землей, налог на куплю, налог на наследство и на дарение, налог на рекультивацию земли, доходы от возмездной уступки государственной земли и т. д.

Доходы, совместно используемые центральным и местными бюджетами, включают НДС и налог на ресурсы: 75 % НДС поступает в пользование центральных властей, а 25 % – местных. Налог на ресурсы рас-

пределяется в соответствии с различными видами ресурсов; налоги на земельные ресурсы являются доходами местных властей, а морские ресурсы и нефть – доходом центральной власти.

3. Основные требования реформы системы налогообложения. Основные требования реформы системы налогообложения следующие: в соответствии с единым законом о налогах, справедливым разделением налогового бремени, упрощённой системой налогообложения и принципом рационального разделения власти стандартизировать систему налогообложения, отвечающую требованиям рыночной экономики, упорядочить отношения распределения, стимулировать равноправную конкуренцию. Основные положения заключаются в следующем:

1) Распространение новой системы оборотных налогов (косвенный налог), основанной на НДС.

Послереформенный оборотный налог образовался из НДС, потребительского налога и промышленного сбора и был одинаково пригоден для национальных предприятий и предприятий, основанных на иностранных инвестициях. На основании расчетов была установлена обычная ставка НДС в 17 % и льготная ставка в 14 %.

2) Унификация подоходного налога с предприятий китайского капитала.

Были упрощены и объединены ставки подоходного налога с предприятий различных элементов экономики. Ко всем предприятиям китайского капитала, включая государственные предприятия, коллективные и частные предприятия, а также товарищества и другие формы предприятий совместного хозяйствования, применялся единый подоходный налог с предприятий.

3) Унификация индивидуальных подоходных налогов.

Основной целью реформы 1994 года было объединение действующих индивидуальных подоходных налогов, регулирующих налогов на индивидуальные доходы, подоходных налогов с единоличных городских и сельских торгово-промышленных хозяйств, утверждение единого индивидуального подоходного налога. К индивидуальным подоходным налогам применялась система прогрессивного обложения суммы сверх нормы.

4) Усиление управления сбором налогов.

Было создано государственной налоговое бюро и местные налоговые бюро; центральные налоги и налоги, поступающие центральным и местным властям, взимались государственными налоговыми бюро, а местные налоги – местными налоговыми бюро. Одновременно с усилением управления упорядочивалось взимание денег органами управления различных уровней и развёрстка налогов и «внебюджетных поступлений», оставшаяся часть включалась в законный бюджет.

Новая финансовая система, введённая в 1994 году, уже привела к положительным результатам в области создания условий для равноправной конкуренции и улучшения отношений между центральными и местными бюджетами. После того как закончился спад, по инерции происходивший в 1995 году, и в 1996 году снова начался рост, тенденция увеличения налоговых поступлений с каждым годом усиливалась. Отношение финансового дефицита к ВВП с каждым годом снижалось.

Хотя финансовая реформа 1994 года привела к значительным результатам, благодаря чему китайская система финансов и налогообложения вступила на новый путь функционирования, она по-прежнему содержала некоторые недостатки. С одной стороны, отдельные пережитки старой системы, такие как взимание подоходного налога с предприятий в соответствии с «отношениями подчинения», препятствовали свободному движению капитала между различными районами и учреждениями и его лучшему перераспределению, поэтому необходимо было приложить усилия к их устранению; с другой стороны, необходимо было осуществлять дальнейшее совершенствование системы разграничения налогов, ликвидировать «внебюджетный капитал», регулировать, совершенствовать и стандартизировать утверждение ставок и управление сбором новых видов налогов, как, например, индивидуальный подоходный налог.

Глава 5

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ РЕФОРМА И ВНЕШНЯЯ ОТКРЫТОСТЬ КИТАЯ

В 1978 году третий пленум ЦК КПК одиннадцатого созыва утвердил в качестве центра тяжести партийной и государственной работы экономическое строительство, что отразило необходимость в осуществлении фундаментальной государственной политики внешней открытости, таким образом был открыт исторический занавес нового периода внешней открытости Китая. С тех пор как началось осуществление политики открытости в соответствии с идеями Дэн Сяопина о внешней открытости государство с учетом неравномерности экономического развития и долгого нахождения в положении закрытости постепенно разрабатывало тактику и курс внешней открытости, что не только имело важное значение для модернизации Китая, но также послужило примером для других развивающихся стран.

5.1. Китайская политика открытости

После окончания «великой культурной революции», в особенности после третьего пленума ЦК КПК одиннадцатого созыва, китайское руководство, обобщая прошедший опыт, глубоко осознало, что закрытость от внешнего мира может только препятствовать и вредить развитию китайской экономики. В то же время был исследован опыт восточно-азиатского региона по развитию внешней экономики и стимулированию развития народной экономики. В этих странах, включая Японию, Сянган, Сингапур, Тайвань и Южную Корею, была выбрана стратегия развития по внешним направлениям, что подтолкнуло быстрый экономический рост. Благодаря их опыту китайское правительство приняло решение следовать курсу внешней открытости.

Дэн Сяопин отмечал: «Современный мир является миром открытости. Одной из важных причин того, что после промышленного переворота в странах Запада Китай превратился в отсталую страну, была его закрытость. После создания КНР, более чем тридцатилетний опыт показал, что, закрыв двери, нельзя осуществлять строительство, развиваться в таких условиях невозможно». Китай – одна из стран с наиболее рано развившейся цивилизацией, исторически имевшая широкие экономические и культурные связи с различными странами мира.

Однако начиная с 16 века приходившая в упадок династия Мин начала осуществлять замкнутую политику, в особенности с приходом к власти династии Цин Китай отгородился от внешнего мира, введя запрет торговых сношений с иностранными государствами, была проведена изоляция от всего мира. Замкнутость на протяжении нескольких веков сделала Китай бедным и отсталым; а распад феодальной системы, происшедший за эти двести-триста лет в Западной Европе, формирование внутреннего рынка во всех капиталистических странах и создание международного рынка сильно стимулировало развитие производительных сил; это составляло яркий контраст с застоём в Китае. После основания Китайской Народной Республики, с одной стороны, некоторые страны осуществляли блокаду Китая, позже отношения с СССР также ввели блокаду Китая со стороны соцлагеря нашей страны; с другой стороны, китайцы сами под влиянием традиционной теории социалистической экономики считали, что введение системы монополии на внешнюю торговлю и строгой импортной политики соответствует интересам государства, поэтому сформировалась обстановка отгороженности от внешнего мира. В период «великой культурной революции» «банда четырех» пропагандировала политику замкнутости как «патриотизм» и «революционную политику марксизма», многое определялось как «преклонение перед иностранщиной» и «национальное предательство», таким образом Китай отгородился от внешнего мира и осуществил самоизоляцию.

Дэн Сяопин не раз повторял: «Долговременная замкнутость сделала Китай бедным, отсталым и невежественным». «Уроки исторического опыта показывают, что без открытости невозможно обойтись». «Если не осуществить открытость, а снова замкнуться, то определено невозможно будет за пятьдесят лет приблизиться к уровню экономически развитых стран». Поэтому Дэн Сяопин начал настаивать на том, что «активное развитие отношений и экономических связей со всеми странами мира на основе пяти принципов мирного сосуществования даст нам возможность привлечь передовую международную технику, управленческий опыт и капитал». Как говорил Дэн Сяопин: «Политика открытости – это надежда Китая». В то же время Дэн Сяопин, верно оценив мировое развитие в то время, указал на то, что для осуществления модернизации Китая необходимо уметь учиться, получать международную помощь, внешняя открытость имеет важное значение. Ни одна страна не может развиваться, изолировавшись от всего мира, не усиливая международные связи, не привлекая передо-

вой опыт развитых стран, достижения передовой науки и техники и иностранный капитал.

С точки зрения мировой реальности, Китай – это отсталая страна с большим населением и низким уровнем экономического развития, нехватка средств – важный фактор, долгое время ограничивавший экономический рост Китая. Согласно подсчетам компетентных органов, если отталкиваться от отношения сельскохозяйственных и промышленных основных фондов и валового продукта в 1980 году, а также отношения между сельским хозяйством и промышленностью, для того чтобы увеличить валовой продукт объемом 710 млрд. юаней в четыре раза, необходимо было увеличить основные фонды на 1.55 трлн. юаней. Но если учитывать уровень национального дохода, обеспечиваемый промышленностью и сельскохозяйственным производством, то к 2000 году можно было обеспечить только 800 млрд. юаней, не хватало еще 40 % средств. В то же время такие отрасли как наука, образование, энергетика и транспорт также нуждались в крупных инвестициях. Для того чтобы восполнить эту огромную нехватку средств, с одной стороны, необходимо было внутри страны провести структурную модернизацию существовавших предприятий, приложить усилия к расширению воспроизводства, повысить экономическую эффективность; с другой стороны, необходимо было расширять внешнюю открытость, активно использовать иностранный капитал и передовую технику. Поэтому Дэн Сяопин также отметил, что такая большая страна как Китай, занимаясь строительством, главным образом должна опираться на саму себя, возрождая свои силы. Однако, возрождая свои силы, также нужно осуществлять внешнюю открытость, привлекать иностранный капитал и технику для помощи в развитии. Внутреннее оживление экономики и внешняя экономическая открытость – это не краткосрочная, а долгосрочная политика, которая не будет меняться минимум 50–70 лет. Когда мы осуществим свои стратегические цели, она тем более не должна будет меняться, а если и изменится, то только в сторону еще большей открытости.

С точки зрения науки и техники, сельское хозяйство Китая в основном опирается на ручной труд, значительная часть относилась к традиционному единоличному крестьянскому хозяйству. В промышленности большая часть техники была устарелой. В целом роль технического прогресса в народной экономике составляла 20 %. А в развитых странах в этот период она превышала 60 %. Причин, приведших к отсталости промышленной и сельскохозяйственной техники

Китая, было очень много. Это были как исторические факторы, включая слабый фундамент и низкую исходную точку, так и факторы в области системы, и в особенности такие важные причины как отгороженность от внешнего мира, непонимание тенденций развития мировой науки и техники и отказ от международных связей и сотрудничества. Поэтому еще в 1975 году Дэн Сяопин указал на необходимость привлечения новой техники и оборудования, расширения экспорта и импорта. Надо было стремиться экспортировать больше продукции, чтобы в обмен получать высокую, точную и тонкую технику, ускорить технические преобразования, повышать производительность труда. Нужно было привлекать международную передовую технику, все это стало бы исходной точкой развития. Для осуществления внешней открытости нужно на основе равенства и взаимной выгоды активно развивать внешние связи и сотрудничество. Только при условии внешней открытости можно полностью использовать рынок, международные и внутренние ресурсы, улучшить распределение ресурсов, подтолкнуть научно-технический прогресс, повысить экономическую эффективность, ускорить развитие китайской экономики. Только в таком случае можно будет активно участвовать в международном экономическом сотрудничестве и конкуренции, проявлять преимущества китайской экономики, развивать открытую экономику, сделать так, чтобы внутренняя и внешняя экономика взаимодополняли друг друга, Непрерывно повышая международную конкурентоспособность страны.

Осуществление внешней открытости Китая – это последовательный процесс. Однако Дэн Сяопин с самого начала разработал всесторонний план внешней открытости Китая. Дэн Сяопин отмечал: осуществление нашей страной политики внешней открытости не означает открытость только для таких развитых стран как США, Япония и страны Западной Европы. Открытость для этих стран – это всего лишь одна из сторон. Другая сторона – это сотрудничество между странами Юго-Восточной Азии. И еще одна сторона – это открытость для СССР и стран Восточной Европы. То есть Китай осуществляет открытость по отношению ко всем странам мира, к странам разного типа. Эта стратегия всесторонней открытости обращает внимание на мировые тенденции политического и экономического развития, она соответствует китайской и зарубежной реальности и имеет стратегическое значение.

В настоящее время в мире существует два наиболее важных вопроса: вопрос мира и вопрос развития. Экономический и технический уровень развитых стран высоки, они обладают достаточным количе-

ством средств. А развивающиеся страны бедны либо неразвиты, для развития экономики и избавления от нищеты им необходимо привлекать средства и технику развитых стран. Дэн Сяопин говорил: если юг не будет развиваться, сбыт капитала и продукции севера будет очень ограничен, дальнейшее обнищание юга может привести к тому, что у севера не окажется рынка сбыта. Поэтому такая взаимная потребность друг в друге развитых и развивающихся стран обеспечила возможность осуществления их взаимной открытости. Дэн Сяопин говорил о всесторонней внешней открытости Китая: «Китай осуществляет открытость по отношению к развитым странам, однако еще важнее открытость по отношению к странам третьего мира. В странах третьего мира большое население, много земли и обильные ресурсы, в области техники у каждой страны есть свои сильные стороны, мы можем во многих областях осуществлять взаимопомощь и сотрудничество. Это поможет экономическому развитию и преодолению трудностей каждой из стран». Хотя Китай велик и в нем представлены все отрасли промышленности, он все же не может производить всю продукцию, в которой нуждается, а иногда, если и может, себестоимость оказывается очень высокой, поэтому нужно согласно принципу выгоды направить внимание на глобальный рынок с целью получения наибольшей выгоды. Что касается открытости Китая, СССР и стран Восточной Европы, Дэн Сяопин считал, что экономика и техника СССР и стран Восточной Европы более развиты, чем в Китае, и обладают своими особенностями, и Китаю нужно их заимствовать. Вторая стратегия открытости Китая развивалась в ногу с реформой всей экономической системы и в особенности с выбором модели реформы. Первым шагом было утверждение ЦК КПК в январе 1979 года «особой политики и гибких мер» в отношении провинций Гуандун и Фуцзянь. Это было важное событие во внешней открытости Китая. Вторым шагом было то, что после 1980 года государство приняло решение последовательно создать специальные экономические зоны (СЭЗ) Шэньчжэнь, Чжухай, Шаньтоу и Сямэнь, это было самым прочным шагом в осуществлении внешней открытости Китая. Третий шаг – одобрение в 1983 году решений по созданию СЭЗ на Хайнане. Затем в 1988 году Хайнань стал первой полностью открытой провинцией Китая. Четвертый шаг – одобрение в 1984 году введения в 14-ти прибрежных портовых городах особой политики внешней открытости, это было важным действием по достижению цели, выдвинутой 12-м всекитайским съездом КПК. Пятый шаг – создание после 1985

года прибрежного открытого экономического района, формирование открытых экономических районов в дельте рек Янцзы и Чжуцзян, района Сямэня южнее реки Миньцзянь, Чжанчжоу и района Цюаньчжоу. Шестой шаг – осуществление внешней открытости в административных центрах провинций, расположенных на внутреннем континенте, в крупнейших городах и приморских районах. В дальнейшем политика внешней открытости и меры по ее введению осуществлялись во внутренних районах. В общем, благодаря двадцатилетнему опыту реформ и открытости в Китае сформировалась особая стратегия и структура открытости: специальные экономические зоны – открытые прибрежные города – прибрежные открытые экономические районы – открытые города, такие как административные центры провинций, расположенных на внутреннем материке, – внутренние районы. Это стратегия и структура с четким разграничением уровней, выделяющимся основным звеном, последовательная, всестороннее распространяющаяся, выявляющая свои особенности, в которой одна деталь дополняет другую.

5.2. Осуществление политики внешней открытости Китая

На протяжении 20 лет ход осуществления внешней открытости Китая вовсе не был абсолютно благополучным, сначала он столкнулся с препятствием в виде командной экономической системы. Важной особенностью командной экономической системы являлось принятие во внимание лишь внутреннего рынка и ресурсов, при организации экономического строительства в соответствии с принципами товарной экономики данная система ограничивает внешнюю открытость. Поэтому для осуществления внешней открытости необходимо реформировать прежнюю экономическую систему, в особенности систему внешней экономики. Реформа экономической системы и внешней открытости – две стороны одной проблемы, находящиеся в диалектических отношениях взаимодополнения. Особенность реформ китайского рынка как поэтапность внешней открытости. Внешняя открытость, долгое время являвшаяся основой государственной политикой Китая, имеет всекитайское значение. Но для осуществления внешней открытости необходимо подготовить определенные условия в таких областях как экономика, техника, ресурсы, связь, сообщение и т. д., особенно значительное влияние на осуществление внешней открытости имела симметричность системы хозяйствования. Поскольку на начальном

этапе реформы командную систему хозяйствования невозможно было одним шагом превратить в рыночную экономическую систему и поскольку в различных районах такие условия как географическое положение, естественные ресурсы, транспорт и энергоснабжение различались, а технологии хозяйствования развивались неравномерно, в соответствии с постепенностью реформы китайской системы хозяйствования с целью рыночной ориентации, осуществление внешней открытости постепенно распространялось с юга на север.

1. Первые попытки внешней открытости – создание специальных экономических зон.

Создание специальных экономических зон (СЭЗ) – экономическое явление, история которого длилась несколько сот лет. В условиях стремительного развития науки и техники и постоянного ожесточения международной конкуренции независимо от того, развита ли экономика или нет, и независимо от социального строя можно путем создания СЭЗ развивать экономику страны. В настоящее время в мире существует более 600 различных специальных зон. У этих зон по всему миру минимум 40 названий. Некоторые называются свободными портами или свободными торговыми зонами, некоторые – районами обработки экспортной продукции или научно-промышленными парками. Но как бы они ни назывались, это особые районы, выделенные в пределах данной страны, в которых к экономической деятельности применяется особая политика. Создание китайских СЭЗ – смелая практика реформ и открытости Китая. Специальные экономические зоны стали «опытным участком» осуществления внешней открытости и постепенной реформы. Провинции Гуандун и Фуцзянь расположены в юго-восточном прибрежном районе, они являются родиной многих китайских эмигрантов и обладают теми же этнографическими преимуществами, что и соседние Сянган и Аомынь. Чтобы еще лучше проявить преимущества юго-восточного прибрежного района при осуществлении внешней открытости, Китай в самом начале введения политики внешней открытости провел в этом районе смелый опыт внешней открытости. Одновременно с введением особой политики в провинциях Гуандун и Фуцзянь было принято решение о создании в этих районах четырех СЭЗ в городах Шэньчжэнь, Чжухай, Шаньтоу и Сямэнь. Создание специальных зон состоит в следующем: в этих зонах в области политики гарантировалось выполнение четырех основных принципов, в области идеологии в этих районах при сохранении духа социализма применялась преференциальная политика, в области

хозяйственного управления вводилась особая система управления. Создание и развитие СЭЗ в Китае прошло три этапа.

1979–1985 гг. – первый этап создания СЭЗ. На данном этапе основной задачей было совершенствование инфраструктуры городов и связанных с ней бытовых удобств, создание условий для привлечения иностранного капитала. За пять лет освоения в специальных зонах предварительно сформировался благоприятный инвестиционный климат, постепенно росли иностранные инвестиции, источники инвестиций непрерывно расширялись, сферы инвестиций начали расширяться от торговли, продуктов питания и простых сборных объектов до области промышленного производства, появилось несколько объектов с достаточно большим масштабом производства и высоким техническим уровнем.

1986–1990 гг. – этап развития в СЭЗ экспортоориентированной экономики. Во всех СЭЗ начиная с 1986 года усиленно регулировалась структура инвестиций. С одной стороны, было принято решение отложить строительство ряда объектов, обеспечить строительство промышленных объектов и инфраструктуры; с другой стороны, был усилен отбор объектов иностранных инвестиций, главным образом инвестиции привлекались в промышленные объекты, среди промышленных объектов в первую очередь налаживались экспортные объекты и объекты с передовой техникой, были предварительно сформированы рамки внешней экономики с акцентом на промышленность.

С 1991 года этап регулирования и роста СЭЗ. После начала 90 гг. ход реформ и открытости Китая ускорился, сформировалась новая структура всесторонней открытости, СЭЗ также вступили на новый этап развития. Основной задачей было урегулирование структуры производства, повышение общего уровня и эффективности внешней экономики. После 1992 года реформы и открытость СЭЗ и экономическое развитие вступило на новую ступень.

Создание СЭЗ в Китае привело к явным успехам. В 1998 году ВВП четырех СЭЗ достиг 239.38 млрд. юаней, сумма инвестиций в основные фонды – 80.81 млрд. юаней, реально использовались инвестиции на сумму 5.09 млрд. долларов США. Сумма розничной продажи потребительских товаров составила 85.83 млрд. юаней. Доля собственной продукции в экспорте СЭЗ постоянно возрастала. В основном сформировалась структура внешней экономики, где главным звеном была промышленность.

Создание и развитие СЭЗ оказало значительное влияние на внутренние районы. Все провинции, а также некоторые крупные города и предприятия Китая имели в СЭЗ свои представительства или вкладывали туда инвестиции с целью создания предприятий. СЭЗ также строили во внутренних районах свои заводы, такие широкие связи с внутренними районами не только обеспечили СЭЗ широкую поддержку внутренних районов в области капитала, материальных ресурсов, рабочей силы и рынка, но также дали внутренним районам возможность еще лучше использовать СЭЗ, сделав их мостом для развития внешнеэкономических связей и получения информации о международном рынке, все это повлекло за собой реформы, открытость и экономическое развитие данных районов. Таким образом СЭЗ повлияли и на внутренние районы. Однако основным результатом и наиболее успешным опытом создания СЭЗ была их активная практика в области обновления системы. Реформа китайской системы хозяйствования с целью ориентации на рынок отличалась своей последовательностью, а основным моментом осуществления этой последовательной реформы были внесистемные обновления. На начальном этапе реформы невозможно было за один день разрушить прежнюю высокоцентрализованную систему плановой экономики. Целью особой политики и гибких мер, применявшихся к СЭЗ в период их создания, было расширение пределов их экономического управления и усиление жизненных сил экономического развития. В реальности это было началом разрушения рамок существовавшей высокоцентрализованной плановой экономики. Ряд экспериментов, проводившихся в СЭЗ в процессе их создания и развития в соответствии с требованиями рыночной реформы по отношению к инвестициям, системе управления, хозяйственному механизму предприятий, заработной плате, системе управления кадрами, товарообороту, системе управления землей, финансами и иностранной валютой, а также к системе цен и социального страхования, управленческим функциям правительства и организации аппарата, благодаря тщательному проектированию и организации, почти полностью привел к положительным результатам, он не только стимулировал экономическое развитие СЭЗ, но также послужил примером для реформы многих районов по всей стране, подтолкнув ход реформы хозяйственной системы Китая.

По мере формирования новой структуры внешней открытости Китая политика открытости внешнему миру распространилась по всем районам, тяготение к региональной политике сменилось тяготе-

нием к отраслевой политике. Развитие СЭЗ не могло более опираться на преференциальную политику, необходимо было улучшать общий инвестиционный климат, создавать механизм функционирования экономики, соответствующий международному обычаю, добиваться новых преимуществ в развитии СЭЗ, опираясь на обновление системы и изменения механизма.

2. Открытие прибрежных портов и промышленных городов.

Открытие прибрежных портов и промышленных городов, создание СЭЗ в приморских районах – это стратегический план открытости для внешнего мира. В феврале 1984 года Дэн Сяопин, инспектируя Шэньчжэнь и другие СЭЗ, заявил: «Необходимо прояснить руководящую идею создания СЭЗ и осуществления политики открытости, которая заключается в том, что нужно не взимать налоги, а давать свободу». Далее он отметил: «Кроме существующих СЭЗ, можно подумать об открытии еще нескольких районов, добавив некоторые портовые города, например, Далянь и Циндао. Эти районы не называются специальными зонами, но в них можно ввести некоторые политические установки СЭЗ. Это повлечет за собой много пользы и мало вреда».

В конце 1984 года в Китае была утверждена «модель реформы товарной экономики с элементами планирования», подтвердившая место и роль рыночных механизмов в экономической жизни Китая. Это важный выбор, сделанный китайским правительством на основе обобщения опыта реформы в начале 80-х годов. Активные попытки создания прибрежных открытых городов, проведенные СЭЗ, имели важное значение для принятия этих верных решений, в то же время всестороннее распространение реформы, центром которой являлись города, создало более совершенные условия для внешней открытости. В 1984 году на основе обобщения пятилетнего опыта работы по осуществлению внешней открытости было открыто 14 прибрежных портовых городов, таких как Тяньзинь, Шанхай, Далянь, Циньхуандао, Яньтай, Циндао, Ляньюньган, Наньтун, Нинбо, Вэньчжоу, Фучжоу, Гуанчжоу, Чжаныцзян и Бэйхай. С целью содействия проявлению этими городами преимуществ в таких областях как имеющаяся база промышленной техники, портовые транспортировки, наука и техника усиливались международные экономические связи, ускорялось экономическое развитие, этим городам была предоставлена преференциальная политика. Во-первых, было расширено право на самостоятельное управление внешними экономическими связями, усилены возможности распространения международного экономического сотруд-

ничества. Во-вторых, иностранным бизнесменам, которые первыми осуществляли капиталовложения, предоставлялись льготы, уступавшие лишь льготам в СЭЗ, что усилило скорейший приток иностранных инвестиций. В-третьих, в городах с соответствующими условиями создавались зоны развития высоких технологий, вводилась политика, подобная политике СЭЗ, сначала формировался достаточно благоприятный инвестиционный «микроклимат», иностранным бизнесменам достаточно централизованно предоставлялось инвестиционное пространство, привлекались передовые технологии и виды научно-технической работы, осваивались новые виды продукции, открывались новые отрасли производства, в то же время стимулировалась техническая перестройка старых предприятий и экономическое развитие внутренних районов. В начале 1985 года в 51 городах и уездах в дельтах рек Чжуцзян и Янцзы и южной части провинции Фуцзянь (Сямэнь, Чжанчжоу и Цюньчжоу) были созданы свободные экономические районы. Возможности промышленной обработки в данных районах были достаточно сильными, товарность сельского хозяйства – достаточно высокой, городская и сельская экономика – достаточно оживленной. Целью создания здесь прибрежных открытых экономических районов было усиление динамики внешней торговой-экономической деятельности, чтобы под влиянием международного рынка увеличить производство экспортных товаров, еще лучше использовать иностранный капитал, повысить уровень экономических технологий, ускорить темпы развития. В начале 1988 года прибрежный открытый экономический район был расширен на Ляодунский и Шаньдунский полуострова и некоторые другие прибрежные города и уезды. Эти важные действия символизировали расширение внешней открытости Китая от тонкой линии до прибрежной полосы. В начале 1988 года китайское правительство утвердило и начало осуществлять стратегию экономического развития в прибрежном районе. Это было важное стратегическое решение по продолжению расширения внешней открытости, ускорению развития внешней экономики прибрежного района, согласно этому решению, оживление экономики в прибрежном районе должно было повлечь за собой развитие всей народной экономики. Утверждение и осуществление этой стратегии было уже не только расширением района открытости, оно означало, что внешняя открытость с обычного взаимного информирования и расширения экономического сотрудничества поднялась до уровня улучшения факторов производства и сочетания внутренней и между-

народной экономики. На этой основе китайское правительство приняло решение об освоении и открытии нового района Пудун в Шанхае, ставшего важнейшим районом развития экономики после прибрежного района.

3. Расширение открытости внешнему миру в 90-х годах.

Во второй половине 80гг. направление реформы по ориентации китайской экономики на рынок в основном прояснилось. Начавшееся в 1988 году экономическое регулирование сыграло определенную роль в упорядочивании экономических отношений. В то же время можно было накапливать силы для дальнейшего проведения реформ и открытости. Чтобы воспользоваться выгодным моментом, ускорился ход реформ и открытости, велась борьба за то, чтобы народная экономика еще лучше и быстрее вступила на новую ступень. Интересен выбор расположения СЭЗ. Шеньчжень находится на границе с Гонконгом. КПК надеялась, что существование СЭЗ около Гонконга будет способствовать мирному переходу суверенитета Гонконга к КНР в 1997 г. Во-вторых, все СЭЗ располагались на территориях, являющихся этнической родиной для многих китайцев, проживающих в Гонконге, Аомэне, Тайване и странах юго-восточной Азии. СЭЗ были основаны в качестве эксперимента в рыночной экономике. Логика КПК была простой - если эксперимент оказывался успешным, КПК даст своё согласие на широкомасштабное использование иностранного капитала на всей территории КНР; если эксперимент проваливался, то негативные последствия не распространялись на всю страну. Кроме того, если политика привлечения ПИИ в СЭЗ приводила к желаемым результатам, успех СЭЗ уменьшил бы сопротивление консервативной фракции КПК проведению экономических реформ, ориентированных на развитие рыночных отношений.

Так же, как и прототип китайских СЭЗ, тайванские и корейские экспортные зоны (export-processing zones) - СЭЗ - совмещали функции свободных торговых зон и зон по переработке экспорта. СЭЗ могли управлять своей экономикой на основе рыночных отношений и применять к иностранным инвесторам льготный налоговый режим. Таким образом, фирмы учреждённые с участием иностранного капитала в СЭЗ, получали следующие льготы:

- уменьшение подоходного налога на 15 %;

- для фирм, планирующих работать в течение 10 и более лет – освобождение от подоходного налога в течение первых двух лет получения предприятием прибыли, с уменьшением подоходного налога на 50 % в последующие три года;
- беспошлинный ввоз оборудования, предназначенного для производства экспортируемой продукции;
- упрощённые процедуры прихода и ухода с рынка.

С другой стороны, местным органам власти в СЭЗ было разрешено удерживать все налоги, уплаченные фирмами, находящимися в их юрисдикции, а также иностранную валюту, полученную от торговли, в то время как остальные территории Китая были обязаны передавать в среднем 75 % заработанной валюты центральному правительству. Это послужило эффективным стимулом для местных органов власти к усиленному привлечению ПИИ в СЭЗ.

В 1984 Китайское правительство объявило о новом проекте. 14 прибрежных городов, а также Хайнаньский остров получили право привлечения ПИИ на условиях, предлагаемых СЭЗ. Особое внимание уделялось созданию «Районов технико-экономического освоения» (РТЭО). Основной целью РТЭО стало развитие инфраструктуры и обеспечение энергии и коммуникаций необходимых для производства и развития предприятий, ориентированных на развитие новых технологий. В 1985 были основаны «приморские открытые зоны», которым было разрешено предоставлять иностранным инвесторам налоговые и другие льготы, предлагаемые в 14 прибрежных городах. Приоритетный статус прибрежных районов в начале реформ привёл к продолжающейся до сегодняшнего дня концентрации ПИИ в этих районах (см. таблицу 9). Открытием дополнительных районов для ПИИ преследовались две цели: первая, распространение выгод получаемых от ПИИ в СЭЗ на другие прилежащие районы, и вторая, предоставление иностранным инвесторам большего выбора для инвестирования. В результате политики привлечения ПИИ и развития трудоёмких отраслей промышленности, выпускающих продукцию на экспорт, 11 прибрежных провинций получили доступ к иностранному капиталу, новым технологиям, сырью, а так же возможность продавать свою продукцию на внешнем рынке. Кроме этого, совместные и иностранные предприятия стали одним из главных работодателей в регионах высоких ПИИ.

Таблица 9

Региональное распределение ПИИ (%)

	Население 1996	ВВП 1998	ПИИ 1979-1991	ПИИ 1992-1998	ПИИ/ВВП 1998
Китай	100	100	100	100	26,6
Пекин	1	2,4	8,5	3,6	44,3
Тяньцзинь	0,8	1,6	1,7	4,1	64,8
Хэбэй	5,3	5,1	0,6	2,0	9,9
Ляонин	3,4	4,7	4,2	4,5	25,3
Шанхай	1,2	4,5	5,8	8,5	49,6
Цзянсу	5,8	8,7	2,7	12,6	35,8
Чжэцзян	3,5	6,0	1,2	3,3	13,8
Фуцзянь	2,7	4,0	6,5	10,1	64,7
Шаньдун	7,1	8,7	2,4	6,4	18,7
Гуандун	5,7	9,6	36,6	27,6	79,0
Прибрежн. Провинции	36,5	55,3	69,9	82,8	39,3
Остальные провинции	63,5	42,6	30,1	17,2	10,9

Источник: Статистический ежегодник КНР, издания разных лет.

В результате «южного путешествия» Дэн Сяопиня в 1992 г. КНР приняла дополнительные меры по привлечению ПИИ. Во-первых, политика приоритетного развития приморских провинций была модифицирована с целью привлечения инвестиций также и в другие части Китая. Например, 52 города, включая столицы всех китайских провинций, получили разрешение на использование налоговых и других льгот для привлечения иностранных инвестиций. Также было санкционировано применение льготного режима, вне зависимости от местонахождения, к инвестициям, соответствующим политике государственного или местного индустриального развития, и использующим новые или высокие технологии. Во-вторых, в 1992 было решено открыть 13 приграничных городов и регионов, с целью усиления торговых связей с соседними странами. В-третьих, в качестве эксперимента были разрешены ограниченные инвестиции в секторе услуг, включая телекоммуникации, банковские услуги и коммерческую торговлю. И в четвёртых, иностранным гражданам было разрешено приобретать права на использование земли для инфраструктурных проектов, таких как строительство жилых, коммерческих, или индустриальных зданий. После 1992 года внешняя открытость распространилась на побережье и внутренние районы. Во-первых, были открыты 6 портовых

городов на реке Янцзы: Уху, Цзюцзян, Хауанши, Ухань, Юеян и Чунцин, где проводилась соответствующая политика приморских открытых городов. Во-вторых, были открыты 13 городов, расположенных на сухопутной границе в провинциях Цзилинь, Хэйлунцзян, автономном районе Внутренняя Монголия, Синьцзян-Уйгурском автономном районе, провинции Юньнань и Гуанси-Чжуаньском автономном районе. Были расширены полномочия этих приграничных городов по развитию приграничной торговли и экономического сотрудничества с зарубежными странами; поощрялись инвестиции предприятий, расположенных во внутренних районах, в прибрежные открытые города; было одобрено создание приграничных районов экономического сотрудничества в этих городах и в городе Даньдун на границе Китая с Северной Кореей. В-третьих, было одобрено открытие и введение политики прибрежных открытых городов в таких провинциальных центрах как Хэфэй, Нанчан, Наньнин, Чанша, Чженчжоу, Шицзячжуан, Тайюань, Хух-хото, Чанчунь, Чэнду, Куньмин и Гуйян. В-четвертых, было одобрено создание района обеспечения налогов в городах Далянь, Гуанчжоу, Чжанцзяган, Нинпо, Фучжоу, Сямэнь, Шаньтоу и Хайкоу; было утверждено создание зоны развития высоких технологий в городах Инкоу, Вэйхай, Вэньчжоу, Куньшань, Харбин, Чанчунь, Шэньян, Ухань, Чунцин, Уху, Ханчжоу, Фанью, Хуэйчжоу и Сяошань; было одобрено ведение валютных хозяйственных операций 63-мя иностранными (или смешанными банками с участием иностранного капитала) банками (или финансовыми организациями) в пяти СЭЗ и восьми городах, включая Шанхай, Тяньзинь, Далянь, Гуанчжоу, Фучжоу, Нинпо, Циндао и Нанкин; была расширена сфера иностранных инвестиций, включая торговлю, финансовое страхование, транспорт, недвижимость, туризм и т. д. Внешняя открытость всесторонне развивалась в пределах всей страны. Согласно статистике, доля капитала иностранных банков во внутренних районах составляет 2.7 % финансового капитала Китая, а его доля в общей сумме капитала финансовых организаций, расположенных во внешних районах Китая, составляет 16.2 %.

В общем 90-е годы были периодами многоуровневой, многоканальной и открытости Китая, периодом всестороннего претворения в жизнь идей Дэн Сяопина. Дальнейшее расширение внешней открытости прибрежных городов, расположенных недалеко от моря и на берегах рек, административных центров внутренних провинций и крупнейших городов привело к формированию в Китае структуры распространения внешней открытости с юга на север, с востока на запад, с внешних территорий на внутренние.

5.3. Реформа системы внешней торговли Китая

Внешняя открытость подтолкнула изменение стратегии развития китайской экономики, а реформа системы внешней торговли стала важной гарантией осуществления постепенно утвердившейся стратегии открытого развития. Внешняя торговля Китая перешла с этапа теоретического познания на этап практического осуществления.

5.3.1. Начало реформы системы внешней торговли

1979–1987 годы – начальный этап реформы системы внешней торговли, на этом этапе с целью соответствия требованиям внешней открытости начали изменяться теория и образ мышления, руководившие развитием внешней торговли. Во-первых, происходил постепенный отказ от акцентирования «самостоятельного возрождения» и от традиционной идеи об ограничении функций внешней торговли «взаимным обменом», больше внимания стало уделяться роли получаемой за счет экспорта валюты в развитии народной экономики. Во-вторых, происходил постепенный переход от отрицания и критики теории сравнительных преимуществ международной торговли к признанию важности проявления потенциальных преимуществ данной страны, одновременно уделялось внимание поиску и проявлению потенциальных сравнительных преимуществ Китая в международной торговле. В-третьих, происходило постепенное осознание того, что высокоцентрализованная система внешней торговли не может соответствовать требованиям развития внешней торговли и народной экономики и что необходимо передавать низовым организациям право на самостоятельное хозяйствование (в особенности управление экспортом), мобилизовать активность местных властей, различных органов и предприятий. Была осознана важность участия производственных предприятий во внешнеторговой деятельности. В-четвертых, произошло осознание нерациональности существования внутреннего и внешнего рынка и двух видов цен, а также нерациональность внутренней ценовой системы, было внесено предложение об устранении факторов, мешающих увеличению экспорта, путем использования экономических рычагов. Эти изменения в области сознания сыграли важную направляющую роль в реформе китайской системы внешней торговли. Начиная с 1979 года в системе внешней торговли Китая был проведен ряд реформ. На раннем этапе реформ в соответствии с принципом «разделения правительства и предприятий, использования системы доверенности во внешнеторговой деятельности, соединения промыш-

ленности и торговли, соединения экспорта и импорта», в ходе реформы системы внешней торговли было внесено предложение о сокращении аппарата и передаче прав низовым организациям, полностью мобилизовалась хозяйственная активность внешнеторговых предприятий; вводилась система доверенности на экспорт и импорт; совершенствовалось управление ведением внешней торговли, реформировалась система планирования внешней торговли; упрощалось содержание планирования и регулировалась система внешнеторговых финансовых операций; усиливались пять основных направлений экономического регулирования. Благодаря многолетним усилиям в системе внешней торговли произошли некоторые изменения. Во-первых, права на ведение внешней торговли были частично переданы низовым организациям, началось рассредоточение экспортирования и импортирования. Во-вторых, одновременно с активным развитием экспортной торговли был утвержден ряд политических мер, поощряющих внешнеторговые предприятия и производственные предприятия к обработке привозных материалов и образцов, сборке привозных деталей, компенсационной торговле и другим гибким операциям. В-третьих, постепенно была реформирована система планирования внешней торговли. В-четвертых, была постепенно реформирована система планирования внешней торговли, реформировано прежнее планирование переброски внешней торговли и экспорта, осуществлявшееся в приказном порядке, постепенно сократились пределы планового упорядочивания экспортных и импортных товаров.

В области правительственного контроля внешней торговли прежде основной формой был непосредственный контроль, осуществлявшийся в приказном порядке, теперь же начала исследоваться и привлекаться «двухрельсовая система» с одновременным существованием косвенного руководства. В этой области наиболее явными были изменения механизма валютных курсов. На основе существовавшей двойной системы внутреннего курса и официального курса была введена система валютных отчислений, начато компенсируемое регулирование, а основным фактором регулирования валютного курса был рыночный спрос и предложение. На начальном этапе реформа привела к тому, что система внешней торговли вышла из существовавшего нерационального положения, была заложена основа для постепенного введения рациональной, соответствующей международным обычаям системы внешней торговли. Однако в целом на данном этапе реформа проводилась по пути передачи прав на ведение внешней торговли, расширение торговых каналов, стимулирование объединения произ-

водства и сбыта и совершенствования планового контроля, поощрения использования экономических рычагов экспорта с целью мобилизации активности во всех областях, но основные проблемы системы внешней торговли не были решены. А именно, не была коренным образом решена проблема существования финансовой системы, называемой «общим котлом» с централизованными доходами и расходами, централизованной ответственностью за прибыли и убытки; средства государственного макрорегулирования и система регулирования экономики были еще достаточно слабыми, некоторые политические установки не удалось претворить в жизнь, условия конкуренции между внешнеторговыми предприятиями были неравными, отсутствовал ограничительный механизм, все это вместе в определенной мере привело к тому, что возникла обстановка, когда «стоило дать свободу, как возникал хаос»; в области макрорегулирования по-прежнему не была создана соответствующая китайской обстановке эффективная система регулирования внешней торговли; хотя постоянно поднимался вопрос объединения промышленности и торговли, сельского хозяйства и торговли, техники и торговли, а также вопрос системы доверенности на импорт, однако из-за неполноты реформы, неуравновешенности разносторонних интересов эти проблемы не были реально решены. Из вышеперечисленных проблем самой основной была проблема «общего котла» во внешней торговле, что реально отразило противоречия, вызванные системой двойного пути постепенного развития реформы. С одной стороны, мотив прибыли подталкивал еще большее число предприятий к ведению экспортной и импортной торговли, из-за чего существовавший прежде плановый контроль потерял значимость. С другой стороны, в условиях разорванности внутренних и внешних цен и нерационального курса юаня, с учетом противоречий между центральной и местными финансовыми системами, многие предприятия не могли вести самостоятельное хозяйствование и перейти на самообеспечение, и государству приходилось предоставлять внешнеторговым предприятиям финансовые субсидии. Именно этой коренной проблемой было вызвано появление многочисленных проблем системы внешней торговли.

5.3.2. Реформа, стержнем которой является осуществление внешнеторговыми предприятиями самокупаемости

1. Создание условий для осуществления внешнеторговыми предприятиями самокупаемости.

После 1984 года основным моментом реформы системы хозяйствования стала городская реформа, в то же время реформа хозяйствен-

ной системы, прежде осуществлявшаяся «на ощупь» сменилась системной реформой. Важное влияние на проект углубления реформы системы внешней торговли оказали идеи реформы, выдвинутые учеными, представляющими школу совместного движения цен, налогов и финансов в ходе реформы национальной экономики. Центром данных идей было создание условий самокупаемости для внешнеторговых предприятий и предприятий, производящих продукцию на экспорт, и постепенное упразднение субсидирования внешней торговли посредством таких экономических рычагов как цены, валютный курс, налоги (включая рационализацию косвенных налогов и таможенных пошлин, возврат налогов при экспорте) и финансовая политика. Благодаря этому постепенно достигалась самокупаемость, предприятия одного класса находились в одинаковых финансовых и налоговых условиях, между ними формировалась справедливая конкуренция вместо регулирования посредством утверждения административными органами специальных политических мер по отношению к различным предприятиям. Именно эта идеология породила «Проект реформы системы внешней торговли в 1988 году». В связи с недочетами системы внешней торговли в данном проекте заявлялось: «В ходе реформы системы внешней торговли необходимо осуществлять самокупаемость, предоставлять свободу хозяйствования и усиливать управление с целью дальнейшего стимулирования развития внешней торговли. Для осуществления этой цели необходимо реформировать систему субсидий «общего котла», ввести самокупаемость внешней торговли, на основе самокупаемости предоставить свободу хозяйствования по отношению к большинству товаров, полностью мобилизовать активность экспорта; осуществлять импорт и экспорт по доверенности, самостоятельный экспорт на условиях, определенных предприятиями-производителями, объединениями предприятий и корпорациями, подталкивать объединение промышленности и торговли, экспорта и импорта; ввести разделение обязанностей правительства и предприятий, еще больше использовать политические, правовые и научные механизмы экономического регулирования для усиления макрорегулирования внешней торговли, объединения и унификации внешней торговли; создать соответствующий механизм, ускорить освоение новых видов экспортной продукции и освоение международного рынка. Особенное значение данного проекта в выдвижении «самокупаемости», «предоставления свободы хозяйствования» и создания необходимых условий для постепенного введения на предприятиях самоку-

паемости, главным образом на основе возврата налогов при экспорте и посредством определения процента валютных отложений в соответствии с видом товаров.

2. Реформа по введению подрядной ответственности на внешнеторговых предприятиях.

Основным содержанием начавшейся в начале 1988 года реформы системы внешней торговли было распространение системы подрядной ответственности на внешнюю торговлю всей страны, только в отрасли легкой промышленности, рукодельного искусства и одежды была проведена попытка реформы по введению самокупаемости внешней торговли. Это еще одно проявление модели «двойного пути», вызванной последовательным продвижением, в реформе системы внешней торговли. В то же время данная реформа соответствующим образом изменила систему планирования внешней торговли, финансовую систему, систему экспортирования и импортирования, систему валютной торговли и систему административного управления внешней торговлей, начало уделяться внимание функциям экспортных и импортных торговых палат. Реформа начала разрушать долгое время существовавшую финансовую систему «общего котла» с централизованными доходами и расходами и централизованной ответственностью за прибыли и убытки. Поскольку реформу валютного курса и другие реформы внутри страны невозможно завершить одним шагом, условия самостоятельного хозяйствования внешнеторговых предприятий и самокупаемости создавались главным образом путем утверждения системы различных процентов валютных отложений, расширения распределения валюты через рынок, полного возврата налогов при экспорте, введения системы премирования при экспорте и других мер по созданию и совершенствованию системы регулирования экономики. Однако подряд внешнеторговых предприятий гораздо сложнее подряда национальных производственных предприятий, их экономическая эффективность ограничивается еще большим числом неопределенных факторов, поэтому подряд может быть лишь переходной системой.

За три года практики внешнеторгового подряда применялись соответствующие меры экономического регулирования, их результаты сыграли важную роль в выявлении активных органов управления различных уровней, различных секторов, внешнеторговых предприятий и предприятий по производству экспортной продукции, стимулированию совершенствования внутреннего механизма предприятий, усилении жизнеспособности предприятий и расширении экспортной и им-

портной торговли. Но нельзя отрицать, что также обнажились многие проблемы. Например, неспособность внешнеторговых предприятий создать механизм самоокупаемости, существование неравноправной конкуренции и тому подобные проблемы. Кроме того, в разной мере сбылись предсказания некоторых экономистов по поводу отдельных вопросов. Например, когда внутренние цены изменяются, национальные производственные предприятия хотят использовать внешнеторговые предприятия в качестве «буфера» для стабилизации внешних обстоятельств промышленных предприятий; или, например, после начала упорядочивания внутренней экономики из-за сокращения основного строительства и спада импорта произошло ослабление валютного рынка, изменились условия подряда внешнеторговых предприятий, все это привело к тому, что внешнеторговые предприятия начали просить вышестоящие органы о пересмотре условий подряда и оказывать на руководящие органы давление для компенсации чрезмерных убытков, в результате одновременно с масштабным ростом суммы экспортной и импортной торговли достаточно явно проявилась «компенсация чрезмерных убытков предприятий за счет взятия в долг». В противопоставление этому на внешнеторговых предприятиях легкой промышленности, рукодельного искусства и одежды, где проводилась реформа по введению самоокупаемости, были достигнуты поразительные результаты. Был не только увеличен экспорт, но также постепенно достигнута самоокупаемость, в то же время были подготовлены специалисты для осуществления последующего развития.

На основе обобщения опыта реформы системы внешней торговли по осуществлению подряда, продолжавшегося три года, в 1991 году была развернута дальнейшая реформа системы внешней торговли, особенности которой заключались в следующем: на основе рационального регулирования валютного курса и увеличения процента валютных отчислений внешнеторговых предприятий были упразднены финансовые дотации на экспорт всех внешнеторговых предприятий, была разрушена финансовая система «общего котла» внешнеторговых предприятий, на внешнеторговых предприятиях была достигнута самоокупаемость; была изменена доля валютных отчислений, различавшаяся в разных районах, проведена попытка создания условий справедливой конкуренции между предприятиями; под руководством идеи того времени сочетания плановой экономики и рыночного регулирования особое внимание уделялось выявлению роли рыночного регулирования, в то же время продолжалось усиление мер управления внешней торговлей.

То, что данный виток реформы системы внешней торговли начинался с введения самоокупаемости, на основе регулирования курса юаня постепенно переводил внешнюю торговлю на рельсы единой политики, справедливой конкуренции, самостоятельного хозяйствования и самоокупаемости, можно назвать прорывом реформы системы внешней торговли. Осуществление данного прорыва стало возможным благодаря изменению идеологического подхода в ходе постепенного углубления реформ и открытости. Во-первых, одной из важных причин субсидирования внешнеторговых предприятий из центральных финансов было то, что центральное правительство хотело сохранить определенный масштаб валютных поступлений и использовать право контроля. По мере постоянного углубления реформы центральное правительство все больше осознавало, что слишком сильный контроль валюты не только увеличивает ответственность государства в области импорта, но также невыгоден для оживления предприятий и более широкого участия в международных связях и сотрудничестве. Поэтому было принято решение о соответствующем сокращении контроля валюты центральными властями, увеличении валютного обеспечения предприятий при условии сохранения необходимых государству расходов и запасов. Действия по принципу «кто использует валюту, тот отвечает за валютные поступления за счет экспорта» сильно сократили необходимость дотаций из центральных финансов. В данных условиях центральное правительство распорядилось о том, что недостающая часть валюты должна обеспечиваться за счет возмездной покупки валюты, предприятиям должны создаваться условия для достижения самоокупаемости, гарантироваться соответствующий спрос центрального правительства на валюту. Во-вторых, данная реформа также была достигнута в ходе непрерывных экспериментов реформы системы внешней. Еще в конце 1987 года в области легкой промышленности, рукодельного искусства и производства одежды был проведен эксперимент по введению самоокупаемости. Трехлетний опыт эксперимента доказал, что опыт самоокупаемости в данных трех областях был успешным, не только реальные достижения в области экспорта были положительными, но и в 1989-1990 годах, когда курс национальной валюты Китая был высоким, удалось удержаться в твердых пределах финансового бюджета и не возникли чрезмерные убытки и долги. В то же время опыт также показывает, что в той ситуации создание условий самоокупаемости внешнеторговых предприятий посредством регулирования валютного курса и увеличения ва-

лютных отчислений на крупных предприятиях, несомненно, было приемлемой переходной мерой. Вышеописанные изменения взглядов заложили основу для важнейшего шага, сделанного реформой системы внешней торговли в 1991 году. Это еще один скачок реформы в переходе от «двойного пути» к «одному пути».

5.3.3. Углубление реформы системы внешней торговли

Хотя упразднение финансовых дотаций на экспорт привело к существенному продвижению вперед реформы системы внешней торговли, однако в области создания условий для самокупаемости внешнеторговых предприятий и осуществления справедливой конкуренции в системе внешней торговли по-прежнему существовали некоторые недостатки, которые необходимо было восполнить, особенно важно то, что двойная система валютных курсов и различие процента валюты, которое предприятие обязуется выплатить центральным властям, послужило завязкой несправедливой конкуренции между предприятиями. Это противоречие еще ярче выявилось после 1992 года. По мере углубления реформы системы хозяйствования и вхождения в новый виток экономического развития увеличился разрыв между двумя валютными курсами, но, взяв на себя главную ответственность по выплате центральным властям определенных валютных сумм, внешнеторговые предприятия из-за ограничений количества валютных отчислений, установленных ими, не только не могли полностью извлекать из них выгоду, но также оказывались во все более невыгодном положении при конкуренции, что привело к спаду обычного экспорта, являвшегося основным источником валютных поступлений государства и в конце концов повлекло за собой возникновение крупного пассивного сальдо импорта и экспорта. Это в определенной степени реально показало, что после южной речи Дэн Сяопина в 1992 году и после выдвижения на 14-ом всекитайском съезде КПК целей строительства социалистической рыночной экономики во многих областях, ранее обгонявшая предыдущую реформу реформа системы внешней торговли начала «отставать». Поэтому, чтобы соответствовать новым обстоятельствам расширения внешней открытости и углубления реформы, указанным в «Решении ЦК КПК по некоторым вопросам создания системы социалистической рыночной экономики», принятом на 14-ом всекитайском съезде КПК, начался новый виток реформы системы внешней торговли.

1) Реформа системы валютных курсов, усиление механизма самокупаемости внешнеторговых предприятий.

Чтобы расширить внешнюю открытость, углубить новое положение реформы, осуществить взаимосвязь и взаимодополнение китайской экономики и международной экономики, полностью использовать внутренний и внешний рынок, совершенствовать распределение ресурсов, проявлять сравнительные преимущества китайской экономики и создать соответствующую общим принципам международной экономики и требованиям системы социалистической рыночной экономики новую систему управления внешней торговлей, 1 января 1994 года государство провело важную реформу системы валютных курсов, объединив два валютных курса и введя систему управляемого единого колеблющегося валютного курса. Были полностью упразднены валютные отчисления при внешнеторговом экспорте, введена единая система продажи валюты (на предприятиях иностранных инвесторов применялись переходные методы). Свидетельство об использовании основных видов валюты может служить основанием для покупки валюты в банке, относительно капитала используется система санкционирования, но для некоторых видов капитала (например, валюты, используемой для вложения за пределами Китая) используется система резолюций. Реформа системы валютных курсов отменила некоторые меры, существовавшие на внешнеторговых предприятиях, внешнеторговые предприятия более не брали обязательства по безвозмездной и возмездной передаче валюты вышестоящим инстанциям, одновременно система подрядной ответственности была заменена системой налогов и сборов, таким образом был усилен механизм самокупаемости внешнеторговых предприятий.

2) Дальнейшее совершенствование макрорегулирования внешней торговли.

Внешняя торговля главным образом регулировалась при помощи правовых и экономических мер, а также необходимых административных методов. Главным образом это включало ускорение совершенствования законодательства, перевод управления внешней торговли на рельсы правопорядка, продолжение осуществления политики возврата налогов при экспорте, введения благоприятной для развития внешнеторгового экспорта кредитной политики, специальную гарантию средств, необходимых для экспорта; учреждение государственного экспортно-импортного банка, обеспечение кредитной поддержки капитала; создание фондов развития экспортных товаров и

страховых фондов, используемых для компенсации недостатка и осуществления самоокупаемости отдельных товаров, международные рыночные цены на которые достаточно сильно колеблются, а также для освоения новых видов продукции, обновления продукции и продолжения поощрения экспорта электротехники; реформу и совершенствование управления экспортом и импортом; ускорение предоставления государственным производственным предприятиям, научно-исследовательским учреждениям и коммерческим предприятиям, обладающим необходимыми условиями, права на самостоятельное ведение внешней торговли; предоставление максимальной свободы экспортирования и импортирования товаров; осуществление аукционной продажи в соответствии с показателями распределения или стандартизованного распределения отдельных видов экспортной и импортной продукции, на которую существуют количественные ограничения, в соответствии с принципами эффективности, справедливости, открытости и равенства.

3) Ускорение замены хозяйственного механизма внешнеторговых предприятий.

Производилась реорганизация государственных внешнеторговых предприятий в соответствии с современным устройством предприятий, внешнеторговые предприятия, обладающие соответствующими условиями, постепенно реорганизовывались в стандартные общества с ограниченной ответственностью и акционерные общества с ограниченной ответственностью, разрешалось привлекать акции юридических лиц и небольшое число акций рабочих и служащих. В то же время последовательно проводилось дальнейшее предоставление свободы ведения внешней торговли еще большему числу производственных предприятий и научно-исследовательских институтов, отвечающих требованиям, предоставлялось право на ведение внешней торговли, постепенно осуществлялся переход от системы резолюций на ведение внешней торговли к системе законной регистрации права на ведение внешней торговли.

4) Усиление координационного механизма ведения внешней торговли.

Полностью проявлялась координирующая, направляющая роль совещаний экспортеров и импортеров во внешнеторговой хозяйственной деятельности. Была создана система социального посредничества, проявлялись информационные функции всех исследовательских справочных организаций, ученых обществ и объединений, сформирована всекитайская сеть информационных услуг. Были созданы необходи-

мые юридические, бухгалтерские и ревизионные конторы, предоставляющие предприятиям услуги, связанные с внешней экономикой и торговлей и осуществляющие социальный надзор за хозяйствованием на предприятиях.

5) Реформа системы управления импортом.

Это главным образом макрорегулирование в соответствии с международными стандартами, основным элементом которого являются экономические и правовые меры. Ликвидировалось регулирование с нескольких сторон, был разрешен вопрос разрыва экспорта и импорта, сформировался новый механизм уравнивания международных доходов и расходов, экспорта и импорта, главным элементом которого были такие средства как валютный курс, таможенные пошлины, налоги и кредиты.

Благодаря вышеперечисленным реформам в Китае была постепенно создана новая система управления импортом, соответствующая с международным обычаям, основным регулирующим средством которой были таможенные пошлины и другие экономические рычаги. Это привело к значительному улучшению условий допуска на китайский рынок еще большего числа конкурентоспособных иностранных товаров, выявило решительность и динамику внешней открытости Китая.

5.4. Состояние и трудности внешней торговли Китая

Внешняя открытость принесла конкуренцию, идеологическую свободу и обновление идей, таким образом стимулируя углубление реформы китайской системы хозяйствования и эффективно подталкивая продвижение открытости для внешнего мира. За 20 лет внешняя торговля, использование иностранного капитала и т. д., являвшиеся основным содержанием внешней открытости, получили полноценное развитие.

1. Непрерывный рост доли внешней торговли на международном рынке.

С 1978 года внешняя торговля Китая развивалась в соответствии с благоприятными тенденциями и привела к значительным успехам. Общая сумма китайского экспорта и импорта с 20.64 млрд. долларов США в 1978 поднялась до 323.9 млрд. долларов США в 1998 году, в среднем возрастая в год на 16 %. В том числе экспорт возрос с 9.75 млрд. долларов США в 1978 году до 183.76 млрд. долларов США в 1998 году, импорт с 10.89 млрд. долларов США в 1978 году возрос до

140.17 млрд. долларов США в 1998 году. Скорость роста китайского экспорта и импорта значительно превышала скорость роста мировой торговли за тот же период. Место Китая в мировой торговле с 32 в 1978 году поднялось до 10 в 1998 году. Скорость развития экспортного потенциала намного превышала уровень других стран и регионов мира.

2. Рационализация структуры экспортных и импортных товаров, коренные изменения в структуре экспортных товаров

В конце 80-х – начале 90-х годов завершился переход от структуры экспортных товаров, основанной на полуфабрикатах, к структуре, основанной на готовой промышленной продукции. В 1990 году доля готовой промышленной продукции с 46.5 % в 1978 году поднялась до 74.4 %, а доля полуфабрикатов соответственно с 53.3 % в 1978 году снизилась до 25.6 % в 1990 году. С начала 90-х годов Китай добился новых успехов в осуществлении второго шага стратегии развития, заключавшегося в переходе от структуры экспортных товаров, основанной на готовой промышленной продукции поверхностной обработки с низкой добавленной стоимостью к готовой продукции глубокой обработки с высокой добавленной стоимостью. В 1997 году доля экспорта готовой продукции поднялась до 86.9 %, скорость роста и доля экспорта такой готовой продукции глубокой обработки как механическое транспортное оборудование и одежда возросла. В том числе доля электротехники в общей сумме экспорта достигла 32.5 %. Производимые в Китае самолеты, мелкие детали, спутники-ракетоносители также уже вступили в сектор международного коммерческого сотрудничества, увеличивался экспорт техники, в области экспорта продукции высоких технологий были сделаны первые шаги. Структура импортных товаров также была достаточно рациональной, импорт средств производства постоянно составлял около 80 %, импорт материалов, необходимых для производства передовой техники, основного оборудования и основного государственного строительства, а также сырья, необходимого для промышленного и сельскохозяйственного производства стабильно возрастал. По мере стремительного развития экспортной торговли улучшилось и качество, ассортимент, фасоны и упаковка китайских экспортных товаров, возрос их класс и выбор; по мере технического прогресса предприятий по производству экспортной продукции также возросла техничность и добавленная стоимость экспортных товаров. Чтобы еще выше поднять качество экспортных товаров, проявить преимущества Китая в области рабочей силы, науки и техники, от экстенсивного хозяйствования как можно быстрее пе-

рейти к интенсивному хозяйствованию и коренным образом повысить международную конкурентоспособность Китая, в начале 90-х годов в Китае была выдвинута стратегия «победы благодаря качеству», требовавшая дальнейшего изменения идеологии внешнеторговых предприятий, должны были гарантироваться такие сегменты качества любой экспортной продукции как исследование, освоение, проектирование, создание, сборка, упаковка, хранение, транспортировка и т. д., с тем чтобы внешняя экономика и торговля постепенно вступили на путь развития высокого качества, разнообразного ассортимента и крупных валютных поступлений. Поскольку были использованы разнообразные активные и эффективные меры, качество экспортной и импортной продукции было улучшено, сократилось число дел по возмещению убытков иностранным компаниям, а процент выполнения обязательств по экспорту оставался стабильным и возрастал, непрерывно возрастала внешнеторговая репутация.

3. Формирование структуры плюрализма форм внешней торговли.

В настоящее время Китай установил торговые отношения с 223 странами мира. В 1997 году первыми десятью партнерами в порядке общей суммы торговли были Япония, Сянган, США, Южная Корея, Тайвань, Германия, Сингапур, Россия, Великобритания и Франция. В настоящее время стран и регионов, в которые Китай экспортирует продукции более чем на 100 млн. долларов США насчитывается 67, а стран и регионов импорт из которых превышает 100 млн. долларов США – 47, стратегия множественности рынков внешней торговли значительно развивалась.

По мере оживленного развития внешней торговли после начала реформ и открытости зависимость китайской экономики от внешней торговли достаточно сильно возросла, отношение внешней торговли к ВВП с 11,4 % в 1979 году поднялось до 36,1 % в 1997 году, вклад внешней торговли в развитие экономики также явно возрос, внешняя торговля сыграла очень важную роль в стимулировании общего экономического роста, регулирования структуры производства, технического прогресса и роста экономической эффективности. Роль внешней торговли в народной экономике из регулятора излишков и недостатков, каким она была до начала реформ и открытости превратилась в важную движущую силу, она стала занимать все более важное стратегическое место. По изменению отношения экспорта к общему социальному спросу за последние несколько лет можно заметить, что вклад внешней торговли в экономический рост с каждым днем возрас-

тал, например, зависимость от экспорта с 4.7 % в 1978 году возросла до 23 % в 1994 году; зависимость от импорта с 5.2 % в 1978 году возросла до 22 % в 1994 году. Это свидетельствует о том, что экономика Китая уже начала двигаться в сторону открытой экономики.

4. Некоторые проблемы внешней торговли Китая.

1) Положение излишней централизации рынка в некоторых странах не было полностью изменено.

После второй мировой войны вместимость международного рынка очень быстро увеличивалась, но по мере того как множество новых индустриальных стран (НИС) вступало на международный рынок, конкуренция с каждым днем ожесточалась. Поскольку международный рынок – это рынок покупателя, если ответные меры экспортной торговли будут однообразными, могут возникнуть такие недостатки как концентрация риска и вероятные трения в торговле. Внешняя торговля Китая главным образом сконцентрирована в небольшом числе стран, таких как Япония, США и страны ЕС и в районе Сянган. В начале восьмой пятилетки Китай утвердил стратегию множественности рынков, к 1997 году стран, установивших с Китаем двусторонние экономические и торговые отношения, было 227, что на 54 больше, чем в конце седьмой пятилетки; торговля с Латинской Америкой, Африкой и Океанией быстро росла; доля торговли с такими шестью крупными коммерческими партнерами как Япония, район Сянган, Южная Корея, район Тайвань и Франция упала, однако по-прежнему занимала преимущественное положение в 66,8 %. Положение с чрезмерной концентрацией рынка внешней торговли несколько улучшилось, но не было полностью изменено. Необходимо продолжать продвижение множественности рынков, в соответствии с особенностями различных рынков вести работу по их укреплению, увеличивать динамику освоения. Такие развитые страны как страны Западной Европы. Северной Америки, Япония, а также китайский район Сянган являются традиционным рынком экспорта, а также важным источником некоторых материальных ресурсов, капитала и передовой техники, в будущем достаточно большая часть экспортной и импортной торговли по-прежнему будет располагаться в развитых странах и регионах. К тому же попасть на эти рынки было очень нелегко и поэтому ими нужно очень сильно дорожить. Необходимо сохранять и дальше осваивать традиционные рынки, повышать качество, класс и добавленную стоимость экспортных товаров, улучшать послепродажное обслужива-

ние, серьезно относиться к репутации, полностью использовать их передовую коммерческую инфраструктуру и потребительскую сеть, стабилизировать и повышать долю китайских товаров на рынке; в то же время уметь использовать в качестве опоры преимущества низкой цены при сравнительно высоком качестве китайских товаров, огромного внутреннего рынка, привлекать клиентов на традиционном рынке к взаимодополняющей торговле, расширять возможности маневрирования Китая на этих рынках.

2) Низкий класс экспортных товаров, невысокая добавленная стоимость.

До начала реформ и открытости Китай главным образом экспортировал первичную продукцию, включая продовольственные товары, полезные ископаемые, хлопчатобумажную пряжу и т. д. За 18 лет доля экспорта обработанной продукции очень сильно возросла и она стала основной частью китайских экспортных товаров (см. таблицу 10). Однако в настоящее время экспортируемая Китаем обработанная готовая продукция, в особенности продукция, экспортируемая государственными внешнеторговыми предприятиями пока не высоких сортов, ее добавленная стоимость также невелика, или же из-за отсутствия собственной потребительской сети продажная цена невысока.

Таблица 10

Структура экспорта Китая
(общая сумма экспорта страны = 100)

	1980	1985	1990	1995	1996	1997
Первичная готовая продукция	50,2	50,6	25,5	14,4	14,5	13,1
продовольственные товары	16,5	13,9	10,6	6,7	6,8	6,1
другие виды готовой сельскохозяйственной продукции	9,5	9,7	5,7	2,9	2,3	2,3
минералы и топливо	23,5	26,1	8,4	3,4	3,9	3,8
другое	0,8	0,9	0,8	1,4	1,5	0,9
готовая обработанная промышленная продукция	49,8	49,4	74,5	85,6	85,5	86,9
химическая продукция	6,2	5,0	6,0	6,1	5,9	5,6
готовая продукция легкой и текстильной промышленности	22,1	16,4	20,3	21,1	18,9	18,8
электротехническая готовая продукция	4,7	2,8	9,0	21,1	23,4	23,9
разное (включая готовое платье)	15,7	12,7	20,4	36,7	37,4	38,6
несистематизированное	1,2	12,5	18,7	-	-	-

Источник: «Ежегодник китайской статистики» (за все годы).

3) Однообразие и малые масштабы внешнеторговых предприятий.

Исторически государственные внешнеторговые предприятия строились в соответствии с отраслями и организационной структурой районной администрации, поэтому ассортимент товаров, экспортируемых отдельными предприятиями, был однообразным, масштабы предприятий мелкими, а следовательно, себестоимость высокой, способность приспосабливаться к переменам низкой и конкурентоспособность слабой. Следуя опыту Японии и Южной Кореи, китайское правительство создало торговое общество, в 1995 году утвердило китайское предприятие по экспорту и импорту химической продукции в качестве экспериментального и начало эксперимент. Однако существующие экспериментальные предприятия по-прежнему относятся к отраслевым внешнеторговым предприятиям, имеют значительную политическую поддержку, у них прибавились новые промышленно-производственные и финансовые функции, им не удалось добиться явного усовершенствования внешней торговли в области масштабной экономики.

4) Идеи традиционного хозяйствования об отсутствии исчисления себестоимости и пренебрежении прибылью по-прежнему имели достаточно большое влияние на государственные органы внешней торговли, на многих предприятиях существовали такие недостатки как высокая себестоимость и низкая эффективность.

По традиции, как государственные организации промышленного производства считали своей основной задачей достижение показателей валовой продукции, так государственные внешнеторговые предприятия считали своей основной задачей обеспечение государственных валютных поступлений. Чтобы достичь показателей получения валюты, часто не принимались во внимание себестоимость и эффективность, продукция экспортировалась по сниженным ценам, а вызванные этим убытки восполнялись при помощи государственных дотаций или кредитов. Чтобы достичь показателей получения валюты за счет экспорта повсюду возникали ситуации закупки наперебой по завышенным ценам и соперничества за продажу по низким ценам. Хозяйственный механизм многих предприятий изменялся медленно, существовавшие прежде ограниченные преимущества постепенно исчезали, утечка капитала и кадров была очень значительной, было невозможно поддерживать нормальное хозяйствование. Некоторые пред-

приятия оказались на грани банкротства. Как сказал вице-премьер Ли Фэнцин, заведующий работой по осуществлению внешней открытости, в настоящее время «на многих внешнеторговых предприятиях управление до сих пор достаточно слабое, основная финансовая и бухгалтерская работа выполняется плохо, на отдельных предприятиях нет даже баланса и отчета о прибылях и убытках; повсеместно ведется двойная бухгалтерия, откладывается «малая казна»; на некоторых зарубежных предприятиях финансовая отчетность, распределение заработной платы, управление персоналом и направление хозяйствования находились в беспорядке; ненормированный подряд и кредитование по собственному усмотрению были достаточно распространены; полномочия руководителей некоторых предприятий были достаточно большими. Отсутствует необходимый контроль, государственное имущество используется для проведения незаконной деятельности, приносящей значительный ущерб государству и государственному имуществу, и никто не несет за это ответственность». Такая ситуация по-прежнему распространена, это приводит к тому, что малейшие волнения на международном рынке или напряжение с внутренним денежным обращением государственным внешнеторговым предприятиям оказывается трудно вынести. Но в то время как на государственных внешнеторговых предприятиях повсеместно существовало напряжение, экспортная и импортная торговля предприятий иностранных инвестиций продолжала увеличиваться с высокой скоростью. В 1995 году доля сумм экспорта и импорта, осуществляемого иностранными организациями, в общей сумме экспорта и импорта всей страны с 37.0 % в предыдущем году поднялась до 39.1 %; в 1977 году она дальше поднялась до 47.0 %; в период 1995–1997 гг. сумма чистого роста экспорта иностранных предприятий составила 96.8 % общей суммы роста по всей стране. Что касается экспорта, в противоположность началу спада динамики роста экспорта государственных предприятий в начале 1995 года, экспорт иностранных предприятий стабильно возрастал, за год он возрос на 35 %. В 1996 году экспорт государственных предприятий значительно снизился (экспорт всей государственной торговли по сравнению с соответствующим периодом прошлого года снизился на 13,2 %), а экспорт иностранных предприятий наоборот возрос на 31,1 % по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года.

Таблица 11

Доля общей суммы экспорта предприятий различных форм собственности в общей сумме экспорта всей страны

Год	А. общая сумма экспорта (100 млн. долларов США)	В. общая сумма экспорта иностраннх предприятий (100 млн. долларов США)	C=B/A %
1986	309,4	5,8	1,9
1990	620,9	78,1	12,6
1995	1487,7	486,8	31,5
1996	1510,7	615,1	40,7
1997	1827,0	749,0	41,0

Источник: «Белая книга внешней экономики и торговли Китая за 1977 и 1978 год»

Причина всех вышеперечисленных проблем в том, что в условиях плановой экономики была создана система ведения внешней торговли по модели «государственного синдиката», признаком которой была монополия государственных предприятий. Эти государственные внешнеторговые организации не только были, как и трогово-промышленные предприятия других отраслей, придатком административных органов, а не настоящими предприятиями; к тому же из-за особого положения монопольной торговли, наличия особых полномочий, данные злоупотребления было еще сложнее преодолеть. Поэтому для преодоления разнообразных застарелых болезней государственных внешнеторговых предприятий необходимо было использовать еще более решительные меры, осуществить коренную перестройку всей отрасли. С одной стороны, надо было отказаться от многочисленных ограничений на ведение внешнеторговых операций, дать возможность еще большему числу предприятий, не являющихся внешнеторговыми или государственными, вступить в отрасль внешней торговли, формируя обстановку конкуренции. С другой стороны, необходимо было реально, а не формально провести реформу государственных внешнеторговых предприятий и реорганизацию государственного сектора внешней торговли, превратив внешнеторговые предприятия в настоящие предприятия. Только на этой основе можно говорить об определении стратегии конкуренции, усилении внутреннего управления, победе в ожесточенной международной конкуренции и развитии.

5.5. Начальное сближение китайской мировой экономики

Курс китайского правительства на внешнюю открытость непоколебим. Важным проявлением этого курса является то, что начиная с 1986 года Китай подал официальное заявление о возвращении ему статуса договаривающейся стороны в Генеральном Соглашении о Та-риффах и Торговле (ГАТТ). С 1948 года, когда ГАТТ было учреждено, до 1995 года, когда на его основе была создана Всемирная Торговая Организация (ВТО), число членов возросло уже до 105, сумма торговли между договаривающимися сторонами составляла 90 % всей мировой торговли, заявление Китая о восстановлении в ГАТТ и вступлении в ВТО означало, что Китай будет развиваться в соответствии с требованиями данного соглашения, непоколебимо продвигаясь вперед по пути представления свободы торговли. С целью о вступления Китая в ВТО китайское правительство приняло ряд активных мер по сокращению таможенных пошлин и других барьеров, равняясь на утвержденные ВТО стандарты. В итоге в 2001 г. Китай был принят в ВТО.

Благодаря осуществлению политики реформ и открытости в 80-х годах в международных экономических кругах считают, что степень открытости китайской экономики выше, чем была в НИС Восточной Азии на том же уровне развития. Начиная с 90-х годов, Китай принимал ряд важных мер в отраслях, касающихся внешней экономики, и будет продолжать принимать меры по осуществлению дальнейшей интеграции китайской экономики и мировой экономики:

Во-первых, начиная с 1994 года, Китай за 3 года перешел к свободноконвертируемому курсу юаня.

Во-вторых, продолжалось стабильное снижение таможенных пошлин и других барьеров. В 1996 году китайское правительство снизило ставку таможенных пошлин до 23 %, 1 октября 1997 года снова снизило до 17 %, ставка налога на товары 4874 наименований снизилась на 26 %, Цзян Цзэминь объявил, что в 2000 году ставка будет опущена ниже 15 %, а в 2005 году снижена до 10 %. В то же время было упразднено большинство ограничений лицензий на импорт, в настоящее время система лицензий на импорт, применяется только к 26 видам товаров и 18 видам электротехнической продукции (см. таблицу 12).

Таблица 12

Сокращение таможенных пошлин и других барьеров

	Среднее арифметическое ставок таможенных пошлин	Средняя ставка таможенных пошлин с учетом доли каждой	Отмена лицензий на импорт
Начало 1992 года	43,0	32,0	1530 видов
Конец 1992 года	39,9	32,7	—
Конец 1993 года	36,4	30,7	283 вида
Конец 1994 года	35,9	—	209 видов
Конец 1995 года	35,7	26,8	367 видов
Начало 1996 года	23,0	—	167 видов
1 октября 1997 года	17,0		

Источник: Генеральное таможенное управление.

В-третьих были расширены границы допуска на рынок. В области промышленности кроме некоторых отраслей, в которых существовали ограничения допуска иностранного капитала или держание акций, была достигнута всесторонняя открытость. Согласно обещанию китайского правительства постепенно предоставить свободу торговли услугами, данному при заключении с ВТО, в первую очередь была открыта для внешней конкуренции такие сферы услуг как розничная торговля, супермаркеты, туризм, общественное питание, освоение земли и недвижимости, подряд на строительство, банки, страхование, аренда, ценные бумаги и различные финансовые организации, а также реклама, запрос информации, бухгалтерия, из всех китайских предприятий обладающая определенной конкурентоспособностью. Во внешней открытости данных секторов были достигнуты следующие сдвиги:

1) *Розничная торговля.* В 1992 году в шести городах, включая Пекин, Шанхай, Тяньзинь, Гуанчжоу, Далянь и Циндао, и в пяти СЭЗ был проведен эксперимент по использованию иностранного капитала в розничной торговле. В каждом из этих мест выбиралось 1–2 предприятия для использования совместного капитала или сотрудничества. Затем в Китай вступало несколько известных международных розничных предприятий. К настоящему времени Госсовет одобрил создание в Китае 20 смешанных предприятий розничной торговли с участием иностранного капитала, число предприятий, получивших резолюцию местных властей, уже достигло 20, кроме того здесь не учитываются некоторые иностранные розничные предприятия таких форм хозяйствования как аренда. Привлечение иностранных инвестиций в недвижимость и монопольные магазины при гостиницах.

2) *Внешняя торговля.* В сентябре 1996 года Министерство внешней экономики и торговли издало «Временные меры проведения эксперимента по созданию смешанных внешнеторговых предприятий с участием иностранного капитала», приняло решение сначала провести в районе Шанхая Пудун и в Шэньчжэне эксперимент по созданию совместных внешнеторговых компаний, в которых контрольный пакет акций будет принадлежать китайской стороне. К концу 1997 года в районе Шанхая Пудун и в Шэньчжэне уже были 4 официально действующие смешанные внешнеторговые компании с участием иностранного капитала.

3) *Сфера финансов.* Открытость китайской сферы финансов для иностранного капитала началась с того, что в 1991 году китайское правительство разрешило иностранным банкам осуществлять валютные операции. В 1991 году в районе Пудун начали действовать две совместные финансовые компании, один совместный банк и в 6 иностранных банков. В 1992 году американская страховая компания вступила на Шанхайский рынок, в 1995 году сфера деятельности была распространена на Гуанчжоу. В декабре 1996 года Народный банк Китая издал решение о разрешении иностранным банкам района Пудун, отвечающим необходимым условиям, проводить операции с юанем. В 1997 году 6 иностранных банков начали осуществлять в районе Пудун операции с юанем. Позже было разрешено распространение их деятельности на Шэньчжэнь. К концу сентября 1998 года иностранные финансовые организации, привлеченные в Китай, были распространены на 24 города, было создано почти 600 представительств, 182 хозяйственные организации, из них 146 филиалов иностранных банков, 13 банков, зарегистрированных на месте (7 смешанных банков с участием иностранного капитала, 6 банков единого капитала), 7 финансовых компаний, 14 страховых компаний, 1 смешанный инвестиционный банк с участием иностранного капитала, их общее имущество достигало 35.4 млрд. долларов США, валютные кредиты банков иностранного капитала составляли $\frac{1}{4}$ валютных кредитов финансовых организаций по всей стране, доходы страховых компаний иностранного капитала непрерывно возрастали.

Рамки открытости в вышеперечисленных областях будут стабильно расширяться, территориальные ограничения предприятий иностранного капитала также будут постепенно отменены. Что же касается гражданской авиации, сообщения и средств массовой информации, то здесь открытость может быть предоставлена лишь после подготов-

ки условий. Необходимо прилагать усилия к улучшению инвестиционного климата, охраны прав иностранных компаний на информацию и других прав, повышение прозрачности управления внешней торговлей и иностранными инвестициями.

В мае 1996 года во время второго заседания высокопоставленных официальных лиц восьмого совещания Организации Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) на уровне министров соответствующие власти Китая предоставили совещанию «План односторонних действий Китая по осуществлению свободы коммерческих инвестиций», где заявлялось о том, что в ближайшее время (1997-2000 гг.) Китай будет принимать следующие односторонние действия по предоставлению свободы коммерческих инвестиций: снизить средний арифметический уровень таможенных пошлин до 15 %. Постепенно сократить или облегчить другие меры, помимо таможенных пошлин. Обеспечить прозрачность других мер, помимо таможенных пошлин. Провести эксперимент по введению системы регистрации права ведения внешней торговли в СЭЗ. Постепенно сократить число товаров, на деятельность с которыми требуется утверждение. На основе уже существующих 24 открытых городов постепенно увеличить число хозяйственных организаций, созданных банками иностранного капитала, одновременно подготавливая экспериментальную работу по ведению банками иностранного капитала операций с китайской национальной валютой. На основе эксперимента постепенно увеличить число хозяйственных организаций, создаваемых иностранными страховыми компаниями в Китае, расширить территорию открытого рынка страхования, постепенно увеличивать число экспериментов по созданию иностранными фондовыми организациями хозяйственных организаций в Китае. Продолжать эксперименты по ведению совместной розничной торговли в одиннадцать городов. Провести эксперимент по созданию в вышеперечисленных районах цепи совместных магазинов и по созданию пяти совместных туристических бюро. Повышать прозрачность инвестиционной системы, постепенно расширять область иностранных инвестиций, постепенно осуществлять такое же отношение к иностранным инвестициям как к внутренним. Добиться соответствия требованиям международного соглашения о защите авторского права, внести изменения в закон об авторском праве, нанести удар по нарушению авторского права и использованию чужой торговой марки. Внести изменения в закон о фирменных знаках, проводить дальнейшее упрощение порядка реги-

страции торговых знаков. Внести изменения в закон о монополии, добиться соответствия новым требованиям отрасли новых технологий к охране монополии. Согласовав с соответствующими международными конвенциями, разработать и опубликовать проект «Закона об охране коммерческой тайны», охранять коммерческую тайну. На основании исследований утвердить достаточно совершенные принципы рыночной конкуренции, привлекать механизм конкуренции в еще большее число отраслей, как, например, сообщение, энергетика, финансы, страхование, торговля и информация, разрешить иностранным бизнесменам в соответствии с китайскими законами делать капиталовложения и участвовать в хозяйствовании и управлении. Разработать и утвердить антимонопольный законопроект, утвердить положение о мерах борьбы с демпингом, дотациями и специальным обеспечением. Совершенствовать существующие пути и порядок урегулирования споров, надлежащим образом объявлять соответствующую информацию китайской международной торгово-экономической арбитражной комиссии, своевременно публиковать законы, законоположения и административные положения, усиливать их прозрачность. Стимулировать торговую деятельность, облегчать связь между торговыми работниками. В соответствии с «Законом КНР об управлении въездом и выездом иностранных граждан» и инструкцией о его применении, необходимо предоставить торговым работникам наибольшие удобства при пересечении границы и проживании в Китае; после вступления в ВТО Китай будет полностью соблюдать Уругвайское соглашение.

В среднем периоде (2001-2010 гг.), китайское правительство предполагало предпринять следующие меры: продолжать снижение таможенных пошлин. Продолжать сокращение различных сборов помимо таможенных пошлин. В течение пяти лет после вступления в ВТО постепенно перейти от системы наложения резолюции на право ведения внешней торговли к системе регистрации. Продолжать расширение территории, на которой осуществляется открытость банковского дела, дать еще большему числу иностранных компаний возможность вступления на рынок, постепенно увеличивать число — оздаваемых в Китае иностранными фондовыми организациями хозяйственных организаций, расширить сферу эксперимента по осуществлению совместной розничной торговли на административные центры всех провинций. В 2005 году осуществить взаимное признание свидетельств к измерительным приборам с Австралией, Южной Кореей, Японией, Тайванем и Сингапуром. Благодаря созданию порядка ад-

министративного надзора за соблюдением прав на информацию, усовершенствовать административные меры соблюдения законов, усилить юридические меры, сформировать своевременный удобный и эффективный механизм соблюдения законов. Изучать и устанавливать цели и ход правительственных закупок, утвердить ряд целостных положений о правительственных закупках. Присоединиться к установленным ВТО единым принципам, унифицировать положение об источниках китайского экспорта и импорта.

В отдаленном периоде (2011–2020 гг.) Китай планирует отменить все сборы, помимо таможенных пошлин, не соответствующие соглашениям ВТО. В области условий для финансовых организаций китайского и иностранного капитала добиться равного «гражданского отношения»; вести управление финансовым рынком, на котором сосуществуют финансовые организации китайского и иностранного капитала, в соответствии с принципами тщательного надзора и управления в области финансов; в соответствии с международным обычаем продолжать смягчение инвестиционной политики вплоть до достижения свободы инвестиций. Всесторонне совершенствовать систему аттестации продукции, активно создавать международную или региональную систему многостороннего и двустороннего взаимного признания. Постепенно создавать и совершенствовать систему государственных закупок, сближая ее с международной. Сделать систему прав на информацию важной составной частью единой системы науки и техники, культуры, экономики и торговли.

Двадцатилетняя история реформ и открытости полностью доказывает, что постепенная рыночная реформа китайской торговли и инвестиций стимулировала быстрый рост китайской экономики и торговли, урегулирование структуры экспортных и импортных товаров и структуры производства, было в значительной степени разрешено положение «бутылочного горлышка» в области условий торговли, инвестиционного климата, транспорта, сообщения и прочей инфраструктуры. Поэтому только если Китай еще полнее и активнее вступит в процесс глобализации экономики, он сможет развиваться еще быстрее.

Активное участие в глобализации и вступление в ВТО – это стратегический выбор осуществления безопасности государственной экономики. В настоящее время государственные интересы сильнее всего проявляются в интересах экономической безопасности и государственной обороны. Экономическая безопасность страны – основа безопасности государственной обороны и политической безопасности, это

важное условие осуществления идеологических интересов. Для достижения безопасности государственной экономики необходимо, с одной стороны, вступить в ВТО и в ее пределах охранять свои торгово-экономические интересы, с другой стороны, стремиться создать торговые корпорации, региональные и даже межрегиональные организации экономической интеграции, центром которых являлся бы Китай. На данной основе посредством утверждения общих законов о внешней экономике и торговле, используя внутреннее законодательство, необходимо создать механизм обеспечения свободы торговли и инвестиций, сформировать стратегическую систему односторонней, двусторонней, региональной и многосторонней экономической безопасности, а не использовать пассивную оборонительную стратегию охраны торговли. «Тот, кто вырабатывает положение, непременно извлекает из него пользу» - это правило. Если Китай не вступит в ВТО, он не сможет участвовать в выработке положений о международной торгово-экономической конкуренции. Поэтому, чтобы Китай смог одержать победу в международной торгово-экономической конкуренции, чтобы наши потомки не страдали от ограничений, налагаемых несправедливыми положениями, Китаю необходимо вступить в ВТО. Лучшего выбора не существует.

В Китае уже подготовлены условия для всестороннего участия в глобализации экономики и вступления в ВТО. По сравнению с другими развивающимися странами, Китай обладает многими преимуществами для участия в международной конкуренции. Во-первых, это преимущества в области кадров. С тех пор как в Китае была возрождена система вступительных экзаменов в ВУЗы, уже получили образование 10 млн. студентов основного курса, 1,5 млн. аспирантов, то есть уже есть определенная кадровая база. Во-вторых, структура китайской экономики и неравномерность экономического развития различных регионов заложили важную основу для различных форм торгово-экономического сотрудничества с разными странами. В Китае есть передовая техника и обрабатывающая промышленность, есть и чрезвычайно отсталые методы и орудия производства и устарелое оборудование; есть развитые районы, где средний ВВП на человека достигает 2000 долларов США, есть и бедные районы, в которых среднегодовой доход на человека составляет 1000 юаней. Это дает Китаю возможность осуществлять широкое всестороннее многоуровневое сотрудничество с различными странами и районами в процессе глобализации экономики и в пределах ВТО. В-третьих, Китай уже собрал не-

который опыт участия в глобализации экономики и ведения многосторонних переговоров, что является очень ценным достоянием. В четвертых, уровень макроэкономики и управления предприятиями в определенной мере возросли, после реформы системы управления эффективность несколько повысилась, иностранные бизнесмены и инвесторы достаточно сильно уверены в будущем Китая.

5.6. Прямые иностранные инвестиции

5.6.1. Прямые иностранные инвестиции (ПИИ) в КНР

Привлечение ПИИ является одним из главных элементов экономической политики Китая, осуществляемой правительством КНР с 1978 года. За период реформ Китай получил 350 млрд. \$ ПИИ, и иностранные инвестиции продолжают увеличиваться более чем на 40 млрд. \$ ежегодно (*The Economist*, 10th, March, 2001, p. 22). КНР является третьим получателем ПИИ после США (1.1 триллионов \$) и Великобритании (394 млрд. \$). Одна треть всех инвестиций, вкладываемых в развивающиеся страны, направляется в Китай.

Иностранные инвестиции внесли многосторонний вклад в развитие китайской экономики. Во-первых, с начала 1980-х ПИИ стали одним из главных источников капитала для развития промышленных предприятий, ориентированных на экспорт китайской продукции за рубеж. Например, к 1997 году Тяньцзинь привлёк 16 млрд. долл. иностранных инвестиций, в городе было основано около 10000 предприятий с участием иностранного капитала, обеспечивающих работой примерно 320000 жителей Тяньцзиня. С помощью иностранных инвестиций совместные предприятия смогли обновить своё оборудование и технологии, и, как следствие этого, повысить конкурентоспособность производимой продукции. Часть налогов, уплаченных этими предприятиями в государственный бюджет, были использованы для дальнейшего развития инфраструктуры. Во-вторых, создание совместных предприятий ускорило освоение современных технологий в Китае. *В начальной стадии реформ трансферт технологий являлся одним из условий допуска иностранных инвесторов на китайский рынок.* В-третьих, ПИИ содействовало появлению нового поколения менеджеров в КНР. Главной ролью менеджеров в командной экономике было выполнение плана, в большинстве случаев, без учёта эффективности, качества и конкурентоспособности продукции. В начале реформ КНР испытывала острый недостаток в менеджерах с навыками, соответствующими новым требованиям рынка. Привлечение

ПИИ, учреждение иностранных и совместных предприятий создало условия для подготовки и развития нового класса менеджеров. В-четвёртых, ПИИ содействовали росту китайского экспорта. К 1993 году предприятия, основанные с участием иностранного капитала, отвечали за 37 % китайского экспорта. В-пятых, данные предприятия обеспечили новые рабочие места для местного населения. Так, к 1992 году, число занятых в иностранных или совместных предприятий достигло 3-х миллионов человек. В-шестых, эксперимент с созданием территорий, открытых для ПИИ, обеспечил КПК убедительным аргументом в пользу распространения нового опыта на всю территорию Китая.

Политика привлечения ПИИ - один из примеров эволюционного подхода правительства КНР к реформам. Стратегия привлечения иностранного капитала в Китай основывалась на постепенном расширении открытости китайской экономики. Изначально льготные режимы для ПИИ были внедрены в качестве эксперимента в СЭЗ. Эксперимент оказался успешным и был применён в более широком масштабе.

Постепенное снятие ограничений на ПИИ в китайскую экономику мотивировалось двумя взаимосвязанными причинами. Главными приоритетами экономического развития КНР провозглашенными Дэн Сяопином стали задачи модернизации, индустриализации, расширение внешнеэкономических связей и повышение жизненного уровня населения. К концу 1970-х китайская промышленность отставала от США, Японии и Западной Европы на 15-20 лет, а в таких отраслях, как автомобилестроение и авиатехника, - на 20-30 лет. Опираясь на опыт других восточных и юго-восточных азиатских стран, правительство Китая решило ввести политику привлечения ПИИ как и эффективного метода трансфера продвинутых технологий. В то же время, в конце 70-х гг., начале 80-х гг. Китай испытывал дефицит иностранной валюты, необходимой для закупок современного оборудования за рубежом. Развитие торговли путём привлечения ПИИ помогло Китаю накопить требуемые валютные резервы для модернизации производства.

Как за короткое время реформ КНР удалось привлечь рекордное количество иностранных инвестиций, оставаясь по сегодняшний день одним из наиболее привлекательных мест для ПИИ? Успешное привлечение иностранного капитала в китайскую экономику объясняется тремя факторами: создание благоприятного инвестиционного климата, учреждение СЭЗ и других территорий, открытых для ПИИ, а также целенаправленная политика привлечения средств этнических китайцев, живущих за рубежом.

Во многом политика КНР в привлечении иностранных инвестиций совпадает с политикой других стран Юго-восточной Азии. Но, по сравнению с большинством своих соседей, Китай оказался более популярным местом назначения для ПИИ. Почему? Во внимание следует принять три фактора. Первый, - это наличие в Китае практически неограниченного резерва дешёвой рабочей силы. Например, исследования затрат в текстильной индустрии в разных странах показали, что затраты на китайского рабочего в час в среднем в 33 раза меньше, чем соответствующие затраты на американского рабочего, и в 16 раз меньше затраты на рабочего в этом секторе в соседнем Тайване (в США – 10,3 долл.; в Тайване – 5 долл.; в Китае – 0,3 долл.). К началу 90-х гг. около 70 % предприятий иностранного капитала относились к трудоёмкому производству. Второй фактор - это китайский рынок. На данный момент население КНР составляет около 1,3 млрд. человек. Инвестирование в китайскую экономику является одной из стратегий, используемых иностранными предприятиями для получения доступа на китайский рынок. В долгосрочном периоде эта причина, а не льготный инвестиционный режим в КНР, явилась главной в привлечении большинства ПИИ.

Третий фактор, объясняющий приток иностранных инвестиций в китайскую экономику, - это этнические китайцы, проживающие за рубежом и не являющиеся гражданами КНР, которые, тем не менее, сохранили связи со своей этнической родиной. Речь идёт, примерно, о 50 миллионах китайцев, включая 22 миллиона в Тайване и 6 миллионов в Гонконге. Этнические китайцы обладают очень большими активами. Три из «четырёх тигров» в Юго-восточной Азии (Гонконг, Тайвань, и Сингапур) фактически являются экономиками этнических китайцев. Помимо этого, этнические китайцы контролируют примерно 70 % частного сектора в странах Юго-восточной Азии. Ликвидные активы (за исключением ценных бумаг) этнических китайцев оцениваются приблизительно в 2 триллиарда долл.

Этнические китайцы сыграли крайне важную роль в развитии китайской экономики в общем, и в увеличении иностранных инвестиций в частности. В сумме, инвестиции Гонконга и Тайваня в экономику КНР составляют две трети всех иностранных инвестиций. Инвестиции этнических китайцев, проживающих в странах Юго-восточной Азии, представляют ещё 10 % от общей суммы. Инвестиции вкладывались главным образом в лёгкую промышленность, недвижимость, рестораны и инфраструктуру. Большинство гонконгских и тайванских предприятий лёгкой

промышленности перенесли производство трудоёмких товаров в Китай, где затраты на рабочую силу и аренду земли и помещений гораздо ниже, чем в этих странах. Большинство инвестиций китайской диаспоры направлялось в районы их этнического происхождения – в основном, юго-западные провинции Китая.

В этой связи следует упомянуть одно «но». Статистические данные по ПИИ в КНР не отражают реальный объём инвестиций. Происходит это за счёт, так называемого, «round-tripping», процесса, в котором капитал компаний КНР переводится за рубеж (например, в Гонконг), а затем инвестируется в Китай как «иностранный» капитал на более благоприятных условиях. По оценке некоторых экспертов около 25 % ПИИ за 1992 поспутили в Китай именно таким образом. В данное время, Китай модифицирует режим привлечения ПИИ с целью сближения режимов инвестирования для иностранных и отечественных инвесторов, как того требуют правила ВТО, членом которого КНР надеется стать в ближайшее время.

За последние несколько лет объём ПИИ несколько уменьшился. Для поддержания высокого уровня ПИИ в китайскую экономику, правительство КНР продолжает развивать рыночные институты и разрабатывает новые процедуры для привлечения иностранных инвесторов. Список рассматриваемых реформ включает:

- упрощение и частичное упразднение системы утверждения ПИИ. Начальным шагом должна стать система автоматического утверждения для некоторых категорий инвестиций;
- расширение числа секторов и отраслей промышленности, открытых для ПИИ. Большинство отраслей промышленности и сектор услуг, представляющих наибольший интерес для иностранных инвесторов, входят в список проектов с ограниченным доступом для иностранных инвесторов (вне зависимости от размера инвестиций). Реклассификация привлекательных инвестиционных проектов из категории «ограниченный доступ для ПИИ» в категорию «разрешенный» или «поощряемый», а также снятие ограничений на деятельность китайских предприятий, принадлежащих иностранным физическим или юридическим лицам, произведёт немедленный и значительный эффект на рост ПИИ.
- Развитие эффективной системы законодательства с установленной процедурой урегулирования споров;
- Легализация перехода прав собственности на реструктуризированные госпредприятия к иностранным юридическим или физическим лицам. На данный момент иностранцам запрещается приобретать некоторые

виды активов (например, акции категории «А»). Привлечение иностранных инвестиций в китайские госпредприятия и разрешение перехода прав собственности на госпредприятия к иностранным инвесторам могло бы послужить стимулом для новой волны инвестиций в китайскую экономику.

5.6.2. ПИИ в Беларусь

Прежде чем приступить к обсуждению политики РБ в области привлечения иностранных инвестиций, необходимо упомянуть для чего экономике нужны иностранные инвестиции. Во-первых, ПИИ позволяют экономике инвестировать больше, чем того позволяет норма сбережений в данной стране. Этот фактор является особенно актуальным для стран бывшего СССР. В конце 80-х, начале 90-х уровень национальных сбережений был довольно низким, этих средств не хватало на необходимые новые инвестиции в модернизацию производства, инфраструктурные проекты и в развитие частного сектора в экономике. Таким образом, привлечённый иностранный капитал может компенсировать недостаток собственных средств в экономике и стимулировать экономический рост. Во-вторых, ПИИ могут помочь фирмам повысить продуктивность за счёт доступа к новым технологиям и распространению западных навыков менеджмента, жизненно важных для реориентации и приспособления предприятий к новым требованиям рынка. В-третьих, ПИИ ускоряют развитие внутреннего рынка через эффект «spill-over» и повышение квалификации рабочей силы. В четвёртых, международный опыт показывает, что ПИИ являются важным источником валютных резервов. В дополнение к вышеперечисленному, ПИИ и рост совместных и иностранных предприятий может замедлить процесс, представляющий серьёзную угрозу для долгосрочного развития любой страны – «утечку мозгов» за границу.

Почему иностранные инвесторы вкладывают свои средства в экономики других стран? Прибыль является главным мотивом. Повышение прибыли может быть достигнуто тремя способами: освоение новых рынков, доступ к ресурсам (таким как дешёвая и квалифицированная рабочая сила, развитая инфраструктура, полезные ископаемые и т. д.), и повышение эффективности за счёт понижения затрат на производство.

Опыт Китая и многих других стран показывает, что ПИИ оказывают положительное влияние на экономический рост стран-реципиентов. Чего достигла Республика Беларусь в области привлечения ПИИ? В 1996 году правительство РБ объявило о необходимости

привлечения 50 млрд. долл. ПИИ в экономику РБ. К 1999 году в Беларусь было инвестировано менее 0,5 % от этой суммы. В общей сложности, в период с 1993 по 2000 год, Беларусь привлекла в экономику около 903,4 милл. долл. ПИИ, значительная часть которых (до 70 %) были вложены в строительство нефтепровода Ямал – Западная Европа. По оценке Всемирного банка, за период с 1989 по 2000 год показатель ПИИ на душу населения составил в РБ 83 долл. по сравнению, в среднем, с 507 долл. для переходных экономик, и 172 долл. для стран СНГ. На сегодня Беларусь занимает 14-е место по количеству привлечённых инвестиций среди 15 республик бывшего СССР.

Результаты эксперимента со Свободными Экономическими Зонами (СЭЗ) также оставляют желать лучшего. Четыре СЭЗ («Брест», «Минск», «Гомель-Ратон» и «Витебск») были основаны с целью привлечения ПИИ, развития тех отраслей промышленности, которые используют новые и высокие технологии, и укрепления внешнеэкономических связей. Резидентам предоставлялись следующие льготы:

- поддержка центральных и местных органов власти;
- низкая арендная плата за землю;
- уменьшение налога на прибыль с 30 % до 15 % и уменьшение подоходного налога с 20 % до 10 %;
- промышленные предприятия, экспортирующие более 70 % своей продукции, могут получить 50 % уменьшение налогов в течение первых 5 лет (только в СЭЗ «Брест»);
- продукция импортируемая в и экспортируемая из СЭЗ освобождается от НДС и акцизов;
- резиденты СЭЗ в течение 5 лет освобождаются от налогов на дивиденды (только в СЭЗ «Брест»).

Несмотря на предоставленные льготы, на конец 2000 года количество зарегистрированных резидентов всех белорусских СЭЗ насчитывало всего лишь 95, а совокупный товарооборот едва превысил 32,5 млн. долл.

Главной причиной отсутствия значительных иностранных инвестиций в экономику Беларуси является неспособность правительства РБ создать благоприятный инвестиционный климат, что включает в себя макроэкономическую стабилизацию и создание правовой базы для инвестиционной деятельности. Тормозящим фактором для привлечения иностранных инвестиций также является недружелюбное отношение правительства РБ к западным странам. Некоторые иностранные инвесторы называют более конкретные проблемы, связан-

ные с функционированием их фирм в Беларуси. Например, в интервью журналу «Малый и Средний Бизнес в Беларуси», глава представительства компании «Бахко Групп» в Минске, Ларс Карман перечислил следующие проблемы: во-первых, компания не имеет права поднимать цены на продукцию, реализуемую на территории Беларуси на более чем 7 % в месяц, что не отражает уровень инфляции и рост себестоимости продукции; во-вторых, в системе налогообложения отсутствует четкая методика расчета НДС; в-третьих, таможенные процедуры слишком запутаны и часто меняются; в-четвёртых, в Беларуси существуют ограничения на включение стоимости на информацию и аудиторские услуги в себестоимость продукции. В дополнение к вышесказанному, феноменальный бюрократизм, существующий в РБ (для регистрации ИП иностранцу необходимо пройти 17 инстанций в течении 2-х месяцев), делает Беларусь ещё менее привлекательной для ПИИ. Поучителен пример Шанхая в этой области: для привлечения ПИИ мэр Шанхая сделал так, чтобы иностранные инвесторы, открывающие СП или ИП на территории Шанхая, могли оформить все необходимые документы в одном учреждении. Недостаток ПИИ в сочетании с падающей нормой сбережений в процентах к доходам населения приводят к тому, что инвестиции в создание и модернизацию основных производственных фондов и внедрение новых технологий откладываются на неопределённое время, что в свою очередь приводит к потере конкурентоспособности белорусских товаров и услуг на внутреннем и внешних рынках.

Что должна сделать Беларусь для привлечения ПИИ? Вообще, существует три способа привлечения ПИИ: фискальные стимулы (освобождение от пошлинных сборов на импорт, временное освобождение от налогов и т. д.), финансовые стимулы (например, субсидированные кредиты), и различные способы защиты от конкуренции. Однако опыт переходных экономик за последнее десятилетие показал, что специфические стимулы имеют лишь ограниченное влияние на ПИИ. Главным фактором в привлечении иностранных инвестиций в переходную экономику оказалась общая степень либерализации экономики.

Преимущества Беларуси в привлечении ПИИ заключаются в наличии дешёвой и квалифицированной рабочей силы, относительно хорошей инфраструктуре, а также в таможенном союзе с Россией. Однако, на сегодняшний день наличие этих факторов оказалось недостаточным для привлечения в Беларусь иностранного капитала. Дальнейший рост ПИИ зависит от принятия Беларусью нижеперечисленных мер:

- дальнейшая либерализация экономики;

- создание единой инвестиционно-проводящей государственной сети;
- развитие отношений с политическими и экономическими структурами Запада;
- осуществление управления иностранными инвестициями с помощью открытых и прозрачных форм и институтов регламентации деятельности иностранного капитала;
- дополнение внутренней инфраструктуры инвестиций негосударственной сетью инвестиционных организаций и агентств;
- простота и прозрачность правовых процедур инвестирования (регистрация, лицензирование, разрешение на строительство и т. д.)
- жёсткий государственный контроль за соблюдением законодательства и защита иностранных инвесторов от вымогательства взяток со стороны бюрократии;
- развитие таможенной инфраструктуры, упрощение и автоматизация таможенных процедур;
- защита интеллектуальной собственности;
- «точечная» приватизация крупных госпредприятий с привлечением иностранных инвесторов;
- информационная открытость, основанная на внедрении международных стандартов ведения бухучёта и проведения международного аудита крупных предприятий;
- присвоение Беларуси станового рейтинга международными рейтинговыми компаниями;
- принятие мер, направленных на повышение уровня доверия иностранных инвесторов.

Стратегия РБ по привлечению иностранных инвестиций напоминает китайскую модель привлечения ПИИ. Так же, как и Китай, Беларусь создала СЭЗ с льготным налоговым режимом для иностранных инвесторов. Однако, опыт последних 7 лет показал, что, несмотря на сходство политики двух стран по привлечению инвестиций, Беларусь не смогла повторить успех КНР. Наивно было бы полагать, что китайская модель привлечения инвестиций могла быть «перенесена» в Беларусь. Помимо очевидных различий в культуре, географии, населении и истории двух стран, Беларусь не могла воспроизвести «приток инвестиций» на свою территорию по той простой причине, что два элемента, которые сделали китайскую стратегию привлечения инвестиций успешной, просто-напросто отсутствуют в Беларуси. Первый элемент – это существование около 50 млн. этнических китайцев, проживающих за границей, чьи инвестиции представляют значитель-

ную долю от общей суммы инвестиций, полученных КНР. Вторым элементом – это «1,3 млрд. потребителей». Инвестиции многих иностранных фирм в Китай мотивировались не предложением дешёвой рабочей силы и не предлагаемыми льготами для иностранных инвесторов, а, главным образом, возможностью сбыта своей продукции на Китайском рынке. Так называемый аргумент «1,3 млрд. потребителей» оказался сильнейшим магнитом для иностранных компаний. Более того, Беларусь не сумела создать благоприятный инвестиционный климат, который, по меньшей мере, помог бы увеличить иностранные инвестиции в Беларусь до среднего уровня по СНГ. Таким образом, можно заключить, что китайская стратегия привлечения ПИИ имеет весьма ограниченное применение в Беларуси. Большой интерес для Беларуси представляют составляющие детали этой стратегии, такие как влияние конкретных налоговых льгот на инвесторов разных категорий, упрощение бюрократических процедур и создание эффективной законодательной базы, защищающей интересы и собственность иностранных инвесторов.

Глава 6

ОПЫТ, УРОКИ И ПРОБЛЕМЫ КИТАЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ РЕФОРМЫ

Реформа экономической системы Китая уже привела к успехам, привлекающим внимание всего мира, эти успехи можно в общих чертах представить следующим образом: во-первых, сформирована плюралистическая структура собственности, в которой разнообразные экономические элементы развиваются одновременно. Во-вторых, рыночные механизмы начали играть основную роль в важнейших отраслях, создана система рыночной конкуренции. В-третьих, от прямого регулирования и контроля в области макроэкономического управления произошел переход к косвенному, благодаря реформе финансовой, налоговой и денежной системы, а также системы капиталовложений. В-четвертых, произошли важные изменения в системе трудоустройства и распределения доходов. В-пятых, в основном сформирована структура всесторонней и многоуровневой внешней открытости. Реформа китайской экономики значительно продвинулась вперед. Поэтому, стоит обобщить весь успешный опыт и извлечь пользу из полученных уроков. В то же время сейчас перед реформой стоит еще немало проблем.

6.1. Основной опыт реформы китайской экономики

Анализ более чем на двадцатилетнего хода реформы китайской экономики, дает следующий основной опыт.

1. Основная особенность экономической реформы сохранение социалистической политической системы.

Реформа – это единство совершенствования системы и системной реформы. Поэтому с одной стороны системная реформа должна освободить сознание от предрассудков, а также должна проводиться на основе сохранения, преемственности системы. Иногда ход реформ и открытости в Китае обобщают как «три этапа освобождения сознания от предрассудков», считая первым этапом победу над «двумя надо», вторым этапом – отказ от разделения на «социализм» и «капитализм» в 1992 году, а третьим этапом – отказ от понятий «общественное» и «частное» в 1997 году. Однако это лишь кажущаяся правда. На самом деле от «двух надо» необходимо было отказаться, но разом отказаться

от понятий «социализм», «капитализм», «общественное» и «частное» было невозможно. Определяя сущность, направление и основной путь реформы, нельзя не задаться вопросом о понятиях «социализм» и «капитализм», «общественное» и «частное».

Дэн Сяопин указал, что реформа должна отстаивать социализм и что это очень важный вопрос. В ходе реформы необходимо соблюдать два основных принципа: приоритет социалистической экономики общественной собственности и общественное благосостояние. Некоторые же люди под реформой понимают исключительно в либерализацию. Китайская реформа отличается от либерализации и по этому вопросу еще будут вестись споры. В 1991 году Цзян Цземинь заявил, что если не провести реформу, то социалистический строй не сможет сохранить свою жизнедеятельность; а если в ходе реформы не придерживаться социалистического направления, то можно погубить все достижения семидесятилетней борьбы, которую вела партия и народ. Необходимо разграничить два взгляда на реформы и открытость, а именно, реформы и открытость, придерживающиеся четырех основных принципов, и «реформы и открытость», которые поддерживала буржуазная либерализация, и которые по существу являлись капитализмом. В 1992 году во время своей южной речи Дэн Сяопин критиковал такой подход, когда любое явление относилось либо к «общественному», либо к «частному», однако это вовсе не означает, что вообще не надо говорить об «общественном» и «частном». Как раз наоборот, именно в этой речи Дэн Сяопин четко указал на то, что предприятия «трех капиталов» - это полезное дополнение социалистической экономики и что в конечном итоге они приносят пользу социализму.

В 1997 году на своем докладе о планах пятнадцатой пятилетки Цзян Цземинь заявил, что экономика общественной собственности из государственной, коллективной и смешанной экономики включает государственную и коллективную. Экономика общественной собственности существует не в чистом виде, она может существовать и развиваться в условиях смешанной экономики. Это было новое понимание партией форм существования экономики общественной собственности. Некоторые люди ошибочно полагают, что это и был отказ от понятий «общественное» и «частное». На самом деле Цзян Цземинь ясно изложил, что главенствующее положение общественной собственности и совместное развитие экономики различных форм собственности – это важные идеи экономического строя Китая; он подчеркивал, что главенствующее положение общественной собственности в основном

проявляется в том, что общественное имущество составляет наибольшую долю всего имущества, государственная экономика контролирует жизненные центры общественной экономики и играет ведущую роль в развитии экономики. В связи с ошибочным пониманием некоторых людей в конце июня 1999 года на заседании, посвященном 78-летней годовщине основания КНР, Цзян Цзэминь заявил: «Поскольку на 15-ом всекитайском съезде КПК было заявлено о необходимости изыскания форм освобождения производительных сил и о разрешении создания акционерных обществ и акционерных кооперативов, некоторые представители иностранных государств пришли к выводу, что в Китае осуществляется приватизация. Некоторые китайские товарищи также допустили подобную ошибку, что вызвало в некоторых местах перегибы в работе. За 50 лет развития, прошедшего с момента основания КНР, государственное имущество достигло 1 трлн., это достояние всего народа, важная экономическая основа социалистического строя в Китае. Если подходить к нему недостаточно трезво и легко им распорядиться, например, без ограничений распределять его между отдельными личностями, с тем чтобы, в конце концов, оно оказалось в руках небольшого числа людей, есть риск разбазаривания государственного достояния, социалистический строй может утратить экономическую базу. Что же тогда произойдет с Китаем? На что мы будем опираться, сохраняя социалистический строй, укрепляя власть народа, обеспечивая достижения общего благосостояния?» Это совершенно ясно говорит о том, что социалистическая направленность китайской реформы ни в коем случае не должна колебаться.

Основное отличие второй реформы 1978–1999 годов от первой реформы 1956–1978 годов заключается в следующем: с одной стороны, были разграничены социальный строй и экономическая система, в области строя был четко определен вопрос реформы разделения на «капиталистическое» и «социалистическое», «общественное» и «частное», в области системы и методов развития производительных сил идеология была освобождена от сковывавших ее пут, не велся бессмысленный спор о реформе разделения на «капиталистическое» и «социалистическое», «общественное» и «частное»; с другой стороны, социальный строй и экономическая система были связаны, реформа экономической системы по сути была социалистической, благодаря реформе экономической системы совершенствовался социалистический строй и развивались производительные силы общества. Это был важный опыт второй социалистической реформы нового времени в Китае.

Поскольку эта проблема спроектировала оценку характера реформы, необходимо провести новые исследования с точки зрения практики реформы в различных странах. Мы считаем, что нельзя из того, что экономическая реформа в бывшем СССР и странах Восточной Европы в конце концов привела к социальным переменам, делать вывод, что любая реформа приводит к революционному концу, когда свергается существующий социальный строй. Точно так же как нельзя из-за того, что усовершенствование, происходившее в ходе китайской экономической реформы, в конце концов превратилось в реформу, отрицать значимость усовершенствования в отдельности. Поэтому обобщать и определять сущностное содержание экономической реформы, перехода на новые рельсы и переходного периода при помощи направления экономической реформы в бывшем СССР и Восточной Европе будет неверно.. «Переходный период» -- это специальная категория, отражающая изменения строя и системы в социалистических странах во второй половине 20 века, она обозначает переход от планирования к рынку, а не от социализма к капитализму. Что же касается возникновения в процессе перехода двух путей, а именно: в некоторых странах во время перехода от планирования к рынку произошли изменения строя, иначе говоря, произошла революция, а в других странах замена механизма и системы происходила в рамках социализма, необходимо рассматривать это явление как результат того, что каждая страна конкретно осуществляла процесс перехода «в зависимости от выбранного пути». Нельзя корректировать понятие перехода на основании первого пути и использовать его для подведения под норму стран, выбравших второй путь.

Некоторые ученые, исследующие теоретическое обоснование реформ в различных странах мира, являются радикальными апологетами реформы и утверждают, что несмотря на кратковременный отрицательный эффект реформы, долгосрочный положительный эффект гораздо значительнее. Они имеют в виду, что хотя после того как в бывшем Советском Союзе и в Восточной Европе был использован метод «большого взрыва» для изменения системы и на протяжении нескольких лет наблюдался спад экономики и до сих пор нет значительных улучшений, однако в перспективе прибыль станет больше затрат, следующее поколение будет пользоваться благосостоянием, полученным благодаря этим изменениям. Этот вопрос необходимо всесторонне проанализировать. Конечно же, нельзя на основании того, что экономический рост временно снизился, полагать, что выбранный путь

реформ неправильный, но ни в коем случае нельзя также скрывать разумную оценку и критику недостатков методов реформы за идеей будущего превышения затрат прибылью. Изучение реформы – основное содержание экономики переходного периода. Результаты изучения переходных экономик показали, что соответствие и несоответствие метода реформы имеет большое значение для развития экономики. В особенности существование таких экономических явлений как значительный спад производства и финансовый кризис нередко прерывало нормальный ход экономической реформы и приводило к политическим и экономическим беспорядкам. Нужно ли платить такую цену? Можно ли восполнить эти потери за счет будущего роста? История не дала нам утвердительного ответа. История реформ в СССР и странах Восточной Европы в 90-х годах доказала это. Поскольку существование в методах реформы значительных недостатков повлияло на экономическое развитие, инициаторы радикальной реформы тем более должны произвести критику собственной теории реформ и проверить возможность ошибок в идее «большого взрыва», они не должны прикрываться историей, защищаться при помощи пересмотра понятия «перехода» и установления методов перехода.

С точки зрения практики, если определить переход как движение от социализма к капитализму, это не будет соответствовать тенденции многообразия развития человеческого общества. Как и после «холодной войны», когда мировая политика начала двигаться в направлении к плюрализму, в процессе осуществления перехода, аналогов которому нет в истории, также часто встречается явление плюрализма режимов. Система социалистической рыночной экономики как раз и является представителем такого плюрализма. Сущность этой системы заключается в том, чтобы собрать достижения и мудрость человеческой цивилизации, обобщить исторический опыт сложного развития социалистического строя, создать экономическую систему, в которой бы сохранилась справедливость и в то же время стимулировалась эффективность, найти лучший строй для развития человечества. В этих условиях экономисты должны проанализировать причины появления и исчезновения с исторической арены плановой экономики, и, что еще важнее, исследовать пути создания социалистической рыночной экономики. Например, известный экономист Но Сы отмечает в одной из своих статей: «Успех китайских сельских предприятий не соответствует нашим прежним предположениям об успешной организационной структуре и системе. Уникальный путь Китая, начавшийся с введения

системы подрядной ответственности в селах, стимулировал быстрый экономический рост. Это напоминает нам о том, что нам еще многому нужно учиться». Попытки определить структуру перехода на единственной основе капиталистической модели и пресечения нового пути развития социализма теоретически не могут удовлетворительно обобщить опыт перехода и не способны верно направлять будущее реформы, это очень далеко от принципов многообразия развития человечества и плюрализма научных исследований.

В целом, можно сделать следующее заключение о сущности китайской экономической реформы: суть реформы заключается в том, чтобы на основе социалистического строя выполнить задачу замены планового механизма функционирования экономики рыночным механизмом. Это определило то, что целью реформы является создание системы социалистической рыночной экономики. Поскольку эта цель обладает такой особенностью как недостаток информации, это определяет выбор постепенного проведения реформы по созданию рыночной экономики. Другие ученые также пришли к подобным выводам. Например, профессор Чжан Ю считает, что китайская экономическая реформа предполагает создание рыночной экономики в условиях ограничения со стороны индустриализации и социалистического конституционного строя, ее цель – совершенствование социалистического строя, осуществление индустриализации и модернизации страны. Конституционный строй здесь означает социалистический политический строй и политическую структуру. Это фундаментальное определение сущности китайской экономической реформы не меняется и накануне нового века. Китайская экономическая реформа будет развиваться вдоль этой «главной оси».

Разумеется, в связи с появлением новых обстоятельств, таких как новая волна реструктуризации мировой экономики, расширение открытости Китая после вступления в ВТО, изменения обстоятельств внутреннего экономического роста, масштабное освоение западных районов, новые требования по охране окружающей среды и экологии и т. п., в следующем веке в китайской экономике появится новое содержание и будут изменены основные моменты.

2. Основным моментом китайской экономической реформы является осуществление прорыва.

Дэн Сяопин являлся главным вдохновителем китайских реформ и открытости. В соответствии с основными противоречиями социализма и с центральной задачей экономического строительства он утвердил в качестве основного элемента системную реформу. Начиная с конца

1978 года, в селах был введен семейный подряд, в городах проводился эксперимент по расширению прав государственных предприятий на самостоятельное хозяйствование. В октябре 1984 года после третьего пленума ЦК КПК двенадцатого созыва усиление жизненной силы государственных предприятий стало центральным звеном реформы системы хозяйствования, а реформа ценовой системы – ее ключом. После 14-го всекитайского съезда КПК, прошедшего в 1992 году, создавалась современная система предприятий, строилась новая система макрорегулирования и т. д. Вторая реформа нового времени постоянно уделяла большое внимание этим основным моментам, с самого начала решала такие глубокие вопросы как права и обязанности субъектов экономики, система имущественных прав и экономические механизмы.

3. Китайская экономическая реформа означает целостное движение вперед.

Основной момент китайской реформы - экономическая реформа, однако это не означает, что, как некоторые говорят, реформируется исключительно экономика. Социальная структура является многоуровневой, системная реформа обладает широтой и всесторонностью. Содержание реформы, кроме реформы системы хозяйствования, включает реформу политической системы, системы образования, культуры, науки и техники и т. д. Реформа должна вызвать важные изменения образа жизни, идеологии и морали, стимулировать переход на новые рельсы. После того как КПК свергла «банду четверых», было проведено исправление всего ошибочного и восстановление всего правильного в области политической линии и линии руководства, в сущности это было политической реформой. После середины 80-х годов началась реформа в области науки и техники и образования. В марте и мае 1985 года ЦК КПК опубликовал «Решение о реформе системы науки и техники» и «Решение о реформе системы образования»; после середины 90-х годов было усилено партийное строительство, строительство духовной культуры, соблюдалась тактика законного управления страной, предоставлялись политические гарантии реформы, духовная и интеллектуальная поддержка. Дэн Сяопин говорил: «С начала реформ и открытости мы создали немало всесторонних положений. В области экономики, политики, науки и техники, образования, культуры, военного дела и международных отношений существует четкий курс и политика. Кроме того, существует точный язык для их выражения». Цзян Цзэминь также подчеркивал: «Наша реформа – это огромный сложный системный проект, он включает эконо-

мическую политическую реформу, реформу образования, науки и техники и культуры, их необходимо согласовать и проводить в комплексе». Можно предположить, что вне согласования с реформой политической системы, без всесторонней реформы системы образования, науки и техники и культуры реформа системы хозяйствования не смогла бы углубляться и привести к существующим огромным успехам.

4. Китайская экономическая реформа означает обновление системы в направлении рынка.

В китайском научном мире считается, что поражение почти полувека реформирования социализма в бывшем СССР в конечном итоге объясняется тем, что так и не была найдена цель реформы, внимание заострялось на совершенствовании системы плановой экономики, в конце концов это привело в тупик, печальной ценой чего стало то, что, когда в конце 80-х годов – начале 90-х годов происходил отказ от плановой экономики, был отброшен и социалистический строй. Первая социалистическая китайская реформа, происходившая до 1978 года, ограничивалась административным разделением власти между центром и местами, в результате она не привела к успеху. Выдвинутая идея о том, что плановая экономика должна являться главной а рыночное урегулирование – вспомогательным, в реальности также была неосуществимой, поскольку долгое время существовавшая система плановой экономики в корне отрицала роль рынка. Плановые показатели, устанавливаемые правительством в приказном порядке, доводились по инстанциям до сведения низовых организаций, жестко управляя деятельностью предприятий, что привело к тому, что производство на предприятиях не зависело от изменения рыночного спроса и предложения и от закона конкуренции и выживания сильнейшего. Ключ к решению этой проблемы в реформе системы плановой экономики, в движении экономической реформы по пути к рынку.

Китайская экономическая реформа направлена на рынок. В 1979 году Дэн Сяопин выдвинул совершенно новую идею о том, что при социализме также можно строить рыночную экономику, в 1980 году он отметил, что «плановое регулирование и рыночное регулирование взаимосвязаны». С учетом того, что для исследования реформы и освобождения идеологии от сковывавших ее пут необходимо время, в то время идеи Дэн Сяопина о социалистической рыночной экономике не были высказаны открыто. В 1982 году на 12-м всекитайском съезде КПК об экономической системе говорили так: *«плановая экономика является главной, а рыночное регулирование – вспомога-*

ным»; в 1984 году формулировка третьего пленума ЦК КПК двенадцатого созыва была следующей: *«товарная экономика с элементами планирования»*. В 1985 году, отвечая на вопросы американских гостей, Дэн Сяопин заметил, что *«между социализмом и рыночной экономикой нет коренного противоречия»*. Если соединить плановую и рыночную экономику, можно освободить больше производительных сил, усилить экономическое развитие. На этой основе 13-й всекитайский съезд КПК выдвинул курс на сочетание планирования и рынка. К началу 90-х годов идеи Дэн Сяопина о социалистической рыночной экономике зрели с каждым днем, были поочередно выдвинуты следующие идеи: *«различие между социализмом и капитализмом не в вопросе планирования и рынка»*, *«чуть больше планирования или рынка – это еще не существенное различие между социализмом и капитализмом... Планирование и рынок – это экономические средства...»* Выдвижение Дэн Сяопином идеи о социалистической рыночной экономике – важный вклад в марксистскую теорию политэкономии, обеспечивший теоретическую основу для утверждения на 14-м всекитайском съезде КПК «создание системы социалистической рыночной экономики» в качестве цели реформы экономической системы. Переход от продвижения рыночной реформы к открытой борьбе за развитие социалистической рыночной экономики – это явное проявление целей реформы экономической системы, установленных после третьего пленума ЦК одиннадцатого созыва, и в то же время секрет успешного развития второй реформы нового времени.

5. Китайская экономическая реформа означает активное создания правительством рыночной системы при помощи административных мер.

Создания рыночной системы при помощи административных мер осуществимо и в определенных пределах эффективно. Этот вывод получил реальную поддержку опыта изменения строя в большом числе (разумеется не во всех) стран с переходной экономикой. В целом, процесс перехода на рыночные рельсы начинался при сильной поддержке государственных властей. Как в СССР и странах Восточной Европы, выбравших радикальные методы реформы, так и в Китае, где реформа продвигалась постепенно, государство по собственной инициативе начало процесс перехода на рыночные рельсы. Начавшаяся в Китае в конце 70-х годов реформа – это рыночная реформа, запуск которой произошел с опорой на административные силы. Решения, принятые третьим пленумом ЦК КПК одиннадцатого созыва и соответ-

вующая южная речь Дэн Сяопина сыграли ключевую роль в реформе системы хозяйствования. Это же относится к реформам на территории бывшего Советского Союза и в странах Восточной Европы. Отказ правительства Горбачева от традиционной системы плановой экономики в реальности был первым шагом перехода на рыночные рельсы. Правительство Ельцина применило так называемую «шоковую терапию», опираясь на значительные административные силы, принудительно осуществило полную приватизацию существовавшей государственной экономики, стремительно перешло к рыночной системе хозяйствования. Независимо от того, каков краткосрочный эффект данной рыночной реформы, то, что административные силы подтолкнули переход на рыночные рельсы, неоспоримый факт.

Можно привести еще больше фактов из конкретной практики реформ, в доказательство объективности и эффективности продвижения рыночной реформы при помощи административных сил:

- Реформу китайских государственных предприятий запустило и постоянно подталкивало именно правительство. Реформа государственных предприятий – основной и самый сложный момент всей реформы хозяйствования, это также ключ к успеху китайской рыночной реформы. Она отличается от сельской реформы. Хотя сельская реформа продвигалась при сильной поддержке центрального правительства, однако запущена реформа была самими крестьянами, кроме того, многие важные методы реформы были созданы на низовом уровне, в основном это была реформа, двигавшаяся снизу вверх. А реформу государственных предприятий главным образом подталкивало правительство. В октябре 1978 года комитет партии и правительство провинции Сычуань выбрало 6 государственных предприятий, включая металлургическую компанию города Чунцин, для проведения эксперимента по «расширению прав предприятий на самоуправление» и «передаче прав и прибылей низовым организациям», на следующий год по всей стране была постепенно расширена сфера проведения эксперимента. В мае 1979 года 6 учреждений, включая комитет экономики министерства финансов, выбрали в Пекине. Тяньзине и Шанхае 8 экспериментальных предприятий. среди которых Пекинская металлургическая компания, для распространения на них Сычуаньского опыта реформы по разделению власти. В 1981–1983гг. центральное правительство организовало эксперимент по введению «подрядной системы ответственности», в 1983 году подрядная система была введена повсеместно на территории всей страны. В 1983–1984гг. была

проведена реформа по «замене отчислений из прибыли налогами». Примерно в 1986 году по всей стране было выбрано несколько государственных предприятий для проведения эксперимента по созданию акционерных обществ. В марте 1987 года в докладе ВСНП было вновь заявлено о необходимости продолжения реформы государственных предприятий и совершенствования разнообразных форм подряда. Весной 1992 года после «южной речи» Дэн Сяопина по всей стране началась волна реформы государственных предприятий по созданию акционерных обществ. С 1995 года углублялось совершенствование структуры экономики, продвигалось стратегическое регулирование государственных предприятий до настоящего времени. Несложно заметить, что процесс реформы государственных предприятий – это непрерывный процесс организации правительством «экспериментов» и их «расширения» с опорой на административную силу, это процесс постепенного продвижения правительством государственных предприятий к рынку, превращения их в действительные субъекты рынка. Можно всячески критиковать действия правительства. Однако нужно признать, что в том, что рыночная реформа китайских государственных предприятий привела к выдающимся результатам, не может не быть заслуги правительства. К тому же вмешательство и руководство правительства было неизбежным выбором, хотя и не лучшим, однако в данных условиях самым выполнимым. Разве мог быть осуществлен запуск и продвижение реформы без опоры на административную силу, когда бремя государственных предприятий было таким тяжелым, а старая система пустила такие глубокие корни? Типичной особенностью прежних государственных предприятий было неразделение правительства и предприятий, собственником было правительство, если бы само правительство не приняло решения, не начало активно продвигать рыночную реформу, кто еще отнял бы у него предприятия и начал движение к рынку?

- Достаточно быстрое развитие экономики во многих районах также является результатом активного продвижения реформы местными властями. Например, во многих городах провинции Шуньдун после начала реформ и открытости власти выдвинули так называемый «хор товарной экономики», на основе исследования, объектом которого стали внешнеторговая корпорация и корпорация табачных изделий, был разработан путь интеграционного развития, промышленности и сельского хозяйства. Затем с 1992 по 1994 год средние и мелкие государственные предприятия были достаточно рано проданы рабочим и

служащим, были проведены преобразования в сторону акционерного сотрудничества. Предприятия продвигались к рынку, образовывались действительные субъекты рынка, имевшие независимое положение. Далее была выдвинута идея ускорения перехода на рыночные рельсы, составления производственной политики, усиленного развития основного производства с одновременным углублением реформы правительственной системы и стремлением к соответствию требованиям создания рынка. Постепенное углубление рыночной реформы во многих городах дало этим городам возможность придерживаться тенденции непрерывного роста. Самой значительной была реформа средних и мелких городских предприятий, подведомственных горкомам и органам городского управления. Данная реформа означала, во-первых, что посредством продажи государственного имущества стимулировалось изменение формы государственного права собственности на имущество предприятий; во-вторых, что рабочие и служащие лично становились собственниками предприятий, вводился плюрализм субъектов имущественных прав на предприятия; в-третьих, что из-за плюрализма имущественных отношений, в структуре управления предприятиями произошли изменения; в-четвертых, что правительство и предприятие полностью разграничивались или по крайней мере создавались условия для их полного разграничения. Такую глубокую реформу действительно можно было проводить только при стимулировании со стороны правительства. Органы управления данных городов изначально были представителями имущественных прав на эти государственные предприятия, признавали необходимость соглашались продавать государственное имущество, появилась возможность начала реформы, стартом которой была «продажа»; разграничение правительства и предприятий означало уступку прав правительства и его компетентных органов, только при условии осознания правительством общей эффективности этой уступки и согласия на нее разграничение правительства и предприятий могло стать реальностью. В процессе реформы средних и мелких государственных предприятий органы местного управления осознали, какими тяжелыми могут быть последствия, если не осуществить реформу, использовали момент реформы, утвердили форму и цели реформы, составили проект реформы и непосредственно управляли претворением проекта в жизнь, организацией экспериментов и распространением их опыта, активно мобилизовали чиновников, рабочих и служащих к участию в реформе и т. п. В общем, значение активности и инициативности правительства и административных методов было огромным.

6. В процессе экономической реформы Китай разумно использовал опыт других стран, и на основе общеполитической обстановки в стране активно проводил исследования по созданию системы социалистической экономики с китайской спецификой.

Можно сказать, что китайская экономическая реформа – это нечто небывалое в истории, она началась в ситуации, когда очень не хватало опыта. Поэтому мы с самого начала подчеркивали, что необходимо внимательно относиться к опыту других стран, заявили, что надо смело заимствовать достижения человеческой цивилизации, включая передовые методы хозяйствования и управления капиталистических стран, отражающих современные законы производства. В то время иностранный опыт в основном происходил из двух источников: во-первых, успехи и опыт, полученный некоторыми бывшими социалистическими странами, например, Югославией, Венгрией, Польшей и т. д. в ходе экономической реформы, поскольку их реформа началась достаточно рано, в то время они уже явно шли впереди Китая, очень многое у них можно было позаимствовать. Во-вторых, некоторые развитые или сравнительно развитые страны и регионы благодаря долгому опыту не только сформировали особые модели функционирования экономики и управления ей, как, например, англо-американская, германская, скандинавская, японская и восточно-азиатская модель; кроме того, у некоторых стран уже был после второй мировой войны опыт перехода от плановой экономики к рыночной экономике.

Однако конкретные условия и общеполитическая обстановка в Китае отличается от них: размеры страны велики, население большое, фундамент слабый, экономическая и рыночная база мизерная, развитие в разных районах неравномерное; хотя в некоторых районах, экономика и является централизованной и плановой, но в действительности китайское планирование далеко от строгих норм административно-командной экономики; хотя общей тенденцией было развертывание реформы, направленной на рынок, однако Китай по-прежнему должен был двигаться в направлении социализма. Поэтому одновременно с заимствованием опыта других стран Китай подчеркивал, что ни в коем случае нельзя его копировать, необходимо в соответствии с китайской действительностью заимствовать все лучшее у других и в то же время идти собственным путем, проводя активные исследования по созданию системы социалистической экономики с китайской спецификой. Например, в области сельской реформы Китай не выбрал ни путь приватизации земли, по которому шли некоторые страны Запада и Польша, ни путь реорганизации госхозов и

колхозов, по которому шли некоторые социалистические страны; он выбрал особый метод подрядного хозяйствования, при котором сохранялась коллективная собственность на землю и центром которой был крестьянский двор. В области реформы предприятий Китай не выбрал ни самоуправление рабочих, как в Югославии, ни метод некоторых социалистических стран, ограничивавшийся лишь регулированием пределов планирования на государственных предприятиях; он избрал путь развития различных форм собственности, главной из которых является общественная собственность, активное увеличение доли предприятий, на которых не осуществлялся централизованный плановый контроль, и постепенного расширения прав государственных предприятий на самоуправление. В области развития рынка не была выбрана ни «шоковая терапия», применявшаяся в ФРГ и Японии после второй мировой войны, ни метод согласования и так называемого косвенного административного контроля, применявшийся в некоторых странах Восточной Европы; а был выбран направленный на рынок путь поэтапного расширения доли рыночных цен, основным моментом которого была ценовая реформа, завершившийся распределением ресурсов при помощи рынка. В области системы распределения подчеркивался отказ от уравниловки, соответствующим образом была увеличена разница в распределении, определенной доле районов и отдельным людям была дана возможность разбогатеть раньше других; в то же время соблюдался принцип сочетания эффективности и справедливости при преимуществе эффективности, постепенно достигалось общее благосостояние. Эти методы не только эффективно заимствовали опыт экономического управления и экономической реформы других стран, но также сыграли важную роль в обеспечении благополучного продвижения экономической реформы и создании системы социалистической экономики с китайской спецификой, этот опыт стоит обобщить и приумножать далее.

6.2. Основные уроки китайской экономической реформы

Какие же уроки можно извлечь из китайской экономической реформы? Здесь существуют два главных вопроса.

Первый вопрос – вопрос «прорыва» цен летом 1998 года. Проект радикальной ценовой реформы, называемый ценовым «прорывом» был выдвинут в июне 1988 года. Руководящая идея ценовой реформы заключалась в том, что «долгая боль хуже короткой боли» и в «достижении цели одним шагом». Однако в то время макроэкономическое

положение в Китае было достаточно напряженным: давление инфляции было очень сильным (годовой процент инфляции в то время составлял 18.5 %), трение двойных цен было очень серьезным (в этот год разница между плановыми ценами и рыночными ценами была самой большой за 20 лет реформ и открытости). В этих условиях необходимо было посредством обуздания инфляции и устранения разрыва между двойными ценами осуществить ценовой прорыв «одним шагом». Таковы были факты. Как только новость о проекте ценовой реформы была освящена в средствах массовой информации, началась волна покупательского ажиотажа. Эта волна бесследно смыла проект ускорения ценовой реформы.

Поражение данного ценового «прорыва» доказало, что вышеописанный метод преодоления двойных цен осуществим. Разумеется, неудача «достижения цели одним шагом» не означает, что цель не надо достигать, в любом случае нужно было преодолевать двойные цены, то есть вводить рыночные цены. Однако для объединения цен необходимы минимум три условия: во-первых, плановые цены путем постоянного регулирования должны быть постепенно приближены к среднему рыночному уровню цен, то есть разница между двойными ценами не должна быть слишком большой, зазор между ними нужно сильно снизить. Во-вторых, нужно расширить долю рыночных цен посредством изменения механизма ценообразования, то есть доля свободных цен должна быть уже достаточно большой. В-третьих, макроэкономическое положение не должно быть слишком напряженным, то есть валютный спрос и предложение должны быть умеренными.

Второй вопрос – введение системы подряда на государственных предприятиях.

До 1986 года система подряда на государственных предприятиях экспериментально вводилась только в отдельных районах и на отдельных предприятиях. После того как в декабре 1986 года Госсовет принял «Некоторые положения об углублении реформы предприятий и увеличении жизненной силы предприятий» система подряда распространялась по всей стране, ее основное содержание – «гарантия базисных величин, обеспечение выплат вышестоящим инстанциям, в случае больших доходов больше остается на предприятии, при недостатке прибылей он восполняется самостоятельно». За этот период было пройдено два вида подряда (каждый виток приблизительно 3 года). В июле 1992 года Госсовет опубликовал «Положение об изменении механизма хозяйствования на промышленных предприятиях всена-

родной собственности», была выдвинута идея о движении предприятий к рынку; особенно в ноябре 1993 года на третьем пленуме ЦК КПК 14-го созыва были приняты «Некоторые решения о создании социалистической рыночной экономики», выдвинуты идеи о создании современной системы предприятий. После этого система подряда на государственных предприятиях стала историей.

Китайские экономисты по-разному оценивают систему подряда на государственных предприятиях. Например, оценка известного китайского экономиста Сюе Мэнцяо такова: во-первых, в области механизма сильной стороной системы подряда являются «продольные» отношения прямых переговоров между правительством и предприятиями, а не поперечные отношения равной конкуренции предприятий как субъектов рынка. Такой механизм коренным образом не соответствует курсу реформы, направленной на рынок. Как раз наоборот, он унаследовал от плановой экономики отношения торга между предприятиями и правительством. Единственная разница в том, что при плановой экономике споры велись о показателях капиталовложений и производства, а при системе ответственности – о показателях передачи доли прибыли вышестоящим инстанциям. Во-вторых, в области дележа прибыли между государством и предприятиями, в краткосрочном периоде государство вроде бы получало стабильный доход, однако в долгосрочном периоде при переговорах между предприятиями и органами управления не существовало достаточно стандартных критериев показателей подряда. Во время переговоров предприятия подталкивала прибыль, а у правительственных чиновников не было ограничений ответственности. В процессе подряда часто возникала ситуация, когда предприятия несли ответственность за прибыли, но не за убытки. Эта ситуация как раз и стала одной из причин утечки государственного имущества. Таким образом, система подряда на словах означала разделение права собственности и права хозяйствования и охрану всенародной собственности, но в реальности это было разбазаривание государственного имущества. Говорят, что дальнейшие факты «тихой приватизации» доказывают, что по мере утечки государственного имущества и увеличения убытков предприятий сложнее становилось сохранять систему подряда. Как говорил Сюе Мэнцяо, в дальнейшем реформа должна продвигаться по курсу «обновления системы государственных предприятий. Государственные предприятия должны стать товаропроизводителями, самостоятельно осуществляющими расчеты, самостоятельно ведущими хозяйствование,

самоокупаемыми, ведущими конкуренцию, где выживают сильнейшие, а система подряда не может решить эти вопросы, поэтому момент реформы государственных предприятий был пропущен. Это урок, полученный в практике экономической реформы.

6.3. Проблемы, с которыми столкнулась китайская экономическая реформа

Хотя китайская экономическая реформа длится уже более 20 лет и привела к явным успехам, по-прежнему существует немало вопросов.

Во-первых, эволюционная реформа сама по себе сталкивается с проблемами, так как разница между постепенной и радикальной реформой не абсолютна, и тем более не абсолютно то, которая из них лучше. За прошедший период реформы Китаю удалось с достаточно малым риском и затратами добиться достаточно больших успехов. Однако эволюционный метод китайской реформы содержал «легкость в начале и трудности позже» и «сначала окружение, затем нанесение удара по укрепленным пунктам». Поэтому самые сложные вопросы еще не решены, в будущем необходимо прилагать усилия преодолению трудностей. Например, реформа государственных предприятий, финансовой системы, жилищной системы, системы социального обеспечения и т.д. — это все сложные задачи, которые нужно решать. Если Китай не будет двигаться вперед, если будут абсолютизироваться преимущества постепенной реформы, тем самым непреднамеренно затягивая ход реформы, затраты на реформу возрастут, а позитивный эффект реформы сократится.

Во-вторых, проблемы, с которыми сталкивается реформа, также выражаются в том, как устанавливать следующие равновесные отношения:

1. Равновесные отношения между реформой, развитием и стабильностью.

Существует принцип правильного установления отношений между этими тремя элементами. Однако использование этого принципа на практике — сложная задача. Для решения этой проблемы в соответствии с китайской обстановкой главным образом необходимо решить проблему сочетания краткосрочных интересов, в особенности необходимо избегать стремления к временной стабильности и пренебрежения реформой, ослабления развития. Например, между реформой государственных предприятий и системой социального обеспечения существует вопрос согласования краткосрочной и долгосрочной стабильности. Люди еще помнят поднявшуюся в начале 90-х годов волну «прорыва

трех железных составляющих» (железных, то есть стабильных кресел, железных рабочих мест и железной заработной платы). Но поскольку тогда не было необходимой системы социального обеспечения, «прорыв трех железных составляющих» был вынужден приостановиться, чтобы предотвратить безработицу, повлиявшую бы на социальную стабильность. Такие действия в целях краткосрочной стабильности вполне понятны. Однако необходимо заметить, что проблема отнюдь не была решена. Через несколько лет проблемы, с которыми столкнулся «прорыв трех железных составляющих» снова всплыли в таких формах как безработица и т. д. Чтобы разрешить проблемы безработных, вопрос реформы системы социального обеспечения снова был поднят на повестку дня. Отсюда видно, что в реформе государственных предприятий и реформе социального обеспечения необходимо избегать такого положения, когда, уделяя внимание одному мы теряем из виду второе, необходимо создать отношения доброкачественного кругового движения и взаимного стимулирования. Только так можно подтолкнуть ход реформы и обеспечить социальную стабильность. В последние годы было достигнуто общее понимание непрерывного развития. Поэтому мы должны выработать концепцию «непрерывного развития», с тем чтобы стимулировать постоянное продвижение реформы и развития.

2. Равновесные отношения внутри экономической реформы.

Равновесные отношения внутри рыночной реформы есть проблема согласования всех звеньев экономической реформы. На современном этапе, когда реформа уже углублена, они имеют очень важное значение. Синхронизация не означает, что различные реформы нужно механически соединять. Фактически реформы осуществлялись последовательно. Например, сельская реформа предшествовала городской. Ценовая реформа предшествовала реформе собственности и имущественных прав. Нельзя, чтобы отдельные звенья реформы слишком опережали другие, а некоторые наоборот отставали. Что касается современного положения, в экономической реформе развитие рынка основных факторов по-прежнему отстает от рыночной реформы, а в рыночной реформе развитие рынка основных факторов по-прежнему отстает от рынка продукции. Подобные проблемы отставания необходимо постепенно разрешать в дальнейшем ходе реформы. В настоящее время степень перехода китайской экономики на рыночные рельсы уже достаточно высока. Согласно статистике, степень рыночного формирования цен где-то между 60–70 %, в том числе общая сумма розничной продажи товаров по рыночным ценам достигла 92,5 %. Однако из-за отсталости реформы системы имущественных прав реформа государственных предприятий не могла выйти из тяжелого положения. А сложности

реформы государственных предприятий затянули ход реформы финансовой системы и образования коммерческих банков.

3. Равновесные отношения экономической реформы, политической реформы и иных внеэкономических факторов.

По мере углубления экономической реформы неизбежно требовалось сочетание с ней политических, моральных, культурных и других внеэкономических факторов. Например, изменение функций правительства вовсе не означает, что правительство не нужно. Как было указано в 1997 году в докладе Всемирного Банка о всемирном развитии, хорошее правительство – это не предмет роскоши, без эффективно действующего правительства невозможно непрерывное развитие экономики и общества; если рынок перестает действовать, без правительственного вмешательства не обойтись. В тех областях, где действует рынок, не только необходимо вмешательство правительства, но оно должно также осуществлять нравственное регулирование. Значение моральных факторов для экономической реформы и развития все больше привлекает к себе внимание людей. Я уверен, что по мере углубления экономической реформы моральный фактор станет играть еще большую ограничительную роль.

Часто говорят, что экономика – это системный процесс. Если учитывать сочетание с разнообразными внеэкономическими факторами, то экономическая реформа – это еще больший системный проект. За этот проект Китай борется уже более 20 лет. Сейчас Китай еще развивающаяся страна, он должен сам прилагать усилия, а также заимствовать опыт реформ в разных странах для стимулирования реформ и открытости, всестороннего развития страны.

Глава 7

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ КИТАЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ РЕФОРМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА КИТАЯ И БЕЛАРУСИ

7.1. Основные направления китайской экономической реформы

Как было указано выше, основные признаки «социалистической» (социально-ориентированной, социальной) рыночной экономики следующие: рыночное функционирование экономики, косвенное регулирование и контроль со стороны правительства, денежное распределение доходов, законность всей экономической жизни общества. Этим определяются следующие два основных аспекта будущего развития китайской реформы.

1. Дальнейшее укрепление новой экономической системы, ускорение совершенствования системы социалистической рыночной экономики. Эти экономические вопросы главным образом призваны создать благоприятные условия функционирования уже в основном сформированного механизма социалистической рыночной экономики. Это конкретно проявляется в реформе государственных предприятий и финансовой системы и в необходимости развития системы социального обеспечения.

Основной вопрос макроэкономического фундамента рыночной экономики – чрезмерно большая доля государственной экономики и слишком большая область ее вмешательства. Если не изменить обстановку, невозможно окончательно сформировать систему рыночной экономики. Для успешной стратегической реструктуризации государственной экономики в первую очередь нужно определить, зачем же нужны государственные предприятия. Обычно в условиях рыночной экономики основная функция государственных предприятий заключается в восполнении пробелов рынка, их главная роль проявляется в общественном секторе. Это означает, что государственная экономика не сможет стать распространенной и основной формой рыночной экономики, основной формой микроэкономической основы рыночной экономики является негосударственная экономика. Государственные предприятия, являющиеся микроэкономической формой государственной экономики, могут быть лишь особой формой предприятий ры-

ночной экономики, их механизм функционирования и миссия, которую они несут, полностью отличаются от государственных предприятий. Победа сильнейших государственных предприятий в рыночной конкуренции – важный путь совершенствования распределения ресурсов, а создание и ликвидация государственных предприятий не могут быть и не должны быть результатом рыночного выбора. Проблема состоит в том, что для стратегической реструктуризации государственной экономики не только необходимо в соответствии с правилами рыночной экономики четко разграничить функции правительства и рынка, таким образом, определяя основные области «наступления» и «отступления» государственной экономики, кроме того необходимо, чтобы у сильной негосударственной экономики было достаточно возможностей восполнить ту «пустоту», которая останется после «отступления» государственной экономики. Это означает, что стратегическая реструктуризация государственной экономики не может, как прежде, привести к успеху с единственной опорой на административную силу правительства. Несомненно, решимость и смелость при «нанесении удара по укрепленным пунктам» необходима и важна, однако тщательная подготовка условий, возможно, еще важнее так называемой «реформы», стремящейся к «похожести» на что-либо, но не имеющей существенного значения. Поэтому для стратегической реструктуризации важно определить направление реформы, активно создавать благоприятные условия и обстановку для ее осуществления, своевременно двигаться вперед в соответствии с планом и не упуская нужный момент.

1. Определить функции государственной экономики, главная из которых осуществление общей государственной политики, установить четкие отраслевые ограничения новых инвестиций правительства.

В отраслях производства, где рыночный механизм достаточно привычен, необходимо активно сокращать количество предприятий государственного капитала и предприятий, где владельцем является государство, правительство в принципе не должно увеличивать свои инвестиции. В отраслях, где рыночный механизм не действует или низкоэффективен, стратегических отраслях и в других отраслях, куда субъектам рынка действительно трудно попасть, государственная экономика должна играть основную роль. В области структур общественной собственности необходимо, обеспечивая условия преимущества экономики различных видов общественной собственности, включая

государственную собственность, сильно сокращать фронт государственной экономики, продолжать развитие экономики не общественной собственности, действительно формировать микроэкономическую основу функционирования рыночной экономики.

2. В условиях определенности основных функций государственной экономики систематизировано продвигать реформу государственных предприятий и реструктуризацию капитала.

На производственном уровне необходимо поддерживать отрасли, находящиеся в упадке из-за перепроизводства, дать предприятиям возможность посредством реструктуризации капитала произвести акционерное преобразование в направлении нового производства. На территориальном уровне необходимо посредством оказания помощи и поддержки старым промышленным базам с однообразным производством произвести на них ускорение развития функций городов, расширение взаимосвязанного производства, постепенное отслоение функций предприятий, активное культивирование и развитие негосударственной экономики. На уровне предприятий необходимо при помощи административных методов закрывать или по закону признавать банкротами убыточные предприятия, на которых нет надежды изменить убыточное положение и у которых нет перспективы развития. По отношению к предприятиям, которые должно контролировать государство, необходимо усилить ограничения ответственности, сделать правительственный надзор и управление более строгими, углубить исследование эффективных методов управления. По отношению к другим видам государственных предприятий необходимо на основе упорядочивания имущественных отношений, в соответствии с масштабами, положением и другими характеристиками предприятий использовать гибкие и разнообразные методы изменения системы предприятий и реструктуризации капитала, кроме того нет необходимости в том, чтобы государству принадлежал контрольный пакет акций. Обычно на крупных предприятиях главной задачей должно быть создание современной системы, основной формой средних и мелких предприятий должна быть система акционерной кооперации. Все это осуществляется посредством активного экспериментирования и стабильного продвижения вперед. Используя такие методы реформы как опека, аренда и подряд, поставить на главное место имущественную ответственность руководства, усилить механизм ограничения имущественных прав.

3. Принимать надлежащие меры для решения вопросов, оставленных историей.

Для решения проблемы чрезмерных задолженностей государственных предприятий необходимо одновременно с использованием в строгом соответствии с правилами и порядком применять такие меры как «превращение задолженностей в инвестиции», изыскание средств на бирже, сторнирование задолженностей предприятий-банкротов и поощрение слияния, активно изыскивать пути сочетания изменения формы предприятий и различных видов реструктуризации задолженностей. Необходимо полностью мобилизовать силы предприятий, общества и правительства для многоканального распределения многочисленных работников государственных предприятий; одновременно с добросовестным решением проблемы сокращения и нового трудоустройства работников необходимо серьезно решать вопросы социального обеспечения, дополняя систему страхования от безработицы и систему обеспечения минимального жизненного уровня. Необходимо признавать исторический вклад пенсионеров и старых рабочих и служащих, посредством рациональных методов возмещения создать соответствующую систему социального обеспечения. Нужно старательно создавать условия для отделения социальных функций предприятий и включения их в систему социальных услуг.

4. При реорганизации и изменении системы имущественных прав государственных предприятий правительство должно придерживаться принципов открытости, справедливости и прозрачности, уделять особое внимание исследованию соответствующих политических мер, осуществлению стандартизации процедур и надзора за всем процессом.

Необходимо решительно охранять интересы рабочих и служащих, принимать надлежащие меры для разрешения трудовых конфликтов в процессе движения имущества предприятий, в соответствии с принципами реструктуризации капитала и продажи предприятий добиваться согласия собрания представителей рабочих и служащих, в первую очередь учитывать желания рабочих и служащих. Нужно заимствовать опыт стран с рыночной экономикой по развитию современных акционерных обществ, активно создавать условия для поощрения, поддержки и стимулирования покупки акций рабочими и служащими. В реорганизации предприятий необходимо уделять особое внимание нормализации так называемого «держания большого количества акций руководством». Процесс концентрации акционер-

ных прав в условиях рыночной экономики – это естественный процесс, необходимый для улучшения управления предприятием. Однако нельзя осуществлять держание большого количества акций руководством в административно-приказном порядке или посредством перечисления сбережений, оно должно осуществляться посредством покупки по разумным ценам или посредством открытых рыночных сделок. Нужно было прекратить непосредственную покупку большого количества акций руководством у органов власти при изменении системы предприятий, эти действия были очагом закулисной торговли, важной причиной разложения и утечки государственного имущества.

5. Осуществить слияние и взаимное дополнение государственной экономики и народной экономики, поощрение участия народной экономики в стратегической реструктуризации государственной экономики.

Необходимо ликвидировать административную монополию в некоторых отраслях, расширить границы допуска народной экономики на рынок, дать народным предприятиям возможность на условиях открытости и справедливости в соответствии с рыночными принципами участвовать в реструктуризации и слиянии государственных предприятий. Необходимо активно создавать условия для предоставления народной экономике стандартных кредитов и услуг по изысканию средств; поощрять использование рынка капитала народными предприятиями, участвующими в реструктуризации государственных предприятий, для изыскания средств, поощрять покупку народными предприятиями на рынке капитала различных предприятий, вступающих на рынок, превращать рынок капитала в важный канал стимулирования слияния государственной экономики и народной экономики. Необходимо стремиться к сокращению дискриминации и незаконного вмешательства в создание, регистрацию и деятельность народных предприятий, строго запрещать беспорядочное распределение между народными предприятиями; расширять права народных предприятий на импорт и экспорт, права на осуществление экспортных и импортных услуг по доверенности, вводить такие же, как у государственных внешнеторговых предприятий, права на возврат налогов, поощрять постоянное повышение конкурентоспособности народных предприятий, осваивать различные четко дифференцированные международные рынки. На основе усовершенствования правительственного надзора и управления социальным надзором поощрять народные предприятия к вступлению в некоторые традиционные области общественных услуг, такие как охрана природы, здравоохранение, ликвида-

ция мусора, различные посреднические услуги, специализация и отраслевое обучение, а также строительство мелких городов, с целью ликвидации монополии, включение в конкуренцию, снижение затрат и повышения качества обслуживания.

2. Углубление исследований по созданию правопорядка и реформе политической системы, создание отношений взаимного стимулирования политики и экономики, что вызовет дальнейшее урегулирование и совершенствование социалистического строя и еще большее соответствие требованиям социалистической рыночной экономики. Для этого необходимо осуществить следующие два момента:

Во-первых, стремясь к изменению функций правительства, углублять правительственную реформу и нормализовать деятельность правительства.

По существу изменение функций правительства в период перехода экономической системы на новые рельсы являлось пересмотром полномочий правительства. Основное содержание этого пересмотра полномочий включает три задачи: во-первых, на различных этапах перехода экономики на рыночные рельсы постепенно оставлять отрасли, не подходящие для прямого вмешательства правительства, и соответственно сокращать часть функций, в отраслях где рынок не может выявить свою роль, увеличить соответствующие функции. Во-вторых, на основе постепенного распределения между местными властями высокоцентрализованных полномочий центральных властей рационально определить компетенцию и имущественные права центральных и местных органов управления с едиными правами и обязанностями. В-третьих, на основе выполнения первых двух задач создать новую систему косвенного макроэкономического управления и контроля, подходящую для рыночной экономики, завершить изменение функций правительства. Поскольку изменение функций правительства начинается в точке слияния реформы экономической и политической системы, очевидно, что трудности его продвижения и оказываемое им влияние больше, чем просто у экономической реформы.

1. Четко разделить работу между правительством и рынком, соединить продвижение стратегической реструктуризации государственной экономики с пересмотром организационной структуры правительства и изменением функций

В настоящее время из множества документов, издаваемых правительственными органами, по-прежнему более 70 % адресовано государственным предприятиям, если не изменить эту ситуацию, неиз-

бежным становится «превышение пределов» правительством при управлении общественной экономикой и наличие «свободных мест». Поэтому неотложная задача правительственной реформы сочеталась с урегулированием структуры государственной экономики и реформой государственных предприятий, определением основных функций органов управления различных уровней и форм государственного имущества, разделением таких функций правительства как управление экономикой и имуществом, стимулированием действительного разграничения правительства и предприятий на государственных предприятиях. Основной целью изменения функций правительства должно быть стимулирование и совершенствование рыночного механизма; прямое административное вмешательство правительства в деятельность субъектов микроэкономики должно постепенно сокращаться до полного исчезновения, административная монополия, препятствующая нормальному развитию экономики должна ликвидироваться; функции, которые не должно осуществлять правительство, нужно постепенно передать предприятиям, рынку и посредническим общественным организациям; необходимо концентрировать силы для совершенствования системы макрорегулирования, увеличивать возможности и качество регулирования и контроля, обеспечивать общественную продукцию в достаточном количестве и надежного качества, создавать благоприятные условия для развития экономики.

2. Усилить функции правительства, связанные с общественными услугами.

Для этого необходимо создавать и совершенствовать правила рыночной конкуренции, охранять законные права и интересы разнообразных субъектов рынка, стимулировать формирование справедливой, упорядоченной и единой рыночной системы эффективного надзора и управления рыночными посредническими организациями и рыночной деятельностью. Создавать и совершенствовать систему открытой публикации информации, дать обществу максимальную возможность своевременно и в полном объеме получать необходимую информацию об экономических планах правительства, макроэкономической политике и направлениях производственной политики, повышать возможность субъектов рынка принимать самостоятельные решения. Усиливать строительство инфраструктуры, обязательное образование, исследование научно-технической базы, охрану природы, предоставлять обществу общественную продукцию и услуги, которые не может обеспечить рыночный механизм. Усиленно создавать воз-

возможности трудоустройства, эффективно сдерживать периодические экономические волнения, стимулировать быстрый и здоровый экономический рост. Активно участвовать в международном сотрудничестве, развивать двустороннюю и многостороннюю торговлю, создавать благоприятные условия освоения китайскими предприятиями внешнего рынка, их участия в международном разделении труда и в международной конкуренции, стимулировать взаимодополнение международного и внутреннего рынка и ресурсов, проявление их сравнительных преимуществ.

3. Усиливать функции правительства по распределению доходов, постепенно совершенствовать систему социального обеспечения.

Придерживаясь принципов приоритета эффективности и одновременного стремления к равенству, продолжать осуществление политики поощрения достижения богатства путем честного труда и в соответствии с законом, благодаря мерам регулирования налогов разрешать проблему чрезмерно большого разрыва в социальном распределении. Создавать и совершенствовать систему доклада юридических лиц о доходах физических лиц и систему вкладов сбережений под реальным именем, ускорять жилищную реформу в городах, усиливать гласность и стандартизацию личных доходов. На основе совершенствования системы распределения налогов, подоходных налогов с предприятий и индивидуальных подоходных налогов произвести укрепление системы перевода платежей бедными районами и бедному населению. Постепенно упорядочить структуру взимания налогов, своевременно приступить к взиманию налогов на социальное обеспечение, создать стабильный и надежный источник средств для социального обеспечения населения. Ускорять реформу обеспечения престарелых, страхования от безработицы и медицинского страхования, создавать и совершенствовать систему обеспечения престарелых, страхования от безработицы и медицинского страхования, сочетающую единое социальное планирование и личные счета, и систему страхования от безработицы, включающую материальную поддержку и повторное трудоустройство всех городских рабочих и служащих, утративших работу, развивать и стандартизировать коммерческое страхование, общественное благосостояние, формировать многоуровневую систему социального обеспечения, включающую социальное страхование, материальную поддержку и социальное благосостояние.

4. Совершенствовать систему макроэкономического регулирования, повышать возможности и качество макроэкономического регулирования.

Для этого необходимо приспособиться к процессу перехода экономики на рыночные рельсы, постепенно добиться того, чтобы внутреннее регулирование и контроль государственной экономики перестали опираться главным образом на административные меры, формировать ориентированную на все общество систему макрорегулирования и механизм макрорегулирования. Продолжать углубление реформы финансовой системы, на основе прояснения разделения компетенции различных органов управления, совершенствования системы распределения налогов и рационального урегулирования структуры взимания налогов без повышения общего уровня налоговых поступлений посредством сокращения внебюджетных доходов и «маленькой казны» правительства формировать соответствующий компетенции различных органов управления уровень финансовых поступлений, увеличивать возможности правительственного регулирования посредством финансовой политики, изменить существующую обстановку, когда, кроме расширения инвестиционных расходов правительства, финансовая политика не могла посредством урегулирования налоговой политики проявить свою роль «внутреннего стабилизатора». В то же время необходимо усиливать правительственный надзор за инвестициями, создавать и совершенствовать систему гласности правительственных закупок, оценки правительственных объектов и условий для подряда, повышать эффективность правительственных вложений. Стабильно продвигать реформу финансовой системы, усиливать положение и роль центрального банка одновременно с предоставлением центральному банку функций достаточно независимого утверждения и осуществления валютной политики постепенно формировать механизм надзора ВСНП и его Постоянного Комитета за центральным банком и правительственными финансами. Ускорять переход государственных торговых банков на рыночные рельсы, совершенствовать методы и инструменты валютной политики, постепенно формировать общую обстановку регулирования и контроля функционирования экономики со стороны центрального банка с использованием резервных фондов и гласности рыночных операций.

5. Усиливать правительственный механизм ограничения ответственности и поощрения, прилагать усилия к формированию справедливой и высокоэффективной системы административного управления.

Для этого необходимо определить рамки деятельности органов управления различных уровней и область бюджетных расходов в условиях рыночной экономики, рационально определить компетенцию органов управления различных уровней и добиться их контролируемости, изменить существующую ситуацию бесконтрольного разграничения компетенции и перекрещивания функций органов управления различных уровней. На этой основе укрепить и усовершенствовать систему правительственной ответственности, согласующуюся с компетенцией различных органов управления, осуществить органическое сочетание ответственности, прав и интересов с ресурсами органов управления различных уровней, избегать слишком большого разрыва между ними, который бы вызвал такие явления как неспособность к действиям и бюрократизм. Постепенно определить правовую базу и порядок действия органов управления различных уровней, продвигать демократизацию и научность правительственных решений, усиливать надзор закона и общественного мнения за действиями правительства. Усилить создание команды государственных служащих правительства, совершенствовать систему приема на работу на конкурсной основе, систему отвода, наблюдения, повышения по службе и наказания, на основе упрощения структуры, сокращения лишнего штата, усиления честного надзора и активного повышения подготовки государственных служащих, постепенно повышать уровень их заработной платы, улучшать механизм поощрения работы правительства, повышать эффективность работы.

Во-вторых, совершенствовать правовую основу рыночной экономики с упором на укрепление социалистической системы имущественных прав и доверия.

Основа успеха системы рыночной экономики заключается в равноправных контрактных отношениях между субъектами рынка, эти отношения охраняются правовой системой и строгой системой применения законов. В правовом обществе права являются основным содержанием законов, охрана и обеспечение прав являются социальной функцией и отправной точкой законов, подчеркивается осуществление собственных прав субъектом права. Цель правовых положений современной рыночной системы – рациональное распределение прав, эффективное использование ресурсов и максимальное увеличение

общественного достояния. Главное откровение двадцатилетней реформы в том, что если в процессе перехода экономики на рыночные рельсы не создать подходящий эффективный механизм правовых норм, в функционировании экономики возникнет множество трений и противоречий, в особенности трудно будет предотвратить и сдерживать действия по слиянию прав и рынка. А как только права окажутся в пределах рынка, контрактные отношения и фундамент доверия, поддерживающие равноправную рыночную торговлю, будут непременно нарушены, правовые рыночные сделки перестанут быть равными, станет невозможно осуществлять рациональное распределение прав, которое ранее осуществлялось посредством рыночных сделок. Эти неравные сделки создали скрытую угрозу разложения и формирования группы бюрократов, разбогатевших нечестным путем. Это препятствовало управлению рыночной экономикой на основе законов и не давало возможности гарантировать общественное спокойствие.. Поэтому усиление охраны имущественных прав и совершенствование рыночного порядка и создание соответствующей рыночной системы доверия на основе законов является гарантией дальнейшего совершенствования и развития рыночной системы.

1. Утверждение управления государством при помощи законов должно очертить рамки рыночной экономики и стать главным методом продвижения и основой всестороннего обновления системы.

В связи с основными вопросами опыта реформы и реальных экономических отношений необходимо планомерно утверждать и совершенствовать законы. В области принципов законодательства необходимо охранять равенство и законные права всех субъектов рынка, благодаря тщательной охране законных прав стимулировать формирование рыночного порядка, гарантировать справедливую конкуренцию. Всерьез взяться за исправление и ликвидацию законов и административных положений, не соответствующих реальным экономическим отношениям, строго ограничить «отраслевое законодательство», добиться того, чтобы утверждение управления государством по закону еще лучше выражало интересы общества, стимулировать изменения, совершенствование и стандартизацию контрактных, кредитных и имущественных отношений в условиях рыночной экономики.

2. Необходимо совершенствовать имущественную и кредитную систему в условиях рынка.

На основе тщательного исполнения положений Конституции о месте различных видов собственности, тщательно охранять законное

имущество граждан, обеспечивать равные права различных видов собственности в рыночной торговле. Упорядочить статьи всех законов и положений, противоречащих основным принципам Конституции, искоренить дискриминацию и нарушение прав экономики не общественных форм собственности при исполнении законов. Усиливать создание и совершенствование системы общественного доверия, законодательно усиливать ограничение и наказание экономических действий, нарушающих договора и вызывающих потерю доверия, на твердой основе создать доверительные отношения между различными субъектами рынка, включая банки, предприятия, посреднические организации и отдельных лиц, стимулировать формирование благоприятного экономического порядка, обеспечивать здоровое и стабильное функционирование общественной экономики.

3. Необходимо соответствовать требованиям перехода на рыночные механизмы и регулирования экономических отношений, активно продвигать законодательную базу.

Необходимо внести поправки в «Общие положения гражданского права», носящие окраску плановой экономики и не соответствующие системе рыночной экономики, постепенно создать достаточно совершенный гражданский кодекс, который станет основным законом, регулирующим основные экономические отношения в условиях рыночной экономики. Ускорять ход разработки закона о вещном праве и других связанных с ним законов, преодолеть существующие злоупотребления законом о недвижимости и другими конкретными отраслевыми законами, предоставить законные основания определения имущественных прав и осуществления сделок, охранять законные интересы сторон. Посредством совершенствования основных принципов и конкретных положений гражданского права охранять законные интересы сторон, уважать волю сторон, предоставить законные основания утверждения административных положений и осуществления административной власти, эффективно предотвращать чрезмерное вмешательство административных властей в нормальную жизнедеятельность субъектов гражданского права, таким образом, реально осуществлять законную администрацию и законное управление государством. Добросовестно обобщать успешный опыт и существующие вопросы управления государственным имуществом, определить права и обязанности государства, являющегося владельцем имущества, руко-

водителей, акционеров и пользователей государственного имущества, нормализовать отношения владения, использования, получения доходов и наказания, связанные с государственным имуществом. На основе усовершенствования административных положений о государственном имуществе своевременно издать «Закон об управлении государственным имуществом», предоставить авторитетную правовую основу для эффективного управления государственным имуществом и проведения реформы государственных предприятий.

4. Одновременно с постепенным созданием и совершенствованием системы законодательства рыночной экономики в соответствии с продвижением перехода экономики на рыночные рельсы производить усиление судебного надзора.

Законодательные противоречия и вопросы, возникающие в судебной практике, необходимо тщательно обобщать и изучать, а на этой основе постепенно исправлять и совершенствовать нужные законы в соответствии с установленным порядком; решительно исправлять явления невыполнения законов, недобросовестного исполнения законов и нарушения законов без последующего исправления, усиливать законное преследование кумовства и беззаконий. Ускорить реформу судебной системы, как можно быстрее устранять местничество в области подсудности и исполнения законов. Усилить формирование отрядов, следящих за соблюдением административных положений, создавать и совершенствовать стандартную систему принятия на работу и систему отсеивания, ужесточить ограничения по соблюдению законов, повышать уровень подготовки служащих, следящих за соблюдением законов.

Говоря о характере и направлении китайской реформы, мы, естественно, должны коснуться вопросов графика реформы и установления критериев. Являясь проявлением социальных преобразований, реформа естественно имеет начало и конец. Если мы утверждаем, что основное содержание переходного периода – это «переход от планирования к рынку» или «замена планового механизма рыночным механизмом», то начало этой замены и есть исходный момент реформы. Началом китайской реформы можно считать третий пленум ЦК КПК одиннадцатого созыва, состоявшийся в конце 1978 года. Достижение приоритета рыночных механизмов и стабильного и эффективного развития будет означать достижение конечной точки реформы. Как же установить критерии достиже-

ния этой цели? Можно предложить три критерия: во-первых, доля регулирования при помощи рыночных механизмов должна в основном достигнуть уровня стран с рыночной экономикой, обычно это приблизительно 70 %; во-вторых, вопросы, оставленные плановой системой, в основном нужно разрешить, это главным образом проявляется в выполнении реорганизации государственных предприятий и реструктуризации задолженностей государственных банков; в-третьих, должны сформироваться социальные условия, обеспечивающие стабильное и упорядоченное функционирование рыночной экономики, это включает совершенствование условий самого рынка, а также правовых норм и системы управления, развитие социалистической демократии и законодательства. Эти три критерия также можно объединить в один основной критерий, а именно способность социалистической общественной собственности и рыночной экономики эффективно сочетаться на практике и достигать достаточно высокой эффективности в процессе функционирования. Если выполнить эту задачу, можно говорить о том, что китайский путь перехода благополучно завершен, Китай вступает на новый этап развития. В соответствии с этим критерием, китайская экономическая реформа, длящаяся более 20 лет, уже привела к явным успехам, столкнувшись с опасностями заключительного этапа, она осторожно, но активно осуществляет новый прорыв, добиваясь, таким образом, завершающих успехов, китайское правительство, китайский народ и весь мир надеются на это.

7.2. Сравнение результатов экономических реформ в Китае и Беларуси

В таблице 1 приведены экономические показатели для Китая и Беларуси за 1990 г. и 1998 г. Эти данные показывают, что за последнее десятилетие реформ в двух странах прослеживаются противоположные тенденции. Такие человеческие индикаторы, как продолжительность жизни, улучшаются в Китае и ухудшаются в Беларуси. Хотя за последние несколько лет объёмы ВВП Беларуси росли почти «китайскими темпами», главным образом, за счёт интеграционных процессов с Россией. Другие экономические показатели, такие как объём иностранных инвестиций и рост производительности на предприятиях, также оставляет желать лучшего.

Таблица 13

Показатели	Китай		Беларусь	
	1990	1998	1990	1998
Население (млн. человек)	-	1 239	-	10,3
Территория (1 000 кв. Км.)	-	9 597	-	208
ВВП (\$ млн.)	354 644	959 030	34 911	22 555
Ожидаемая продолжительность жизни	69	70	71	68
Уровень детской смертности (на 1 000 новорождённых)	33	31	12	11
Городское население (% от всего населения)	27	31	66	71
Рост ВВП (%)	4	7,8	-2,2	8,3
Добавленная стоимость в сель/хозяйстве (% от ВВП)	27	18,4	23,8	13,4
Добавленная стоимость в промышленности (% от ВВП)	41,6	48,7	47,2	46,1
Добавленная стоимость в секторе услуг (% от ВВП)	31,3	32,9	29	40,5
Валовые внутренние инвестиции (% от ВВП)	34,7	38,3	26,8	26,1
Валовые внутренние сбережения (% от ВВП)	-	42,6	-	28,7
Прямые иностранные инвестиции (USD. млн.)	3 487	43 751	-	149
Деньги и квази-деньги (ежегодный рост в %)	28,9	14,9	-	276
Средние годовые темпы инфляции (%)	9,7 (1990-98)	-1,1	449,9 (1990-98)	74,2

Источники: Данные Всемирного банка и Human Development Report 2000, UNDP

За период реформ доходы населения в КНР непрерывно повышались. Например, с 1978 г. по 1990 г. реальное потребление на душу населения в среднем увеличивалось на 7 % в год, реальные же доходы населения росли ещё быстрее. За период реформ в абсолютных параметрах, 260 млн. китайцев поднялись над чертой бедности. Конечно же, доходы населения увеличивались разными темпами, и уменьшение абсолютной бедности сопровождалось повышением относительной бедности и неравенства. В соответствии с официальной статистикой, коэффициент Джини (используемый для измерения равномерности распределения доходов среди населения, где 0 представляет пол-

ное равенство, а 1 означает, что один человек получает все доходы) возрос с 0,21 в сельской местности и 0,16 в городской местности в 1978 г. до, соответственно, 0,34 и 0,29 в 1999 г. Большинство экономистов признают, что официальные статистические данные, предоставляемые Государственным бюро статистики, сильно занижены. Даже премьер-министр КНР, Джу Ронджи признает, что коэффициент Джини за 1999 г. приблизился к 0,39, а в июне этого года информационное агентство Синьхуа заявило, что коэффициент Джини вырос до 0,458. К середине 90-х гг. 9 % городского населения жили за чертой бедности (официально установленной в размере дохода ниже 1 800 юаней или 217 USD в год). Но в отдельных районах Китая эта пропорция гораздо выше среднестатистических данных по стране - например, в Хиане, городе с населением в 2,7 млн. человек, доля населения, живущего за чертой бедности, превышает 30 %, а в Шуаньшане, городе с населением в 1,8 млн., – 60 %. Особенно очевидна разница в доходах между городским и сельским населением. Доход городского жителя, в среднем, превысил доход сельского жителя в 2,65 раз в 1999 г, по сравнению с 1,7 раза - в 1984 г.

Чэн Энью характеризует экономические реформы в Китае как эволюцию системы собственности и рыночных институтов. Система собственности реформировалась с целью стимулирования развития производительных сил и упрочнения рыночных отношений в экономике. Реформирование системы собственности в КНР происходило в три этапа. Первый этап заключался в реформировании коллективной собственности – переходе от системы коммун к семейному крестьянскому подряду в сельском хозяйстве. С 1978 г. по 1980 г. 14 % крестьянских семей перешли к семейному крестьянскому подряду. К 1984 г. их число возросло до 99 %. Второй этап был связан с расширением хозяйственных прав предприятий. Эти реформы обсуждались детально в главе 6. Третий этап – это возрождение частной собственности. Эволюция рыночных институтов включала следующие элементы: введение системы рыночного ценообразования, реформирование финансовой системы и развитие внешнеэкономической деятельности. Результатом этих реформ стал рост национальной экономики, в среднем достигший 9,8 % в период с 1979 по 1997 г., быстрое развитие всех сфер экономики и общества (доля отраслей первичного сектора снизилась с 28,4 % в 1978 г. до 18,7 % в 1997 г.; доля отраслей вторичного сектора возросла с 48,6 до 49,2 %, а доля третичной сферы увеличилась с 23 до 32,1 %) и повышение уровня жизни населения.

Успех китайских реформ объясняется многими факторами. Всемирный банк подчёркивает важность высокой нормы сбережений, составившей в среднем 37 % (33-34 % по более умеренным оценкам) от ВВП за период с 1978 по 1995 г., а также структурные изменения в экономике и состояние китайской экономики в начале реформ в 1978 г. Некоторые экономисты (например, профессор Кембриджского университета Питер Нолан) утверждают, что успех китайских экономических реформ основывался на трёх факторах: массовое появление на рынке негосударственных предприятий, в частности, сельских и городских коллективных предприятий, рост конкуренции, и повышение эффективности на госпредприятиях.

Макроэкономическая ситуация в КНР оставалась стабильной на протяжении 90-х гг. Платёжный баланс КНР оставался положительным, внешний долг составлял всего лишь 16 % от ВВП (в 1997 г.), приток иностранного капитала, главным образом, составляли ПИИ и долгосрочный капитал, медленно осуществлялась реструктуризация государственного сектора экономики. В результате этого, ущерб, нанесённый китайской экономике финансовым кризисом в Азии, был гораздо менее значительным, чем в соседних странах ЮВА. Причины этого кроются не только в макроэкономической стабильности КНР. Финансовый кризис в Азии затронул Китай только косвенно по той простой причине, что китайский юань оставался неконвертируемым по капитальному счёту, а также потому, что большинство иностранных инвестиций в КНР являются долгосрочными. Развитие китайской экономики стимулируется огромным внутренним спросом, поэтому, в целом, китайская экономика пострадала от финансового кризиса следующим образом – во-первых, уменьшились объёмы экспорта китайской продукции в страны ЮВА и, во-вторых, китайский экспорт стал менее конкурентоспособным из-за девальвации валют в соседних странах – это, в свою очередь, негативно отразилось на внутреннем спросе в КНР.

Статистика на 2000 г. гласит, что рост ВВП за 2000 г. составил 6 %, рост промышленного производства – 8 %, рост продукции сельского хозяйства – 8,9 %, реальные денежные доходы населения увеличились на 18 %, а реальная зарплата возросла на 10,9 %.

Таким образом, сравнительная оценка двух моделей экономического развития – китайской модели «социалистической рыночной экономики» и белорусской модели «социально ориентированной рыночной экономики» указывает на очевидный вывод. Несмотря на то, что цели двух моделей – переход к многоукладной экономике со значительной ролью госу-

дарственного сектора, а также сохранение и улучшение жизненного уровня населения – совпадают, средства достижения этих целей и результаты проведения экономических реформ отличаются. В Китае реформы привели к укреплению рыночных отношений, а в Беларуси - к усилению государственного вмешательства в экономику. Китайская модель развития, которая оказалась настолько успешной в Китае, вряд ли может быть применена в Беларуси. Причина проста – факторы и институты, объясняющие успех китайской экономической модели, уникальны для Китая и не могут быть воспроизведены где-либо ещё. Уроки, которые экономики других стран могут извлечь из китайского опыта, касаются решения конкретных проблем в реформировании разных секторов.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Авдокушкин Е. Ф.* Теоретические основы экономической реформы в КНР: государство и рынок. М., 1996.
2. *Балюк М. А.* Экономическая реформа в КНР: Государство и рынок. М., 1996.
3. *Ганишин Г. А.* Экономика КНР: реформы и развитие. М., 1997.
4. *Новоселова Л. В.* Инвестиционная политика и экономическая реформа в КНР. М., 1996.
5. *Портяков В. Я.* Экономическая политика Китая в эпоху Дэн Сяопина. М., 1998.
6. Структурные изменения экономики Китая. М., 1997.
7. Сопоставление уровней экономического развития Китая и России. М., 1993.
8. Китай на пути к рынку: модель развития, демография, образование. Сб. обзоров. М., 1996.
9. Реакция китайской экономической прессы на финансовый кризис в Азии. М., 1998.
10. *Илларионов А.* Секрет китайского экономического чуда // Вопросы экономики. № 4. 1998.
11. *Новоселова Л.* Реформа и экономический рост в КНР: чудес не бывает // Российский экономический журнал. № 1. 1999.
12. Сборник документов по курсу социалистического образования (первое издание). Т. 1, Пекин: Женьминь, 1957. С. 341-142.
13. *Яо Юцай.* Экономический рост и продолжительное развитие Китая. С. 113.
14. *Го Кэци.* Проблемы индустриализации в Китае и их решение, 2000. С. 67.
15. *Сю Ляньчжун, Фань Цзе.* Основные проблемы, влияющие на развитие экономики Китая. С. 7.
16. *Гао Цзянь.* Углубление реформы, запуск экономики, координирование политики, 2000. С. 9.
17. «Собрание сочинений Маркса и Энгельса». Т. 2. С. 349.
18. «Полное собрание сочинений В.И. Ленина». Т. 10. С. 407.
19. Hewett: Reforming the economy. С. 74.
20. Из заключительной речи Дэн Сяопина на рабочем совещании ЦК КПК 13 декабря 1978 г.
21. *Линь Ифу.* Экономическая теория изменений строя: изменение последствий и степени принуждения // «Имущественные права и изменение строя», Шанхай: Саньлянь шудянь. 1991. С. 397-400.
22. Речь Ли Сяньняня на рабочем совещании ЦК КПК по вопросам экономики 1979 года // Несерьезное отношение к проблемам китайской социалистической экономики, Пекин, издательство «Женьминь», 1979. С. 185.
23. Ежегодник китайской статистики, 1999.
24. Экономика районов Китая на протяжении семнадцати лет реформ и открытости, главный редактор Шао Цунмин: Китайская статистика. декабрь 1996 г.
25. *Фань Ганн.* Постепенность и радикальность: некоторые теоретические вопросы преобразования системы // «Собрание сочинений Фань Гана» Хэйлуцзян: «Цзяоюй». декабрь 1995 г. С. 257-258
26. *У Цзинлянь.* Стратегия и проведение современной китайской экономической реформы. С. 71.
27. *У Цзинлянь.* Исследование вопроса экономической реформы. С. 437.
28. *У Цзинлянь, Гао Сяочуань и др.* «Общий проект китайской экономической реформы».
29. Ежегодник китайской статистики (за все годы).
30. *Мясникович М. В.* Становление рыночной экономики в Республике Беларусь. Мн., 1995. С. 14-15.

31. *Новикова И. В.* Рынок и государство: Проблемы макрорегулирования. Мн., 1994. С. 34.
32. *Плышевский Б. П.* Реформирование экономик государств СНГ: Беларусь // Российский экономический журнал. № 8. 1994. С. 15.
33. Народное хозяйство Республики Беларусь в 1991-1993 годах: Сборник статей. Мн., 1994.
34. О ходе экономической реформы. Предложения по преодолению кризисных явлений в экономической и социальных сферах // Российский экономический журнал. № 5. 1992.
35. *Осин Г. П.* Рыночная экономика. Мн., 1992.
36. *Малыхин В. В.* Экономическая реформа: необходимость региональной адаптации // ЭКО. № 9. 1993.
37. Проблемы регулирования национальных экономик. Мн., 1993.
38. Комплексный прогноз социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2010 года. Мн., 1993. С. 136-137.
39. *Одесс В. Е.* Рынок, к которому мы идем // Финансы. №1. 1993.
40. *Потатнев И.* Как восстановить управляемость экономики // Экономист. №2. 1995.
41. *Лыч Г. М.* Становление эффективной национальной экономики Беларуси и задачи белорусской экономической науки и высшей школы // Ученые записки института современных знаний Гродно. №1. 1999.
42. Программа углубления экономических реформ // Вопросы экономики. №8. 1994.
43. *Кебич В.Ф.* О некоторых вопросах социально-экономической и политической обстановки в республике // Сов. Белоруссия. 19 марта 1993.
44. *Кебич В.Ф.* Об экономической ситуации в республике, состоянии и развитии экономических отношений со странами СНГ // Сов. Белоруссия. 30 марта 1993.
45. *Кириченко В.* Состояние и перспективы экономических связей в СНГ // Народная мысль. 1994.
46. Концепция экономической реформы в Республике Беларусь // Народная газета. 16 апреля 1994.
47. *Ванкевич Е.В.* Экономические проблемы становления рынка труда. Мн., 1996.
48. *Константинов Ю.* Взаиморасчеты стран ближнего зарубежья: проблемы и перспективы // Вопросы экономики. № 12. 1994.
49. *Гринберг Р.* Региональный аспект экономической реформы // Экономика и жизнь. №40. 1995.
50. *Лыч Г.* Проблемы социально-экономического обновления в Республике Беларусь // вопросы экономики. №1. 1995.
51. *Бобровников В., Широбоков В.* Экономические взаимоотношения стран СНГ // Внешняя торговля. №6. 1995.
52. Программа углубления экономических реформ. М., 1995.
53. *Симановский А. Ю.* О подходах к организации рыночного регулирования // Деньги и регулирование. №1. 1995.
54. *Фридмен М.* Капитализм и свобода (отрывки из книги) // ЭКО. №1. 1992.
55. *Егоров С.Е.* Очередные задачи развития отечественной банковской системы // Российский экономический журнал. 1995.
56. Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996 – 2000 годы. Мн., 1998.
57. *Ли Фэнцин* «Необходимо добросовестно осуществлять две коренные перемены, поднять внешнеэкономическую и внешнеторговую деятельность на новый уровень». “Жэминь жибао”, 23 июля 1996 г.
58. *Коновалов В.* Эффект корпорации во внешнеэкономической политике Беларуси // Белорусский журнал международного права и международных отношений. № 2. 2000. С.4.
59. Финансовые новости // Вестник белорусских банков. №48. 1999. С. 8.

60. *Скворцов В.* Экспорт – дело государственное // НГЭ. №5. 1999. С. 5.
61. *Загашвили В.* Мировая экономика // МЭМО. №8. 1999.
62. *Кирвель О.* Проблема динамики реального валютного курса на пути перехода к рынку // Белорусский журнал международного права и международных отношений. №2. 2000.