

# СОВЕТ ЕВРОПЫ: ИСТОРИЯ ЕВРОПЕЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

А. С. Лукина

Совет Европы является международной региональной организацией, созданной во исполнение Устава Организации Объединенных Наций, в котором государства-основатели заявили о стремлении осуществлять «международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех без различия расы, пола, языка и религии» (п. 3 ст. 1 Устава ООН)<sup>1</sup>. Для максимально успешной реализации данной цели, а также для предотвращения нарушений международного мира и безопасности Устав ООН также предусмотрел образование региональных структур, ставящих перед собой задачу осуществления более тесного сотрудничества между государствами одного географического региона (глава VIII Устава ООН).

Правовой основой деятельности Совета Европы является Устав, подписанный 5 мая 1949 г. в Лондоне двенадцатью государствами-учредителями, международные договоры, заключенные организацией с государствами-членами (Генеральное соглашение о привилегиях и иммунитетах Совета Европы 1949 г. (ETS № 002)<sup>2</sup>, Протокол к Генеральному соглашению о привилегиях и иммунитетах Совета Европы 1952 г. (ETS № 010), Третий и Шестой протоколы к Генеральному соглашению о привилегиях и иммунитетах Совета Европы 1959 г. (ETS № 028), 1996 г. (ETS № 162) соответственно), а также внутреннее право, регулирующее порядок работы органов Совета Европы (правила процедуры Комитета министров<sup>3</sup>, Парламентской ассамблеи<sup>4</sup>, Конгресса местных и региональных властей Европы<sup>5</sup>), взаимоотношение между ее органами, а также бюджетно-финансо-

<sup>1</sup> Международное право в документах: учеб. пособие / сост. Н. Т. Блатова. – М.: Инфра-М, 1997. – С. 13.

<sup>2</sup> Совет Европы [Электронный ресурс] – Mode of access: <http://conventions.coe.int/Treaty/Commun/ListeTableauCourt.asp?MA=1&CM=16&CL=ENG>. – Date of access: 31.10.2009.

<sup>3</sup> Совет Европы [Электронный ресурс]. – Mode of access: [http://www.coe.int/t/cm/WCD/basictexts\\_en.asp#](http://www.coe.int/t/cm/WCD/basictexts_en.asp#). – Date of access: 31.10.2009.

<sup>4</sup> Совет Европы [Электронный ресурс]. – Mode of access: [http://assembly.coe.int/Main.asp?link=/RulesofProcedure/PACERuleIndex\\_E.asp](http://assembly.coe.int/Main.asp?link=/RulesofProcedure/PACERuleIndex_E.asp). – Date of access: 31.10.2009.

<sup>5</sup> Совет Европы [Электронный ресурс]. – Mode of access: [http://www.coe.int/t/congress/texts/reglements\\_en.asp](http://www.coe.int/t/congress/texts/reglements_en.asp). – Date of access: 31.10.2009.

вые вопросы. В настоящее время Совет Европы является ведущей международной организацией регионального типа не только потому, что объединяет практически все государства Европейского континента и держит свои двери открытыми для стран, не принадлежащих данному географическому региону, но и также в силу весьма обширной компетенции, включающей в себя вопросы защиты прав человека и основных свобод, развитие плюралистической демократии и верховенства закона, а также обеспечение сотрудничества между государствами-членами с целью «содействия их экономическому и социальному прогрессу» (п. а ст. 1 Устава организации)<sup>1</sup>. Совет Европы много внимания уделяет поиску решений проблемам, которые стоят перед обществом (дискриминация в отношении меньшинств, равенство мужчины и женщины, ксенофобия, нетерпимость, защита окружающей среды, клонирование человека, СПИД, распространение наркотиков, организованная преступность, коррупция и другие). Государства – члены организации принимают меры по укреплению демократической стабильности Европы путем проведения политических, законодательных и конституционных реформ. Помимо всего прочего, организация разрабатывает специальные программы по развитию культурного своеобразия и многообразия в Европе. Совет Европы компетентен рассматривать любые вопросы, возникающие в процессе межгосударственного сотрудничества, за исключением вопросов обороны.

Принимая во внимание необычайно широкую компетенцию Совета Европы, а также количественный состав ее участников, можно говорить об определенной уникальности данной организации. До относительно недавнего времени (создания Европейских Сообществ) ее можно было сравнить с Организацией Объединенных Наций на региональном уровне. Однако вклад организации в развитие трех основополагающих уставных целей на Европейском континенте позволяет говорить о ее ведущей роли в регионе. Необычна также и структура Совета Европы, характеризующаяся некоторой «кривобокостью», что связано с особенностями ее создания.

История развития идей образования подобной организации насчитывает не одно столетие, ей уделяли много внимания ученые, философы, богословы, политики, а также представители общественных организаций. Для того чтобы наиболее полно понять специфику институционального механизма, компетенции Совета Европы, необходимо углубиться в историю создания данной международной организации.

На протяжении многих веков человечество было свидетелем многочисленных попыток объединения разными способами, с использованием различной идеологической основы, а также на разных уровнях: политиче-

<sup>1</sup> Права человека. Сборник международно-правовых документов / сост. В. В. Щербов. – Минск, 1999. – С. 751.

ском, экономическом и культурном. Все эти попытки в самой своей сути имели одну цель – преодолеть раскол Европы, ее дробление на мелкие части, неспособные противостоять внешнему врагу. Основными причинами постоянного раскола Европы были противоречия, выраставшие из политических амбиций правящей элиты, религиозные войны, причем как с «иноверцами», так и между представителями христианской религии, многочисленные династические споры, возникающие на почве территориальных претензий, вмешательства во внутреннюю политику, желания верховенствовать любой ценой, поэтому и процессы объединения шли в основном двумя путями: с помощью оружия и интриг или через бесплодные призывы к миру гуманистически настроенных представителей общества. Как свидетельствует история, наиболее успешные попытки объединения имели место, когда на сцену выходили сильные, властные личности, способные силой оружия добиться рыхлого единства от весьма разнородных народов и наций Европы. В результате из активности появились Римская империя, империя Карла V, Российская империя, обширные владения Наполеона, Британская империя, Прусское государство, образованное благодаря активной деятельности канцлера Отто Бисмарка. XX век также не обошелся без подобных личностей, достаточно вспомнить планы Адольфа Гитлера по утверждению господства арийцев на максимально возможной территории, а также чаяния большевиков по построению мирового господства пролетариата, что также имело огромное влияние на ход всей европейской истории после Второй мировой войны.

Кроме подобных милитаристских попыток объединения, раздавались также и панъевропейские пацифистские идеи, которые, к сожалению, были несколько утопичны и несвоевременны. Однако некоторые из них необходимо привести, поскольку они, так или иначе, оказали влияние на политических и общественных деятелей второй половины XX в.

Наиболее весомый вклад в осознание необходимости европейского единства сделала церковь, и в первую очередь католическая церковь, которая внедряла в сознание идею о Европе, как «об особом мире, особой системе рода человеческого», как о «регионе, явивший миру особый тип цивилизации»<sup>1</sup>. Церковь долго играла главенствующую роль как в духовной, так и политической и военной областях общественной жизни. Именно под знаменами католической веры средневековая Европа объединялась для борьбы с Османской империей, захватившей Балканский регион, крестовые походы, предпринимаемые с целью защиты от иноверцев наиболее главных христианских святынь, также немало способ-

---

<sup>1</sup> *Бортко Ю. А.* Европейская идея – от утопии к реальности. От европейской идеи к единой Европе. – М.: Деловая литература, 2003. – С. 44–45.

ствовавали осознанию европейцев как одной общности. Завоевание Константинополя и победа турок побудили уже главу светской власти короля Богемии Иржи Подебрада в 1464 г. выступить с предложением создать сообщество христианской Европы, в которое должно входить собрание постоянных представителей, совет, административный орган. Данное сообщество, по мнению автора проекта, должно было быть наделено законодательными и судебными функциями<sup>1</sup>. Подобное образование также должно было объединить христианскую Европу перед лицом общего внешнего врага. Таким образом, интеграционные идеи средневековой Европы основывались одновременно как на религиозной общности, так и на идее повышения обороноспособности против иноверцев, активно внедрявшихся на европейскую территорию. Значительный вклад в развитие идеи объединения также внесли итальянский теолог и гуманист Эней Сильвио Пикколомини (1405–1464), итальянский поэт и мыслитель Данте Алигьери (1265–1321), голландский гуманист Эразм Роттердамский (1466–1536), который называл христианские ценности основой межгосударственного сотрудничества и главным инструментом по поддержанию мира в Европе. Необычной для того периода времени стала идея, выдвинутая монахом Эмериком Крюсе (1590–1648), который основывал обеспечение международного мира через экономическое сотрудничество. Крюсе предлагает создать межгосударственную ассамблею, в которую входили бы европейские христианские государства, нехристианские регионы мира – Персия, Индия, Китай, Япония и Северная Африка<sup>2</sup>.

Тридцатилетняя война, поразившая своей жестокостью и людскими потерями, продемонстрировала необходимость отказа от политических амбиций и переходу к системе баланса сил и взаимного учета интересов. Вестфальский трактат 1648 г. не только позволил перейти от старого мира, где власть принадлежала соперничающим друг с другом папе римскому и императору Священной Римской империи, к новому порядку, где основная роль отводилась суверенным государствам, а также признавалось, что общность европейских государств, созданная договором, являлась неизменной. Впервые в договоре предусматривается создание мер коллективной безопасности, в соответствии с которыми позволялось вести справедливую войну против государства – нарушителя договора.

Наиболее грандиозный план по объединению Европы на качественно новых принципах предложил герцог Сюлли, главный советник короля

---

<sup>1</sup> Швиммер, В. Мечты о Европе с XIX века до рубежа третьего тысячелетия. – М.: ОЛМА-ПРЕСС, 2003. – С. 48.

<sup>2</sup> Бортко Ю. А. Указ. соч. – С. 52.

Франции Генриха IV. По сути это была «первая практическая попытка, начиная со средневековья, создать международное сообщество в Европе»<sup>1</sup>. План герцога Сюлли состоял из двух частей. Во-первых, предлагалось проведение значительных политических и территориальных изменений, которые должны были привести к образованию в Европе пяти наследственных монархий (Франция, Испания, Британия, Швеция и Ломбардия), пяти выборных монархий (Священная Римская империя, папа римский, Польша, Венгрия и Богемия) и четырех республик (Венеция, Италия, Швейцария и Голландия). Государства должны были иметь примерно одинаковую территорию и равное количество ресурсов, что, по мнению автора проекта, позволит избежать последующих конфликтов. Во-вторых, Сюлли предложил создать первый в истории постоянный совет, в котором должны быть представлены пятнадцать ведущих европейских государств. Совет, по замыслу герцога, должен был напоминать Дельфийско-пилейскую амфикионию, состоящую из шестидесяти шести делегаций, избираемых государствами-участниками. Функцией такого совета должно было стать обсуждение общих проблем, посредничество при разрешении межгосударственных споров, а также общее ведение гражданских, политических и религиозных вопросов.

Развивая идеи Сюлли, в 1693 г. англичанин Вильям Пенн публикует сочинение «Очерк о достижении настоящего и будущего мира в Европе через учреждение европейского законодательного собрания, парламента или собрания сословий». Автор ратует за создание объединения европейских государств (называя его европейской лигой или конфедерацией), которое будет ответственно за поддержание мира и безопасности, защиту от внешних врагов, обеспечивать мирное урегулирование споров, а также в конечном итоге способствовать сохранению человеческих жизней, развитию экономики, науки, ремесел, а также восстановлению авторитета христианства. В качестве высшего органа предлагалось создать законодательное собрание, или парламент, или собрание сословий, состоящее из девяноста делегатов, избираемых на основе системы представительства, основанного на размере государственной территории, численности населения, уровня национального дохода, а также уровня международной торговли государства-члена. По замыслу Пенна, европейское объединение должно включать в себя не только страны, традиционно относимые к Старому Свету, но и Московское государство, а также турок.

---

<sup>1</sup> *Robertson A. H. European institutions. Cooperation: integration: unification. – London, 1959. – P. 23.*

Впоследствии видные ученые, философы, политические деятели (например, Вильям Пенн, Сент Пьер, Жан-Жак Руссо, Джереми Бентам, Аристид Бриан и др.) предлагали множество способов объединения Европы, которые в той или иной степени повторяли план герцога Сюлли. Однако ни одно из предложений не нашло своего практического воплощения. Лишь в ходе Второй мировой войны идеи европейского объединения, которые бурно обсуждались на протяжении более чем трех столетий, начали воплощаться в жизнь. Можно назвать целый ряд причин, усиливших интеграционные процессы в Европе, а также способствовавшие их практическому воплощению:

1. Глобальные геополитические изменения, начавшиеся в ходе Второй мировой войны и проявившие себя в полном объеме после ее окончания, когда разоренная послевоенная Европа, потерявшая свое бывшее политическое влияние, а также экономическую состоятельность, оказалась втянута в противостояние двух сверхдержав (СССР и США), которые стремительно развивались как в экономическом, так и в военном направлении и одинаково претендовали на мировое господство.

2. Экономический кризис, а также потеря колоний всеми бывшими метрополиями привели к росту безработицы среди населения, увеличению инфляции, острому продовольственному дефициту, производственному застою, к появлению значительных сырьевых проблем, потере рынков сбыта.

3. Усиление политической нестабильности в государствах послевоенной Европы, вследствие которой представители политической элиты, а также общественных объединений ощутили назревшую потребность предприятия совместных усилий по решению на качественно новом уровне таких существенных проблем, как безработица, национальная безопасность, повышение уровня жизни, через развитие международного сотрудничества.

4. В качестве катализатора быстрого развития европейских институтов выступило развитие принципа регионализма, становление которого сопровождалось разочарованием в эффективности универсальных органов сотрудничества, таких как Лига Наций, ООН и ее специализированных учреждений. Кроме того, большие сомнения вызывала возможность выработки единого подхода к решению многих ключевых проблем межгосударственного сотрудничества в рамках универсальной организации в силу разного экономического, культурного и социального развития ее государств-членов. Однако это не означало отказ от сотрудничества с ООН. Так, например, участники Европейского конгресса 8–10 мая 1948 г. призывали государства – члены ООН создать региональную группу, как это предусмотрено в Уставе организации, для обеспечения как можно более

полной поддержки предпринимаемых начинаний по созданию эффективной мировой власти.

5. Важным фактором создания организации регионального типа явилась вера общественности в необходимость европейского единства для восстановления довоенного положения европейских государств на международной арене «с тем, чтобы они могли гордо держать голову и выступать на равных с такими государствами, как Россия и Соединенные Штаты»<sup>1</sup>.

Идея необходимости воплощения в жизнь европейской интеграции после Второй мировой войны витала в воздухе. Она была практически одновременно воспринята как видными политическими деятелями и главами государств, так и представителями многочисленных общественных организаций. Начало практических действий было положено в ходе блестящего выступления в 1946 г. Уинстона Черчилля, который в Цюрихе произнес речь, посвященную воссозданию единой Европы после пережитых ужасов и разрушений Второй мировой войны. У. Черчилль полагал, что основным методом выхода из образовавшегося кризиса было «воссоздание европейской семьи... и создание такой структуры, которая принесла бы мир, безопасность и свободу. Мы должны построить Соединенные штаты Европы... Нашей неизменной целью должно быть построение и укрепление Организации Объединенных Наций»<sup>2</sup>. Это вдохновило европейскую общественность на проведение широкой пропаганды идеи европейского единства. В результате спонтанно было создано большое число различных организаций, из которых наиболее яркими были европейский союз федералистов, объединенное европейское движение, экономическая лига за европейское сотрудничество, социалистическое движение за объединенные штаты Европы, международный координационный комитет, французский совет за объединенную Европу.

Для координации совместных действий различных национальных объединений, выступавших за создание единой Европы, а также для проведения пропагандистских компаний по всему континенту в декабре 1947 г. было решено создать Международный комитет движений за европейский союз. По мнению членов данного комитета, правительствам европейских государств было трудно решиться на осуществление радикальных перемен. Таким образом, перед Международным комитетом были поставлены такие цели, как: создание и информирование общественного мнения; изучение политических, экономических и технических проблем европейского союза, а также выработка путей их решения; продвижение чувства евро-

<sup>1</sup> Robertson A. H. Ibid. – P. 4–5.

<sup>2</sup> Совет Европы [Электронный ресурс]. – Mode of access: [http://stars.coe.int/a\\_propos/Histoire/zurich\\_e.htm](http://stars.coe.int/a_propos/Histoire/zurich_e.htm). – Date of access: 31.10.2009.

пейского самосознания и общей верности Европе; мобилизация любыми средствами общественного мнения по вопросам европейского единства и обеспечение посредника из числа своих сторонников.

Государства также не оставались в стороне от объединительных процессов, охвативших Европейский континент. В качестве первого шага по пути сближения европейских стран стал двусторонний Договор о союзе между Францией и Великобританией, подписанный 4 марта 1947 г. (Данкерский договор). В качестве главной цели данного соглашения ставилось предотвращение возможных нарушений со стороны Германии своих обязательств по демилитаризации и разоружению (ст. 1)<sup>1</sup>. Государства – участники договора взяли на себя обязательства по проведению взаимных консультаций для принятия необходимых мер в случае политической или экономической агрессии со стороны данного государства (ст. 1, 3). При необходимости подобные консультации могут проводиться и с другими государствами – членами ООН, которые патронируют Германию. В случае военной агрессии в договоре предусматривается возможность осуществления действий в соответствии со ст. 51 Устава ООН (ст. 2 Договора). Кроме того, в Данкерском договоре, помимо решения немецкого вопроса, впервые предусматривались положения, касающиеся осуществления сотрудничества в целях обеспечения процветания и экономической безопасности путем проведения консультаций с заинтересованными государствами (ст. 4). Таким образом, Данкерский договор стал первым шагом в военно-политической интеграции европейских государств.

Следующим шагом европейской интеграции стало подписание в 1948 г. 5 государствами Брюссельского договора, который предусматривал создание системы коллективной самообороны, а также проведение сотрудничества в экономической, социальной и культурной областях. Данный договор имел значительный резонанс в европейских национальных институтах власти. Так, например, подписание Брюссельского договора было с большим энтузиазмом встречено в Палате общин Британского парламента, депутаты которого призывали к более длительному политическому сотрудничеству с целью создания демократической федерации в Европе с конституцией, основанной на принципах общего гражданства, поощрения свободы, представительского правительства и хартией прав человека, создание ассамблеи, состоящей из представителей, избранных парламентами государств-членов для выработки конституции федерации. Однако такое смелое предложение было отклонено лейбористским правительством, находящимся у власти.

---

<sup>1</sup> The History of a United Europe on the Enternet [Электронный ресурс]. – Mode of access: <http://www.ena.lu/mce.cfm>. – Date of access: 31.10.2009.



Следует отметить, что наиболее важные шаги по сближению государств Европы предпринимали общественные организации в лице Международного комитета движений за Европейский союз. Главным результатом деятельности данного комитета стало проведение Европейского конгресса в Гааге (Нидерланды) 8–10 мая 1948 г. Перед конгрессом были поставлены следующие цели:

- 1) демонстрация широкой поддержки европейского объединения со стороны широких масс общественности;
- 2) придание нового импульса движению объединения;
- 3) предоставление рекомендаций практического воплощения объединения европейских стран.

В ходе конгресса был принят ряд документов, касающихся наиболее важных аспектов европейского объединения. В частности, были рассмотрены и одобрены рекомендации, которые с целью проведения срочных действий, направленных на улучшение экономической мощности Европы, защиты ее независимости и обеспечения прав и свобод ее гражданам предусматривали создание Совета европейских правительств, в котором будут представлены все свободные страны Европы. На данный Совет возлагается ответственность за проведение совместных действий в экономической и оборонной областях, также в сфере обеспечения демократических свобод. Основной задачей Совета является планирование и продвижение политической и экономической интеграции в Европе. Правительства, входящие в данный Совет, должны будут претворять его решения в жизнь, даже если это приведет к ущемлению их национальных интересов или интересов безопасности. Помимо создания Совета европейских правительств, Международный комитет предусмотрел принятие Декларации, которая гарантирует соблюдение фундаментальных личных и гражданских прав, создание Европейского суда, куда могли бы обращаться государства – члены Совета в случае нарушения Декларации, а также созыв Европейской консультативной ассамблеи для обмена мнениями и для формирования общего европейского подхода к насущным проблемам дня. Основной задачей Ассамблеи будет оказание поддержки Совету, а также предоставление консультаций. В качестве следующего шага на пути создания европейского союза в октябре 1948 г. было создано европейское движение как постоянная неофициальная организация, целью деятельности которой было обеспечение объединения Европы.

Европейское движение поставило своей главной целью немедленное создание Европейской консультативной ассамблеи. С этой целью среди сторонников Европейского движения были выбраны наиболее авторитетные представители, которые представили текст Гаагской резолюции пре-

мьер-министрам и министрам иностранных дел своих государств, обращая их внимание на необходимость создания европейской ассамблеи. Некоторые правительства (особенно Франции и Бельгии) высказали заинтересованность в создании такого нового органа. Так, например, правительство Франции издало официальное коммюнике, в котором высказывало свое пожелание оказать проекту, предложенному Европейским движением, активную поддержку. Позже правительства Франции и Бельгии выпустили совместное коммюнике о передаче предложения Европейского движения на рассмотрение государствами – участниками Брюссельского договора. Для изучения вопроса о создании европейского союза был создан комитет, члены которого были захвачены идеей Франции и Бельгии о создании парламентской ассамблеи. Лишь британская делегация, категорически отвергнув идею создания парламентского органа, выступила с предложением создать комитет министров, который бы проводил периодические заседания для обсуждения любых вопросов, за исключением экономических и оборонных проблем. Министр иностранных дел Эрнест Бевин назвал такую идею преждевременной, поскольку правительства европейских стран заняты более важными и срочными проблемами<sup>1</sup>. Можно выделить следующие причины, побудившие Великобританию выступить против предложения Бельгии и Франции:

1) несмотря на пережитые ужасы Второй мировой войны, Великобритания, в отличие от континентальной Европы, в меньшей степени пострадала от потрясений, связанных с полным разрушением национальных институтов власти;

2) сдерживающим фактором являлся и тот факт, что правительство Великобритании в большей степени стремилось развивать отношения внутри Содружества, а основным партнером видела США, а не континентальную Европу;

3) психологически британское общество во многом оказалось неготовым к осуществлению решительных действий, связанных с созданием объединенной Европы, кроме того, недоверие было также обусловлено тем фактом, что главными сторонниками достаточно абстрактной идеи создания новой Европы выступали политики, находящиеся в оппозиции.

Однако британское предложение не вызвало заинтересованности и поддержки у других членов комитета, и дискуссия о создании европейской ассамблеи проходила без участия британской делегации.

В ноябре 1948 г. Европейское движение передало в комитет меморандум, в котором еще раз была подчеркнута необходимость участия парламентариев и граждан европейских государств в создании единой Европы.

---

<sup>1</sup> Robertson A. H. Ibid. – P. 13–14.

В переданном документе также определялся статус Ассамблеи как органа, который наделен правом в любое время критиковать действия правительств, формировать общественное мнение и помогать преодолевать возможные разногласия.

В январе 1949 г. в консультативном совете Брюссельского договора произошло вторичное обсуждение данного вопроса. После обсуждения министры иностранных дел выпустили коммюнике, в котором заявили о достижении согласия по созданию Совета Европы, который будет состоять из Комитета министров, проводящего свои заседания за закрытыми дверями, и парламентского органа, проводящего публичные заседания.

Совет Европы был создан в мае 1949 г. в качестве противовеса военной организации Североатлантического договора. В Устав не были включены положения, связанные с оборонной политикой государств-членов, акцент был сделан на «идеологические вопросы». Это в значительной степени расширило количество членов Совета Европы за счет государств, не вступивших в НАТО (например, Ирландская Республика и Швеция), а также способствовало политическому объединению стран Западной Европы, пострадавших в ходе Второй мировой войны. Совет Европы первоначально имел двухуровневую структуру, которая стала результатом сложного компромисса между активными сторонниками Европейского движения и противниками создания организации парламентского типа. Хотелось бы отметить, что такой компромисс привел к необычной ситуации, в результате которой все полномочия и функции были сосредоточены в рамках одного органа – Комитета министров, что фактически исключало активное участие Парламентской ассамблеи в функционировании организации.

Двухуровневая организационная структура Совета Европы сохранялась вплоть до 1994 г. В связи с необходимостью повышения влияния местных и региональных властей на территории государств-членов, а также стремлением развивать демократическое общество Комитет министров по предложению Парламентской ассамблеи и Конференции местных и региональных властей в Европе на основании ст. 15 (п. А) и ст. 16 Устава Совета Европы принял уставную резолюцию 94 (3), в соответствии с которой в организационную структуру был включен Конгресс местных и региональных властей в Европе. Таким образом, в настоящее время в соответствии с Уставом Совета Европы структура данной организации включает три органа: Комитет министров, Парламентскую ассамблею и Конгресс местных и региональных властей в Европе. Секретариат оказывает помощь вышеперечисленным органам в осуществлении их функций. Кроме указанных органов, в рамках Совета Европы функционирует также Европейский суд

по правам человека, созданный на основании положений Европейской конвенции по защите прав человека и основных свобод 1950 г. и Протоколов к ней. Основной задачей Суда является обеспечение соблюдения обязательств, принятых на себя государствами – участниками Римской конвенции, а также защиты прав человека путем рассмотрения индивидуальных и коллективных жалоб, подаваемых гражданами государств-членов против государств – нарушителей Конвенции по правам человека, а также государствами против других государств-нарушителей, а также толкование положений Европейской конвенции 1950 г.