

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

А. В. Шавцова

Белорусский государственный университет

Анализ действующего законодательства Республики Беларусь свидетельствует, что в настоящее время в нашей стране отсутствуют нормативные правовые акты, выступающие в совокупности как конституционно-правовой институт, прямо направленные на регулирование правового статуса государственной территории. Впервые положение о государственной территории как пространственном пределе существования белорусского народа было закреплено в Декларации о государственном суверенитете Республики Беларусь: «Территория Республики Беларусь является неделимой и неприкосновенной и не может быть изменена или использована без согласия Республики Беларусь» (ст. 6). Дальнейшее развитие эти положения получили в тексте Конституции Республики Беларусь. Так, согласно ст. 9 территория «является естественным условием существования и пространственным пределом самоопределения народа, основой его благосостояния и суверенитета Республики Беларусь. Территория едина и неотчуждаема», т. е. государственная территория представляет собой исторически сложившуюся геополитическую реальность, признанную в качестве материальной основы суверенитета народа и государства.

Вместе с тем в действующем законодательстве Республики Беларусь отсутствует какой-либо специальный нормативный правовой акт непосредственно, прямо направленный на правовое регулирование статуса государственной территории, а в научной литературе – комплексный анализ правового регулирования статуса государственной территории, содержания понятия «государственная территория», структуры или элементов ее образующих, принципов организации, системы и видов гарантий обеспечения ее целостности, неделимости, неприкосновенности, нерушимости.

В настоящее время правовой статус государственной территории в законодательстве прямо не закреплен, а системообразующие элементы фрагментарно урегулированы самостоятельными нормативными правовыми актами, содержащимися в различных сферах законодательства. Так, по общему правилу в соответствии с нормами и принципами международного права в состав государственной территории в пределах ее юрисдикции входят суша, воздух, вода, недра. Статус перечисленных элементов государственной территории регулируется кодексами: Водным кодексом Республики Беларусь от 15 июля 1998 г. (в ред. от 04.01.2010 № 109-3), Воздушным кодексом Республики Беларусь от 16.05.2006 г. (в ред. от 04.01.2010 № 109-3), Кодексом Республики Беларусь о земле от 23.07.2008 г. (с изм. и доп. от 15.10.2010 № 176-3), Кодексом Республики Беларусь о недрах от 14.07.2008 г. (в ред. от 04.01.2010 № 109-3).

Однако в текстах этих кодифицированных актов объект их регулирования (вода, воздушное пространство, суша, недра) определяется, конкретизируется и регулируется с учетом пространственной специфики, но эти объекты нигде не упоминаются в качестве равноценных составных частей единой и неделимой государственной территории, пространственного предела реализации полноты государственной власти, юрисдикции, суверенитета. Лишь Воздушный кодекс Республики Беларусь в ст. 2 «Суверенитет в отношении воздушного пространства Республики Беларусь» провозглашает, что Республике Беларусь принадлежит полный и исключительный суверенитет в отношении воздушного пространства Республики Беларусь.

Таким образом, отсутствие в законодательстве легального определения понятия «государственная территория» и иных составляющих его элементов и принципов допускает возможность произвольного толкования его содержания и практики применения. Наиболее эффективной формой регулирования политико-правового статуса государственной территории представляется должен быть самостоятельный нормативный правовой акт. Признавая высокую степень политической и правовой значимости государственной территории Республики Беларусь, отнесение ее к элементам конституционного строя (ст. 9 Конституции Республики Беларусь) целесообразно урегулировать ее статус законом по аналогии с конституционно-правовым регулированием иных элементов конституционного строя. Закон должен содержать понятие государственной территории, определять ее политико-правовой, социально-экономический статус, характеризующий государственную территорию также как историческую, культурологическую, идеологическую ценность для белорусской нации как государство-образующей и многонационального народа Беларуси, как исторически сложившейся общности белорусского государства.

В данном законе необходимо комплексно закрепить конституционно-правовой статус государственной территории. При определении понятия «государственная территория» необходимо учитывать ее комплексный характер. Целесообразно также закрепить равноценное значение в ее составе структурных элементов (компонентов), их конституционно-правовой статус: суши, воздушного и водного пространства, недр, а также равный правовой статус территории в пределах государственной границы и отдельных территорий (объектов с ней отождествляемых или идентифицируемых), находящиеся за ее пределами, но относящиеся к юрисдикции белорусского государства, четко определить пространственные пределы распространения юрисдикции государства, государственного суверенитета.

Важным аспектом правового регулирования должны быть принципы внешней и внутригосударственной территориальной политики, государственные органы, гарантирующие и

ответственные за единство и целостность государственной территориальной, обеспечивающие стабильность государственной политики в этой области и иные аспекты.

Ограничение пространственных пределов государственной территории Республики Беларусь регулируется Законом «О Государственной границе Республики Беларусь» от 21.07.2008 г. (с изм. и доп. от 29.12.2009 г. № 72-3). В целях укрепления территориальных основ государственного суверенитета и политико-правового статуса государственной границы целесообразно включить в предлагаемый закон положение о недопущении заключения Республикой Беларусь международных договоров об изменении государственной границы, вызывающих или способных вызвать уменьшение размера государственной территории. Республика Беларусь – унитарное государство. На внутреннюю организацию государственной территории, а также реализацию и обеспечение конституционного положения о территориальной целостности нашего государства направлен Закон «Об административно-территориальном делении и порядке решения вопросов административно-территориального устройства Республики Беларусь» от 05.05.1998 г. (в ред. от 02.07.2009 г. № 31-3).

Будучи унитарным, наше государство, в то же время является много-национальным (по статистическим данным на территории современной Беларуси проживает более 134 представителей наций и народностей) и много-конфессиональным. В этой связи оно должно проводить политику превентивных мер, направленных на стабильность и незыблемость конституционных положений ч. 2 ст. 9: «Территория Беларуси едина и неотчуждаема», т. е. на сохранение целостности государственной территории, недопустимость образования автономий (что может в последующем стать юридической и политической основой для расчленения государственной территории), неизменность и нерушимость государственных границ.

Анализ законодательства Республики Беларусь и научные исследования в области современных подходов к пониманию содержания и правовой регламентации государственной территории позволяют сделать вывод о необходимости комплексного подхода к ее правовому регулированию и теоретико-правовому исследованию.