

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ НА ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ

С. Г. Василевич

Белорусский государственный университет

Согласно ст. 44 Конституции неприкосновенность собственности охраняется законом. Одной из мер по охране и защите объектов собственности является установление юридической ответственности за посягательство на них, в том числе и установление административной ответственности за правонарушения против собственности.

В Конституции (ст. 13) содержатся положения, определяющие право собственности на природные ресурсы. При этом недра, воды, леса составляют исключительную собственность государства. Что же касается земли, то, в частности, в Основном Законе указано, что земли сельскохозяйственного назначения находятся в собственности государства. Таким образом, в Конституции не подчеркивается, что эти земли составляют исключительную собственность государства. Из этого можно сделать вывод, что указанные земли могут в порядке, предусмотренном законом, находиться и в собственности граждан.

В соответствии с основным целевым назначением и независимо от форм собственности все земли в Республике Беларусь подразделяются на семь категорий: земли сельскохозяйственного назначения; земли населенных пунктов (городов, поселков городского типа и сельских населенных пунктов), садоводческих товариществ и дачного строительства); земли промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны и иного назначения; земли природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения; земли лесного фонда; земли водного фонда; земли запаса.

Собственность на землю выступает в государственной и частной формах. К землям сельскохозяйственного назначения относят все земли, предоставленные для нужд сельского хозяйства или предназначенные для этих целей. В частной собственности граждан могут находиться земельные участки, приобретенные для ведения личного подсобного хозяйства: строительства и обслуживания жилого дома; ведения коллективного садоводства; дачного строительства.

В КоАП предусмотрена отдельная глава (10), в которой определены те деяния, которые являются нарушениями против собственности на природные ресурсы. Их объединяет то, что общим родовым объектом правонарушений является совокупность общественных отношений, возникающих в связи с реализацией права собственности, и охраняемых в соответствии с законом. Административная ответственность наступает в связи с нарушениями права государственной собственности на природные ресурсы – недр, воды, леса, животный мир. При этом о таком важнейшем природном ресурсе, как земля, идет речь в главе 23. Согласно ст. 23.41 КоАП установлена ответственность за самовольное занятие земельного участка. Было бы более обоснованным, если бы все правонарушения против собственности на природные ресурсы находились в одной главе – 10-й.

Таким образом, объектом правонарушений являются общественные отношения, урегулированные действующим законодательством и направленные на обеспечение права государственной собственности на природные ресурсы.

В статьях 10.1–10.4 предусматривается ответственность за самовольные действия с природными ресурсами. Самовольным следует считать действие, совершаемое без необходимого разрешения, при отсутствии со-ответствующих полномочий.

Объективная сторона нарушения права государственной собственности на недра, воды, леса, объекты животного мира выражается в одном из следующих действий: 1) самовольном захвате природного ресурса либо 2) самовольной переуступке права пользования либо совершении других сделок, нарушающих право государственной собственности на него.

Нормы статей 10.1–10.4, ст. 23.41 КоАП являются бланкетными. На основе текста этих статей необходимо определять те нормативные правовые акты, которые выступают своего рода бланкетными элементами гипотез и диспозиций норм об ответственности за административные правонарушения против собственности.

Отличительной особенностью правонарушений, предусмотренных в указанных статьях КоАП, является то, что порядок пользования указанными природными ресурсами предусмотрен кодексами и законом. Это обеспечивает правовое регулирование отношений по поводу этих ресурсов на высоком, законодательном, уровне, нежели это происходит при регулировании отношений, возникающих в иных сферах.

За совершение указанных в ст. 10.1–10.4 КоАП правонарушений предусматривается штраф в соответствующих размерах: за самовольное пользование недрами он более высокий; что же касается самовольного пользования водами, лесами, объектами животного мира, то установлен единый подход к размеру штрафа: на гражданина он предусмотрен в размере от четырех до тридцати базовых величин, на индивидуального предпринимателя – до ста пятидесяти базовых величин, а на юридическое лицо – до пятидесяти базовых величин. В этом смысле нелогично выглядит санкция за самовольное занятие земельного участка. Такие действия влекут наложение штрафа в размере от десяти до тридцати базовых величин, на индивидуального предпринимателя – от двадцати до ста базовых величин, а на юридическое лицо – от пятидесяти до трехсот базовых величин. Таким образом, законодатель действует непоследовательно. Полагаем, что ответственность за самовольное занятие земельного участка должна быть такой же, как и за

самовольное пользование лесами, водами.

Субъектами правонарушений являются граждане (с 16 лет), индивидуальные предприниматели, юридические лица. Субъективная сторона характеризуется умышленной виной.

Согласно ст. 3.30 ПИКоАП протоколы об административных правонарушениях имеют право составлять уполномоченные на то должностные лица: сельских, поселковых, районных, городских и областных исполнительных комитетов, администраций районов в городах (по ст. 10.1–10.4); органов, осуществляющих ведомственный контроль за охраной и использованием животного мира (по ст. 10.4); органов Комитета государственного контроля (по ст. 10.1–10.4); органов Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды (по ст. 10.1–10.4); органов, осуществляющих государственный контроль за состоянием, использованием, охраной, защитой государственного лесного фонда и воспроизведением лесов (по ст. 10.3, 10.4); Государственной инспекцией охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь (по ст. 10.4), органов, осуществляющих государственный надзор в области промышленной безопасности и безопасности перевозки опасных грузов (по ст. ст. 10.1, 10.2); государственных природоохранных учреждений, осуществляющих управление заповедниками и национальными парками (по ст. 10.4).

Дела об административных правонарушениях рассматриваются судами и иными органами в зависимости от совершенного деяния.