

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЯДЕРНОЙ ЭНЕРГИИ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАДИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ УКРАИНЫ

О. В. Сушик

Киевский национальный университет имени Тараса Шевченко

Действующее законодательство Украины в сфере использования ядерной энергии и обеспечения радиационной безопасности находится в состоянии постоянного развития, продолжает переживать период активного формирования, совершенствования и характеризуется тем, что регулирование в вышеприведенной сфере осуществляется с помощью различных по форме и отраслевой направленности нормативных правовых актов. Вместе с тем действующее отечественное законодательство не лишено пробелов и недостатков, которые негативно влияют на эффективность правового регулирования в сфере использования ядерной энергии и обеспечения радиационной безопасности. К таким недостаткам относим следующие:

1. Некоторые положения международных конвенций (регистрированных Украиной) в определенной мере противоречат законодательству Украины в сфере использования ядерной энергии. В частности, положения Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами от 5 сентября 1997 г. (регистрирована Украиной 20 апреля 2000 г.) (ст. 10) [1] о пользовании захоронения отработанного ядерного топлива в соответствии с обязательствами захоронения радиоактивных отходов не соответствует Законам Украины «Об использовании ядерной энергии и радиационной безопасности» (абз. 8 ст. 17) от 8 февраля 1995 г. [2] и «О порядке принятия решений о размещении, проектировании, строительстве ядерных установок и объектов, предназначенных для обращения с радиоактивными отходами, имеющих общегосударственное значение» от 8 сентября 2005 г. [3]. Вышеуказанным законодательством Украины предусмотрено, что хранилища, предназначенные для захоронения отработанного ядерного топлива, относятся к объектам, которые имеют общегосударственное значение и для принятия решения о размещении, проектировании, строительстве их необходимо принятие Верховным Советом Украины соответствующего специального закона.

9 февраля 2012 г. Верховным Советом Украины был принят специальный Закон Украины «Об обращении с отработавшим ядерным топливом по размещению, проектированию и строительству централизованного хранилища отработанного ядерного топлива реакторов типа ВВЭР отечественных атомных электростанций» [4], в котором предусмотрено, что в зоне отчуждения (территории, подвергшейся радиоактивному загрязнению вследствие Чернобыльской катастрофы (Киевская область)) размещается централизованное хранилище отработанного ядерного топлива. Вместе с тем такая возможность решения проблемы захоронения отработанного ядерного топлива противоречит ныне действующему законодательству Украины. В частности, Закону Украины «Об общегосударственной программе снятия с эксплуатации Чернобыльской АЭС и превращения объекта “Укрытие” в экологически безопасную систему» от 15 января 2009 г. [5].

2. Следует обратить внимание на то, что в Законе Украины «Об использовании ядерной энергии и радиационной безопасности» законодатель не закрепил функции государственного регулирования в сфере использования ядерной энергии и радиационной безопасности за конкретными органами государственной власти. На сегодня такими органами являются Государственная инспекция ядерного регулирования Украины, Министерство охраны здоровья Украины и Министерство экологии и природных ресурсов Украины. Деятельность вышеуказанных органов не всегда является согласованной и часто даже противоречивой, что не способствует концентрации их усилий на решении задач по обеспечению безопасного от ионизирующего воздействия жизни и здоровья человека и окружающей среды от радиоактивного загрязнения.

В связи с вышеизложенным необходимо, по нашему мнению, разграничение функций между органами государственного регулирования в сфере использования ядерной энергии и обеспечения радиационной безопасности и установления их ответственности за ненадлежащее исполнение ими своих полномочий в вышеуказанной сфере путем внесения изменений в действующее законодательство.

2. 3. В соответствии с Законами Украины «Об использовании ядерной энергии и радиационной безопасности» и «О разрешительной деятельности в сфере использования ядерной энергии» от 11 января 2000 г. [6] порядок осуществления надзора в сфере использования ядерной энергии и обеспечения радиационной безопасности должен определяться на уровне постановления Кабинета Министров Украины. На сегодня такой порядок определяется только рядом ведомственных документов, утвержденных приказами Государственной инспекции ядерного регулирования Украины и Министерства охраны здоровья Украины, которые осуществляют государственный надзор за безопасностью в сфере использования ядерной энергии.

Опираясь на вышеизложенное, с целью объединения всех правовых норм, регулирующих осуществление надзора в сфере использования ядерной энергии и обеспечения радиационной безопасности необходимо, на наш взгляд, разработать «Порядок осуществления государственного надзора за соблюдением требований безопасности при использовании атомной энергии» и утвердить его на уровне постановления Кабинета Министров Украины.

4. Основные требования к охране здоровья человека и окружающей среды от вероятного вреда, связанного с облучением от источников ионизирующего излучения и безопасной эксплуатацией таких источников, определяют «Нормы радиационной безопасности Украины (НРБУ-97)», утвержденные приказом Минздрава Украины от 1 декабря 1997 г. [7]. Следует отметить, что утверждение такого рода документа приказом МОЗ Украины противоречит «Концепции государственного регулирования безопасности и управления ядерной отраслью в Украине» от 15 января 1994 г. [8], в которой предусмотрено, что правовой режим обеспечения радиационной защиты при проведении работ, связанных с использованием источников ионизирующего излучения должен определяться исключительно законодательными актами Украины. По нашему мнению, НРБУ-97 должны быть утверждены Верховным Советом Украины, учитывая их особое значение для государства.

Список использованных источников

1. 1. Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами от 5 сентября 1997 г. (рассмотрена Украиной 20 апреля 2000 г.) // Ведомости Верховного Совета Украины. – 2000. – № 31. – Ст. 39.
2. 2. Об использовании ядерной энергии и радиационной безопасности: Закон Украины от 8 февраля 1995 г. // Ведомости Верховного Совета Украины. – 1995. – № 12. – Ст. 81.
3. 3. О порядке принятия решений о размещении, проектировании, строительстве ядерных установок и объектов, предназначенных для обращения с радиоактивными отходами, имеющих общегосударственное значение: Закон Украины от 8 сент. 2005 г. // Ведомости Верховного Совета Украины. – 2005. – № 51. – Ст. 555.
4. 4. Об обращении с отработавшим ядерным топливом по размещению, проектированию и строительству централизованного хранилища отработанного ядерного топлива реакторов типа ВВЭР отечественных атомных электростанций: Закон Украины от 9 февр. 2012 г. // Ведомости Верховного Совета Украины. – 2012. – № 40. – Ст. 476.
5. 5. Об общегосударственной программе снятия с эксплуатации Чернобыльской АЭС и превращения объекта «Укрытие» в экологически безопасную систему: Закон Украины от 15 янв. 2009 г. // Ведомости Верховного Совета Украины. – 2009. – № 3. – Ст. 126.
6. 6. О разрешительной деятельности в сфере использования ядерной энергии: Закон Украины от 11 янв. 2000 г. // Ведомости Верховного Совета Украины. – 2000. – № 9. – Ст. 68.
7. 7. Нормы радиационной безопасности Украины (НРБУ-97): приказ Минздрава Украины от 1 дек. 1997 г. // Государственные гигиенические нормы. – К., 1998. – С. 4.
8. 8. Концепция государственного регулирования безопасности и управления ядерной отраслью в Украине: постановление Верховного Совета Украины от 15 янв. 1994 г. // Ведомости Верховного Совета Украины. – 1994. – № 18. – Ст. 106.