

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ ПРИ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ КОНТИНЕНТАЛЬНОГО ШЕЛЬФА (сравнительная характеристика положений международных актов и законодательства Украины)

Я. О. Салмина

Киевский национальный университет имени Тараса Шевченко

Понятия «использование природных ресурсов» и «охрана окружающей природной среды» во многом взаимосвязаны. Использование природных ресурсов направлено на получение из них определенных полезных свойств, например, в хозяйственных целях. Целью охраны окружающей природной среды является предотвращение экологически вредных последствий негативного на нее воздействия, сохранение в первоначальном состоянии отдельных компонентов окружающей среды. Охрана окружающей природной среды является одной из самых острых и актуальных проблем современности. Противоречия между развитием человеческого общества и ограниченными ресурсами среды становятся все более существенными и труднопреодолимыми. В частности, развитие науки и техники начала 40-х гг. XX в. дало возможность открыть в пределах континентального шельфа богатые запасы полезных ископаемых и в первую очередь колоссальные запасы нефти и газа. В то же время в основе использования природных ресурсов континентального шельфа занимал и продолжает занимать первое место потребительский интерес, тогда как вопрос обеспечения охраны окружающей природной среды отошел на второй план. В свою очередь, это приводит к сокращению запасов природных ресурсов континентального шельфа, их нерациональному использованию, исчезновению отдельных видов живых ресурсов, загрязнению морской среды.

Вышеизложенное актуализирует проблему обеспечения охраны окружающей природной среды в первую очередь на законодательном уровне.

В Украине на данный момент особую активность приобретает разведка и разработка природных ресурсов собственного континентального шельфа. Несмотря на это, на наш взгляд, минимально необходимые положения, направленные на обеспечение охраны окружающей среды при использовании природных ресурсов континентального шельфа, в национальном законодательстве отсутствуют. Именно отсутствие правовой регламентации охраны окружающей природной среды при использовании природных ресурсов континентального шельфа обосновывает актуальность предложенной темы. При этом мы понимаем, что Республика Беларусь не имеет собственного континентального шельфа. В то же время, полагаем, что предложенная тема послужит обмену опытом между странами.

Исследованиям аспектов охраны окружающей среды при использовании континентального шельфа были посвящены работы таких зарубежных ученых, как С. В. Гландин, Д. Н. Джунусова, И. М. Ефремкин, А. В. Колоколов, И. С. Пономарев, Р. М. Тагиев. К сожалению, на сегодня исследования ученых Украины по проблеме обеспечения охраны окружающей природной среды при использовании континентального шельфа отсутствуют.

Отдельные механизмы охраны окружающей природной среды при использовании природных ресурсов континентального шельфа предусмотрены Конвенцией ООН о континентальном шельфе 1958 г. [1] и Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г. [2]. Обе из упомянутых международных конвенций ратифицированы Украиной.

В соответствии с ч. 2 и 3 ст. 5 Конвенции ООН о континентальном шельфе 1958 г. прибрежному государству принадлежит право создавать зоны безопасности вокруг сооружений и установок, необходимых для разведки и разработки естественных богатств континентального шельфа, и осуществлять в указанных зонах меры, необходимые для их охраны. Однако, на наш взгляд, нельзя согласиться с действующей формулировкой указанной Конвенции относительно того, что создание зон безопасности – это право прибрежного государства. Безусловно, сооружения и установки, используемые для разведки и разработки естественных богатств континентального шельфа, являются объектами повышенной опасности, поэтому создание вокруг них зон безопасности должно быть обязанностью прибрежного государства. Также одним из недостатков указанной Конвенции, на наш взгляд, является то, что в ней не предусмотрен перечень хотя бы основных мер охраны, которые должны быть предприняты прибрежным государством в пределах соответствующей зоны безопасности.

Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. намного шире подходит к вопросу обеспечения охраны окружающей природной среды при использовании природных ресурсов континентального шельфа. Согласно ст. 145 указанной Конвенции в отношении деятельности в районе континентального шельфа принимаются меры, необходимые для обеспечения эффективной защиты морской среды от вредных для нее последствий. С этой целью Конвенцией определено, что некий орган принимает соответствующие нормы, правила и процедуры. В то же время Конвенция четко не определяет: на какое именно лицо возлагается обязанность принимать необходимые меры для обеспечения эффективной защиты морской среды от вредных для нее последствий, которые могут возникнуть в результате деятельности в районе континентального шельфа. С нашей точки зрения, такие меры охраны должны приниматься как субъект, который непосредственно осуществляет деятельность, направленную на использование природных ресурсов континентального шельфа, так и само прибрежное государство в рамках реализации экологических программ. Кроме того, указанная Конвенция четко не говорит: какой орган наделяется полномочиями по охране окружающей среды при использовании природных ресурсов континентального

шельфа. На наш взгляд, такими полномочиями должен обладать как субъект международного, так и субъект внутригосударственно-го уровня.

Считаем, что вышеупомянутые положения международных конвенций в сфере охраны окружающей природной среды при использовании природных ресурсов континентального шельфа должны быть отражены в проекте закона о континентальном шельфе Украины, но, разрешая при этом имеющиеся в международных документах правовые коллизии.

В то же время в первоочередном порядке, на наш взгляд, на законодательном уровне должен быть определен такой механизм охраны окружающей природной среды при использовании природных ресурсов континентального шельфа, который будет направлен на предупреждение возникновения любого негативного воздействия на природные ресурсы континентального шельфа и морскую среду. Поэтому считаем, что в обязательном порядке должно быть установлено проведение государственной экологической экспертизы программ и документов, обосновывающих планируемую деятельность на континентальном шельфе, и только при наличии положительного заключения такой экспертизы возможно разрешение ее ведения.

Особое внимание, по нашему мнению, на законодательном уровне необходимо уделить и вопросу соблюдения безопасности при разведке и разработке месторождений природных ископаемых на континентальном шельфе путем установления правил безопасности при эксплуатации соответствующих сооружений и установок, а также их персонала.

Суммируя вышеизложенное, отметим, что нормы действующих международных конвенций о континентальном шельфе 1958 г. и по морскому праву 1982 г. в сфере охраны окружающей природной среды при использовании природных ресурсов континентального шельфа при осуществлении их имплементации в законодательство Украины требуют сегодня глубокого анализа и профессионального подхода с целью их существенного совершенствования. Непосредственно для Украины, учитывая активизацию процессов разведки и разработки природных ресурсов собственного континентального шельфа, чрезвычайно важно принять проект закона о континентальном шельфе, в котором уделить надлежащее внимание вопросу обеспечения охраны окружающей природной среды.

Список использованных источников

1. Конвенция ООН о континентальном шельфе [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rada.gov.ua>. – Дата доступа: 12.10.2012.
2. Конвенция ООН по морскому праву [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rada.gov.ua>. – Дата доступа: 12.10.2012.