

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПЛАНИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

И. П. Кузьмич

Белорусский государственный университет

Анализ действующего законодательства Республики Беларусь свидетельствует о необходимости формирования организационно-правового механизма охраны окружающей среды в сельском хозяйстве, посредством внедрения конкретных эколого-правовых норм в аграрное законодательство, а также развития основных элементов организационно-правового механизма охраны окружающей среды применительно к сфере сельскохозяйственного производства, что позволит на практике активно задействовать эколого-правовой механизм охраны окружающей среды в процессе реализации аграрной политики государства. В условиях существенного наращивания объемов сельскохозяйственного производства внедрение в аграрную политику экологической составляющей следует признать в качестве одно-го из приоритетных направлений совершенствования аграрного законодательства. Рассмотрим обозначенную проблему на основе анализа такого из традиционных и основополагающих элементов организационно-правового механизма охраны окружающей среды как планирование. В соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» [1] существенная роль в процессе планирования мероприятий по охране окружающей среды отводится программам рационального (устойчивого) использования природных ресурсов и охраны окружающей среды (республиканским, в пределах административно-территориальных единиц, а также по отраслям экономики).

В свою очередь, проведенный анализ программных документов свидетельствует, что в настоящее время в республике отсутствует целостная головная программа рационального (устойчивого) использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, как это предусмотрено Законом. Причем правовое регулирование по данному направлению носит очень нестабильный характер, особенно в отношении сельского хозяйства. Так, в 1996 г. постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь была одобрена Национальная программа рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды на 1996–2000 годы [2]. В данной Программе имелся раздел 5, посвященный экологическим аспектам отдельных отраслей хозяйства, включающий в себя подраздел 5.3 «Экология и сельское хозяйство». Наличие соответствующего раздела в основной Программе по охране окружающей среды потребовало от Министерства сельского хозяйства и продовольствия принятия конкретных мер по реализации положений вышеназванной Программы. В результате приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 4 марта 1997 г. № 51 [3] был утвержден перечень мероприятий, нацеленных на реализацию вышеуказанных положений Программы, определены ответственные исполнители и установлены сроки исполнения. В целом проведенный анализ законодательства свидетельствует, что на уровне Минсельхозпрода в дальнейшем больше не было принято ни одного нормативного правового акта, который был бы непосредственно нацелен на проведение мероприятий по охране окружающей среды в сельском хозяйстве.

В 2001 г. постановлением Совета Министров Республики Беларусь одобрен Национальный план действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Республики Беларусь на 2001–2005 годы [4], в котором также имелся раздел «Неотложные природоохранные меры в основных отраслях народно-хозяйственного комплекса». Однако в данном случае отрасль сельского хозяйства не упоминается вообще. В 2006 г. Указом Президента Республики Беларусь утвержден Национальный план действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Республики Беларусь на 2006–2010 годы [5], в котором были определены основные направления природоохранной деятельности в сельском хозяйстве на 2006–2010 годы. Однако анализ данных положений свидетельствует, что они носят слишком обобщенный и декларативный характер и как результат не повлекли за собой принятия каких-либо конкретных мер по их реализации со стороны Минсельхозпрода.

Соответствующие программы имеет и сфера сельскохозяйственного производства. В целях реализации аграрной политики государства действует Государственная программа устойчивого развития села на 2011–2015 годы [6], Государственная программа сохранения и использования мелиорированных земель на 2011–2015 годы [7], Государственная комплексная программа развития картофелеводства, овощеводства и плодоводства в 2011–2015 годах [8], Государственная программа развития рыбохозяйственной деятельности на 2011–2015 годы [9], Республиканская программа по племенному делу в животноводстве на 2011–2015 годы [10] и др.

Среди программ в области сельского хозяйства ни одна не содержит самостоятельного раздела, посвященного необходимости проведения конкретных мероприятий по охране окружающей среды. В той или иной степени проблемы охраны окружающей среды затрагиваются в Государственной программе сохранения и использования мелиорированных земель на 2011–2015 годы, а также в Государственной программе развития рыбохозяйственной деятельности на 2011–2015 годы.

Вновь обращаясь к нормам Закона «Об охране окружающей среды», нельзя не обратить внимание на предусмотренную возможность разработки не только республиканской, но и отраслевых программ рационального (устойчивого) использования природных ресурсов и охраны окружающей среды

непосредственно республиканскими органами государственного управления, по согласованию с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. Изучение правового статуса Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, а также национального законодательства свидетельствует, что вышеприведенная норма Закона в сфере сельскохозяйственного производства так ни разу и не была реализована. В свою очередь, наличие государственных и отраслевых программ рационального (устойчивого) использования природных ресурсов и охраны окружающей среды позволяет разрабатывать конкретные мероприятия по рациональному (устойчивому) использованию природных ресурсов и охране окружающей среды.

В соответствии со ст. 80 Закона «Об охране окружающей среды» юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, оказывающую вредное воздействие на окружающую среду, обязаны планировать, разрабатывать и осуществлять мероприятия по охране окружающей среды в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

В данном случае не менее актуальным представляется введение в аграрное законодательство и нормы о том, что Министерство сельского хозяйства и продовольствия обязано планировать и разрабатывать мероприятия по охране окружающей среды, в том числе посредством разработки специальной отраслевой программы, как это предусмотрено Законом «Об охране окружающей среды», либо включения в иные отраслевые государственные программы разделов по охране окружающей среды.

Список использованных источников

1. 1. Об охране окружающей среды: Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992 г., № 1982-XII // Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь. – 1993. – № 1. – Ст. 1.
2. 2. О Национальной программе рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды на 1996–2000 годы: постановление Кабинета Министров Респ. Беларусь, 15 окт. 1996 г., № 667 // Собрание указов Президента и постановлений Кабинета Министров Республики Беларусь. – 1996. – № 29. – Ст. 778.
3. 3. О выполнении Национальной программы рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды на 1997–2000 годы: Приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Респ. Беларусь, 4 марта 1997 г., № 51 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2013.
4. 4. О Национальном плане действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Республики Беларусь на 2001–2005 годы: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 21 июня 2001 г., № 912 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2001. – № 61. – 5/6245.
5. 5. Об утверждении Национального плана действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Республики Беларусь на 2006–2010 годы: Указ Президента Респ. Беларусь, 5 мая 2006 г., № 302 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2001. – № 61. – 5/6245.
6. 6. Государственная программа устойчивого развития села на 2011–2015 годы: утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 1 авг. 2011 г., № 342 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2011. – № 88. – 1/12739.
7. 7. Государственная программа сохранения и использования мелиорированных земель на 2011 – 2015 годы: утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 31 авг. 2010 г., № 1262 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2010. – № 214. – 5/32430.
8. 8. О Государственной комплексной программе развития картофелеводства, овощеводства и плодоводства в 2011–2015 годах: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 31 декаб. 2010 г., № 1926 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2011. – № 5. – 5/33114.
1. 9. Об утверждении Государственной программы развития рыбохозяйственной деятельности на 2011–2015 годы: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 7 окт. 2010 г., № 1453 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2010. – № 250. – 5/32635.
2. 10. О Республиканской программе по племенному делу в животноводстве на 2011–2015 годы: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 31 дек. 2010 г., № 1917 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2011. – № 4. – 5/33102.