

КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВА В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ НЕДР

П. М. Умарова

Белорусский государственный университет

Контрольно-надзорная деятельность государства в области использования и охраны недр приобретает все более важный характер. Так, контроль в области использования и охраны недр является составной частью контроля в области охраны окружающей среды и осуществляется в соответствии с законодательством о контрольной (надзорной) деятельности и об охране окружающей среды [1, ст. 82]. В свою очередь государственный надзор за безопасным ведением работ, связанных с использованием недр, осуществляется в соответствии с законодательством о контрольной (надзорной) деятельности [1, ст. 83].

Однако иногда контроль называют родовым понятием по отношению к надзору, что само по себе является неверным, так как это разные виды деятельности государственных органов. Итак, контроль – это совокупность мероприятий, проводимых контролирующими органами в отношении проверяемых субъектов, подлежащих контролю, в форме мониторинга, проверок и в иных формах, предусмотренных законодательными актами для оценки соответствия деятельности проверяемых субъектов требованиям законодательства [7, с. 86]. Надзор в свою очередь это совокупность мероприятий, проводимых надзорными органами в отношении проверяемых субъектов, подлежащих надзору, в форме мониторинга, проверок и иных формах, предусмотренных законодательством, для оценки ответственности объектов и территорий проверяемых субъектов требованиям законодательства [6, с. 86].

Итак, контроль выступает в качестве одной из наиболее общих и обязательных функций, присущих управлению, составной частью управления и в широком смысле представляет собой общую функцию организующей деятельности государства. Государственный контроль – это одна из форм осуществления государственной власти, обеспечивающая соблюдение законов и других правовых актов, издаваемых органами государства. Более того, вопрос государственного контроля остается актуальным, так как без него невозможно реализовать такую оставляющую государственной власти, как функцию государственного управления.

В свою очередь государственный надзор определяется как система государственных органов и инспекций, осуществляющих надзор за соблюдением законодательства, других норм и правил в тех или иных отраслях.

С помощью контроля выявляются отклонения в управляемой системе от заданных параметров и принимаются меры для приведения ее в состояние. Этим контроль, в частности отличается от надзора, где надзирающий только констатирует отклонение и информирует соответствующие инстанции, компетентные принимать управленческие решения [5, с. 33].

Как отмечает М. Е. Денисюк, контроль сводится к оценке соответствия (эффективности и законности) деятельности заданным параметрам, надзор же – к проверке соответствия деятельности актам законодательства [6, с. 89]. В отличие от контроля надзор только правоохранительная категория. Его задача – проверка соответствия совершенных или планируемых деяний нормативным предписаниям, не более того, так как надзору не свойственна оценка эффективности деятельности проверяемого субъекта, он лишь отвечает на вопрос, законны ли планируемые и осуществляемые действия. Более того, М. Е. Денисюк считает, что надзор – это ограниченный, суженный, надведомственный, специализированный, систематический контроль за соблюдением соответствующими субъектами правовых норм [6, с. 88]. Контроль же по объему функций – понятие более широкое, чем надзор, в его состав входят элементы как правоохранительной, так и организационно-распорядительной и иной управленческой деятельности [6, с. 87].

Классическим примером контрольных органов в Республике Беларусь выступают органы КГК Республики Беларусь. Что же касается государственного контроля в сфере недропользования, то в соответствии со ст. 82 КоН и п. 3 Положения о порядке осуществления государственного контроля за использованием и охраной недр утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.12.2008 г. № 2045 государственный контроль за использованием и охраной недр осуществляется: Министерством природы и его территориальными органами; Департаментом по геологии; местными исполнительными и распорядительными органами в соответствии с их компетенцией. Государственный контроль за исполнением законодательства в области охраны и рационального использования недр осуществляется также МЧС Республики Беларусь в пределах его компетенции [1, ст. 82; 3, п. 3].

В свою очередь, ярким примером органов осуществляющих надзор являются органы прокуратуры. Прокурорский надзор является одним из наиболее действенных из имеющихся средств защиты экологических прав человека. По мнению Т. В. Врублевской, основные усилия и действия прокуроров концентрируются прежде всего там, где исчерпываются полномочия контролирующих органов [4, с. 113]. Более того прокуратура не подменяет природоохранные органы, не дублирует их деятельность, не выполняет функцию контроля, но при этом прокурорский надзор, обладая признаками всеобщности и надведомственности, распространяется и на контрольную деятельность, осуществляемую природоохранными органами [4, с. 113]. Так, в соответствии со ст. 1 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» прокуратура определяется как единая и централизованная система органов, осуществляющих от

имени государства надзор за точным и единообразным исполнением нормативных правовых актов на территории Республики Беларусь. Предметом надзора за исполнением законодательства является точное и единообразное исполнение законов, декретов, указов и иных нормативных правовых актов республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Совету Министров Республики Беларусь, местными представительными, исполнительными и распорядительными органами и др. (ст. 26) [2].

Резюмируя вышеизложенное, отметим, что контроль – это оценка со-ответствия деятельности субъектов актам законодательства, а надзор – это проверка соответствия деятельности субъектов актам законодательства. Надзорная деятельность сводится лишь к проверке соответствия плани-руемой и осуществляемой деятельности субъектов законодательным ак-там, в то время как контролируемая деятельность – это аналитическая дея-тельность контролирующих органов, проводимая для оценки соответствия деятельности проверяемых субъектов требованиям законодательства. Тем самым обоснованно делается вывод, что правовые термины «контроль» и «надзор» имеют отличия в своей сущности.

Список использованных источников

1. 1. Кодекс о недрах: Кодекс Респ. Беларусь, 14.07.2008 г., № 406-З: принят Па-латой представителей 10.06.2008 г.: одобрен Советом Респ. 20.06.2008 г.: текст Кодекса по состоянию на 1.03.2013 // Консультант-Плюс: Беларусь /ООО «Юр-Спектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.
2. 2. О прокуратуре Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 8 мая 2007 г. (с изм. и доп.) // Консультант-Плюс: Беларусь /ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.
3. 3. О порядке осуществления государственного контроля за использованием и охраной недр: Положение утвержденное постановлением Совета Министров Рес-публики Беларусь от 30.12.2008, № 2045: в ред. от 13.10.2011 г. // Консультант-Плюс: Беларусь /ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.
4. 4. *Врублевская, Т. В.* Реализация контрольно-надзорной функции государства в сфере соблюдения экологического законодательства / Т. В. Врублевская // Кон-ституционно-правовое регулирование общественных отношений в Республике Беларусь и других европейских государствах: сб. науч. ст., посвящ. 20-летию каф. гос., тр. и с-х. права ГрГУ им. Я. Купалы. – Гродно, 2009. – С. 110–116.
5. 5. Государственное управление: основы теории и организации: учебник: в 2 т. / под ред. В. А. Козбаненко. – 2-е изд., с изм. и доп. – М.: Статут, 2002. – Т. 2. – С. 33–34.
6. 6. *Денисюк, М. Е.* Контроль или надзор: пора определиться / М. Е. Денисюк // Промышленно-торговое право. – 2012. – № 5. – С. 85–90.
7. 7. Контрольная и надзорная деятельность в Республике Беларусь. Аналитиче-ский отчет / Международная финансовая корпорация, Группа Всемирного банка. – Минск, 2008. – 50 с.