

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИРОДООХРАННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ НА ПРЕДПРОЕКТНОЙ СТАДИИ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

О. В. Мороз

Белорусский государственный университет

В национальном законодательстве организационно-правовые мероприятия, обеспечивающие учет экологического фактора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, рассматриваются не как части единого процесса, а как разрозненный набор процедур. В связи с этим существует необходимость в комплексной процедуре, обеспечивающей непрерывный процесс такого учета, и в ее правовом закреплении. В качестве механизма представляется возможным использовать экологическое сопровождение хозяйственной и иной деятельности, под элементами которого следует понимать организационно-правовые механизмы, позволяющие оценить соответствие хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям на конкретном этапе ее осуществления начиная с возникновения замысла и заканчивая ликвидацией объекта.

При таком возможном развитии законодательства обращает на себя внимание группа норм, регулирующая природоохранную деятельность на стадии обоснования места размещения объектов хозяйственной и иной деятельности. Правовая регламентация природоохранных мероприятий в данном процессе выглядит недостаточно определено. Необходимость совершенствования их правового регулирования вызвана тем, что это один из самых ранних этапов деятельности, предшествующий разработке проектной документации. К тому же это важная стадия с позиции учета экологического фактора: происходит сличение намечаемой деятельности с условиями местности, на которой будет располагаться объект, что способствует минимизации вреда окружающей среде. Среди наиболее значимых нормативных правовых актов, регулирующих данные отношения, следует отметить Положение о порядке изъятия и предоставления земельных участков. Документом регламентируются в первую очередь отношения по распределению и перераспределению земельных участков, и в нем содержится незначительное число норм природоохранной направленности. Так, согласно Положению местный исполнительный комитет рассматривает заявление лица о предоставлении земельного участка в течение пяти рабочих дней после его обращения и поручает организации по землеустройству подготовить земельно-кадастровую документацию, необходимую для работы комиссии (п. 15) [4]. Однако это происходит только при отсутствии оснований для отказа в предоставлении земельных участков, обусловленных в том числе и природоохранными требованиями.

Участие представителей территориальных органов природных ресурсов и охраны окружающей среды непосредственно в работе комиссии по выбору площадки можно считать второй правовой возможностью повлиять на соблюдение природоохранных требований на стадии обоснования места размещения объектов. Собственно согласование места размещения земельного участка для строительства объекта является достаточно сложным процессом, который предполагает учет правовых требований различных сфер. В такой комиссии также участвуют представители органов архитектуры и строительства, государственного и пожарного надзора, организации по землеустройству и других организаций. При этом представитель природоохранного органа может поставить под вопрос утверждение акта выбора места размещения земельного участка в случае несоответствия экологическим требованиям. Так, при наличии обоснованных возражений у членов или председателя комиссии председатель местного исполнительного комитета вправе принять решение об утверждении акта выбора места размещения земельного участка, если за такое решение высказалось не менее двух третей членов комиссии (п. 13) [4]. В самом акте предоставление земельного участка может быть обусловлено, в том числе наличием оценки воздействия намечаемого к строительству объекта на окружающую среду.

Следует отметить, что в связи с оптимизацией административных процедур наблюдается тенденция к сокращению природоохранных мероприятий на предпроектной стадии. Так, ранее государственной экологической экспертизе подлежала предплановая и предпроектная документация по намечаемой деятельности. Предварительная проверка проводилась в отношении обосновывающих материалов по размещению объекта (п. 2) [2]. Согласно действующему законодательству таковая возможна только в отношении проектной документации (обоснование инвестирования в строительство, архитектурный и строительный проекты) [3; 5]. Кроме того, до недавнего времени существовало такое понятие как экологические условия на проектирование. Заказчик или по его поручению проектная организация заблаговременно представляли органам Минприроды Республики Беларусь заявку о намерениях по размещению объекта, которая содержала показатели планируемой деятельности, позволявших сделать первичные выводы об ее экологической опасности. Рассмотрев заявку, компетентные органы в 15-дневный срок выдавали экологические условия на проектирование, которые предусматривали основные требования к проектируемому объекту по поводу охраны окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов. Они являлись обязательными как для заказчика, так и для проектной организации при разработке проектной документации [2, п. 1; 1, п. 28, 29], что позволяло направить проектирование в рамки учета экологических требований.

Отмеченное ставит под вопрос актуальность Методических указаний о составе материалов и основных требованиях по обоснованию места размещения объектов хозяйственной и иной деятельности в Республике

Беларусь, в которых детализируются вопросы предварительной государственной экологической экспертизы и выдачи экологических условий на проектирование. Кроме того, терминологическое несоответствие также требует переработки их содержания. Для большей определенности природоохранную деятельность на стадии выбора площадки под размещение объекта следует обозначить на уровне законодательного акта природоохранной направленности.

Список использованных источников

1. Инструкция о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в Республике Беларусь: утв. постановлением М-ва природ. ресурсов и охраны окружающей среды Респ. Беларусь, 17 июня 2005 г., № 30 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2005. – № 110. – 8/12855.
2. Методические указания о составе материалов и основных требованиях по обоснованию места размещения объектов хозяйственной и иной деятельности в Республике Беларусь: утв. решением коллегии Гос. ком. Респ. Беларусь по экологии, 31 марта 1993 г., № 3/7 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.
3. О государственной экологической экспертизе: Закон Респ. Беларусь, 9 ноября 2009 г., № 54-3 (с изм. и доп.) // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.
4. Положение о порядке изъятия и предоставления земельных участков: утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 27 дек. 2007 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.
5. Храмова, Ю. Р. Правовые проблемы осуществления экологической экспертизы в России: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.06 / Ю. Р. Храмова. – М., 2000. – 155 л.