

ОБ ОРГАНАХ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВОМ

А. Г. Бобкова

Донецкий национальный университет

Для обеспечения рационального использования природных ресурсов и экологической безопасности жизнедеятельности человека в условиях, когда антропогенная и техногенная нагрузки на окружающую природную среду в стране в несколько раз превышают соответствующие показатели в развитых странах мира, важное значение имеет развитие экологического предпринимательства, т. е. инновационной деятельности субъектов хозяйствования по производству продукции, выполнению работ и предоставлению услуг специального (природоохранного) назначения, направленной на обеспечение экологической безопасности, рационального использования природных ресурсов, повышения уровня охраны окружающей среды с целью получения прибыли. К необходимым условиям развития такого предпринимательства относятся организация и координация рынка природо-охранной продукции (работ, услуг), которые нуждаются в решении вопроса управления таким предпринимательством в целом и конкретизации органов этого управления в частности. На данный момент в Украине определенными функциями управления относительно отдельных видов экологического предпринимательства наделен ряд органов государственной власти, однако между ними отсутствует какая-либо координация, а в целом таким предпринимательством не занимается ни один из таких органов.

На законодательном уровне вопросы управления этим предпринимательством не получили закрепления, поскольку в настоящее время оно упоминается лишь в Законе Украины «Об Основных принципах (стратегии) государственной экологической политики Украины на период до 2020 года» от 21 декабря 2010 г., хотя относительно отдельных видов деятельности, связанной с природоохранной продукцией (работами, услугами), вопрос управления частично решен. В научной литературе вопросы управления экологическим предпринимательством отчасти были предметом рассмотрения в трудах ученых-экономистов, тогда как в юридической литературе они не рассматривались.

Вышеизложенное указывает на актуальность заявленной темы исследования, целью которого является обоснование предложений о совершенствовании системы органов управления экологическим предпринимательством.

Экологическое предпринимательство является той сферой, где существуют или могут существовать трудности и проблемы, которые не решаются автоматически или могут решиться с помощью рыночных механизмов лишь в далеком будущем, в то время как решение таких проблем крайне необходимо для нормального функционирования экономики и поддержания социальной стабильности в обществе. Это является объективной предпосылкой необходимости присутствия государства в управлении такой сферой, где оно должно взять на себя определенные функции.

Для выполнения таких функций требует решения вопрос относительно центра управления и его органов на местном уровне. Целесообразность создания системы управления экологическим предпринимательством вызвана тем, что, во-первых, необходимо привлечение к такому управлению нескольких ведомств, к полномочиям которых уже отнесено решение отдельных вопросов относительно экологического предпринимательства или его видов; во-вторых, требуется внедрение специальных прогрессивных форм управления и менеджмента, направленных на развитие государственно-частного партнерства с целью стимулирования такого предпринимательства; в-третьих, традиционные методы и средства управления как в сфере охраны окружающей среды, так и в сфере хозяйствования, по оценкам многих специалистов, требуют реформирования и, как показывает практика, не могут обеспечить развитие такого предпринимательства.

Сегодня этими вопросами занимаются: Министерство экологии и природных ресурсов Украины относительно создания экологических предпосылок для устойчивого развития Украины; осуществления комплексного управления и регулирования в сфере охраны окружающей природной среды, рационального использования и воссоздания природных ресурсов; Министерство экономического развития и торговли Украины относительно подготовки предложений об определении приоритетных направлений развития промышленности, проведения в промышленном секторе экономики Украины единой социальной, научно-технической, инвестиционной и природоохранной политики; участия в формировании государственной политики экономического и социального развития Украины, разработки механизмов ее реализации, прогнозов экономического и социального развития на средние и краткосрочные периоды и соответствующих программных документов; создания благоприятных экономических условий для функционирования субъектов хозяйствования всех форм собственности, развития рыночных отношений, конкурентной среды.

К отдельным вопросам сферы экологического предпринимательства, исходя из возложенных на них задач, имеют отношение такие органы Украины: Государственная служба по вопросам регуляторной политики и предпринимательства, Государственное агентство лесных ресурсов, Государственное агентство водных ресурсов, Государственное агентство земельных ресурсов, Государственное агентство Украины по инвестициям и управлению национальными проектами, Государственное агентство по энергоэффективности и энергосбережению, Государственное агентство по вопросам науки, инноваций и информатизации и несколько др.

Кроме того, рядом вопросов занимается и Государственное агентство экологических инвестиций Украины (как центральный орган исполнительной власти, деятельность которого направляется и координируется Кабинетом Министров Украины через Министра Министерства экологии и природных ресурсов), хотя его задачи фактически сведены к реализации государственной политики в сфере регулирования негативного антропо-генного влияния на смену климата и адаптации к его изменениям, внесению предложений относительно ее формирования; выполнению в пределах компетенции требований Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Киотского протокола к ней и некоторых других, среди которых отсутствует организация и координация инновационной деятельности в сфере окружающей природной среды.

Таким образом, проведенный анализ позволяет утверждать, что при таком количестве только центральных органов власти весьма проблема осуществление эффективного управления сферой экологического предпринимательства, отсутствие которого является серьезным препятствием для развития этого предпринимательства.

Одним из вариантов решения указанной проблемы может быть создание единого межведомственного органа по организации и координации такого предпринимательства.

С учетом имеющихся подходов к формированию межведомственных органов для решения аналогичных вопросов относительно других секторов экономики, для экологического предпринимательства целесообразно на первом этапе его развития создать Межведомственную комиссию по вопросам развития экологического предпринимательства как совещательный орган, который постоянно будет действовать при Кабинете Министров Украины. В частности, такие комиссии уже созданы относительно выполнения аналогичных задач: Межведомственная комиссия по вопросам развития энергетики, Межведомственная комиссия по вопросам содействия развитию отечественного книгоиздания и книгораспространения, Межведомственная комиссия по вопросам преодоления демографического кризиса и развития трудоресурсного потенциала и др.

Создать такую комиссию предлагается путем принятия Кабинетом Министров Украины постановления, которым одновременно необходимо утвердить положение о Межведомственной комиссии по вопросам развития экологического предпринимательства. Основными задачами такой комиссии могут быть: сбор и мониторинг информации о научных, научно-исследовательских и иных результатах, имеющих отношение к этому предпринимательству; формирование соответствующих реестров (субъектов хозяйствования, видов природоохранной продукции (работ, услуг), рынков сбыта и др.) и обеспечение доступа к ним общественности; поиск и отбор как отечественных, так и иностранных инвесторов для финансирования приоритетных видов такого предпринимательства; обеспечение взаимодействия субъектов хозяйствования, органов государственной власти, местного самоуправления, объединений граждан по вопросам организации и осуществления экологического предпринимательства; организация оперативного обмена между субъектами хозяйствования соответствующей информацией, предоставление помощи в поиске рынков сбыта продукции (работ, услуг) специального (природоохранного) назначения; и др.

Одновременно требуют решения вопросы состава такой комиссии, который целесообразно формировать из представителей, во-первых, тех министерств, государственных комитетов и ведомств, которые уже выполняют отдельные функции относительно экологического предпринимательства; во-вторых, центральных органов государственной власти, которые имеют непосредственное отношение к планированию, организации и финансированию инновационной деятельности; в-третьих, субъектов экологического предпринимательства, которые зарекомендовали себя на соответствующем рынке продукции (работ, услуг); в-четвертых, объединений граждан, целью которых является пропаганда здорового образа жизни.

В указанном положении целесообразно решить и другие вопросы деятельности такой комиссии, среди которых: перечень полномочий и порядок их осуществления; формы работы этого органа и способы взаимодействия с другими органами государственной власти и местного самоуправления; структура и порядок формирования состава этой комиссии и др.

Таким образом, создание и функционирование Межведомственной комиссии по вопросам развития экологического предпринимательства будет первым шагом к формированию в стране полноценной системы органов управления экологическим предпринимательством, без чего вряд ли можно надеяться на полноценную реализацию гражданами страны таких конституционных прав, как право на охрану здоровья, на безопасную для жизни и здоровья окружающую среду, на достаточный жизненный уровень для себя и своей семьи, включающий достаточное питание, одежду.