

Раздел II

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

ЭФФЕКТИВНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ – ЗАЛОГ УСПЕШНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

О. А. Авраменко

Белорусский государственный университет

Государственное управление в области охраны окружающей среды представляет собой сложный механизм осуществления экологической политики, успешная реализация которой обеспечивает решение экологических проблем. Поэтому эффективное экологическое управление и правовое регулирование является одной из важнейших задач, стоящих сегодня перед любым государством мира. Механизм государственного управления качеством окружающей природной среды отражается в системе юридических норм и правоотношений, с помощью которых обеспечивается выполнение эколого-правовых требований. Государство использует при этом свои материально-технические, организационные, идеологические и другие инструменты воздействия на регулирование отношений в системе «природа-общество».

Организационная структура государственного управления в сфере экологии большинства стран имеет много общего, но каждому государству присущ свой комплекс экологических проблем и соответственно механизмов управления ими. Но в целом каждая страна ориентируется на деятельность и решения международных экологических организаций. Проводником экологической политики в Европе является Комитет по экологической политике Европейской экономической комиссии (ЕЭК) ООН. Кроме этого, вопросами в сфере экологии на уровне Европейского союза занимаются: Европейская комиссия, Европейский парламент, Европейский совет и Европейское агентство по окружающей среде (ЕАПОС).

В сфере экологического управления в США следует отметить Совет по экологическому качеству при Президенте США, несущий ответственность за состояние окружающей среды перед Конгрессом, который обеспечивает деятельность правовой защиты в области экологии, а также Агентство по защите окружающей среды (ЕРА). Наряду с этими органами управления при министерствах действует ряд других служб, курирующих вопросы в области экологии. В Японии основным правительственным органом по защите природы и предотвращению ее загрязнения является Управление по охране окружающей среды. В Китае действуют Государственное управление, занимающееся проблемами загрязнения, Комитет по охране окружающей среды, а также ряд экологических подразделений на уровне министерств, занимающихся решением вопросов в сфере экологии.

Охрана окружающей среды и обеспечение экологически безопасных условий для проживания людей является одним из важнейших направлений государственной экологической политики Республики Беларусь. Структура органов управления в области охраны окружающей среды в Республике Беларусь представлена в Законе «Об охране окружающей среды». В соответствии со ст. 8 главы 2 указанного Закона государственное управление в области экологии осуществляется Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды и его территориальными органами, а также иными специально уполномоченными республиканскими органами государственного управления и их территориальными органами, местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами в пределах их компетенции [2, с. 139].

Компетенция Президента Республики Беларусь, местных Советов депутатов, Совета Министров Республики Беларусь, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды определена в Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» (ст. 8–11) [2, с. 139–147].

Государственные органы управления в области охраны окружающей среды делятся на две категории: общей и специальной компетенции. К органам общей компетенции относятся: Президент Республики Беларусь, Парламент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы. Специальную компетенцию имеют государственные органы, которые в соответствии с утвержденными Правительством, или отдельно принятым правительственным актом положениями о них, специально выполняют соответствующие природоохранные функции. По характеру своей специальной компетенции они подразделяются на комплексные, отраслевые и функциональные органы.

Комплексным органом всей системы специально уполномоченных органов в области охраны окружающей природной среды является Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, осуществляющее реализацию единой государственной экологической политики Республики. Правовой статус указанного министерства определен двумя правовыми нормами – Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» (ст. 10) и Положением о Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, утвержденным постановлением Совета Министров от 02.02.1996 г. № 81 [2, с. 142–146].

Отраслевые органы управления акцентируют внимание на охране и использовании отдельных природных объектов. К отраслевым специально уполномоченным органам в области охраны окружающей среды относятся Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь, Департамент по геологии, Департамент по мелиорации и водному хозяйству в составе Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, Министерство лесного хозяйства, Государственная инспекция охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь.

Функциональные органы управления выполняют одну или несколько однородных функций в отношении всех природных объектов. Специально уполномоченным функциональным органом в области охраны окружающей среды является Департамент по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, Государственный Таможенный Комитет Республики Беларусь. Полномочия указанных органов власти и управления базируются на Конституции Республики Беларусь (ст. 84, 90, 97, 98, 106, 107, 108) и Законах «О Совете Министров Республики Беларусь», «О Президенте Республики Беларусь» и «О местном самоуправлении и местном хозяйстве в Республике Беларусь».

К специально уполномоченным органам в области экологических правоотношений относятся также правоохранительные органы государства: прокуратура, милиция, суды и адвокатура. Кроме перечисленных, государственными органами, выполняющими экологические функции, являются Государственный пограничный комитет Республики Беларусь, Министерство архитектуры и строительства Республики Беларусь, Комитет по метрологии, стандартизации и сертификации.

Таким образом, система государственного управления в сфере экологии динамично развивается, причиной чего явилось усиление антропогенного воздействия на окружающую среду. В настоящее время эта тенденция расширяет границы эколого-правового управления и регулирования, делая очевидным тот факт, что эффективно налаженное и научно обоснованное управление в области экологии является одной из важнейших предпосылок успешной реализации экологической политики. Система политических, законодательных, исполнительных, судебных мероприятий, проводимых государством в рамках экологической политики, должна способствовать приоритетному решению экологических проблем. А разрешение вопросов планирования, финансирования, материально-технического обеспечения экологических программ, формирования целевых бюджетных фондов охраны природы, введения кадастров природных ресурсов и мониторинга окружающей среды, государственного контроля и экспертизы, организации заповедного дела и охраны памятников природы, экологического воспитания и просвещения, а также обеспечения необходимой информацией населения Республики составляет основу эффективного государственного управления в сфере экологии. На этой основе разрабатывается и осуществляется действенная экологическая политика государства.

Список использованных источников

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2006.
2. Правовые основы сохранения и устойчивого использования биологического и ландшафтного разнообразия Республики Беларусь / Программа развития ООН, Глобальный экологический фонд, Королевское общество защиты птиц (Велико-британия) и др. – Минск, 2011. – 389 с.
3. О Совете Министров Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 23 июля 2008 г., № 424-3 // Законодательство РБ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.tamby.info/zakon/zakon-424_2008.htm. – Дата доступа: 25.02.2013.
4. О Президенте Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 21 февраля 1995 г., № 3602-XII // Мир права [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.pravo.by/world_of_law/text.asp?RN=v19503602. – Дата доступа: 25.02.2013.
5. О местном самоуправлении и местном хозяйстве в Республике Беларусь Закон Респ. Беларусь, 4 января 2010 г., № 108-3 // Мир права [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.pravo.by/world_of_law/text.asp?RN=H11000108. – Дата доступа: 25.02.2013.
6. Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=v19201982&p2=%7BNRPA%7D>. – Дата доступа: 25.02.2013.