

СУБЪЕКТЫ ПРАВА РЕКРЕАЦИОННОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Л. А. Самусенко

Белорусский государственный университет

В юридической литературе вопрос о субъектах права рекреационного природопользования не имеет однозначного решения. Можно выделить три подхода, обусловленные разными точками зрения на понятие данного права. Согласно одному из них, полноправными и непосредственными субъектами права рекреационного природопользования являются только физические лица – субъекты права общего природопользования. Так, О. Н. Шмыгова считает, что юридические лица, индивидуальные предприниматели не выступают субъектами указанного права, поскольку они по своей сути не способны реализовать охватываемые им возможности, к при-меру, путешествовать, купаться, загорать [1, с. 135]. По мнению В. В. Ки-реева, исследовавшего вопросы рекреационного лесопользования, дея-тельность юридических лиц по благоустройству участков лесного фонда, культурно-бытовому обслуживанию населения и т. п. не относится к рек-реационному лесопользованию [2, с. 20–21]. В соответствии с другим под-ходом, субъектами права рекреационного природопользования являются только субъекты права специального природопользования – юридические лица и индивидуальные предприниматели – организаторы отдыха [3, с. 45].

С приведенными выше мнениями ученых нельзя согласиться, по-скольку природоресурсное законодательство закрепляет возможность осуществления рекреационного природопользования в порядке как обще-го, так и специального пользования. Автор поддерживает точку зрения, согласно которой субъектами права рекреационного природопользования являются как физические, так и юридические лица, а также индивидуаль-ные предприниматели [4, с. 43; 5, с. 76].

Для закрепления правового статуса этих субъектов существенное зна-чение имеет разделение их на отдыхающих и организаторов отдыха, име-нуемых в юридической литературе соответственно рекреантами и рекреа-торами [5, с. 89]. В качестве рекреантов выступают физические лица, ко-торые реализуют право рекреационного природопользования в порядке общего и специального природопользования.

Физические лица являются субъектами права *общего* рекреационного природопользования, если их деятельность совершается с целью отдыха и не является оплачиваемой работой или промыслом. Поэтому участники профессиональных спортивных мероприятий, сборщики грибов и ягод с целью продажи и т. п., а также лица, предоставляющие услуги по органи-зации общего рекреационного природопользования, в частности, гиды-переводчики, экскурсоводы, инструкторы не относятся к таким субъектам, так как в вышеперечисленных случаях прежде всего удовлетворяются профессиональные и материальные интересы. Кроме того, в случаях про-дажи собранных грибов и ягод такое природопользование выходит за рамки общего, поскольку лишается признака удовлетворения собственных нужд.

Физические лица осуществляют *специальное* рекреационное природо-пользование на предоставленных им природных ресурсах либо без их пре-доставления. Так, специальное рекреационное землепользование на пре-доставленных земельных участках реализуется членами садоводческих товариществ. В соответствии с Положением о садоводческом товарищест-ве, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 28 января 2008 г. № 50, земельные участки предоставляются гражданам для коллек-тивного садоводства и используются в том числе для отдыха и досуга. По-добное пользование происходит и на земельных участках, предоставлен-ных для дачного строительства, однако этот вид рекреационного земле-пользования практически не урегулирован законодательством. Закреплено лишь понятие дачи, которая (как и садовый домик) определяется как капи-тальное строение, предназначенное для отдыха, сезонного или временного проживания. Специальное рекреационное природопользование без предос-тавления природных ресурсов осуществляется физическими лицами при проведении охоты, хотя законодательством о животном мире этот вид природопользования относится к общему пользованию.

Рекреаторы осуществляют рекреационное природопользование в по-рядке специального пользования. Большая их часть представлена *юриди-ческими лицами*, которых в соответствии с основными целями их деятель-ности можно отнести к следующим видам: санаторно-курортные, оздоро-вительные организации, организации отдыха, туризма, физической куль-туры. Однако законодательство не устанавливает четкий состав этих орга-низаций.

Организации физической культуры в Законе Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» не разделены с организациями спорта; оп-ределения и состав санаторно-курортных, оздоровительных организаций содержатся в различных актах и не согласованы между собой; перечень организаций отдыха и туризма не установлен. Техническими нормативны-ми правовыми актами определены только здания и помещения организа-ций отдыха и туризма, не разграниченные между собой, и объекты, кото-рые можно отнести к организациям отдыха, практически совпадают с оз-доровительными организациями, в связи с чем их как используемых для оздоровления граждан предлагается именовать одним термином – оздоро-вительные организации. В законодательстве необходимо закрепить едино-образный, четкий перечень санаторно-курортных, оздоровительных орга-низаций, организаций туризма, физической культуры, которые целесооб-разно объединить понятием «рекреационные организации», и эти органи-зации следует указывать в качестве субъектов права рекреационного при-родопользования в экологическом законодательстве. Это позволит в том числе разрешить проблему определения состава и действительной площа-ди земель

рекреационного и оздоровительного назначения, обособляемых в соответствии с размещаемыми на них объектами санаторно-курортного лечения, оздоровления, туризма [6, с. 42].

В качестве рекреаторов выступают также физические лица и индивидуальныe предприниматели при осуществлении деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма. Субъектами отдельных видов деятельности, связанной с организацией рекреационного природопользования граждан, могут быть только юридические лица, что, по мнению автора, значительно ограничивает права физических лиц на осуществление предпринимательской деятельности в данной сфере.

Таким образом, субъектов права рекреационного природопользования можно подразделить по характеру пользования (рекреанты либо рекреаторы), категории пользователей (осуществляющих общее или специальное природопользование), основных целей рекреационного использования природных ресурсов (санаторно-курортных, оздоровительных, спортивно-массовых, туристических).

Список использованных источников

1. *Шмыгова, О. Н.* Правовое регулирование рекреационного природопользования в Украине и других государствах: дис. ...канд. юрид. наук: 12.00.06 / О. Н. Шмыгова. – Киев, 2010. – 243 л.
1. 2. *Киреев, В. В.* Право лесопользования граждан СССР: дис. ...канд. юрид. наук: 12.00.06 / В. В. Киреев. – М., 1990. – 219 л.
2. 3. *Имашев, С. М.* Право рекреационного природопользования (некоторые аспекты теории): дис. ...канд. юрид. наук: 12.00.06 / С. М. Имашев. – Алма-Ата, 1991. – 185 л.
3. 4. *Ткаченко, Е. Н.* Право пользования курортными, лечебно-оздоровительными и рекреационными зонами: дис. ...канд. юрид. наук: 12.00.06 / Е. Н. Ткаченко. – Харьков, 1999. – 161 л.
4. 5. *Бобкова, А. Г.* Правовое обеспечение рекреационной деятельности: дис. ...д-ра юрид. наук: 12.00.04; 12.00.06 / А. Г. Бобкова. – Донецк, 2001. – 466 л.
5. 6. Комментарий к Кодексу Республики Беларусь о земле / под общ. ред. С. А. Балашенко, Н. А. Шингель. – Минск: Дикта, 2009. – 720 с.