

СУВЕРЕНИТЕТ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ КАК ОСНОВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: МИНИМИЗАЦИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ КАТАСТРОФЫ

Дмитренко Д. И.

Академия управления при Президенте Республики Беларусь,
г. Минск, Республика Беларусь,
highlander_777@mail.ru

В настоящее время основными проблемами реабилитации регионов Республики Беларусь, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС, наряду с медицинскими и радиологическими последствиями апрельских событий 1986 года, остаются проблемы социально-экологического характера. Концептуальные основы их минимизации лежат в плоскости измерения суверенности белорусского государства.

Направления государственно-правовой политики Республики Беларусь, как суверенного государства, формируются в соответствии с волей, правами и интересами сегодняшнего белорусского общества. И хотя лишь в процессе тщательного взвешивания потенциальных возможностей и имеющихся ресурсов цели государственного управления наполняются необходимым идейным содержанием, однако уже изначально их постановка удовлетворяет обеспечению внутренней и внешней безопасности страны. Иными словами установление целей суверенной государственно-правовой политики и формирование перспектив их достижения связано с предотвращением угроз национальной (государственной) безопасности в различных областях общественной жизни [6; с.111].

Представляемое исследование сущности соотношения таких государственно-правовых явлений, как государственный суверенитет и национальная безопасность, позволит изучить характер социально-экологической сферы последней, что, на наш взгляд, является определяющим при дальнейшей корректировке настоящей и разработке новых программ минимизации последствий аварии на Чернобыльской АЭС.

Когда-то, в конце 80-х гг. XX века, в статье 44 своего проекта Высшего Конституционного акта Союза ССР Андрей Дмитриевич Сахаров предлагал следующее: “Предприятия с любой формой собственности... в равной мере несут... ответственность за экологические и социальные последствия своей деятельности” [7; с.13]. Однако какова бы ни была степень ответственности предприятий, использующих радиоактивное топливо, она никогда не может считаться адекватно компенсирующей какое-либо нарушение национальной безопасности и причинение какого-либо социально-экологического ущерба, как результатов производственной деятельности. В функционировании чрезвычайно сложной системы “общество – человек – техника (технология) – природная среда” первоочередным должно быть не стремление к экономическим выгодам государства, а, прежде всего, проектирование наиболее технологически безопасных промышленных объектов [10; с.461]. Это является необходимым требованием императива “об’єктивної дії екологічного закону визначальної ролі еколого-соціальної безпеки людини і людства в цілому...” (объективного действия экологического закона об опреде-

ляющей роли эколого-социальной безопасности людей и человечества в целом) [9; с.30].

Сегодня, спустя двадцать лет после глобальной атомной катастрофы, произошедшей 26 апреля 1986 года на Чернобыльской АЭС, Республика Беларусь всё ещё продолжает испытывать её долговременные последствия, комплексность которых затронула практически все сферы жизнедеятельности белорусского общества.

На современном этапе развития белорусской государственности среди наиболее приоритетных целей государственного управления необходимо выделить такие как:

- конституционная защита прав и свобод граждан Республики Беларусь;
- повышение их социально-экономического благосостояния;
- поддержание позитивной экологической обстановки [6; с.29];
- обеспечение профессионального медицинского обслуживания;
- следование доктрине радиационной безопасности нашего государства и др.

С одной стороны, каждая из вышеперечисленных целей относится к той или иной сфере общественных отношений в Республике Беларусь, подлежащих государственно-правовому регулированию, что связано с осуществлением органами государственной власти и управления конкретных государственно-правовых функций: социальной, экологической, экономической и т.д. Однако, с другой стороны, их комплексная реализация направлена, в том числе, и на решение задачи минимизации последствий чернобыльской катастрофы.

Известно, что целостность, единство системы институтов государственной власти и управления Республики Беларусь при осуществлении всего дифференцированного множества государственных задач делегируется государственным суверенитетом, под которым понимается важнейшее свойство государства, предполагающее его способность гарантировать самостоятельное и независимое обеспечение своей внешней и внутренней политики во всех сферах национальной (государственной) безопасности. “Суверенитет всегда связывался с государственной властью и выражал её способность быть в обществе абсолютной, высшей и независимой силой. Причём и содержание суверенитета, и учение о суверенитете всегда имели конкретную направленность, были связаны с решением насущных вопросов общественной жизни” [1; с.135], а значит и вопросов национальной безопасности.

Эффективная работа системы государственных органов по поддержанию национальной безопасности в сфере минимизации последствий аварии на Чернобыльской АЭС зависит от правильной сопоставимости положений государственного суверенитета с предпринимаемыми каждым из известных органов усилий (имеется в виду как непосредственно нормотворческая деятельность, так и собственно организационно-юридические действия). Необходимо отметить, что при этом особая роль в данном государственно-правовом процессе принадлежит Правительству Республики Беларусь и подчинённым ему структурам исполнительной власти [4], проводящим в жизнь, а иногда и реанимирующим постчернобыльскую направленность соответствующих юридических норм.

В зависимости от решения приоритетных задач, направленных на нейтрализацию (смягчение) факторов возможной дестабилизации общественных отно-

шений в той или иной сфере национальной безопасности, осуществляется государственно-правовое регулирование последних в рамках какой-либо конкретной области суверенитета. Следуя высказыванию одного из представителей юридической науки Г. Атаманчука, "...суверенитет является объективной реальностью, не требующей чьего-либо утверждения, но предполагающей использование его в качестве основы любых иных государственно-правовых явлений" [1; с.136]. Другими словами, государственный суверенитет представляет собой конституционно-статутарный фундамент обеспечения национальной безопасности.

Национальная (государственная) безопасность Республики Беларусь опирается на обеспечение безопасности отдельной личности, всего белорусского народа и государства от внутренних и внешних угроз различного характера, как то: политических, социальных, экологических, техногенных, экономических, информационных, военных и иных угроз.

Часть первая статьи 8 Декларации Верховного Совета Белорусской ССР от 27 июля 1990 г. "О государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики" [3; ст.8] закрепляет следующее положение: "Республика Беларусь самостоятельно обеспечивает народу республики экологическую безопасность", что на наш взгляд непосредственно соотносится с т.н. экологическим суверенитетом. Конечно, национальная безопасность, как и государственный суверенитет, является целостным понятием. Тем не менее, их комплексный характер позволяет выделить в них определённые составные части или стороны. Поэтому, упоминание о суверенитете "социальном", "экологическом" и т.д., или о национальной безопасности с любой из аналогичных характеристик, следует рассматривать как стремление обратить внимание на соответствующую область приложения государственно-правовых усилий, категорически исключая возможность присутствия в подобных рассуждениях свойства расщеплённости.

Под экологической безопасностью понимается "сохранение жизненно важных констант организма человека и процессов биосферы, поддержание равновесия между ними". Соответственно, её обеспечение предполагает "рациональное природопользование и восстановление деградировавших экосистем; обеспечение нормальной жизнедеятельности населения в экстремальных экологических условиях, связанных с радиационной... и другими видами опасности" [5; с.68]. Представляется очевидным, что при наступлении различного рода техногенных катастроф (включая аварии на объектах атомной промышленности) негативные последствия для природной среды в совокупности с обострившейся социальной незащищённостью терпящего бедствие населения образуют мощный социально-экологический фактор, являющийся "ослабляющим национальную безопасность и тормозящим развитие" [5; с.68] общественных отношений в экологической (социально-экологической) сфере государственного суверенитета.

Необходимо отметить, что экологический суверенитет Республики Беларусь объединяет в себе две взаимозависимых характеристики: природную (экологическую) и антропогенную (социальную). Поэтому он представляет собой свойство государства, предполагающее его способность гарантировать самостоятельное и независимое обеспечение своей внешней и внутренней политики в экологической (социально-экологической) сфере национальной безопасности.

В части четвёртой статьи 8 Декларации о государственном суверенитете Беларуси закрепляется положение, что "свою свободу и суверенитет Республика Беларусь в первую очередь использует для спасения народа Республики Беларусь

от последствий чернобыльской катастрофы”. Следовательно, в Республике Беларусь экологическая сфера государственного суверенитета (в совокупности с такими сферами суверенитета, как социальная, экономическая, политико-правовая и др.) направлен на решение постчернобыльских проблем. Осмелимся утверждать, что это свидетельствует об оформлении специфической сферы государственного суверенитета Республики Беларусь, носящей комплексный характер, – сферы минимизации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, в которой социально-экологическая составляющая играет важную роль.

Итак, подводя итоги данному теоретико-правовому исследованию, необходимо отметить следующее:

во-первых, в силу того, что государственный суверенитет представляет собой конституционно-статусную основу обеспечения национальной безопасности в целом, он является детерминантой и такой её сферы как социально-экологическая;

во-вторых, суверенитет Республики Беларусь в неотъемлемой взаимосвязи всех своих составляющих надо рассматривать в качестве обязательной государственно-правовой предпосылки деятельности системы органов государственной власти и управления в области современного резонанса негативного наследия чернобыльской катастрофы, то есть в качестве государственно-правового фундамента функции минимизации последствий аварии на Чернобыльской АЭС*.

*Необходимо отметить, что впервые в государственно-правовую науку понятие функции минимизации последствий аварии на Чернобыльской АЭС было введено доктором юридических наук, профессором Демичевым Дмитрием Михайловичем.

Литература

1. Василевич Г. А. Конституционное право Республики Беларусь. Мн.: Книжный Дом; Интерпресссервис, 2003. 832 с.
2. Головки А.А. Теоретические основы демократии (конституционно-правовой аспект). Мн: ИООО “Право и экономика”, 2004. 164 с.
3. Декларация Верховного Совета Белорусской ССР от 27 июля 1990 г. “О государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики” (с изменениями и дополнениями от 19 сентября 1991 г.) // Свод законов БССР. 1990. № 22. Ст. 432; Ведомости Верховного Совета БССР. 1991. № 31. Ст. 536.
4. Демичев Д. М. Чернобыльская катастрофа: государственно-правовые проблемы преодоления последствий. Мн.: Экоинформ, 1997. 270 с.
5. Захарова Н. Е. Экологическая безопасность в контексте устойчивого развития // Экологические и социокультурные аспекты устойчивого развития: Сб. ст. / Под ред. П. А. Водопьянова. Мн.: АНБ, 1997. 178 с.
6. Князев С. Н. Управление: искусство, наука, практика: Учеб. пособие. Мн.: Армита-Маркетинг, Менеджмент, 2002. 512 с.
7. Конституционные идеи Андрея Сахарова: Сборник / Сост. Л. М. Баткин. М.: Торг.-изд. предприятие “Новелла”, 1990. 96 с.
8. Конституция Республики Беларусь (с изменениями и дополнениями, принятыми на Республиканском референдуме от 24 ноября 1996 г., в ред. Реше-

ния Республиканского референдума от 17 ноября 2004 г. № 1) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 1999. № 1. 1/0.

9. Савченко О. Ф., Гаца О. О., Искоростенський В. Л. Стратегія і функції управління екологічними процесами в сучасних умовах // Трибуна. 2004. № 3-4. С. 30 – 31.

10. Экология, охрана природы, экологическая безопасность / Под общ. ред. А.Т. Никитина, С.А. Степанова. М.: Изд-во МНЭПУ “Новь”, 2000. 642 с.

**The sovereignty of the Republic of Belarus as basis
for guarantee of the social and ecological security: the minimization of
the Chernobyl accident consequences**

Dmitrenok D. I.

Nowadays the social and ecological consequences of the Chernobyl accident are ones of much more general problems of rehabilitation of the suffered regions. A primary fundamental for minimization of them is in the sovereignty of our republic.