

Дмитренко Д. И.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ПО МИНИМИЗАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ АВАРИИ НА ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ АЭС

Верховенство, самостоятельность и независимость совокупности ветвей государственной власти Республики Беларусь внутри страны (как и во внешней политике) при осуществлении любых государственных задач делегируются государственным суверенитетом. То же можно сказать и в отношении задачи минимизации последствий аварии на Чернобыльской АЭС. Важнейшее место в государственно-правовом механизме минимизации последствий чернобыльской катастрофы отводится Правительству – Совету Министров Республики Беларусь. Центральный орган государственного управления республики, движимый стремлением к полноценному обеспечению реализации правовой нормы, закреплённой в части четвёртой статьи 8 Декларации о государственном суверенитете Беларуси (данная норма ссылается на обязанность Республики Беларусь использовать свою свободу и суверенитет в первую очередь “для спасения народа Республики Беларусь от последствий чернобыльской катастрофы” [2]):

- организует работы по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, других значительных аварий и катастроф, а также стихийных бедствий;
- обеспечивает проведение государственной политики в области управления радиационно загрязнёнными территориями и принимает меры по обеспечению безопасных условий проживания на этих территориях;
- разрабатывает государственную программу по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС и принимает меры по её реализации.

В настоящее время Правительство Республики Беларусь достаточно эффективно функционирует в рамках Концепции Государственной программы Республики Беларусь по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2001 – 2005 гг. и на период до 2010 г. Последствия, причинённые нашей республике в результате аварии на Чернобыльской АЭС, произошедшей почти

двадцать лет назад, 26 апреля 1986 г., являются долговременными. Поэтому, несмотря на успешную реализацию комплекса защитных постчернобыльских мероприятий – производство нормативно чистых пищевых продуктов во многих сельских хозяйствах АПК, расположенных на наиболее загрязнённых радионуклидами территориях, значительное укрепление материально-технической базы здравоохранения, высокий уровень ликвидации жилищного вопроса в пострадавших регионах, а также вопроса вынужденной миграции и др., – и сегодня некоторые порождённые катастрофой проблемы остаются актуально обострёнными и требующими дополнительных усилий. Совет Министров Республики Беларусь не в состоянии в полном объёме осуществить преодоление долговременного негативного постчернобыльского наследия в рамках обеспечения эколого-социальной сферы национальной безопасности. Причина этому кроется преимущественно не столько в ограниченности внутренних национальных ресурсов, сколько в глобальном межгосударственном характере последствий катастрофы. Ещё в 1994 г. Национальный центр стратегических инициатив “Восток-Запад”, анализируя основные параметры государственной политики Республики Беларусь, отмечал, что “укрепление национальной безопасности такого государства, как Беларусь не может быть достигнуто только или преимущественно односторонними мерами. Бремя чернобыльской катастрофы... исключает следование по пути одностороннего обеспечения безопасности” [1].

Однако подобная ситуация не свидетельствует о шаткости или ущербности государственного суверенитета Республики Беларусь, а лишь детерминирует использование Правительством более активных форм международной правосубъектности Республики Беларусь. Видный российский исследователь теории суверенитета М.Г. Мойсеенко в своей работе “Союзный договор и суверенитет: теория, практика, противоречие” утверждает, что “абсолютного государственного суверенитета нет и быть не может, ибо на современном уровне цивилизации, в условиях единого мирового хозяйства, неустранимой взаимозависимости государств по экономической, экологической, гуманитарной и многим другим линиям государственный суверенитет по своим свойствам (законам) может быть только в чём-то ограниченным. Во всяком случае, не абсолютным, а таким, когда он сочетается с суверенитетом других

государств, с возрастающим влиянием мировых и региональных сообществ государств” [5].

В соответствии со статьёй 9 Закона Республики Беларусь “О Совете Министров Республики Беларусь” белорусское Правительство:

- “...принимает практические меры по реализации и защите внешнеполитических интересов Республики Беларусь;
- заключает международные договоры по вопросам, относящимся к его компетенции;
- принимает меры по обеспечению выполнения международных договоров Республики Беларусь” [3].

В сфере минимизации последствий аварии на Чернобыльской АЭС Республика Беларусь является участницей многих межправительственных договоров, соглашений, заключённых как в двухстороннем, так и многостороннем порядке.

Особое внимание – относительно трёхсторонних межправительственных договоров – заслуживает Соглашение между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь и Правительством Украины о порядке осуществления взаимных расчётов за обустройство граждан, переселившихся с загрязнённых в результате чернобыльской катастрофы территорий Российской Федерации, Республики Беларусь и Украины на территорию одного из этих государств (от 26 ноября 1993 г.). Данное Соглашение значительно упростило порядок межгосударственной миграции потерпевшего населения.

В рамках двустороннего сотрудничества в указанной сфере основными международными партнёрами национального Правительства, представляющего интересы Республики Беларусь, являются Правительство Украины и Правительство Российской Федерации, то есть центральные органы государственного управления тех стран, на которые, как и на Республику Беларусь, обрушилась чернобыльская трагедия. Так, сначала традиционными были ежегодные соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о совместных действиях в соответствующем году (имеется в виду год заключения соглашения) по минимизации и преодолению последствий чернобыльской катастрофы. Сегодня же межгосударственная белорусско-российская взаимопомощь по постчернобыльским вопросам реализуется уже в соответствии с Программами совместной

деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства. Разработка и становление подобных программ ведётся фактически с 2000 г. За это время достигнуты следующие успешные результаты взаимодействия:

- создана мощная нормативно-методическая база проведения единой постчернобыльской политики Беларуси и России, включающая вопросы радиационного и радиационно-гигиенического контроля и мониторинга, ведения сельского и лесного хозяйства, информационной работы и др.;
- развивается единая медицинская материально-техническая база, повысилось качество и доступность медицинской и психологической помощи, оказываемой населению загрязнённых радионуклидами территорий двух государств и ликвидаторам аварии на Чернобыльской АЭС;
- расширяется внедрение современных технологий и организация на их основе совместного производства продуктов питания с лечебно-профилактическими и адаптогенными свойствами для пострадавшего населения и т.д.

Заключение многосторонних межправительственных договоров в сфере согласованного решения постчернобыльской проблематики в рамках Содружества Независимых Государств юридически опирается на Соглашение об объединении и координации усилий государств-участников Содружества Независимых Государств по минимизации и преодолению последствий чернобыльской катастрофы от 21 января 1992 г. Однако, как это Соглашение, так и большинство последующих международно-правовых документов Содружества – Решение заседания Совета глав правительств государств-участников Содружества Независимых Государств о совместных мероприятиях по решению проблем Арала и Приаралья, ликвидации последствий Спитакского землетрясения и Чернобыльской катастрофы (Ташкент, 15 мая 1992 г.), Соглашение о взаимодействии в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (Минск, 22 января 1993 г.), Соглашение о социальной защите и охране здоровья граждан, подвергшихся воздействию радиации в результате Чернобыльской и других радиационных катастроф и аварий, а также ядерных испытаний (Москва, 9 сентября 1994 г.) – носят лишь общеорганизационный характер, не связывающий Стороны-

участники этих соглашений конкретикой постчернобыльских обязательств.

Итак, в настоящее время положительное состояние защищённости эколого-социальной сферы национальной безопасности Республики Беларусь – в свете осуществления Правительством Республики Беларусь функции по минимизации последствий чернобыльской катастрофы – возможно в случае соблюдения двух условий:

во-первых, необходима полноценная мобилизация всех требуемых материальных и государственно-правовых ресурсов, отвечающих государственной суверенности и её экологической составляющей внутри республики;

во-вторых, надлежит наращивать потенциал межправительственного сотрудничества в постчернобыльской сфере и объективно учитывать опыт взаимодействия в рамках Союзного государства.

Это – фундамент оптимизации нахождения решений по минимизации проблем постчернобыльской действительности, наиболее сложными из которых являются сегодня:

- развитие и совершенствование системы оказания адресной специализированной медицинской помощи пострадавшим вследствие чернобыльской катастрофы;
- возврат в хозяйственный оборот радиоактивно загрязнённых территорий по мере их экологического оздоровления;
- разработка и реализация стратегии использования земель, входящих в состав зоны первоочередного и зоны последующего отселения;
- снижение дополнительных дозовых нагрузок на население, проживающее на загрязнённых радионуклидами территориях, а также обеспечение производства в частном секторе нормативно чистых пищевых продуктов (прежде всего, молока);
- совершенствование системы социальной защиты пострадавшего от чернобыльской катастрофы населения, в том числе, введение в действие пп. 2-6 части первой статьи 45 Закона Республики Беларусь “О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС” от 22 февраля 1991 г. (с последующими изменениями и дополнениями), где закреплены категории пострадавших от

аварии на Чернобыльской АЭС граждан, которым пенсии по возрасту должны назначаться с уменьшением возраста, установленного белорусским законодательством [4], и т.д.

ЛИТЕРАТУРА

1. Государственная политика Республики Беларусь в 1993 г.: основные параметры: Экспертное исследование / О.Э. Загоруйская, В.И. Карбалевич, Е.К. Медведев и др.; Под ред. Л.Ф. Заико; Национальный центр стратегических инициатив “Восток-Запад”. Мн.: НЦСИ “Восток-Запад”, 1994. 35 с.
2. Декларация Верховного Совета Белорусской ССР от 27 июля 1990 г. “О государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики” (с изменениями и дополнениями от 19 сентября 1991 г.) // Свод законов БССР. 1990. №22. Ст. 432; Ведомости Верховного Совета БССР. 1991. №31. Ст. 536.
3. Закон Республики Беларусь от 7 июля 1998 г. “О Совете Министров Республики Беларусь” (с последующими изменениями и дополнениями) // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. 1998. №29-30. Ст. 466.
4. Закон Республики Беларусь от 22 февраля 1991 г. “О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС” (с последующими изменениями и дополнениями) // Ведамасці Вярхоунага Савета Рэспублікі Беларусь. 1991. №10. Ст. 111.
5. Мойсеенко М.Г. Союзный договор и суверенитет: теория, практика, противоречие // Конституционная реформа: поиски и решения. М., 1991. С. 143 – 144.