

УДК 911.375 (476)

Г.С. СМОЛЯКОВ, Ж.А. ЧИЖЕВСКАЯ

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ МАЛЫХ ГОРОДСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

The analysis of the general tendencies and problems of steady development of small city settlements of Belarus was lead. Influence of spent social and economic policy on prospects of maintenance of their steady development is considered. The necessity of perfection of economic-legal mechanisms of regulations of nature protection activity is proved in the small city settlements.

Одной из важнейших задач государственной региональной политики на период 2006–2010 гг. является создание условий для превращения городских и сельских поселений в наиболее благоприятные для человека, безопасные и устойчиво развивающиеся места проживания [1]. Последовательный переход населенных пунктов, в том числе и малых городских поселений, к модели устойчивого развития обеспечивает повышение их социально-экономического благополучия при улучшении состояния окружающей среды [2]. Достижение поставленной цели органично связано с необходимостью длительного, сбалансированного и взаимосвязанного развития их основных подсистем (социально-демографической, социально-экономической и экологической).

В настоящее время малые городские поселения являются важнейшим структурным элементом национальной системы расселения, выполняя функции организационно-хозяйственных и обслуживающих центров для сельской местности. Они оказывают значительное влияние на развитие отдельных районов, дополняют экономическую базу региональных центров, решают транспортно-распределительные и управленческие задачи [3]. Кроме того, малые городские поселения занимают особое место в истории Беларуси. Многие из них на протяжении столетий были не только экономическими, но и культурными центрами прилегающих территорий. Особую ценность в условиях усиливающихся негативных явлений процесса урбанизации приобретает относительно благоприятная для жизнедеятельности населения экологическая ситуация, сохранившиеся природные комплексы и особый масштаб пространства, безвозвратно утерянный в больших городах [4]. Однако в настоящее время малые городские поселения не в полной мере используют свои потенциальные возможности и ресурсы, что снижает их вклад в народнохозяйственный комплекс страны.

Проведенный нами экономико-географический анализ социально-демографических, социально-экономических и экологических аспектов развития малых городских поселений показал, что в стране в настоящее время нет ни одного малого города, механизм функциони-

рования которого соответствовал бы основополагающим принципам устойчивого развития. Основными проблемами, препятствующими этому, являются:

- сложная демографическая ситуация, обусловленная миграционным оттоком трудоспособного населения в крупные города;
- ограниченность и низкий уровень развития экономической базы, несоответствие структуры производства требованиям социально ориентированной рыночной экономики и масштабу поселений;
- недостаточное количество и качество мест приложения труда, наличие убыточных или низкорентабельных градообразующих предприятий, создающих угрозу социальной стабильности не только в самом городе, но и в прилегающих районах;
- снижение возможностей содержания объектов социальной инфраструктуры, высокий уровень износа объектов жизнеобеспечения (энергоснабжения, канализационных и водопроводных сетей, транспортных коммуникаций и др.);
- относительно высокий уровень загрязнения окружающей среды в отдельных городах при достаточно благоприятной в целом экологической ситуации;
- обострение угрозы разрушения архитектурно-ландшафтной среды и появление опасности утраты памятников истории и культуры из-за недостаточного объема реставрационных работ [5].

В среднесрочном периоде наибольшую угрозу для устойчивого развития малых городских поселений будут представлять сложившиеся тенденции в динамике социально-демографической ситуации (снижение рождаемости, рост смертности и заболеваемости, миграционный отток населения и др.). При сохранении этих тенденций к 2010 г. численность населения в 119 малых городских поселениях (71,7 % от общего количества малых городских поселений) уменьшится, а в 32 населенных пунктах практически останется неизменной. В наиболее сложном положении окажутся городские поселения с численностью населения до 5 тыс. человек, которые к 2010 г. потеряют десятую часть своего людского потенциала. Сохранение негативных тенденций в развитии социально-демографической ситуации во многих малых городских поселениях может привести к потере их административного статуса и основных функций в национальной системе расселения. Улучшение социально-демографической ситуации ожидается лишь в 14 малых городских поселениях (Наровля, Брагин, Ветка, Чечерск, Мачулищи и др.). В целом по сравнению с 2005 г. численность населения в малых городских поселениях в 2010 г. уменьшится на 5,9 %, наиболее значительно – в малых городах и поселках городского типа Гродненской и Могилевской областей (табл. 1).

Таблица 1

Динамика численности населения в малых городских поселениях Республики Беларусь, тыс. человек

Область (регион)	1989 г.	1999 г.	2005 г.	2010 г. (прогноз)	2010 г. в % к 2005 г. (прогноз)
Брестская	178,1	190,2	188,7	181,4	96,1
Витебская	243,2	245,2	246,1	225,7	91,7
Гомельская	196,1	183,3	178,2	176,4	99,0
Гродненская	157,6	172,7	165,1	150,1	90,9
Минская	230,9	258,9	253,9	242,0	95,3
Могилевская	166,5	176,8	165,7	151,5	91,4
Республика Беларусь	1172,4	1227,1	1197,7	1127,1	94,1

Примечание. Таблица рассчитана авторами по данным [6].

В последние годы вопросы возрождения и развития малых городских поселений рассматриваются на самом высоком государственном уровне, в частности на третьем Всебелорусском народном собрании, а Программой социально-экономического развития Республики Беларусь развитие малых и средних городов определено как одно из приоритетных направлений. Для улучшения условий жизнедеятельности местного населения на основе региональных программ социально-экономического развития областей, отдельных городов и городских поселков была разработана Государственная комплексная программа развития регионов, малых и средних городских поселений на 2007–2010 гг.

Для осуществления контроля за реализацией данной программы и программ социально-экономического развития отдельных городских поселений, своевременного решения вновь возникших проблем предусматривается организация системы мониторинга с предоставлением ежегодного доклада в Совет Министров Республики Беларусь. В связи с этим исследование теоретических и практических проблем развития малых городов и поселков городского типа является одним из наиболее актуальных направлений современной науки, в том числе и социально-экономической географии, поскольку присущий именно ей комплексный социальный, экономический и экологический подход должен стать ведущим методологическим принципом при исследовании проблем возрождения и развития малых городских поселений на государственном уровне.

Анализ заложенных в программах социально-экономического развития прогнозных показателей установил, что к 2010 г. в малых городских поселениях Беларуси в целом ожидается улучшение социально-экономической ситуации: по сравнению с 2005 г. заработная плата увеличится примерно в 2 раза, производство промышленной продукции возрастет в среднем на 37,7 %, розничный товарооборот – на 64,7 %, платные услуги населению – на 53,4 %. Более чем в 2 раза увеличится объем инвестиций в основной капитал и ввод в эксплуатацию жилья за счет всех источников финансирования (табл. 2).

Таблица 2

**Прогнозирование социально-экономического развития малых городских поселений
Республики Беларусь на 2010 г., % к 2005 г.**

Область (регион)	Номинальная начисленная заработная плата	Производство промышленной продукции	Розничный товарооборот	Платные услуги населению	Ввод в эксплуатацию жилья	Инвестиции в основной капитал
Брестская	207,3	146,9	153,8	150,9	147,6	200,4
Витебская	188,3	143,5	169,9	154,9	226,6	294,2
Гомельская	211,8	145,4	167,7	158,8	277,6	185,8
Гродненская	184,4	128,1	147,9	151,5	257,8	243,5
Минская	224,7	131,8	164,6	155,8	203,5	192,0
Могилевская	221,2	130,4	184,3	148,4	180,5	148,3
Республика Беларусь	206,3	137,7	164,7	153,4	215,6	210,7

Примечание. Таблица рассчитана авторами по данным программ социально-экономического развития малых городских поселений Республики Беларусь на 2005–2010 гг.

Прогнозируемый рост социально-экономических показателей будет в основном обеспечен за счет более благоприятных правовых условий для развития предприятий всех форм собственности, реализации конкретных инвестиционных проектов по созданию рабочих мест, модернизации существующих и строительству новых объектов производственной и социальной инфраструктуры. Однако, несмотря на прогнозируемое улучшение социально-экономической ситуации, для отдельных малых городских поселений проблемной отраслью остается жилищное строительство. Так, в 7 малых городских поселениях строительство жилья в среднесрочном периоде не планируется, а в 20 населенных пунктах прогнозируется снижение его объемов.

Перспективы устойчивого социально-экономического развития некоторых поселений связаны с эффективностью функционирования сельскохозяйственного производства. Особое место занимает аграрный сектор в небольших городских поселках, где отсутствуют промышленные предприятия (Городище, Видзы, Кривичи, Озаричи, Свирь, Сопоткин и др.). В 2006–2010 гг. деятельность сельскохозяйственных организаций в малых городских поселениях будет осуществляться в соответствии с Государственной программой возрождения и развития села, которая предусматривает повышение уровня и качества жизни населения, эффективное производство сельскохозяйственной продукции в объемах, достаточных для внутреннего рынка и активизации экспорта. Повышение эффективности аграрного сектора предусматривается за счет реализации комплекса организационно-хозяйственных мероприятий, направленных на рациональное использование финансовых, трудовых и материальных ресурсов [5].

В целях повышения эффективности развития аграрного сектора, мотивации проживания в сельской местности и рационального использования бюджетных средств для обустройства сельских территорий государственной программой предусматривается формирование качественно новых типов сельских поселков – агрогородков. К 2010 г. значительная часть малых городских поселений будет преобразована в агрогородки, в частности городские поселки Антополь, Городище, Домачево, Видзы, Стрешин, Радошковичи и др. Агрогородок – благоустроенный населенный пункт сельского типа, в котором будут созданы объекты производственной и социальной инфраструктуры для обеспечения социальных стандартов проживающему в нем населению и жителям прилегающих территорий. Создание агрогородков позволит оптимизировать сельское расселение, обеспечить более высокий уровень жизни людей и повысить престижность проживания в сельской местности [7]. В результате число малых городских поселений сократится на 31 единицу.

В современных условиях выполнение прогнозных показателей социально-экономического развития малых городских поселений и практическая реализация запланированных мероприятий будут во многом зависеть от сохранения экономической стабильности в стране. Формирование социально ориентированной рыночной экономики, поступательное развитие производственной сферы, активизация инвестиционной деятельности и высокий уровень образования и квалификации трудовых ресурсов создают благоприятные условия для повышения социально-экономической устойчивости малых городов и поселков городского типа. Улучшение социально-экономической ситуации в малых городских поселениях, в свою очередь, будет способствовать замедлению развития негативных социально-демографических тенденций.

Переход к устойчивому развитию малых городских поселений не возможен без учета экологического фактора. В настоящее время экологическое состояние городской среды обитания определяется внешними и внутренними техногенными источниками загрязнения, а также проблемами, которые не были решены в прошлом. И хотя в последние годы наметились положительные тенденции в динамике экологических показателей среды обитания, существующие задачи обеспечения экологической устойчивости малых городских поселений требуют дальнейших целенаправленных действий по охране окружающей среды.

Общими проблемами, снижающими устойчивость природной среды, являются: загрязнение атмосферного воздуха, поверхностных и подземных вод, почв, рост накопления твердых и бытовых отходов, низкий уровень развития экологической инфраструктуры. Наименее экологически устойчивы малые городские поселения, расположенные в пределах территории, пострадавшей от аварии на ЧАЭС. В таких населенных пунктах наряду с общими экологическими проблемами значительную опасность представляет радиационное загрязнение местности.

Проведенный нами анализ мероприятий, предусмотренных программами социально-экономического развития малых городских поселений, а также Государственной программой возрождения и развития села, показал, что экологические последствия их реализации в большинстве случаев не учитываются. Социально-экономическое развитие рассматривается в отрыве от экологической сферы и без учета демографических тенденций. Кроме того, в отдельных программах экологическая составляющая вообще не упоминается. Активизация социально-экономического развития без учета экологического фактора может привести к ухудшению состояния природной среды в малых городских поселениях Беларуси.

Для обеспечения устойчивого развития малых городов и поселков городского типа необходимо повысить эффективность использования управленческих механизмов и экономических стимулов, посредством которых регулируются процессы развития городской системы. При этом экономико-правовые механизмы должны способствовать активизации социально-экономического развития и повышению на этой основе благосостояния местного населения. Однако высокий уровень социально-экономической инфраструктуры часто является основной причиной возрастания числа проблем, связанных с загрязнением окружающей среды. Это не только негативно влияет на экологическую ситуацию в городе и здоровье местных жителей, но и угрожает устойчивому развитию всей городской системы и прилегающих тер-

риторий. Поэтому в малых городских поселениях особенно важно обращать внимание на эти проблемы.

Повышению экологической устойчивости малых городских поселений будет способствовать более широкое применение экономических методов регулирования в сфере рационального природопользования и охраны окружающей среды, усиление контроля со стороны местных органов власти за соблюдением природоохранного законодательства. В настоящее время наиболее действенным механизмом регулирования природоохранной деятельности является система платности природопользования, объединяющая платежи за природные ресурсы, за выбросы (сбросы) загрязняющих веществ и размещение отходов, а также штрафы и компенсационные выплаты по возмещению ущерба, нанесенного окружающей среде. Однако действующий механизм платности за загрязнение окружающей среды не всегда является эффективным, поскольку многие предприятия и организации в малых городских поселениях получают различные субсидии и дотации из бюджета. В связи с этим существует объективная необходимость совершенствования природоохранного законодательства путем внедрения в практику системы налоговых льгот и стимулов за минимизацию вредного воздействия на природную среду и здоровье населения.

Переход малых городских поселений к устойчивому развитию обуславливает необходимость формирования оптимальных форм и методов управления посредством более четкого разграничения компетенции региональных и местных органов власти, а также выработки эффективного механизма их взаимодействия в решении имеющихся социально-экономических и экологических проблем. Действующая в настоящее время система местного управления и самоуправления не в полной мере отвечает требованиям обеспечения сбалансированного и комплексного развития территориальных образований. Основная часть проблем может и должна решаться на местном уровне. Однако для этого местным органам власти необходимо обладать определенным набором инструментов воздействия на социально-экономические и экологические процессы. В связи с этим важно предоставить им больше полномочий в плане формирования собственной финансовой базы, определения направлений использования бюджетных средств, одновременно возложив на них большую ответственность за экономическую политику в городе и наполняемость местного бюджета. При этом должно присутствовать также и более ответственное отношение местных жителей к природной среде и собственной жизни, более широкое участие общественности в решении городских проблем.

В перспективе малые городские поселения должны стать центрами местных систем расселения, местом сосредоточения производственных, социально-культурных, организационных, обслуживающих функций прилегающих территорий. Возрождение и устойчивое развитие таких поселений будет способствовать повышению эффективности функционирования национальной экономики, снижению диспропорций в развитии региональных и местных систем расселения, а также повышению уровня жизни сельского населения.

1. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006–2010 годы. Мн., 2006.
2. Градостроительная доктрина Республики Беларусь. Мн., 2003.
3. Природно-хозяйственные регионы Беларуси / Под науч. ред. А.Н. Витченко. Мн., 2005.
4. Малые города Беларуси: пособие проектировщику. Мн., 2006.
5. Государственная комплексная программа развития регионов, малых и средних городских поселений на 2007–2010 годы. Мн., 2007.
6. Регионы Республики Беларусь. Мн., 2006.
7. Государственная программа возрождения и развития села на 2005–2010 годы. Мн., 2005.

Поступила в редакцию 04.12.07.

Геннадий Степанович Смоляков – кандидат географических наук, доцент кафедры экономической географии Беларуси и государств Содружества.

Жанна Анатольевна Чижевская – научный сотрудник НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь.