

РЕГУЛЯТОРНЫЙ МЕХАНИЗМ ФОРМИРОВАНИЯ «СОЦИАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ» В СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИКЕ УКРАИНЫ

О.А. Гетьман

*Днепропетровская государственная финансовая академия,
г. Днепропетровск, Украина*

Постановка проблемы исследования. Сегодня основным индикатором благосостояния любого общества является уровень жизни его населения. Но количественные показатели социально-экономического развития общества и состояния экономически активного населения обычно являются весьма обобщенным отражением реального положения вещей, поскольку статистика не отражает «качественной» составляющей исследуемых процессов на макро- и микроуровне. Уровень жизни населения является едва ли не важнейшей социально-экономической категорией, характеризующей положение человека в обществе, возможности реализации его потребностей, возможности человеческого развития вообще. Итак, вышесказанное указывает на то, что самая большая ценность любого общества – человек (ведь только трудовой ресурс может влиять на другие ресурсы и на основе индивидуальной производительности создавать блага). Но обеспечение определенного уровня благосостояния определяется в обществе наличием определенных условий существования и предпосылок (политических, нормативно-правовых, социально-экономических, природно-климатических, демографических и т. д.). Безусловно, создание и обеспечение уровня, достаточного для достойного существования (что определяется жизненными стандартами), является основной стратегической задачей правового государства. Основой регуляторно-управленческого воздействия на социально-трудовые отношения, в результате осуществления которых, собственно, и формируется определенный «уровень жизни», является нормотворческая деятельность в виде создания благоприятной законодательной базы. Поэтому применение научного подхода к разработке, обоснованию и внедрению (усовершенствованию действующих) нормативно-правовых актов, направленных на регулирование социально-трудовых отношений, социальной политики и отношений в сфере труда в государстве, является чрезвычайно актуальным и необходимым для обеспечения основы достойного существования населения.

Анализ последних исследований и публикаций. Вопросам изучения предпосылок обеспечения достойного уровня жизни, создания эффективной социальной политики в государстве и разработке действенного социального законодательства посвятили свои научные труды такие отечественные ученые, экономисты и политики, как: Н. Азаров, В. Базилевич, А. Кухарева, В. Литвинова, А. Мельниченко, В. Скуратовский, П. Мазурок, И. Мандыбура, И. Тарабукина, Н. Холод и другие. Однако требует дальнейшей научной проработки и конкретизации проблем в области законодательной поддержки и обеспечения достойного уровня и качества жизни украинского населения.

Целью статьи является исследование современных социальных стандартов и действующего законодательства в сфере социально-трудовых отношений и социальной защиты населения в Украине.

Изложение основных результатов исследования. В научном исследовании Н. Холод отмечено, что уровень жизни – характеристика экономического благосостояния населения, измеряемая показателем реального дохода на душу населения и численностью населения, проживающего за чертой бедности [1, с. 213]. Углубляет понимание данной категории также совокупность показателей системы здравоохранения, экономического неравенства, уровня образования, доступа к определенным товарам (услугам), ожидаемая продолжительность жизни при рождении.

По определению ООН, уровень жизни – это совокупность таких показателей, как: здоровье (в том числе демографические условия), пища, одежда, фонды потребления и накопления, условия труда, образование (в том числе грамотность), жилье (включая его благоустройство), социальное обеспечение и прочее.

Уровень жизни при этом характеризуется «индексом развития человеческого потенциала» (ИРЧП), который включает: продолжительность жизни населения – 25–85 лет, уровень образования – 0–100 % (количество лет, проведенных в режиме обучения после 15 лет среднестатистическим гражданином); объем ВВП на душу населения от 200 до 4000\$ США, степень удовлетворения материальных, духовных и социальных потребностей человека [1, с. 214].

Согласно ст. 48 Конституции Украины, «каждый гражданин имеет право на достаточный жизненный уровень для себя и своей семьи, включающий достаточное питание, одежду, жилье» [2]. Однако официального определения,

что представляет собой «достаточный жизненный уровень», а соответственно и каким он должен быть, до сих пор не определено действующим в Украине законодательством.

Ст. 6 законодательства Украины о здравоохранении определяет: «каждый гражданин Украины имеет право на охрану здоровья, что предусматривает: жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилье, медицинский уход, а также социальное обслуживание и обеспечение, необходимые для поддержания здоровья человека...» [3]. Но наличие права еще не означает его реализацию. Таким образом, понятие «уровень жизни» в Украине законодательно не определено. Во времена президентства Леонида Кучмы в Стратегии преодоления бедности отмечалось, что уровень бедности – удельный вес семей (домохозяйств), в которых уровень потребления (доходов) на душу населения является ниже определенной черты бедности. При этом под чертой бедности понимается уровень дохода, ниже которого невозможно удовлетворение основных потребностей [4]. Следовательно, уровень жизни в Украине понимается как уровень дохода человека (семьи, домохозяйства) не ниже прожиточного минимума, который определяется для определенной социальной группы населения. Понятно, что качество жизни населения охватывает ряд неэкономических факторов. Это касается таких составляющих, как социальная защита, жилищно-коммунальные услуги, поддержка малообеспеченных семей, уровень водоснабжения и качества питьевой воды, защищенность гражданина в государстве (уровень преступности, коррупции, нарушения прав и свобод гражданина), общественные проблемы (алкоголизм, наркомания, ВИЧ-инфекции), экология, необеспеченность жильем и т. д. Но, как показывают проведенные нами исследования нормативной базы в Украине, ключевым показателем благосостояния населения сегодня выступает уровень дохода.

Анализируя социальные инициативы 2010–2011 гг., следует отметить, что по сравнению с 2009 г. были увеличены социальные стандарты, в частности [5]:

- на 60–65 % прожиточные минимумы, в частности для: детей до 6 лет – на 60,7 % (в среднем по 569 грн. в 2009 г. до 915 грн. в 2012 г.); детей от 6 до 18 лет – на 59,9 % (с 713 грн. в 2009 г. до 1141 грн. в 2012 г.; трудоспособных – на 61,1 % (в среднем с 681,5 грн. в 2009 г. до 1098 грн. в 2012 г.); лиц, утративших трудоспособность – на 65 % (в среднем по 510 грн. в 2009 г. до 842 грн. в 2012 г.);

- на 70,7 % минимальная заработная плата (в среднем с 643 грн. в 2009 г. до 1098 грн. в 2012 г.);

- на 65 % минимальная пенсия по возрасту (в среднем с 510,5 грн. в 2009 г. до 842,3 грн. в 2012 г.);

- на 46,7 % должностной оклад работника первого тарифного разряда Единой тарифной сетки для определения должностных окладов работников бюджетной сферы (в среднем с 545 грн. в 2009 г. до 799,8 грн. в 2012 г.);

- в 2,3 раза размеры помощи при рождении ребенка (первого ребенка – с 12240 грн. в 2009 г. до 28830 грн. в декабре 2012 г., второго – с 25000 грн. в 2009 г. до 57660 грн. в декабре 2012, третьего и следующего ребенка – с 50000 грн. в 2009 г. до 104400 грн. в декабре 2012 г.);

- впервые в Украине введена помощь для детей из малообеспеченных семей от 3 до 18 лет (в 2011 г. для детей от 3 до 13 лет – 60 грн., в 2012 г. – 120 грн., для детей от 13 до 18 лет в 2011 г. 100 грн., в 2012 г. – 230 грн.);

- впервые с 1 июля 2011 г. начато повышение размера доплаты к пенсии членам семей погибших инвалидов войны (в июне 2011 г. 25 % прожиточного минимума для пенсионеров – 191 грн., с 1 июля 2011 г. 36 % прожиточного минимума для пенсионеров – 275 грн., с 1 октября 2012 г. 36 % прожиточного для пенсионеров – 282 грн., с 1 декабря 2011 г. 36 % прожиточного для пенсионеров – 288 грн., а в 2012 г. 42 % прожиточного минимума для пенсионеров – в среднем 353,6 грн.);

- с 1 января 2012 г. повышены размеры пенсионных выплат: инвалидам-ликвидаторам аварии на Чернобыльской АЭС около двух раз (получали 1815,1 грн., с 1 января 2012 г. – 3539,11 грн., дополнительно 1724,1 грн.) инвалидам войны больше, чем на 20 % (получали 2589,5 грн., с 1 января 2012 г. 2926,69 грн., дополнительно 337,19 грн.) доплаты к пенсии детям войны на 20,5 % (получали 49,8 грн., в 2012 г. получают 60 грн.); расходы государственного бюджета на 2012 год для обеспечения инвалидов протезами увеличены на 43 % (в 2011 г. было 361,4 млн грн., а в 2012 г. предусмотрено 516,9 млн грн.).

В 2013 г. также наблюдаются положительные тенденции. В частности, ст.7 Закона Украины «О Государственном бюджете на 2013 год» установлено, что в 2013 г. прожиточный минимум на одного человека в расчете на месяц в размере с 1 января составит 1108 грн., с 1 декабря 1176 грн. и для тех, кто относится к основным социальным и демографическим группам населения: для детей в возрасте до 6 лет: с 1 января – 972 грн., с 1 декабря – 1032 грн., для детей в возрасте от 6 до 18 лет: с 1 января – 1210 грн., с 1 декабря – 1286 грн.; для трудоспособных лиц: с 1 января – 1147 грн., с 1 декабря – 1218 грн., для лиц, утративших трудоспособность: с 1 января – 894 грн., с 1 декабря – 949 грн.

Подытоживая сказанное, систематизируем основные виды государственной помощи в 2013 г. в виде таблицы.

Таблица – Размеры основных видов государственной помощи в 2013 году
(Систематизировано в соответствии с Законом Украины «О государственном бюджете Украины на 2013 г.» [6])

Виды государственной помощи		с января	с декабря
Помощь в связи с беременностью и родами		286,75	304,50
Помощь при рождении ребенка			
на первого ребенка		29 160	30 960
на второго ребенка		58 320	61 920
на третьего и каждого следующего ребенка		116 640	123 840
одноразовая выплата:		9 720	103 20
ежемесячная выплата	на первого ребенка	810	860
	на второго ребенка	1 012,50	1 075
	на третьего и каждого следующего ребенка	1 485	1 576,67

Виды государственной помощи	с января	с декабря
Помощь по уходу за ребенком до достижения им трехгодичного возраста	минимальный	
	130,00	
	максимальный	
	1147	1218
Помощь на детей одиноким матерям		
на детей возрастом:	минимальный	
до 6 лет	291,60	309,60
	максимальный	
	486,00	516,00
от 6 до 18 лет	минимальный	
	363,00	385,80
	максимальный	
	605,00	643,00
от 18 до 23 лет	минимальный	
	344,10	365,40
	максимальный	
	573,50	609,00
Помощь на детей, над которыми установлена опека или попечительство		
на детей возрастом:	максимальный	
до 6 лет	1944	2064
от 6 до 18 лет	2420	2572
Временная государственная помощь детям, родители которых уклоняются от уплаты алиментов		
на детей возрастом:	максимальный	
до 6 лет	291,60	309,60
от 6 до 18 лет	363,00	385,80
Государственная социальная помощь на детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки		
на детей возрастом:	максимальный	
до 6 лет	1944	2064
от 6 до 18 лет	2420	2572
от 18 до 23 лет	2294	2436
Ежемесячная денежная помощь особе, проживающей вместе с инвалидом I или II группы вследствие психического расстройства	1147	1218

Следует отметить определенные успехи в нормотворческой деятельности относительно осуществляемых сегодня сдвигов в сфере социально-трудовых отношений. В частности, ощутимыми социальными инициативами Президента Украины Виктора Януковича, на наш взгляд, являются [7]:

1. *Обеспечение граждан достойной работой.* 05.07.2012 г. Верховная Рада Украины приняла Закон Украины №5067-VI «О занятости населения», который вступил в силу с 01.01.2013 г. Также с целью расширения возможностей реализации права граждан на достойный труд, стимулирование создания новых рабочих мест, развития трудового потенциала и обеспечения стабильного функционирования рынка труда принято постановление Кабинета Министров Украины от 15.11.2012 г. №1008 «Об утверждении Программы содействия занятости населения и стимулирования создания новых рабочих мест на период до 2017 года». С осуществлением этого законодательства граждане в возрасте от 45 лет, имеющие страховой стаж не менее 15 лет, получили право на ваучер для оплаты ускоренного обучения новой профессии. Профессиональное обучение безработных будет осуществляться под заказ работодателя для конкретного рабочего места или в интересах открытия собственного дела. Работодатели получают 100 % компенсацию по уплате единого социального взноса за трудоустройство на вновь созданные рабочие места (для молодежи на первое рабочее место, для безработных в возрасте от 50 лет, для инвалидов, одиноких родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, и т. д.). Предусмотрено введение стимулов для стажировки студентов с открытием трудовой книжки у работодателей, запись о прохождении стажировки. Субъект малого предпринимательства, создающий новые рабочие места и трудоустраивающий на них безработных, в течение года получает ежемесячную компенсацию в размере минимального страхового взноса. Также предусмотрено уменьшение на 50 % размера единого социального взноса для тех работодателей, которые создадут новые высокооплачиваемые рабочие места (не ниже 3 минимальных заработных плат). Упрощена процедура регистрации безработного и назначения ему пособия по безработице, в частности статус безработного предоставляется с первого дня обращения в центр занятости, а не с восьмого.

2. *Усиление социальной защиты малообеспеченных семей.* С 01.07.2012 г. повышение уровня обеспечения прожиточного минимума: для детей – с 50 % до 75 % прожиточного минимума соответствующего возраста; для пенсионеров и инвалидов – с 80 % до 100 % прожиточного минимума для лиц, утративших трудоспособность. Во внесенных нор-

мативных изменениях в государственный бюджет на 2012 год учтены дополнительные расходы для назначения повышенных размеров государственной социальной помощи малообеспеченным семьям. Так, в 2012 году уровень обеспечения прожиточного минимума для назначения государственной социальной помощи малообеспеченным семьям вырос: для инвалидов и пенсионеров – с 657,60 грн. до 884,00 грн. на конец 2012 года; для детей до 6 лет – с 446,50 грн. до 720,75 грн. на конец 2012 года; для детей от 6 до 18 лет – с 556,00 грн. в 897,75 грн. на конец 2012 года.

3. *Назначение трудовой пенсии в зависимости от трудового стажа и осовремененного заработка*. 23.04.2012 г. Правительство приняло постановление «О повышении уровня социальной защиты населения» №327, которым определены механизмы осовременивания и перерасчета пенсий. В мае 2012 г. осуществлен перерасчет пенсий, назначенных согласно Закону Украины «Об общеобязательном государственном пенсионном страховании», и социальных пенсий, назначенных согласно Закону Украины «О пенсионном обеспечении», для 12,66 млн чел. Средний размер повышения трудовых пенсий составил 134,81 грн., в т.ч. скорректирована заработная плата по 8,033 млн пенсий. Повышение пенсий, которые не подлежали осовремениванию, проведено по 4,63 млн граждан. Повышение социальных пенсий осуществлено для 142 тыс. чел. Перерасчет пенсий в соответствии с Законом Украины «О научной и научно-технической деятельности» сделан для 71 тыс. чел. Пересчет в соответствии с Законом Украины «О пенсионном обеспечении лиц, уволенных с военной службы, и некоторых других лиц» проведен для 58 тыс. чел.

4. *Модернизация работы социальных служб*. 28.05.2012 г. Кабинет Министров Украины принял постановление №489 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Украины от 27.08.2004 г. №1126», которым регулируется вопрос утверждения типовых структур республиканского (АР Крым), областного, Киевского и Севастопольского городских, районных, городских, районных в городах, поселковых и сельских центров социальных служб для семьи, детей и молодежи. Также утверждены соответствующие подзаконные приказы. По состоянию на 04.01.2013 г. на должности специалистов по социальной работе (социальных работников) принято 10829 чел., которые взяли под социальное сопровождение более 50 тыс. нуждающихся в социальной помощи семей. Их работа охватывает своевременное выявление проблем в семьях с детьми, инвалидами; социальное сопровождение семей, находящихся в сложных жизненных обстоятельствах; предоставление помощи в устранении проблем путем содействия в трудоустройстве, получении образования, профессии, лечении, социальной реабилитации; содействие в своевременном получении государственной социальной помощи и услуг; привлечение к оказанию помощи благотворительных фондов, государственных органов.

Выводы и дискуссионные положения. Несмотря на осуществляемые социальные инициативы и реформирования действующего законодательства в сфере социально-трудовых отношений и социальной защиты граждан Украины, все еще существует множество проблем, требующих неотложного решения. Так, в частности, по нашему мнению, до сих пор не отработан механизм (порядок) предоставления социальных услуг, в частности в Законе Украины «О социальных услугах» [8], в связи с чем возникает много случаев злоупотребления властью имущими чиновниками или социальными работниками по отношению к возложенной на них социальной ответственности и выполняемым обязанностям. Существующие «Методические рекомендации определения потребностей населения административно-территориальной единицы в социальных услугах» носят неконкретный и декларативный характер, не имеют четко определенной методики и процедуры определения потребностей населения в социальных услугах [9], что также приводит к злоупотреблениям и зачастую нецелевому использованию бюджетных средств, предназначенных для социальной помощи.

Совершенствование и приведение к сегодняшним реалиям действующего законодательства в сфере социально-трудовых отношений и социальной защиты населения должно стать тем отправным пунктом, который способен обеспечить конституционно гарантированные права каждого человека на достойный уровень жизни в нашей стране.

ЛИТЕРАТУРА

1. Холод, Н.М. Напрями підвищення рівня добробуту населення в Україні в контексті інституційних реформ / Н.М. Холод // Науковий вісник НЛТУ України. – 2009. – Вип. 19.7. – С. 213.
2. Конституція України // Верховна Рада України; Конституція, Закон від 28.06.1996 № 254к/96-ВР [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/254k/96-vr>.
3. Основи законодавства України про охорону здоров'я // Верховна Рада України; Закон від 19.11.1992 № 2801-ХІІ [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2801-12>.
4. Про Стратегію подолання бідності // Президент України; Указ, Стратегія від 15.08.2001 № 637/2001 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/637/2001>.
5. Нові соціальні ініціативи [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://www.mlsp.gov.ua/labour/control/uk/publish/article?art_id=141697&cat_id=141685.
6. Про Державний бюджет України на 2013 рік // Верховна Рада України; Закон, Бюджет, Перелік від 06.12.2012 №5515-VI [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/5515-17>.
7. Стан реалізації нових соціальних ініціатив Президента України: [Електронний ресурс]. Режим доступу http://www.mlsp.gov.ua/labour/control/uk/publish/article?art_id=141694&cat_id=141685.
8. Про соціальні послуги // Верховна Рада України; Закон від 19.06.2003 № 966-IV [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/966-15>.
9. Методичні рекомендації визначення потреб населення адміністративно-територіальної одиниці у соціальних послугах // Міністерство соціальної політики України; Наказ від 15.10. 2012 № 648 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://mlsp.kmu.gov.ua/labour/control/uk/publish/article?sessionid=E2FEDC8EA0CC9C147254252ACE4BFFFA?art_id=145770&cat_id=102037.