

# ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПЛАНИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

И.П. Кузьмич, БГУ

Анализ действующего законодательства Республики Беларусь свидетельствует о необходимости формирования организационно-правового механизма охраны окружающей среды в сельском хозяйстве, посредством внедрения конкретных эколого-правовых норм в аграрное законодательство, а также развития основных элементов организационно-правового механизма охраны окружающей среды применительно к сфере сельскохозяйственного производства, что позволит на практике активно задействовать эколого-правовой механизм охраны окружающей среды в процессе реализации аграрной политики государства. В условиях существенного наращивания объемов сельскохозяйственного производства, внедрение в аграрную политику экологической составляющей, следует признать в качестве одного из приоритетных направлений совершенствования аграрного законодательства.

Рассмотрим обозначенную проблему на основе анализа такого из традиционных и основополагающих элементов организационно-правового механизма охраны окружающей среды как планирование.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» [1] существенная роль в процессе планирования мероприятий по охране окружающей среды отводится *программам рационального (устойчивого) использования природных ресурсов и охраны окружающей среды* (республиканским, в пределах административно-территориальных единиц, а также *по отраслям экономики*).

В свою очередь, проведенный анализ программных документов свидетельствует, что в настоящее время в республике отсутствует целостная головная программа рационального (устойчивого) использования природных ресурсов и охраны окружающей среды как это предусмотрено Законом. Причем

правовое регулирование по данному направлению носит очень нестабильный характер, особенно в отношении сельского хозяйства.

Так, в 1996 году Постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь была одобрена Национальная программа рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды на 1996 - 2000 годы [2]. В данной Программе имелся раздел 5, посвященный экологическим аспектам отдельных отраслей хозяйства, включающий в себя подраздел «Экология и сельское хозяйство» (5.3). Наличие соответствующего раздела в основной Программе по охране окружающей среды потребовало от Министерства сельского хозяйства и продовольствия принятия конкретных мер по реализации положений вышеназванной Программы. В результате приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 4 марта 3 1997 г. № 51 [3] был утвержден перечень мероприятий, нацеленных на реализацию вышеуказанных положений Программы, определены ответственные исполнители и установлены сроки исполнения. В целом проведенный анализ законодательства свидетельствует, что на уровне Минсельхозпрода в дальнейшем больше не было принято ни одного нормативного правового акта, который был бы непосредственно нацелен на проведение мероприятий по охране окружающей среды в сельском хозяйстве.

В 2001 году Постановлением Совета Министров Республики Беларусь одобрен Национальный план действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Республики Беларусь на 2001 - 2005 годы [4], в котором также имелся раздел «Неотложные природоохранные меры в основных отраслях народно-хозяйственного комплекса». Однако в данном случае отрасль сельского хозяйства не упоминается вообще.

В 2006 году Указом Президента Республики Беларусь утвержден Национальный план действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Республики Беларусь на 2006 - 2010 годы [5], в котором были определены основные направления природоохранной деятельности в сельском хозяйстве на 2006 – 2010 годы. Однако анализ данных

положений свидетельствует, что они носят слишком обобщенный и декларативный характер и как результат не повлекли за собой принятия каких-либо конкретных мер по их реализации со стороны Минсельхозпрода.

Соответствующее программное обеспечение имеет и сама сфера сельскохозяйственного производства. В целях реализации аграрной политики государства действует Государственная программа устойчивого развития села на 2011 - 2015 годы [6], Государственная программа сохранения и использования мелиорированных земель на 2011 - 2015 годы [7], Государственная комплексная программа развития картофелеводства, овощеводства и плодоводства в 2011 - 2015 годах [8], Государственная программа развития рыбохозяйственной деятельности на 2011 - 2015 годы [9], Республиканская программа по племенному делу в животноводстве на 2011 - 2015 годы [10] и др.

Среди программ в области сельского хозяйства ни одна не содержит самостоятельного раздела посвященного необходимости проведения конкретных мероприятий по охране окружающей среды. В той или иной степени проблемы охраны окружающей среды затрагиваются в Государственной программе сохранения и использования мелиорированных земель на 2011 - 2015 годы, а также в Государственной программе развития рыбохозяйственной деятельности на 2011 - 2015 годы.

Вновь обращаясь к нормам Закона «Об охране окружающей среды», нельзя не обратить внимание на предусмотренную возможность разработки не только республиканской, но и отраслевых программ рационального (устойчивого) использования природных ресурсов и охраны окружающей среды непосредственно республиканскими органами государственного управления, по согласованию с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Изучение правового статуса Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, а также национального законодательства свидетельствует, что вышеприведенная норма Закона в сфере

сельскохозяйственного производства так ни разу и не была реализована. В свою очередь, наличие государственных и отраслевых программ рационального (устойчивого) использования природных ресурсов и охраны окружающей среды позволяет разработать конкретные мероприятия по рациональному (устойчивому) использованию природных ресурсов и охране окружающей среды.

В соответствии со ст. 80 Закона «Об охране окружающей среды» юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, оказывающую вредное воздействие на окружающую среду, обязаны планировать, разрабатывать и осуществлять мероприятия по охране окружающей среды в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

В данном случае не менее актуальным представляется введение в аграрное законодательство и нормы о том, что Министерство сельского хозяйства и продовольствия обязано планировать и разрабатывать мероприятия по охране окружающей среды, в том числе посредством разработки специальной отраслевой программы, как это предусмотрено Законом «Об охране окружающей среды», либо включения в иные отраслевые государственные программы разделов по охране окружающей среды.

#### Список использованных источников:

1. Об охране окружающей среды: Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992 г., № 1982-ХІІ // Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь. – 1993. - № 1. - ст. 1.
2. О Национальной программе рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды на 1996 - 2000 годы: Постановление Кабинета Министров Респ. Беларусь, 15 окт. 1996 г., № 667 // Собрание указов Президента и постановлений Кабинета Министров Республики Беларусь. – 1996. - № 29. - ст. 778.
3. О выполнении Национальной программы рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды на 1997 - 2000 годы: Приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Респ. Беларусь, 4 марта 1997 г., № 51 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2013.

4. О Национальном плане действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Республики Беларусь на 2001 - 2005 годы: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 21 июня 2001 г., № 912 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 2001. - № 61. - 5/6245.

5. Об утверждении Национального плана действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Республики Беларусь на 2006 - 2010 годы: Указ Президента Респ. Беларусь, 5 мая 2006 г., № 302 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 2001. - № 61. - 5/6245.

6. Государственная программа устойчивого развития села на 2011 - 2015 годы: утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 1 авг. 2011 г., № 342 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 2011. - № 88. - 1/12739.

7. Государственная программа сохранения и использования мелиорированных земель на 2011 - 2015 годы: утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 31 авг. 2010 г., № 1262 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 2010. - № 214. - 5/32430.

8. О Государственной комплексной программе развития картофелеводства, овощеводства и плодородства в 2011 - 2015 годах: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 31 декаб. 2010 г., № 1926 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 2011. - № 5. - 5/33114.

9. Об утверждении Государственной программы развития рыбохозяйственной деятельности на 2011 - 2015 годы: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 7 октяб. 2010 г., № 1453 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 2010. - № 250. - 5/32635.

10. О Республиканской программе по племенному делу в животноводстве на 2011 - 2015 годы: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 31 декаб. 2010 г., № 1917 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 2011. - № 4. - 5/33102.

**Кузьмич И.П. Правовые проблемы планирования мероприятий по охране окружающей среды в сельском хозяйстве / И.П. Кузьмич // Современные тенденции правового регулирования экологических отношений : материалы междунар. науч.-практ. конф., Минск, 26–27 апреля 2013 г. / редкол. : С. А. Балашенко (отв. ред.) [и др.]. — Минск : Изд. центр БГУ, 2013. — С. 151-154.**