

И.П. Кузьмич, канд. юрид. наук,
Национальный центр законодательства
и правовых исследований
Республики Беларусь (г. Минск)

**Правовые проблемы совершенствования системы
органов государственного управления в сельском хозяйстве**

В результате преобразования аграрных отношений и формирования многоукладной экономики в Республике Беларусь появилась возможность развития аграрного предпринимательства в различных организационно-правовых формах, начался процесс перестройки взаимоотношений между государством и субъектами хозяйствования – от жесткого государственного управления к государственному регулированию и государственно-частному партнерству. Появление новых экономических механизмов воздействия на участников аграрных отношений и преимущественное их использование, остается первостепенной задачей проводимой аграрной политики государства. Указанные процессы не могли не повлиять на систему органов управления в сельском хозяйстве, их правовой статус и компетенцию, потребовали совершенствования системы контроля и надзора в рассматриваемой сфере, привели к возникновению новых субъектов организационно-управленческих отношений.

О характере и степени преобразований свидетельствует принятие в 2011 году уже четвертого по счету Положения о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия (утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 июня 2011 г. № 867), возникновение департаментов с правами юридического лица, постоянные изменения в правовом статусе государственных инспекций, что в целом требует правовой оценки для выявления новых направлений совершенствования аграрного законодательства.

Наименее исследованными в области отечественной аграрно-правовой науки остаются вопросы, связанные с правовой регламентацией компетенции Минсельхозпрода, его взаимоотношениями с органами областного и районного уровня, реализацией функций контроля и надзора через департаменты и соответствующие государственные инспекции, а также правовое положение последних.

В частности, необходимо систематизировать нормы и установить единообразный подход при определении правового статуса комитетов и управлений по сельскому хозяйству и продовольствию, посредством утверждения общего положения о комитете и соответствующего положения об управлении с участием Минсельхозпрода. Это позволит своевременно приводить правовой статус органов управления в сельском хозяйстве на региональном уровне в соответствие с нормами действующего законодательства, устранить разногласия в правовом регулировании рассматриваемых отношений, более четко выстроить систему взаимоотношений по вертикали.

В настоящее время в законодательстве отсутствует также единообразный подход при определении правового статуса государственных инспекций, их основных задач, функций и полномочий. Анализ нормативных правовых актов свидетельствует о существовании большого количества государственных инспекций, в том числе и в системе АПК, при этом их правовое положение, за редким исключением, весьма затруднительно уяснить в связи с отсутствием специальных положений о них. Учитывая, что речь идет о государственных органах, наделенных существенными полномочиями в сфере контроля, в том числе за деятельностью юридических и физических лиц, наличие общего положения позволит устранить существующие пробелы и противоречия в правовом регулировании, принять специальные положения по каждой инспекции с учетом специфики в той или иной сфере, будет в целом способствовать защите конституционных прав граждан и имущественных интересов субъектов хозяйствования.

Не менее актуальной остается проблема совершенствования правового статуса самого Минсельхозпрода. С принятием нового Положения о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь впервые предпринята попытка более четко и однозначно обозначить сферу его ведения, к которой отнесены: сельское хозяйство, рыбохозяйственная деятельность, производство пищевых продуктов, а также деятельность в области семеноводства, сортоиспытания, карантина и защиты растений, сохранения и повышения плодородия почв, племенного дела, ветеринарии, обеспечения качества продовольственного сырья и пищевых продуктов, мелиорации, механизации и электрификации сельскохозяйственного производства. Однако не все из используемых понятий можно уяснить с помощью норм действующего законодательства. Перечисление достаточно большого количества видов деятельности в итоге не является полным, о чем свидетельствует последующий анализ норм рассматриваемого Положения, а следовательно, такое неполное перечисление утрачивает свою значимость.

Как представляется, в перспективе, следует в большей степени оптимизировать сферу ведения Министерства, посредством использования наиболее общих понятий, таких как сельское хозяйство, рыбохозяйственная деятельность, производство пищевых продуктов и обеспечение продовольственной безопасности. Существенным препятствием в формировании единообразного понятийного аппарата в аграрном праве выступает отсутствие головного Закона (в отличие от многих других стран) «О государственном регулировании агропромышленного производства».

В целом в качестве наиболее актуальных современных проблем дальнейшего совершенствования системы государственных органов управления в сельском хозяйстве выступают: проблема централизации государственной власти и разделения ответственности каждого из органов участвующих в управлении сельского хозяйства; четкое разграничение полномочий между субъектами государственного управления; создание конкретных правовых механизмов по реализации их полномочий и функций.

Кузьмич И.П. Правовые проблемы совершенствования системы органов государственного управления в сельском хозяйстве / И.П. Кузьмич // Актуальные проблемы развития правовой системы Республики Беларусь: материалы Респ. науч.-практ. конф. с междун. участием, Минск, 26 октяб. 2012 г. / Белорус. гос. экон. ун-т.; редкол.: Г.А. Короленок [и др.]. – Минск: Бизнесофсет, 2012. – 107-109.