

МИРОТВОРЧЕСТВО, комплекс мероприятий, проводимых ООН и рядом региональных организаций, направленных на то, чтобы способствовать достижению соглашения между противоборствующими сторонами. М. осуществляется, главным образом, с помощью мирных средств, предусмотренных в гл. VI Устава ООН. К ним относятся переговоры, консультации, посреднические услуги, примирительная процедура, обследование, обращение к услугам международного арбитража, судебное разбирательство, обращение к региональным международным организациям.

Совет Безопасности ООН неоднократно поощрял применение в миротворческих целях таких методов, как обращение в Международный Суд, оказание различных видов помощи (например, беженцам и перемещённым лицам в бывшей Югославии, Африке и др.), содействие заключению и выполнению соглашений о перемирии, а также соглашений об урегулировании (например, выполнение Общего рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине 1995 и др.).

Большую роль в М. играет Генеральный секретарь ООН как лично, так и с помощью своих специальных представителей и посланников, миссий с особыми заданиями (например, для ведения переговоров или установления фактов). Беспристрастность Генерального секретаря – одно из главных преимуществ ООН. Во многих случаях Генеральный секретарь, принимая на себя роль миротворца, оказывал огромную помощь в предотвращении угрозы миру и обеспечении выполнения мирного договора. Например, в феврале 1998 после консультаций с членами Совета Безопасности Генеральный секретарь ООН посетил Багдад, где способствовал разрешению спора с Ираком относительно инспектирования вооружений, который угрожал возобновлением войны с этой страной. В Афганистане посредничество Генерального секретаря и его личного посланника завершилось подписанием соглашений 1988 и выводом из страны советских войск. ООН также часто пользуется услугами видных государственных деятелей для облегчения мирных процессов (например, посредничество экс-президента США Б. Клинтона в урегулировании палестино-израильского конфликта).

Понятие «М.» интерпретируют по-разному. Иногда под ним понимают, главным образом, дипломатические усилия, преследующие цель поддержания мира. Но встречается и иное толкование. К таким действиям также часто относят политическое и военное вмешательство «внешних» сил (прежде всего, ООН и других международных организаций) в вооружённые конфликты с целью их урегулирования. Подобное вмешательство включает несиловые (политические и дипломатические) методы и операции коллективных международных вооружённых сил (т.н. миротворческие операции), не ведущих боевые действия, для принуждения противоборствующих сторон к миру. В последнем случае М. означает операции вооружённых сил без применения оружия (за исключением случаев самообороны), осуществляемые с согласия заинтересованных сторон и предназначенные для осуществления контроля за соблюдением соглашений о перемирии. Целью таких операций является поддержка дипломатических усилий для достижения политического урегулирования спора. В Уставе ООН эти операции прямо не предусмотрены. Их проведение регулируется принятой на основе Устава ООН серией резолюций Генеральной Ассамблеи, которая на своих сессиях постоянно уделяет внимание миротворческим операциям. В одобренной Советом Безопасности ООН программе, изложенной в докладе Генерального секретаря «Повестка дня для мира» 1992, в этих целях используются такие понятия, как «превентивная дипломатия», «миротворчество», «поддержание мира».

Превентивная дипломатия представляет собой действия политического, дипломатического, международно-правового и иного характера, направленные на предупреждение возникновения споров, недопущение перерастания существующих споров в серьезные конфликты, ограничение масштабов конфликтов после их возникновения. Советом Безопасности ООН в сотрудничестве с Генеральным секретарём часто использовались такие средства превентивной дипломатии, как примирение,

посредничество, добрые услуги, создание миссий по сбору фактов и систем раннего предупреждения об угрозах миру, наблюдение за перемирием и др. Совет Безопасности также прибегал к таким действиям, как превентивное развёртывание сил, создание демилитаризованных зон и пр. В частности, он впервые ввёл в практику превентивное развёртывание, использовав для этого созданные в 1992 Силы ООН по охране (СООНО) в Югославской Республике Македония на границах этой страны с Югославией и Албанией. После прекращения мандата СООНО с 1 февраля 1996 силы превентивного развёртывания ООН стали действовать в виде самостоятельной миссии, положив начало использованию такого рода новшеств и в будущем.

От М. (peacemaking) следует отличать поддержание мира (peacekeeping), состоящее в обеспечении присутствия ООН в данном конкретном районе. Поддержание мира осуществляется с согласия всех заинтересованных сторон и, как правило, связано с развёртыванием военного и (или) полицейского персонала ООН, а нередко и гражданского персонала. Поддержание мира является средством, которое расширяет возможности как в плане предотвращения конфликтов, так и в контексте М.

В широком смысле слова М. охватывает 3 компонента: средства превентивной дипломатии, собственно миротворческие операции (peacemaking operations) и операции по поддержанию мира (peacekeeping operations), которые приобрели широкое распространение в практике ООН. В качестве примера можно назвать Миссию ООН по наблюдению в Грузии (МООННГ), действующую с 1993, Вооружённые силы ООН по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК), созданные в 1964.

А.И. Зыбайло